

STATSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG
Prins Jørgens Gård 11, 1218 København K
Telefon 33 92 33 00 - Telefax 33 11 16 65
CVR-NR. 10-10-39-40
EAN-lokationsnummer 5798000000032

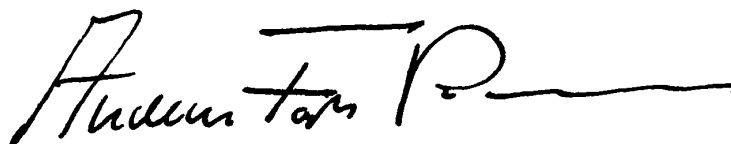
Udvalget vedrørende Grønlandske
Forhold (2. samling)
L 168 - Bilag 1
Offentligt

Dato: **12 MAJ 2005**
J.nr. 507-2
Sagsbeh.: Omr. III / Nordatlantisk
Sekretariat

Udvalget vedrørende Grønlandske Forhold
Folketinget

./.

Til brug for behandlingen af forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folke-
retlige aftaler (L 168) fremsat den 4. maj 2005 vedlægges i fem eksemplarer af kopi det
modtagne høringssvar samt Statsministeriets høringsoversigt.



Anders Fogh Rasmussen



Anne Dannerfjord

Dato: 9. maj 2005
J.nr.: 507-2
Sagsbeh.: Omr. III / Nordatlantisk
Sekretariat

**Høringsoversigt
vedrørende
udkast til forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse
af folkeretlige aftaler**

Efter fremsættelsen af forslag nr. L 99 til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler (genfremsættelse af lovforslag nr. L 126/2004) er drøftelserne om en tilsvarende ordning for Færøernes landsstyre fortsat. De dansk/færøsk/grønlandske drøftelser har resulteret i enighed, der indebærer visse ændringer i lovforslaget om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler. I overensstemmelse med Grønlands Hjemmestyres ønske er nærværende lovforslag fremsat i forbindelse med anmodning om tilbagetagelse af forslag nr. L 99 til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler.

Forud for fremsættelsen den 18. november 2004 af regeringens forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler (lovforslag nr. L 126/2004) har lovudkastet været i høring hos Grønlands Hjemmestyre og Færøernes landsstyre.

Der foreligger høringssvar fra Grønlands Hjemmestyre, hvoraf det fremgår, at sagen har været til behandling i Grønlands Landsting, der har tilsluttet sig, at lovforslaget fremsættes for Folketinget. Landsstyrets beslutningsforslag vedrørende sagen blev således den 10. november 2004 vedtaget af Landstinget med 18 stemmer for og ingen imod.

Nærværende udkast til forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler har ligeledes forud for fremsættelsen for Folketinget været i høring hos Grønlands Hjemmestyre og Færøernes landsstyre.

Der foreligger høringssvar fra Grønlands Hjemmestyre, hvoraf det fremgår, at sagen har været til behandling i Grønlands Landsting, der har tilsluttet sig, at lovforslaget fremsættes for Folketinget. Landsstyrets beslutningsforslag vedrørende sagen blev således den 2. maj 2005 vedtaget enstemmigt af Landstinget.

./.
Der vedlægges kopi af det materiale, som Statsministeriet har modtaget i anledning af sagernes behandling i hjemmestyret.

Nunanut Allanut Pisortaqarfik
Udenrigsdirektoratet



Rigsombudsmanden i Grønland
Postboks 1030
3900 Nuuk

Forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler

Udenrigsdirektoratet kan herved oplyse, at Grønlands Landsting den 2. maj 2005 tilsluttede sig Landsstyrets indstilling om, at Hjemmestyret tilslutter sig, at forslag til Lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler fremsættes for Folketinget.

J.nr. 00.01-14
2. maj 2005
Postboks 1340
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 93 98
nap@gh.gl
www.nanoq.gl

Hjemmestyret skal anmode Rigsombudsmanden om at meddele dette videre til Statsministeriet.

Ikinngutinnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Inuuteq Holm Olsen
Kst. direktør

11. mødedag, mandag den 02. maj 2005

Dagsordenens punkt 38

Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler
(Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender)
(2. behandling)

Mødeleder: Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

I den forbindelse skal det siges, at forslaget har efter 1. behandling været behandlet i landstingets udenrigs- og sikkerhedspolitiske udvalg med høring af landstingets lovudvalg. Et enigt udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg har indstillet forslaget til landstingets vedtagelse. Og forinden vi går over til afstemningen, så vil jeg lige spørge om der er nogen, der har nogle bemærkninger.

Så er det Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender.

Josef Motzfeldt, Landsstyremedlem for Finanser og Udenrigsanliggender, Inuit Ataqatigiit.

På landsstyrets vegne skal hermed takke for Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg samt Lovudvalgets grundige og positive behandling af lovforslaget.

Landsstyret konstaterer med glæde, at udvalget bekræfter landstingets og landsstyrets vurdering af, at lovforslaget vil styrke Grønlands handlemuligheder på udenrigsområdet, og at det således udgør et skridt i arbejdet på selvstyre.

Landsstyret er enig med udvalget i, at det er beklageligt, at det ikke har været muligt at overholde tidsfristerne for fremsættelse af beslutningsforslag for landstinget. Det skyldes, at lovforslaget har beroet på trepartsforhandlinger mellem Grønland, Færøerne og staten.

