



17. maj 2005

MINFF/chbh

Høringsnotat om bekendtgørelse om indhentelse af børneattest

Lovforslaget nr. L 157 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale blev fremsat 13. april 2005 af Kulturministeriet. Lovforslaget følges af bekendtgørelser fra de forskellige relevante ressortministerier Integrations-, Social-, Undervisnings- (og Kirke), Indenrigs- og Sundheds-, Kultur-, samt Familie- og Forbrugerministeriet.

Minff's bekendtgørelse har været sendt i ekstern høring den 18. april med svarfrist den 16. maj 2005.

Minff har modtaget svar fra: Børnerådet, Daginstitutionernes Landsorganisation (DLO), Børne- og Kulturrefforeningen (BKF), Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL), Københavns Kommune, Landsforeningen for Socialpædagoger (LFS).

I det følgende gennemgås bemærkningerne fra høringssvarene, hvortil der gives kommentarer.

Generelt er der stor tilslutning til bekendtgørelsen.

Selvejende daginstitutioner indhenter selv attest

DLO mener ikke, at det er præcist nok, om det er den selvejende daginstitution eller kommunen, der skal indhente attest, når det drejer sig om en selvejende daginstitution. BUPL mener slet ikke, at de selvejende daginstitutioner er nævnt.

Kommentar: Der står i bekendtgørelsen, at "Private dag- og klubtilbud efter §§ 9, 11, 11a og 20 i lov om social service..." selv indhenter attest. Det vil således også gælde selvejende daginstitutioner, idet de er private og omtales i § 9 i serviceloven. For at tydeliggøre, at selvejende daginstitutioner er omfattet af denne vending, ændres formuleringen til: "Private, herunder selvejende, dag- og klubtilbud efter §§ 9, 11, 11a og 20 i lov om social service..."

Attest inden mødet med børnene

DLO mener, at bekendtgørelsen giver mulighed for at personer, der skal arbejde med børn, kan starte ansættelsen, før attesten forevises.

Kommentar: Hvis hensigten fra starten er, at personen skal ansættes fast, skal attesten være indhentet, **før** den pågældende kan påbegynde arbejdet med børnene, jf. § 2, stk. 3, 2. pkt. Det er kun i de tilfælde, hvor den pågældende til at

starte med ikke tilknyttede fast - fx en forælder der hjælper til en enkelt gang ved fodboldtræningen - , at der ikke skal indhentes en attest med det samme. Men i gentagende tilfælde vil der også i disse situationer skulle indhentes attest. Gentagende gange er, hvis personen har været tilknyttet tilbuddet i mere end 3 måneder og i mindst 3 tilfælde har fungeret som pædagog m.v.

Udvidelse af personkreds

Københavns kommune indhenter allerede i dag attester på personer, der direkte eller indirekte arbejder med børn under 15 år. Derfor foreslår kommunen, at personkredsen i bekendtgørelsen udvides til også at omfatte personalegrupper, der indirekte arbejder med børn, fx køkkenpersonale, gårdmænd m.v.

Kommentar: Det er, som også Københavns Kommune allerede praktiserer, muligt at indhente attester på personer, der som led i udførelsen af deres arbejdsopgaver har kontakt med børn under 15 år. Det nye ved L 157 er, at bliver en **pligt** for ansættelsesmyndigheder i forhold til personalegrupper, der har direkte kontakt med børn. I udarbejdelsen af lovforslag og bekendtgørelser har det været væsentligt, at afgrænsningen af personalegruppen dels er relevant, således at pligten favner det personale der har direkte med børn at gøre og dels præcis, således at det er tydeligt for den ansættende myndighed, hvem der er omfattet, og hvem der præcist skal indhentes for.

Lovforslaget omfattes af regeringens lovovervågningsprogram. Kulturministeriet vil 2 år efter lovens ikrafttræden udarbejde en redegørelse til Folketinget om, hvordan loven har virket. Såfremt afgrænsningen af personalegruppen viser sig uhensigtsmæssig, vil personafgrænsningen herigennem blive revurderet.

