



Uddannelsesstyrelsen

Vester Voldgade 123  
1552 København V  
Tlf 3392 5600  
Fax 3392 5666  
www.uvm.dk

**Høringsnotat om Undervisningsministeriets udkast til bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i visse skoler og visse frivillige foreninger.**

25. maj 2005  
J.nr. 1999-2725-1

Udkast til bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i visse skoler og visse frivillige foreninger blev sendt til høring den 19. april 2005 med frist til kommentering den 20. maj 2005. Der er 13, der har afgivet høringssvar, jf. vedlagte oversigt.

Generelt er forslaget blevet positivt modtaget.

**Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser, Rådet for Mellemlange Videregående Uddannelser, Pædagogstuderendes Landssammenslutning og Funktionærenes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF)** har ingen bemærkninger til udkastet.

**Frie Grundskolers Fællesråd** har ingen bemærkninger til udkastet og opfordrer til udsendelse af en vejledning for at lette administrationen og for at sikre proceduren.

*Kommentar: Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget L 157 skal der udarbejdes en vejledning om den efterfølgende håndtering af børneattesterne, herunder mulighederne for opbevaring og videregivelse af personoplysningerne i attesterne. Kulturministeriet er sammen med bl.a. Undervisningsministeriet i dialog med Datatilsynet og Justitsministeriet om udarbejdelse af denne vejledning.*

**Foreningen af Frie Samarbejdende MVU-Institutioner** peger på, at pligten til at indhente børneattest bør udvides til også at gælde ved optagelse af studerende på de uddannelser, hvor man skal arbejde med børn i praktikken, således at en ren børneattest bliver en optagelsesbetingelse. Det vil betyde, at studerende med en ikke ren børneattest allerede ved optagelsen til uddannelsen vil blive sorteret fra.

*Kommentar: Lovforslaget L 157 og bekendtgørelsesudkastet følger nøje afgrænsningen i § 36 i Kriminalregisterbekendtgørelsen, hvor det fremgår, at det er i forbindelse med ansættelse eller beskæftigelse af personer, der skal have direkte kontakt med børn under 15 år, der kan indhentes børneattest. Optagelse på en uddannelse falder ikke*

*ind under denne formulering. Forslaget kan således ikke imødekommes inden for rammerne af lovforslaget og Kriminalregisterbekendtgørelsen. Studerende er derimod omfattet af kravet om indhentelse af børneattest, når de skal i praktik på en arbejdsplads, hvor de skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Det forhold må studerende i fremtiden tage i betragtning før de lader sig optage til uddannelsen.*

**Amtsrådsforeningen og Københavns Kommune** forbeholder sig ret til at fremkomme med økonomiske krav som følge af gennemførelse af forslaget.

*Kommentar: Spørgsmålet vil blive forhandlet efter de almindelige regler herom.*

**Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF)** finder, at afgrænsningen af foreninger til foreninger, der er medlem af DUF, overser en række relevante foreninger, der af forskellige grunde ikke er medlemmer af DUF. DUF frygter endvidere, at afgrænsningen vil få medlemmer af DUF til at overveje deres medlemskab. Endelig finder DUF det problematisk specielt at nævne DUF i foreningssammenhæng, fordi det efter DUFs opfattelse kan få nogen til at tro, at det især er i DUFs medlemsforeninger, man i særlig grad kan støde på pædofile.

DUF foreslår, at pligten til at indhente børneattest skal afgrænses til foreninger, der er omfattet af folkeoplysningsloven.

*Kommentar: Forsætlig overtrædelse af bekendtgørelsens krav om indhentelse af børneattest er forbundet med bødestraf. Derfor er det vigtigt, at afgrænsningen af de forpligtede er positiv og klar. Det får dog så samtidig den konsekvens, at ikke alle frivillige foreninger, der beskæftiger sig med børn under 15 år, bliver omfattet af pligten efter bekendtgørelsen. DUF omfatter dog størsteparten af de relevante foreninger. Andre foreninger vil, når loven er vedtaget og bekendtgørelsen udstedt, være tilskyndet til frivilligt at indhente børneattester efter reglerne i Kriminalregisterbekendtgørelsen og dermed reelt følge samme praksis, som foreninger, der er medlemmer af DUF, skal følge. I modsat fald vil disse andre foreninger kunne få et vanskeligt forklaringsproblem.*

*Folkeoplysningsloven er ikke fundet egnet som middel til afgrænsning af den forpligtede kreds af foreninger, især fordi foreningsbegrebet i folkeoplysningsloven bruges til afgrænsning af de foreninger, som kan blive berettiget til at modtage tilskud efter folkeoplysningsudvalgets eller kommunalbestyrelsens nærmere afgørelse. Tilskudsberettigelse i henhold til Folkeoplysningsloven vurderes ikke at være et relevant kriterium for reguleringen vedrørende børneattester. Det bemærkes særligt, at der i givet fald ville blive en uklar afgrænsning af ansvarsfordelingen mellem ministerområderne blandt andet med hensyn til foreninger på idrætsområdet, som i et betydeligt omfang modtager tilskud efter lov om folkeoplysning.*

**DUF** anfører videre, at § 2 og især stk. 2 er vanskeligt at forstå. Efter § 1, stk. 1, skal attesten indhentes inden personen ansættes eller beskæftiges, men det efter § 2, stk. 2, skal det ske senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor personen har været tilknyttet foreningen i mere end 3 måneder.

**DUF** ønsker endvidere afklaret, om bestyrelsesmedlemmer i foreninger med medlemmer under 15 år er omfattet af bekendtgørelsen.

**DUF** finder det påfaldende, at bekendtgørelsen kun omfatter nye ledere etc. i foreningerne og ikke også de eksisterende.