I den konkrete situation var det imidlertid nødvendigt at handle hurtigt, idet Færøerne også søger at få en hurtig behandling af det tilsvarende færøske lovforslag. Jeg kan imidlertid bekræfte mit tilsagn under 1. behandlingen, at udvalgets bemærkninger kommer med i betragtning i det videre arbejde med fuldmagtsloven. Udvalget lægger vægt på, at fuldmagtslovgivningen ikke skal danne præcedens for arbejdet i Fælleskommissionen for Selvstyre. Det er landsstyret enig i, og dette er derfor anført i bemærkningerne til lovforslaget. Dvs. i de almindelige bemærkninger. Dette er regeringen også indforstået med. Tværtimod kan fuldmagtsloven danne en ny platform for udvidelse af Grønlands udenrigspolitiske handlemuligheder. Udvalget finder, at fuldmagtsloven sandsynligvis vil få betydning for arbejdsformen i udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg. Det er landsstyrets opfattelse, at fuldmagtsloven må indgå i arbejdet i embedsmandsgruppen til revision af landstingslov om landstinget og landsstyret. Landsstyrets virksomhed i henhold til fuldmagtsloven vil ske under sædvanligt parlamentarisk ansvar over for landstinget, lige som det er tilfældet i henhold til den nugældende praksis. Udvalget finder, at det er i strid med praksis for bemyndigelsesloven, at loven giver en fuldmagt til "Grønlands Landsstyre" og ikke "Grønlands Hjemmestyre". Det skyldes, at loven ikke svarer til en sædvanlig bemyndigelseslov, hvor Grønlands Hjemmestyre får overdraget

lovgivningskompetencen på et sagsområde. Regeringen – den udøvende magt – har i henhold til Grundloven den udenrigspolitiske kompetence, men der pålægges samtidig en pligt til at indhente Folketingets samtykke. Det er derfor naturligt og nødvendigt, at bemyndigelsen gives til det organ, der ifølge hjemmestyreloven er den udøvende magt i Grønland, det vil sige landsstyret. Landsstyret vil selvfølgelig arbejde tæt sammen med udvalget som sædvanligt. Jeg kan oplyse, at landsstyret har godkendt den administrative samarbejdsaftale mellem udenrigsdirektoratet og udenrigsministeriet, og at den i dag er oversendt til udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg og til lovudvalget til orientering.

Aftalen forventes underskrevet den 9. maj 2005, når udenrigsministeren kommer til Nuuk.

Jeg takker således for, at et enigt udvalg indstiller, at forslaget vedtages. Med disse bemærkninger skal jeg hermed på landsstyrets vegne indstille, at Grønlands Hjemmestyre afgiver udtalelse om, at lovforslaget fremsættes for Folketinget.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut. Jeg skal bede landstingsmedlemmerne om at sætte sig på deres pladser, da vi skal have en afstemning. Kuupik Kleist, Inuit Ataqatigiit.

Kuupik Kleist, Udvalgsformand, Inuit Ataqatigiit.

Først med hensyn til dette – med henvisning til vores faldne bemærkninger under 1. behandlingen, og at vi hermed skal meddele, at vi stemmer for lovforslaget. Men her med hensyn til overdragelse af kompetenceområder fra staten til landet, hvor det er udenrigsudvalget, der har arbejdet med den, så skal jeg lige undskylde, at vi har arbejdet for lidt med den. Men jeg mener, at diskussionen af denne bl.a. viser, at vi bl.a. i landstinget må have større forståelse for, hvordan praksis sker med hensyn til flytning af kompetenceområder, og at de forskellige kompetenceområder, som f.eks. dette, hvor det kun er den danske regering, der har bemyndigelsen, nemlig at kompetencen omkring udenrigs- og sikkerhedspolitiske område, og at en del af den, bliver overflyttet til Grønland. Og vi får bedre orientering om, således at vi kan komme ud over dette problem. Og vi er også enig med landsstyremedlemmets udtalelse, at sådan en bemyndigelse alene kan gives til landsstyret. Og det er således, at de kan agere på vegne af den danske regering. Og det vil altså sige, at det ikke er landstinget, men landsstyret.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Ja, som jeg allerede har sagt lige før, så har den allerede været behandlet i landstingets udenrigs- og sikkerhedspolitiske udvalg og ved høring af landstingets lovudvalg. Og et enigt udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg har indstillet forslaget til landstingets vedtagelse.

Og vi går så over til afstemningen.

De, der stemmer for forslaget, bedes rejse sig. "24"

De, der er imod, bedes rejse sig. "0"

De, der undlod at stemme, bedes rejse sig. "0"

Der er heller ingen, der undlod at stemme.

Og vi er så nået til punkt 18

**8. mødedag, onsdag den 27. april 2005.
Dagsordenens punkt 38**

**Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler)
(Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender)
(1. behandling)**

Mødeleder: Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Josef Motzfeldt, Landsstyremedlem for Finanser og Udenrigsanliggender, Inuit Ataqatigiit. På Landsstyrets vegne skal jeg hermed på ny forelægge forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler til Hjemmestyrets udtalelse, først vil jeg gerne anmode, om den 4 siders forelæggelse, at jeg kan forkorte den. Det vil jeg gerne have godkendt.

På Landsstyrets vegne skal jeg hermed på ny forelægge forslag til lov om Grønlands Landsstyrets indgåelse af folkeretlige aftaler til Hjemmestyrets udtalelse. På Efterårssamlingen 2004 tilsluttede Landstinget sig, at Grønlands Hjemmestyre kunne anbefale, at "Forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler", kunne fremsættes for Folketinget. Baggrunden var, at det på Rigmødet i august 2004 var aftalt mellem Statsministeren, Lagmanden og Landsstyreformanden at søge at fremlægge enslydende lovforslag om Grønlands Landsstyres, henholdsvis Færøernes Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler for Landstinget, henholdsvis Lagtinget, således at de kan forelægges for Folketinget i folketingsåret 2004/05. Og her tænker man på lovforslagene Sigtet var at modernisere Rigsfællesskabet ved at inddrage Grønland og Færøerne i udenrigspolitiske beslutninger, som særligt vedrører Grønland og Færøerne. Ved godkendelsen af det forelagte lovforslag lagde såvel Landsstyret som Landsting vægt på: loven lovfæster en praksis der er udviklet gennem 25 år. Det grønlandske lovforslag blev fremsat for Folketinget den 18. november 2004, men bortfaldt på grund af valget. Det blev genfremsat uden ændringer den 23. februar i år. Efter fremsættelsen det vil sige efter den 23. februar blev der i den færøske politiske debat fremsat kritik af bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 2. I den færøske debat blev det kritiseret, at det grønlandske lovforslag indeholdt en bestemmelse vedrørende Færøerne, og bestemmelsen blev tolket som om, at Grønland kan binde Færøerne. I denne forbindelse overså man i debatten, at det i bemærkningerne til bestemmelsen var præciseret, som har følgende ordlyd, og jeg citerer, "at anvendelsen af denne bestemmelse forudsætter, at der er vedtaget en tilsvarende lov om Færøernes Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler", citat slut. Endvidere forudsatte bestemmelsen, at Færøerne og Grønland er enige i at indgå aftalen. Hvis de ikke er det, bliver der ikke nogen aftale. Den ene part kan således ikke ensidigt binde den anden.