Ingen strafforfølgelse af myndigheder

DLO finder det kritisabelt, at offentlige myndigheder ikke kan strafforfølges.

Kommentar: Begrundelsen for, at der ikke er særskilte regler om sanktioner i bekendtgørelsen i forhold til offentlige myndigheder, er, at der for disse myndigheders vedkommende vil være tale om tilsidesættelse af tjenesteplichter, som kan sanktioneres efter almindelige regler om offentligt ansatte. Der vil således efter omstændighederne kunne blive tale om tjenstligt ansvar og i grove tilfælde eventuelt strafansvar, jf. straffelovens §§ 155-157.

Indhentelse af attest på pårørende i husstanden

DLO og Børnerådet foreslår, at det også skal være pligtigt/muligt at indhente attest på fx. en dagplejers eller familieplejers ægtefælle, idet de også ofte har direkte og fortrolig kontakt med barnet, der passes i husstanden.

Kommentar: Der er i dag ikke hjemmel i kriminalregisterbekendtgørelsen til at udstede børneattester på en person, der ikke som led i beskæftigelsen har direkte kontakt med børn under 15 år. Justitsministeriet har oplyst, at ministeriet overvejer i forbindelse med en nært forestående revision af kriminalregisterbekendtgørelsen, om der i § 36 bør indsættes hjemmel til udstedelse af børneattester for ægtefæller, samlevende og hjemmeboende børn over 15, der vil kunne få direkte kontakt med børn under 15 år.

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender vil vurdere behovet for ændringer i bekendtgørelsen om indhentning af børneattester på ministeriets ressource, såfremt kriminalregisterbekendtgørelsen ændres.

Vejledning om håndtering af oplysninger

BUPL, BKF formoder/anbefaler, at der kommer en vejledning, som beskriver, hvordan de indhentede oplysninger må behandles.

Kommentar: Kulturministeriet, der er ansvarlig for lovforslaget, vil udarbejde en sådan vejledning.

Marianne Borker

Fra: Christina Barfoed-Høj (MINFF) [CHBH@minff.dk]
Sendt: 17. maj 2005 10:21
Til: Marianne Borker
Emne: Høringsliste og hørings svar fra Minff



Høring i forbindelse med beken...
Bekendtgørelsen om børneattest...
Hørings svar børneattester fra ...
Hørings svar vedr. udkast til M...

Kære Marianne

Til brug for Retsudvalget (høringsliste og hørings svar)

Følgende er blevet hørt i forbindelse med Minffs bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.:

Forbundet for pædagoger og klubfolk (bupl) Fag og Arbejde (foa) Landsforeningen for Socialpædagoger (lfs) Daginstitutionernes Lands-Organisation (dlo) Landsforeningen af forældre til børn i daginstitutioner (fola) Socialpædagogernes Landsforbund (sl) KL Københavns Kommune

Børne- og Kulturchefforeningen (bkf)

<<Høring i forbindelse med bekendtgørelse om indhentning af børneattester>>

<<Bekendtgørelsen om børneattest.>> <<Hørings svar børneattester fra BKF>>

<<Hørings svar vedr. udkast til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes bekendtgørelse om indhentelse af børneattester.>>

B U P L



Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Stormgade 2-6
1470 København K

Dato: 04-05-2005
Deres ref.:
Vor ref.: 78/20013
Sagsbehandler: ML/agt
Løn og Ansættelse

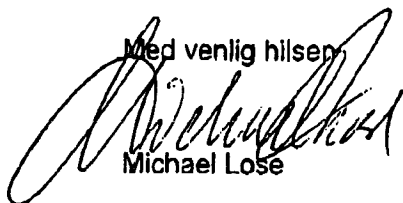
Høring i forbindelse med bekendtgørelse om indhentelse af børneattest

Forbundet har modtaget ministeriets udkast af 4. april 2005. Vi har følgende bemærkninger.