*Kommentar: Reglerne i § 2 indebærer, at attest skal indhentes før ansættelsen eller beskæftigelsen, hvis foreningen tilsigter en fast tilknytning af personen. Reglerne definerer, hvad der skal forstås ved fast tilknytning og det fastsættes, i hvilke situationer der skal indhentes børneattest for personer, der ikke skal være fast tilknyttet foreningen. Bestyrelsesmedlemmer i foreninger har normalt ikke som led i udførelsen af bestyrelseshvervet direkte kontakt med børn under 15 år, og er derfor ikke i deres funktion som bestyrelsesmedlemmer omfattet af bekendtgørelsen. Et bestyrelsesmedlem, der har andre opgaver som indebærer direkte kontakt med børn under 15 år, vil i denne egenskab være omfattet af bekendtgørelsen.*

*Ministeriet vil naturligvis efter behov yde vejledning om forståelsen af bekendtgørelsen.*

*Eksisterende ledere etc. i foreninger er ikke omfattet af bekendtgørelsen, da det ikke er fundet hensigtsmæssigt at fastsætte reglerne med tilbagevirkende kraft.*

**DUF** ønsker at få præciseret, om der i henhold til persondataloven kan føres et register over de personer, der har afgivet samtykkeerklæring, og om, til hvem, hvilke oplysninger på børneattester må videregives.

*Kommentar: Disse præciseringer vil fremgå af den vejledning, der er under udarbejdelse, og som vil blive udleveret i forbindelse med indhentelse af børneattest, jf kommentaren under Frie grundskolers Fællesråd.*

**DUF** vil opfordre til, at sanktionen for ikke at overholde bekendtgørelsens krav udelukkende bliver i form af bøde og ikke, som det anføres i bemærkningerne til lovforslaget, tillige af en mulighed for fratagelse af offentligt tilskud.

*Kommentar: Muligheden for fratagelse af offentligt tilskud er kun aktuel, hvor der i den pågældende tilskudslovgivning er hjemmel til at lade tilskud bortfalde eller reducere i tilfælde af tilskudsmodtageres lovovertrædelser eller overtrædelser af påbud om etablering af en lovlig tilstand.*

**DUF** anmoder om, at loven og bekendtgørelsen først træder i kraft til efteråret, hvis ikke loven, bekendtgørelsen og vejledningen kan være klar i god tid inden den planlagte ikrafttræden den 1. juli 2005.

*Kommentar: Loven forventes vedtaget i juni og ønskes iværksat så hurtigt som muligt. Ikrafttrædelsestidspunktet for bekendtgørelsen skal derfor fastholdes. Det forventes, at vejledningen om håndtering af attesterne er klar ved den planlagte ikrafttræden 1. juli 2005.*

**Frederiksberg Kommune** mener, at alle frivillige foreninger uanset medlemskab af Dansk Ungdoms Fællesråd bør omfattes af bekendtgørelsen.

*Kommentar: Der henvises til kommentaren til høringsvar fra DUF.*

**Red Barnet** og **Danmarks Folkekirkelige Søndagsskoler (DFS)** mener, at alle frivillige foreninger bør omfattes af bekendtgørelsen og at bekendtgørelsens § 2, stk. 2, bør tydeliggøres.

*Kommentar: Der henvises til kommentaren til høringsvar fra DUF.*

**DFS** foreslår, at offentlige forvaltningsmyndigheder omfattes af bestemmelsen om bødestraf.

*Kommentar: Forslaget vedrører ikke bekendtgørelsen men derimod lovforslagets indhold. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at der for offentlige forvaltningsmyndigheders vedkommende vil være tale om tilsidesættelse af tjenesteplichter, som kan sanktioneres efter almindelige regler om offentligt ansatte. Der vil således efter omstændighederne kunne blive tale om tjenstligt ansvar og i grove tilfælde eventuelt strafansvar, jf. straffelovens §§ 155-157. Der er derfor ikke behov for yderligere lovregulering.*

**DFS** foreslår, at det tydeliggøres, hvem der er ansvarlig for indhentelse af børneattester, og om hvordan attesterne skal håndteres.

*Kommentar: Efter bekendtgørelsen § 2, stk. 1 nr. 5, er det den enkelte forening, der er ansvarlig for, at børneattest bliver indhentet. Vedrørende håndtering af attesterne henvises til kommentaren under Frie Grundskolers Fællesråd om udarbejdelse af en vejledning herom.*

**Dansk Friskoleforening** finder det ulogisk, at pedeller er omfattet af bekendtgørelsen, mens skolebuschauffører og skolesekretærer ikke er omfattet. Desuden forventer foreningen en vejledning om den praktiske indhentelse af børneattest.

*Kommentar: Afgrænsningen følger nøje afgrænsningen i § 36 i Kriminalregisterbekendtgørelsen, hvor det fremgår, at det er i forbindelse med ansættelse eller beskæftigelse af personer, der skal have direkte kontakt med børn under 15 år, der kan indhentes børneattest. Der er intet til hinder for, en skole indhenter børneattester i videre omfang, end det obligatoriske, hvis en konkret ansættelse findes at falde inden for rammerne af Kriminalregisterbekendtgørelsen.*

#### **Oversigt over modtagne høringsvar:**

Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser

Rådet for Mellemlange Videregående Uddannelser

Pædagogstuderendes Lands sammenslutning

Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF)

Frie Grundskolers Fællesråd

Foreningen af Frie Samarbejdende MVU-Institutioner

Amtsrådsforeningen

Københavns Kommune

Dansk Ungdoms Fællesråd

Frederiksberg Kommune

Red Barnet

Danmarks Folkekirkelige Søndagsskoler

Dansk Friskoleforening