Herudover efterlyste Færøerne, at det i selve lovteksten gøres klart, at regeringen vil arbejde for, at Grønland, henholdsvis Færøerne i eget navn kan blive medlem af internationale organisationer, hvis organisationernes vedtægter gør det muligt, og hvis det er foreneligt med Grønland, henholdsvis Færøernes forfatningsmæssige status. I lovforslaget indgik en sådan tilkendegivelse i bemærkningerne. Under drøftelser mellem Færøerne, Grønland og Rigsmyndighederne nåede man til enighed om en ændret formulering af en paragraf og en tilføjelse af en ny paragraf. Og det er så disse ændringer der her bliver forelagt. Et tilsvarende lovforslag forventes forelagt for det færøske lagting. Landstinget tilsluttede sig på Efterårssamlingen 2004 lovforslaget, idet det vil styrke Grønlands handlemuligheder

**FORTRYK
LANDSTINGETS FORÅRSSAMLING 2005**

på udenrigsområdet uden at være til præjudice for Fælleskommissionen for Selvstyre. Tværtimod kan det blive en ny platform for drøftelserne i kommissionen. I det ændrede lovforslag er disse intentioner præciseret, og det forventes, at der kan gennemføres et tilsvarende færøsk lovforslag. Landsstyret skal således anbefale, at Grønlands Hjemmestyre afgiver udtalelse om, at lovforslaget på ny fremsættes for Folketinget. Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, overlader jeg lovforslaget til Landstingets velvillige behandling

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Vi går over til partiernes ordførere. Først Per Rosing Petersen, Siumut.

Per Rosing-Petersen, Siumuts ordfører.

Tak. Vi har fra Siumut efter drøftelse af dette støtteværdige forslag fra landsstyret følgende bemærkninger: Som det vil vides har landsstyrets genfremsættelse af dette forslag baggrund i, at der i den færøske politiske debat blev fremsat kritik af bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 2, som gik ud på at det grønlandske lovforslag indeholdt en bestemmelse vedrørende Færøerne, og bestemmelsen blev tolket som om, at Grønland kan binde Færøerne. Herudover efterlyste Færøerne, at det i selve lovteksten gøre klart, at regeringen vil arbejde for at Grønland og Færøerne i eget navn kan blive medlem af internationale organisationer, hvis organisationernes vedtægter gør det muligt, og hvis det er foreneligt med Grønlands og Færøernes forfatningsmæssige status. Under drøftelser mellem Færøerne, Grønland og rigsmyndighederne nåede man til enighed om en ændret formulering af § 1, stk. 2 om aftaler i forening og en ny § 4 om medlemskab af internationale organisationer. Det er disse ændringer der her fremlægges. Det er landsstyrets opfattelse, at der ikke var behov for at ændre lovteksten på de to områder eftersom det allerede fremgik af lovforslagets bemærkninger. Det siges, at bestemmelser i selve lovteksten naturligvis vil gøre dette endnu tydeligere, og at Landsstyret selvsagt gerne vil medvirke til, at der også kan opnås færøsk tilslutning til lovforslaget. Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske udvalgs høringsudtalelse under efterårssamlingen 2004 samt skrivelse af 11. marts 2005 er ikke medtaget. Vi skal derfor anmode om, at Landsstyret i forslaget medtager udvalgets bemærkninger og ændringsforslag fra besvarelsen under høringsdelen fra drøftelsen af pkt. UKA2004/152 på efterårssamlingen 2004 samt skrivelse af d. 11. marts 2005 til Landsstyreformanden og Landsstyremedlemmet for udenrigsanliggender. Vi skal her gøre det klart, at det må være et ufravigeligt krav at loven ikke på nogen måde skal danne præjudice eller på nogen måde være bindende for resultatet i dette spørgsmål for arbejdet i Selvstyrekommissionen. Det er ligeledes af hensyn til det grønlandske samfund vigtigt at fastslå, at uanset om vi er Landsstyre eller Landsting, og uanset om forslaget bliver gentaget gang på gang må vi alle sikre os, at det ikke resulterer i dårligere vilkår end de hidtil opnåede. Det er væsentligt at fastslå, at disse to krav bliver sikret. Således vil vi fra Siumut udtrykke vores støtte til forslaget, ligesom vi gjorde under drøftelsen sidste efterår, og vi skal endelig anmode om, at forslaget sammen med bemærkningerne fra udvalget inden 2. behandlingen henvises til landstingets Lovudvalg samt Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske udvalg. Tak.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Og den næste er Kuupik Kleist, Inuit Ataqatigiit.

Kuupik Kleist, Inuit Ataqatigiits ordfører.

Dette lovforslag, der første blev fremsat under Landstingets efterårssamling sidste år, er blevet genfremsat med få ændringer. Vi har støttet det nævnte forslag fra Inuit Ataqatigiit, og det vil vi

FORTRYK

LANDSTINGETS FORÅRSSAMLING 2005

selvfølgelig også gøre i dag, idet vi mener, at de fremsatte ændringsforslag er forbedringer i forhold til. Det første lovudkast, hvorfor vi vil fremhæve følgende: For det første finder vi det vigtigt, at de 3 lande indenfor kongeriget Danmark, nu er enige om det fremsatte forslag, hvor det specielt er værd at lægge mærke til, at vi nu fuldt ud er enige med færingerne omkring forslaget indhold. For det andet finder vi det på sin plads, at det er blevet præciseret at Grønland og Færøerne, herefter vil have ret til at indgå i internationale organisationer sammenslutninger, hvilket vi finder er en forbedring i forhold til tidligere. Vi må således indrømme, at vi under Landstingets behandlingen af det oprindelige forslag, ikke har været opmærksomme på, hvilke konsekvenser dette vil have for Færøerne. Men vi mener dog også, at uenigheden også har bundet i, at vi ser forskelligt på tingene. Afslutningsvis skal vi henvise til vore synspunkter fremsat under efterårssamlingen, som man generelt har imødekommet, således vi på Inuit Ataqatigiits vegne vil bakke op om den fremsatte fuldmagtslov.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.
Den næste er Ellen Christoffersen, Atassut.