Selvejende dagtilbud/daginstitutioner er ikke nævnt i bekendtgørelsen. Disse er ikke kommunale dagtilbud og heller ikke private dagtilbud. I lighed med private dag- og klubtilbud må det være den selvejende institution der som selvstændig, offentlig myndighed er ansvarlig for at indhente børneattesten. Bekendtgørelsens § 2 stk. 2 kan derfor hedde: "Selvejende og private dag- og klubtilbud efter §§ i lov om social service" (i lighed med formuleringen i socialministeriets udkast af 5. april 2005).

I øvrigt må vi formode at de forskellige ministeriers bekendtgørelser vil blive ledsaget af en vejledning som beskriver ansættelsesmyndighedens, organisationens eller foreningens behandling af de indhentede personoplysninger, f.eks. partshøring og de relevante regler i lov om personoplysning. Dette vil være af særlig betydning for selvejende institutioner og ikke offentlige myndigheder, foreninger m.v. som skal anvende de nye regler.

Med venlig hilsen



Michael Lose

Marianne Borker

Fra: Søren G Hansen [sgh@brd.dk]
Sendt: 13. maj 2005 12:56
Til: Christina Barfoed-Høj (MINFF)
Emne: hørings svar

Vedlagt Børnerådets bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om indhentelse af børneattest etc.

Med venlig hilsen

Søren Gade Hansen
Børnerådets sekretariat
dir.tlf. 3378 3303
sgh@brd.dk
www.brd.dk

(See attached file: hoering.minff.børneattest bektg 160505.doc)

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Stormgade 2 – 6
1470 København K

Vedr. udkast til bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.

Børnerådet
13. maj 2005
Journalnr.: 3.7-2000-0057

Børnerådet har i sit høringssvar til Kulturministeriet den 6. oktober 2004 tilsluttet sig lovforslaget om pligtmæssig indhentelse af børneattest.

Mange former for lovgivning, handleplaner og konkrete initiativer er egnede og nødvendige i indsatsen mod seksuelt misbrug af børn. I denne særlige sammenhæng beskyttes børn efter rådets opfattelse bedst mod overgreb, hvis der, inden ansættelses / beskæftigelsesforholdet indledes, pligtmæssigt indhentes attest for alle, der vil få direkte kontakt med børn under 15. Udgangspunktet bør være, at det ikke gør nogen forskel, om der er tale om lønnet eller ulønnet beskæftigelse, eller om beskæftigelsen / ansættelsen er mere eller mindre varig, for så vidt den ikke er ganske forbigående.

Børnerådet kan af bemærkningerne til lovforslag nr. L 157¹ forstå, at Justitsministeriet overvejer at indføre en hjemmel i kriminalregisterbekendtgørelsens § 36, der modsvarer lovforslagets § 2, stk. 2, således at der også kan indhentes attest for dagplejeres ægtefæller, samlevere og hjemmeboende børn over 15 år.

Nogle kommuner tillader dagplejere at overdrage dagplejebørn i ægtefælles eller samlevers varetægt i nogen tid, hvis dagplejer skal til læge ell. lign. Selv uden en sådan ordning, der i øvrigt forekommer betænkelig, kan man udmærket forestille sig situationer, hvor en af de nævnte personer kan være i tæt, ikke-overvåget kontakt med dagplejebørnene. Dette bør ikke forekomme, uden at der er taget de fornødne forholdsregler imod overgreb, herunder indhentelse af attest.

Rådet foreslår derfor, at der i Familieministeriets bekendtgørelse allerede nu indarbejdes bestemmelser, der foreskriver pligtmæssig indhentelse af attest om de ovennævnte personer, så snart den fornødne hjemmel er indarbejdet i registerbekendtgørelsen.

¹ Forslag til Lov om indhentelse af børneattest i forb. med ansættelse af personale mv., fremsat d. 13. april 2005 af kulturministeren.

Med venlig hilsen

Klaus Wilmann
Formand for Børnerådet

Bente Ingvarsen
Sekretariatschef

Marianne Borker

Fra: Morten Kyst [morten@dlo.dk]**Sendt:** 13. maj 2005 12:07**Til:** Christina Barfoed-Høj (MINFF)**Emne:** Høring i forbindelse med bekendtgørelse om indhentning af børneattester

Nedenstående følger DLOs bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om indhentning af børneattester.

Vi ser et behov for præcisering i forhold til hvem der kan/skal indhente børneattester for selvejende daginstitutioner, idet det ikke er lysende klart for alle, om en selvejende daginst. defineres som en myndighed eller et privat dagtilbud. Efter vores opfattelse må det være den selvejende institution selv der indhenter dem.

Sikres det med bekendtgørelsen, at den myndighed der har indhentet børneattesten også informeres, hvis der sker ændringer/påtegninger? - Bekendtgørelsen fanger kun dem der har anmærkninger.

Bekendtgørelsen giver mulighed for, at den der skal arbejde med børn, faktisk starter og evt. kan forgribe sig på børnene, da det ikke er sikret, at vedkommende forinden ansættelsen fremviser attesten. På den anden side, åbner formuleringerne op for, at man kan have tilkaldevikarer. Arbejdsformidlingen og vikarbureauer formidler typisk vikarer fra time til time/dag til dag.

Vi synes det er problematisk, at offentlige myndigheder ikke kan strafforfølges (§ 3), når andre kan. Hvem fører tilsyn med kommunen i denne situation?

Endelig skal DLO foreslå, at der indføres en pligt til at indhente børneattester for ægtefæller eller samboende, hvor den ene part er ansat til at arbejde med børn under 18 år, når den anden part også i den anledning har kontakt med disse børn og unge.

Der kan for eksempel være tale om daglejerens ægtefæller eller plejeforældre, hvor den ene part skal ansættes som familieplejer, men hvor der også bør indhentes børneattest for den kommende familieplejers ægtefælle efter samtykke fra denne.

Med venlig hilsen
Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO)
Morten Kyst, sekr.chef

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Christina Barfoed-Høj (MINFF) [mailto:CHGenerelt er det en god idé at forebygge og ikke helbrede. Jeg savner lidt om forholdet til selvejende daginstitutioner, skal det opfattes sådan, at kommunen indhenter på ansatte her? Det må være den selvejende institution selv der indhenter dem.

Er der med lovforslaget sikret, at den myndighed der har indhentet børneattesten også informeres, hvis der sker ændringer/påtegninger?

Lovforslaget fanger kun dem der har anmærkninger.

Lovforslaget giver mulighed for, at den der skal arbejde med børn, faktisk starter og evt. kan forgribe sig på børnene, da det ikke er sikret, at vedkommende forinden ansættelsen fremviser attesten. På den anden side, åbner formuleringerne op for, at man kan have tilkaldevikarer. Arbejdsformidlingen og vikarbureauer hvor er de henne. De formidler typisk

vikarer fra time til time/dag til dag.

Jeg synes det er problematisk, at offentlige myndigheder ikke kan strafforfølges (§ 3), når andre kan. Hvem føre tilsyn med kommunen i denne situation? Er det tilsynsrådet?

Endelig skal DLO foreslå, at der indføres en pligt til at indhente børneattester for ægtefæller, hvor den ene part er ansat til at arbejde med børn under 18 år, når den anden part også i den anledning har kontakt med disse børn og unge.

Der kan for eksempel være tale om plejeforældre, hvor den ene part skal ansættes som familieplejer, men hvor der også bør indhentes børneattest for den kommende familieplejers ægtefælle efter samtykke fra denne.