Ellen Christoffersen, Atassuts ordfører.

Tak. Dette forslag, der nu fremsættes af Landsstyremedlemmet for Finansier og Udenrigsanliggender blev under Landstingets sidste efterårssamling fremlagt første gang, og under behandlingen i Landstinget blev den sendt til Landstingets Lovudvalg og til høring i Landstinget Udenrigs- og Sikkerhedsudvalg. Efterfølgende har man så fundet ud af, at man u hensigtsmæssigt har bundet Færøerne op på forslaget.

Under udarbejdelsen af det nu fremlagte forslag, har man så sikret sig, at forslaget adskiller Grønland og Færøerne samt sikret enighed. Derudover skal man specielt lægge mærke til, at der med dette forslag gives hjemmel til, at Grønlands Landsstyre på vegne af hele Grønland får mulighed for at indgå og forhandle folkeretlige aftaler, der kun vedrører Grønland, men der gives dog også hjemmel til, at Grønland og Færøerne i samarbejde kan indgå og forhandle folkeretlige aftaler, og ikke mindst gives der også med dette forslag hjemmel til, at Grønland kan indgå folkeretlig aftaler på vegne af Kongeriget Danmark, såfremt dette er aftalt. Når Grønland nu får mulighed for at indgå og forhandle folkeretlige aftaler, mener vi i Atassut, at det er værd at overveje, om det så ikke vil være passende for at Grønland selv kan repræsentere sig i FN? Eftersom FN er et af de vigtigste organer, hvad angår folkeretlige aftaler. Fra Atassut vil vi endnu engang gerne udtrykke vores beklagelse over den korte tidsfrist sådanne vigtige forslag fremsættes på, da tiden bliver presset for at kunne undersøge de forskellige sager til bunds, og derfor bliver man også bekymret over om man endnu engang kommer til at overse nogle vigtige elementer, ligesom nu, hvor forslaget blev fremsendt med fejl, Derfor vil vi fra Atassut endnu engang bede Landsstyre om at gøre Regeringen og Folketinget opmærksom på, at Landstinget også har en Forretningsorden, der skal overholdes i forbindelse med fremsættelse af forslag, som de må udvise større respekt for. Med disse bemærkninger til forslaget om Grønlands Hjemmestyles udtalelse, skal vi fra Atassut her tilkendegive vores opbakning. Tak.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.
Den næste er Marie Fleischer, Demokraterne.

Marie Fleischer, Demokraternes ordfører.

Den foreslåede ændring i loven har ikke nogen praktisk betydning for Grønland, og er kun en præcisering i lovteksten for noget som stod ved bemærkningerne ved det oprindelige forslag. Dette tilslutter vi fra os Demokraterne og henviser den, uden udvalgsbehandling, til 2. behandling.

Slutteligt vil vi fra Demokraterne gerne påpege at man fremover ved sådanne vigtige forslag sætter sig sammen med de implicerede parter, således at det der bliver fremlagt Landstinget ikke skal rettes frem og tilbage. Dette er ikke kun alene betænkeligt men medfører ligeledes en stor arbejdsproces for landstingspartierne. Tak.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.
Så er det Landsstyremedlemmet for Udenrigsanliggender.

Josef Motzfeldt, Landsstyremedlem for Finanser og Udenrigsanliggender, Inuit Ataqatigiit.
Selvfølgelig med hensyn til Forretningsordenen i Grønlands Landsting, hvis vi skal gøre noget ved det, så ansøger vi om det til Landstingets Formandskab Og derfor med hensyn til den kritik har Formandsskabet hørt på. Vi gjorde det ordentlig, og vi gjorde det også til efteråret, da det skulle behandles i Landstinget, og den er nu blevet færdiggjort. Men uanset det, og med hensyn til Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg, og deres bemærkninger i forbindelse med høringen i efteråret. Og den 11. marts den skrivelse til Landsstyret, den vil i forbindelse med videresendelse til den videre behandling af sagen medtages som noget meget vigtigt skrivelse. Og selvfølgelig også med hensyn til Atassuts ordfører, at vi har gjort noget uhensigtsmæssigt i og med at fremkomme med noget. Det er ikke korrekt, at det lovforslag der blev fremsat til efteråret, den bliver genfremsat uden grundlæggende ændringer, men det er så vores 3. part, at man har været usikker på med hensyn til de bemærkninger der har været medtaget med hensyn til debatten omkring udenrigsanliggender, det er det man har præciseret. Og derfor mener vi ikke, at det er noget meget alvorligt fra Landsstyrets side, det er der ikke grund til, fordi vi mente, at de præciseringer som den anden part har, det må man respektere. Og derfor med hensyn til at man kan indgå aftaler med internationale organisationer, at Grønland kan blive medlem af FN. Ja selvfølgelig, hvis Landstinget ønsker det, så vil jeg ikke kommentere det på nuværende tidspunkt, men FN, så er det jo selvstændige stater der er medlemmer. Herudover er det landarealer som ønsker at bliver status som nation, det er det, som der bliver indkaldt som observatører, det er Vatikanet.

Og med hensyn til alle disse muligheder i forbindelse med undersøgelser og i forbindelse med dialog og Rigmødet, det vil man komme ind på, fordi det er organisationer man snakker om, og i henhold til loven, hvis der ikke er noget til hindring for det, og dermed også tilpasset til vores lands status, så klan vi blive medlemmer. Og det vil man åbne mulighed for her ved dette lovforslag.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.
Ellen Christoffersen, Atassut.

Ellen Christoffersen, Atassuts ordfører.