BH@minff.dk]

Sendt: 18. april 2005 14:30

Til: bupl@bupl.dk; foa@foa.dk; lfs@lfs.dk; dlo@dlo.dk; fola@fola.dk; sl@sl-dk.dk; kl@kl.dk; info@okf.kk.dk; bkf@bkchefer.dk;

Amtsrådsforeningen; dsa@dsa.dk; brd@brd.dk; dch@dch.dk'; dsi@handicap.dk

Cc: Kirsten á Rogvi (MINFF)

Emne: Høring i forbindelse med bekendtgørelse om indhentning af børneattester

<<høringsbrev.doc>> <<Bkg om børneattester fra minff.doc>>

Marianne Borker

Fra: Pia M. J. Bah [pmjb004@FOA.DK]
Sendt: 13. maj 2005 11:59
Til: Christina Barfoed-Høj (MINFF)
Emne: Bekendtgørelsen om børneattest.



bekendtgørelsen om børneattest...



Børneattest.doc
(34 KB)

Her er LFSs høringssvar:

<<bekendtgørelsen om børneattest.doc>> <<Børneattest.doc>>

Med venlig hilsen
Pia Bah
Forretningsudvalgsmedlem i LFS
4697 1637
mobil 30948133

Ministeriet for Familie- og
Forbrugeranliggende

LFS den 13. maj 2005

Høringssvar vedr. bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud m.v.

Landsforeningen For Socialpædagoger takker for muligheden for at komme med vores kommentar til bekendtgørelsen.

Vi har ingen kommentar.

Men vi vedhæfter vores høringssvar til lovindgrebet, da vores betænkeligheder er mere omkring personer der har været udsat for en ikke begrundet mistanke.

Med venlig hilsen

Pia Bah
Forretningsudvalgsmedlem

Kulturministeriet

d. 6. oktober 2004

Kommentarer til forslag til Lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

Som udgangspunkt mener vi, at det er fornuftigt, dels med et lovindgreb, der forpligter til at fastlægge retningslinjer for indhentelse af børneattester, dels at der kommer ensartede retningslinjer for offentligt ansatte, såvel som, ansatte og frivillige i diverse foreninger der har med børn at gøre.

Det forekommer helt naturligt, at den, som oplysningerne omhandler, skal give sit samtykke.

I forbindelse med udarbejdelse af det nye indberetningscirkulære har vi klart nogle betænkeligheder:

Det anføres, at man vil udarbejde en cirkulæreskrivelse til politi og anklagemyndighed, der beskriver indholdet af det nye cirkulære. Her vil man understrege, hvor vigtigt det er, at der i sager om seksuelle overgreb mod børn på et tidligt tidspunkt i efterforskningen søges klarlagt, om den pågældende har et ansættelses- eller beskæftigelsesforhold, der indebærer en direkte kontakt med børn, således, at der skal ske indberetning til Rigsadvokaten.

Man understreger, at det f.eks. kan ske i forbindelse med afhøring af en mistænkt. m.v. Dette finder vi meget betænkeligt. Såfremt der allerede ved en sådan afhøring skal ske en indberetning, der senere har den konsekvens, at den fremgår af en såkaldt børneattest, indtil personen er 80 år, vil det absolut vanskeliggøre den pågældendes mulighed for en videre

karriere indenfor den pædagogiske ”branche”.

Det er efter vores opfattelse urimeligt, da vores erfaring er, at der i disse år jævnligt opstår sager af den omhandlede karakter, som absolut intet har på sig, og hvor politiet efter en samtale med de pågældende ofte henlægger henvendelserne, som grundløse.

Såfremt den sådan situation vil kunne bæres videre, indtil den pågældende er 80 år, er vores opfattelse at retssikkerheden for ansatte i vores branche, vil kunne ligge på et meget lille sted.

Med venlig hilsen

Birthe Bjerre, faglig sekretær

Landsforeningen for Socialpædagoger, Rosenvængets allé 16, 2100 Ø.