Ja det er det, at jeg i forbindelse med udarbejdelsen af ordførerindlægget har skrevet usikkert. Jeg har god forståelse i det der vedrører Færøerne og det beklager jeg, at jeg har fremsat det, og skrevet sådan noget, som kan misforstås. Men med hensyn til, at vi nævnte FN eller jeg satte spørgsmålstegn ved FN har grundlag i, at vi også på nuværende tidspunkt med hensyn til den ordning, og den aftale der er, at

man sætter repræsentanter fra Danmark, og det er landstingsmedlemmer, organisationer og lignende, at når der sendes nogle organisationer, så er det væk i 1 måned i efteråret, fordi de har studietur til FN. Men så er der to, d.v.s. at der er 1 der kan tage en plads i 1 måned, og disse to danske repræsentanter, at vi tænker på, om vi ikke på en eller anden måde har mulighed, om med hensyn til hvordan Grønlands status er, om det er selvstyrende eller hjemmestyrende, det er ikke så meget det, men at man i forbindelse med forhandlingerne med Danmark om muligheden for deltagelse kan blive tilrettelagt anderledes. F.eks. er det bekendt på nuværende tidspunkt, at her til foråret, så er det Udenrigs- og Sikkerhedsudvalget i forbindelse med rejsen til USA, og så vil kikke på Permanent Forum. Derfor kan det blandt her være interessant, at i forbindelse med behandlingen af disse lovforslag, at man også kan være opmærksom på om det kan være hensigtsmæssigt, at Grønland også får mulighed for at udnytte disse muligheder

Og så ved jeg ikke, om det har nogen tilknytning til dette lovforslag, men det eg er ude efter, det er, at man skal have undersøgt om disse muligheder kan være åbne.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.
Så er det Landsstyremedlemmet for Udenrigsanliggender.

Josef Motzfeldt, Landsstyremedlem for Finanser og Udenrigsanliggender, Inuit Ataqatigiit.
Ja til Atassuts ordfører, så vil jeg blot præcisere, at repræsentation til FN's Generalforsamling, det er ikke Landsstyret, men det er Landstingets repræsentanter der bliver sendt. Og det er i henhold til Landstinget om de har nogle kræfter, om de kan sende to, så kan de komme i sammenhæng, og hvis de mener, at det ikke er nok, så kan Landsstyret også rette henvendelse til det danske Folketing omkring dette.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.
Så er det Per Rosing Petersen, Siumut.

Per Rosing-Petersen, Siumuts ordfører.
Jeg vil lige blot nævne det og meddele det, som Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender meget pænt sagde i forbindelse med færdiggørelse af partiernes ordførere, og ud fra det, at vores indstilling til udvalg, at vi også herigennem kan trække det tilbage, ud fra de gode bemærkninger, som han fremkom med. Og derfor med hensyn til vores skrivelse fra den 11. marts 2005, og de bemærkninger der faldt fra høringsrunden, at vi så gerne vil komme med nogen henvendelse. Og derfor mener vi og vurderer, at det ikke længere er nødvendigt, at det bliver sendt til udvalgsbehandling.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.
Ja det er korrekt, at Siumut ar ønsket, at den eventuelt kan behandles i udvalg. Jeg har også bemærket, at andre af partiordførerne blandt andet Siumut siger, at det blev kritiseret som en hastesag. Og på baggrund af alt dette, så vil jeg gerne foreslå, at man sender det til høring til disse udvalg til Udenrigs- og Sikkerhedsudvalget, således at man også kan sikre at sagen går i de rette kanaler. Derfor, hvis vi kan blive enige om det, så er det i orden. Derfor sendes den til høring i Lovudvalget, og Udenrigs- og Sikkerhedsudvalget, og den vil blive kommenteret inden 2. behandlingen. Og dermed er vores møde hævet for i dag.

FORTRYK
LANDSTINGETS FORÅRSSAMLING 2005



Rigsombudsmanden i Grønland

TELEFAX

Statsministeriet
Att.: Sekretariatschef Steen Ryd Larsen
Prins Jørgens Gård 11
1218 København K.

Dato: 29. april 2005

J. nr.: 415-0001

Brev nr.:

Telefax nr.:

Sider i alt: 14

Efter anmodning fra Rigsombudsmanden i Grønland fremsendes hoslagt materiale omdelt dags dato vedrørende punkt 38 på Grønlands Landstings forårssamling – Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyrets indgåelse af folkeretlige aftaler.

Der fremsendes følgende materiale:

- Betænk afgivet af Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg, afgivet til beslutningsforslagets 2. behandling, der er programsat til mandag den 2. maj 2005.

Til orientering i sagen.

Med venlig hilsen

Jan Bønæs

Statsministeriet

- 2 MAJ 2005

J.nr. 507-2

29. april 2005

FM 2005/38

BETÆNKNING**Afgivet af Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg****vedrørende****Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler.****Afgivet til beslutningsforslagets 2. behandling**

Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg har under behandlingen bestået af:

Landstingsmedlem Per Rosing-Petersen, Siumut, formand
Landstingsmedlem Aqqaluk Lyngé, Inuit Ataqatigiit, næstformand
Landstingsmedlem Jonathan Motzfeldt, Siumut
Landstingsmedlem Ellen Christoffersen, Atassut
Landstingsmedlem Per Berthelsen, Demokraterne

Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg har efter forslaget 1. behandling under FM 2005 gennemgået beslutningsforslaget samt lovudkastet og bemærkningerne hertil.

Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg har i denne forbindelse anmodet Landstingets Lovudvalg om at meddele, hvorvidt forslaget giver anledning til bemærkninger. Lovudvalgets svarbrev af 28. april 2005 vedlægges som et bilag til denne betænkning.

Forslagets baggrund

Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg har med tilfredshed behandlet forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler. Forslaget blev første gang fremsat på Landstingets efterårssamling 2004 EM2004/152, hvor Landstinget tilsluttede sig, at Grønlands Hjemmestyre kunne anbefale, at lovforslaget kunne fremsættes for Folketinget.

FM 2005/38**J.nr. 01.25.01/05FM-LABU-00038**

29. april 2005

FM 2005/38

Forslaget er nu genfremsat af landsstyret med få ændringer. Ændringerne er foranlediget af, at der i den færøske politiske debat om forslaget blev fremsat kritik af bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 2, hvor det blev kritiseret, at det grønlandske lovforslag indeholdt en bestemmelse vedrørende Færøerne. Bestemmelsen blev tolket derhen, at beslutningsprocessen i Grønland kan binde Færøerne. Herudover efterlyste Færøerne, at det i selve lovteksten gøres klart, at regeringen vil arbejde for, at Grønland, henholdsvis Færøerne, i eget navn kan blive medlem af internationale organisationer, hvis organisationernes vedtægter gør det muligt, og hvis det er foreneligt med Grønlands, henholdsvis Færøernes forfatningsmæssige status.

De ændringer, der primært forelægges i det nye forslag, er således en ændret formulering af § 1, stk. 2 om aftaler i forening og en ny § 4 om medlemskab af internationale organisationer.

Udvalgets bemærkninger til forslaget

Udvalget støtter de fremsatte ændringer, da der er tale om forbedringer i forhold til det første udkast. Lovteksten er gjort tydeligere, hvilket kan medvirke til, at der også kan opnås færøsk tilslutning til lovforslaget.

Udvalget finder det imidlertid beklageligt, at tidsfristerne i forbindelse med fremsættelse af forslag for landstinget gentagelsesvist ikke har været overholdt. Under såvel EM2004/152 og FM2005/38 har der været bemærkninger til den korte tidsfrist, hvori der fremlægges et beslutningsforslag af så væsentlig betydning. Såvel ved den første fremsættelse af forslaget under efterårssamlingen 2004 som under nuværende samling er anmeldelsesfristen på fem uger ikke overholdt, hvilket vanskeliggør partiernes forberedelse til 1. behandlingen. Ligeledes vanskeliggøres udvalgsbehandlingen af de korte tidsfrister. Efter Udvalgets opfattelse er der ingen presserende årsager til at få forslaget gennemført på bekostning af, at landstinget kan behandle forslaget grundigt og gøre sine synspunkter gældende. Landsstyret bør i samarbejde med den danske regering sikre, at for korte tidsfrister i sager af så væsentlig betydning undgås - ikke mindst af hensyn til det nødvendige oversættelsesarbejde.

Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg har i forbindelse med sin tidligere behandling af forslaget (EM2004/152) afgivet høringssvar til brug for forslagens behandling i Landstingets Lovudvalg. Udvalget har endvidere med brev af 11. marts 2005 henvendt sig til Landsstyreformanden samt til Landsstyremedlemmet for Finansier og Udenrigsanliggender med henblik på en udsættelse af forslaget. Udvalgets høringssvar, brevet af 11. marts 2005

FM 2005/38

J.nr. 01.25.01/05FM-LABU-00038

29. april 2005

FM 2005/38

samt Landsstyreformandens svarbrev af 16. marts 2005 vedlægges som et bilag til denne betænkning.

Det havde på denne baggrund været udvalgets forventning, at Landsstyret ville have benyttet den nu opståede situation til at drøfte udvalgets synspunkter med den danske regering. Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender har imidlertid under førstebehandlingen af FM2005/38 lovet, at udvalgets bemærkninger kommer med i betragtning i det videre arbejde med fuldmagtsloven. Udvalget finder dette positivt i betragtning af forslagens vidtrækkende betydning for Grønlands fremtidige forhold til omverdenen, såvel som Grønlands forfatningsretlige og folkeretlige stilling.

Udvalget ønsker på denne baggrund at sammenfatte sine synspunkter om det foreliggende beslutningsforslag således:

Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg lægger stor vægt på, at fuldmagtslovgivningen ikke skal danne præcedens for arbejdet i Grønlandsk-dansk Selvstyrekommission. Udvalget lægger endvidere vægt på, at fuldmagtslovgivningen ikke vil være til hinder for, at Grønlands befolkning fortsat kan arbejde for at blive anerkendt som et folk i folkeretlig forstand. Der er opstået en ny situation i spørgsmålet om Grønlands folkeretlige status og muligheden for at blive anerkendt som et folk i folkeretlig forstand, som vil kræve en revurdering af de folkeretlige aspekter, der indgår i forslaget. Udvalget fastholder derfor, at Grønlandsk-dansk Selvstyrekommission bør gives lejlighed til at vurdere spørgsmålet om Grønlands udenrigspolitiske kompetence i forbindelse med spørgsmålet om Grønlands folkeretlige status, der i forvejen er til behandling i Grønlandsk-dansk Selvstyrekommission.

Fuldmagtsloven vil sandsynligvis få betydning for arbejdsformen i Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg. Udvalget har ikke i dag de særlige lovfæstede kompetencer på området, som ville være nødvendige i den nye situation, som ville opstå ved vedtagelse af ovennævnte forslag. Udvalget finder derfor, at det ville være væsentligt i denne sammenhæng at revurdere kompetenceforholdet på det udenrigspolitiske område, herunder samspelet mellem Landstinget og Landsstyret under hensyn til den foreslåede lov om Grønlands indgåelse af folkeretlige aftaler. Dette arbejde bør passende og uden tidspres varetages af den af landstinget nedsatte embedsmandsgruppe til revision af landstingslov om Landstinget og Landsstyret (EM2004/30).

FM 2005/38

J.nr. 01.25.01/05FM-LABU-00038

29. april 2005

FM 2005/38

Den fremlagte lovtekst regulerer ifølge sin ordlyd beføjelser, der skal tilkomme *Grønlands Landsstyre*, og ikke *Grønlands Hjemmestyre*. Udvalget konstaterer, at dette ikke er i overensstemmelse med praksis for folketingslove, der – så vidt udvalget er bekendt - ikke i andre tilfælde har taget stilling til den indbyrdes opgavefordeling mellem hjemmestyrets enkelte organer, herunder Landstyre og Landsting. Udvalget finder, at formuleringen bør bringes i overensstemmelse med hidtidig forståelse af forfatningsretlige sammenhænge.

Udvalget har noteret sig, at den kommende samarbejdsaftale mellem Udenrigsdirektoratet og Udenrigsministeriet ifølge forelæggelsesnotatet er blevet forhandlet på administrativt niveau. Udvalget er positivt stemt overfor intentionerne med aftalen, således som de er beskrevet i forelæggelsesnotatet. Det er imidlertid udvalgets forventning, at Landsstyret vil præsentere den fulde aftaletekst for Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske udvalg i passende tid, inden aftalen påtænkes underskrevet. Denne forventning skal ses på baggrund af, at aftalen uddyber fuldmagtsordningen på væsentlige punkter, hvorfor det må være naturligt, at Landsstyret søger at sikre sig en positiv tilslutning fra parlamentarisk side til aftalens indhold.