Marianne Borker

Fra: Mette Moestrup [ES64@faf.kk.dk]
Sendt: 3. maj 2005 12:55
Til: Christina Barfoed-Høj (MINFF)
Emne: Høringssvar vedr. udkast til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes bekendtgørelse om indhentelse af børneattester.



Ministeriet for
Familie- og Fo...

Til Christina Barfoed-Høj

Hermed fremsendes høringssvar vedr. udkast til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes bekendtgørelse om indhentelse af børneattester.

Venlig hilsen

Mette Moestrup
Juridisk personalekonsulent

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen
Personale-, Organisationsudvikling og Service Bernstorffsgade 17, 5. sal
1592 København V

Tlf. dir.: 3317 3514

E-mail: Mette.Moestrup@faf.kk.dk <<mailto:Mette.Moestrup@faf.kk.dk>>

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Stormgade 2-6
1470 København K
Att.: Christina Barfoed-Høj

Dato: 3. maj 2005

Høringssvar vedr. udkast til Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggenders bekendtgørelse om indhentelse af børneattester.

Københavns Kommune, Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har læst Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggenders bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.

I Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indhentes børneattest, inden forvaltningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres arbejdsopgaver skal have kontakt med børn under 15 år. Børneattest indhentes hos Kriminalregisteret efter samme bestemmelser som § 1, stk. 2 i udkast til bekendtgørelsen.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indhenter børneattest for alle personer, der kan komme i kontakt med børn i løbet af deres arbejdstid. Det vil sige, at forvaltningen også indhenter børneattest ved ansættelse af eksempelvis gårdmænd og køkkenpersonale.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen mener, at Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender bør overveje, om den nævnte personkreds i bekendtgørelsen bør udvides, så personkredsen ikke udelukkende vedrører personer, der skal have direkte kontakt med børnene.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har ikke yderligere indvendinger eller kommentarer til udkastet til bekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Mette Moestrup

Personale-, organisationsudvikling og service

Bernstorffsgade 17, 5.
1592 København V

Telefon
33 17 33 17

Direkte telefon
33 17 35 14

Telefax
33 17 34 22

E-mail
Mette.Moestrup@faf.kk.dk

Marianne Borker

Fra: Bruno Borella [bbo@skoerping.dk]
Sendt: 4. maj 2005 07:37
Til: Christina Barfoed-Høj (MINFF)
Emne: Høringssvar børneattester fra BKF



Høringssvar fra BKF
- børneatte...

Til Christina Barfoed-Høj

Hermed fremsendes Børne- og Kulturchefforeningens høringssvar i forbindelse med bekendtgørelse om indhentning af børneattester.

(See attached file: Høringssvar fra BKF - børneattester FFM.doc)

Med venlig hilsen
Bruno Borella

BKF Børne- og Kulturchefforeningen

3. maj 2005

Til
Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender
Stormgade 2-6
1470 København K

sendt til: chbh@minff.dk

Høring over udkast til bekendtgørelse om indhentning af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i visse tilbud mv. efter lov om social service

Børne- og Kulturchefforeningen (BKF) hilser tiltaget velkomment. Mange kommuner har allerede taget lignende skridt i forbindelse med lokale ansættelsesprocedurer.

Børneattesten vil kunne forhindre nyansættelse af en allerede dømt person, men dette bør ikke erstatte en afbalanceret og fornuftig daglig opmærksomhed på problematikken omkring seksuelt misbrug af børn/unge.

BKF anbefaler, at ministerierne i fællesskab udarbejder en konkret vejledning for, hvordan frivillige foreninger og mindre private institutioner håndterer de indsamlede oplysninger.

Yderligere oplysninger kan fås ved henvendelse ved:

Per B. Christensen, tlf. 55 78 49 22, perb@naeskom.dk,
Jette Runchel, tlf. 47 78 40 98, jru@frederiksvaerk.dk eller
Bruno Borella, tlf. 99 82 82 30, bbo@skoerping.dk

På bestyrelsens vegne
Bruno Borella.