Indstilling

Udvalget finder, at lovforslaget vil påvirke hjemmestyrets handlemuligheder på det udenrigspolitiske område i positiv retning og støtter forslaget.

Udvalget har imidlertid bemærket, at forslaget fastslår en eksisterende praksis. Udvalget finder det vigtigt, at den nuværende praksis ikke forringes af, at der nu kommer lovgivning på området.

Udvalget ville derfor finde det hensigtsmæssigt, om man afventede en afklaring omkring samspillet mellem landsting og landsstyre på det udenrigspolitiske område, når den af landstinget nedsatte embedsmandsgruppe til revision af landstingslov om Landstinget og Landsstyret (EM2004/30) har fremsat sine anbefalinger herom, således at kompetenceforholdene bliver fastlagt.

Udvalget så desuden gerne, at Grønlandsk-dansk Selvstyrekommission inden vedtagelsen af fuldmagtsloven får lejlighed til at vurdere spørgsmålet om Grønlands udenrigspolitiske kompetence. Dette kunne ske i forbindelse med Grønlandsk-dansk Selvstyrekommissions behandling af spørgsmålet om Grønlands folkeretlige status.

FM 2005/38

J.nr. 01.25.01/05FM-LABU-00038

29. april 2005

FM 2005/38

Et enft udvalg indstiller på baggrund af ovenstående forslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger skal Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg overgive *Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler* til 2. behandling.



Per Rosing-Petersen,
Formand



Aqqaluk Lyng



Ellen Christoffersen



Jonathan Motzfeldt



Per Berthelsen

FM 2005/38

J.nr. 01.25.01/05FM-LABU-00038

NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSAT · GRØNLANDS HJEMMESTYRE

Kalaallit Nunaanni Inatsisartut
Nunaanut Aftahut Siimianemermut AtaatimittalliaqGrønlands Landssting
Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg

Landstingets Lovudvalg

**Høring vedrørende dagsordenspunkt FM2005/38 Forslag til lov om
Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler**

Grønlands Landsstyre har på Landstingets Forårssamling 2005 fremsat FM2005/38 Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyles udtalelse til forslag om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler. Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg har taget forslaget under behandling og skal i den anledning høre, om Landstingets Lovudvalg har bemærkninger til beslutningsforslaget.

28. april 2005
Sags.nr. 01.30.29Kalaallit Nunaanni
Inatsisartut /
Grønlands Landssting
Postboks 1060
3900 Nuuk
Og/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 46 08
Landstinget@gh.gl
www.nanoq.glIkinngutinnersumik Inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen
Per Rosing-Petersen
Udvalgsformand

NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSAT · GRØNLANDS HJEMMESTYRE

Kalaallit Nunaanni Inatsisartut
Inatsisartut Inatsisit Atortinneqamerannut Ataatsimittitaat
Grønlands Landsting
Landstingets Lovudvalg



Til
Landstingets Udenrigs- og
Sikkerhedspolitiske Udvalg

**Høringssvar vedrørende forslag til Landstingsbeslutning om Grønlands
Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlandsk Landsstyres
Indgåelse af folkeretlige aftaler (FM 2005/38)**

28. april 2005

Sags.nr.
01.25.01/05FM-
LABU-00038

Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg har med brev af 28. april 2005 anmodet Lovudvalget om at meddele, hvorvidt ovennævnte beslutningsforslag giver udvalget anledning til bemærkninger.

Forslaget er en revideret udgave af beslutningsforslag EM 2004/152, hvor udvalget den 7. november 2004 afgav betænkning, hvortil der henvises. I betænkningen anbefalede et flertal i Lovudvalget forslaget til vedtagelse, og udvalget fastholder de synspunkter, der kom til udtryk i betænkningen.

Med hensyn til de nu foreslåede ændringer konstaterer udvalget, at lovens § 1, stk. 2, indeholder en præciseret beskrivelse af de situationer, hvor det de to landsstyrelser kan handle i forening. Den nye formulering er egnet til at understrege, at enighed mellem Grønland og Færøerne på dette område vil være resultat af selvstændige beslutningsprocesser i de to rigsdele.

Den ny § 4 præciserer Grønlands adgang til at opnå medlemskab i visse internationale organisationer under eget navn. Lovudvalget hilser denne ændring velkommen som en forbedring.

Landstingets Lovudvalg har ikke herudover bemærkninger til beslutningsforslaget.

Med venlig hilsen

Ane Hansen
Formand for Landstingets Lovudvalg

Kalaallit Nunaanni
Inatsisartut /
Grønlands Landsting
Postboks 1060
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 60 00
Fax +299 32 46 06
Landstinget@gh.gl
www.nanoq.gl

NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSAT
Kalaallit Nunaanni Inatsisartut
Inatsisartut Allattoqarfiat

GRØNLANDS HJEMMESTYRE
Grønlands Landsting
Landstingets Bureau

Ulloq/Dato: 5. november 2004

Til Landstingets Lovudvalg

J.nr.: 01.30.29

Høringssvar vedrørende dagsordenspunkt EM2004/152 (Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler).

Landstingets Lovudvalg har anmodet Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg om at afgive høringssvar vedrørende dagsordenspunkt EM2004/152 Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler.

Der er tale om en ordning, hvor det grønlandske landsstyre bemyndiges til at handle på rigets vegne i mellemfolkelige anliggender, der alene angår Grønland og i forening med Færøerne i anliggender, der alene angår Grønland og Færøerne. Ordningen formaliserer for Grønland en allerede eksisterende praksis og understøtter det samarbejdsmonster, der er etableret på øvrige områder, f.eks. i generelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske sager, jf. Itilleq-erklæringen. Udvalget finder det af stor betydning at denne praksis lovfæstes og hilser derfor forslaget velkomment. Udvalget har dog enkelte bemærkninger til forslaget og er glad for lejligheden til at fremkomme med disse.

Udvalget lægger stor vægt på, at fuldmagtslovgivningen ikke skal danne præcedens for arbejdet i den fælles grønlandsk-danske selvstyrekommission. Udvalget har med tilfredshed bemærket, at Landsstyrets under forhandlingerne har præciseret dette.

Landsstyret har orienteret om, at der på administrativt niveau forhandles en samarbejdsaftale mellem udenrigsministeriet og udenrigsdirektoratet. Udvalget imødeser, at denne aftale bliver fremsat til orientering til Landstinget i god tid inden underskrivelsen.

Spørgsmålet om Landsstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalgs kompetence blev behandlet under EM2003 (punkt 143). EM03/143 mangler fortsat opfølgning fra Landsstyret i forhold til en revision af Landstingslov om Landstinget og Landsstyret. Fuldmagtsloven vil sandsynligvis få betydning for arbejdsformen i Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg. Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalgs arbejdsform ligner i dag i store træk de øvrige udvalg. Udvalget har ikke i dag de særlige lovfæstede kompetencer på området, som ville være nødvendige i den nye situation, som ville opstå ved vedtagelse af ovennævnte forslag. Udvalget finder derfor, at det ville være væsentligt i denne sammenhæng at revurdere kompetenceforholdet på det udenrigspolitiske område, herunder samspillet mellem Landstinget og Landsstyret under hensyn til den foreslåede lov om Grønlands indgåelse af folkeretlige aftaler. Den igangværende revision af Landstingslov om Landstinget og Landsstyret kunne inddrage en fastsættelse af Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk

Udvalgs kompetence samt Landstingets udenrigspolitiske kompetence. En mulighed kunne være lovgivning i lighed med Grundlovens §19. Udvalget har noteret sig, at denne form er valgt på Færøerne, jf. præ-høringssvar til EM2003/143 (tidligere omdelt til udvalget).

Den fremlagte lovtæst regulerer ifølge sin ordlyd beføjelser, der skal tilkomme *Grønlands Landsstyre*, og ikke *Grønlands Hjemmestyre*. Udvalget konstaterer, at dette ikke er i overensstemmelse med praksis for folketingslove, der – så vidt udvalget er bekendt - ikke i andre tilfælde har taget stilling til den indbyrdes opgavefordeling mellem hjemmestyrets enkelte organer, herunder Landstyre og Landsting. Såfremt den forelagte tekst bibeholdes, vil det implicere en ny forfatningsretlig konstruktion, hvis betydning er umiddelbart uoverskuelig. Det kan således for eksempel ikke forudses, hvilken betydning ordvalget ville have på forholdet til landstingsloven om landstingsmedlemmers ansvarlighed. Udvalget finder ubetinget, at formuleringen bør bringes i overensstemmelse med hidtidig forståelse af forfatningsretlige sammenhænge.

Udvalget konstaterer, at lovforslagets ordlyd på henholdsvis dansk og grønlandsk ikke er i overensstemmelse og imødeser derfor, at Landsstyret inden 2. behandlingen af forslaget retter op på dette. Slutteligt vil udvalget påpege den korte tidsfrist, hvori der fremlægges et beslutningsforslag af så væsentlig betydning.

Udvalget finder, at lovforslaget vil påvirke hjemmestyrets handlemuligheder på det udenrigspolitiske område i positiv retning og støtter forslaget. Med disse bemærkninger sendes forslaget til videre behandling i Lovudvalget.

Med venlig hilsen

Per Rosing-Petersen
Formand,

Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg

NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSAT · GRØNLANDS HJEMMESTYRE

Kalaallit Nunaanni Inatsisartut

Nunanut Allanut Silimaniarnemullu Aata'similit'italiaq

Grønlands Landsting

Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg



Landsstyreformand Hans Enoksen

Landsstyremedlem for Finanser og Udenrigsanliggender Josef Motzfeldt

Forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler

Grønlands Landsting afgav under EM2004/152 udtalelse om, at ovennævnte lovforslag om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler fremsættes for Folketinget, og Statsminister Anders Fogh Rasmussen har den 24. februar genfremsat lovforslaget i Folketinget.

Da Landstinget behandlede lovforslaget, blev der fra blandt andet udvalgets side lagt stor vægt på, at fuldmagtslovgivningen ikke skulle danne præcedens for arbejdet i den fælles grønlandsk-danske selvstyrekommission. Udvalget bemærkede, at Landsstyret ville sikre dette forhold.

Færøernes lagmand, Joannes Eldesgaard, har den 22. februar 2005 sendt et brev til statsminister Anders Fogh Rasmussen, hvori han anmoder om, at lovforslaget vedrørende Grønland stilles midlertidigt i bero.

Under hensyn til udviklingen i sagen har Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg derfor i dag behandlet spørgsmålet om en udsættelse af lovforslaget.

Udvalget konkluderer, at der er opstået en ny situation ved Færøernes henvendelse til regeringen vedrørende en udsættelse af lovforslaget. Ligeledes er der opstået en ny situation i spørgsmålet om Grønlands folkeretlige status og muligheden for at blive anerkendt som et folk i folkeretlig forstand, som vil kræve en revurdering af de folkeretlige aspekter, der indgår i det oprindelige forslag.

Denne nye situation giver anledning til, at Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg vil anbefale, at den tidligere behandling af forslaget i Landstinget revurderes. Efter Udvalgets opfattelse er det ikke tvingende nødvendigt at få forslaget godkendt i Folketinget, inden Fælleskommissionens arbejde

11. marts 2005
Sags.nr. 01.30.29

Kalaallit Nunaanni
Inatsisartut /
Grønlands Landsting
Postboks 1060
3900 Nuuk
Oqtel +299 34 50 00
Fax +299 32 48 06
Landsstinget@gh.gl
www.nanoq.gl

er tilendebragt. Udvalget foreslår derfor, at Fælleskommissionen gives lejlighed til at vurdere spørgsmålet om Grønlands udenrigspolitiske kompetence i forbindelse med spørgsmålet om Grønlands folkeretlige status, der i forvejen er til behandling i Fælleskommissionen.

På denne baggrund ønsker Udvalget, at Landsstyret drøfter situationen med den danske regering.

Med venlig hilsen



Per Rosing-Petersen
Udvalgsformand

NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSAT · GRØNLANDS HJEMMESTYRE

Naalekkersuisut siulittaasuat
LandsstyreformandenGrønlands Landsting
Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg16.03.2005
J.nr. 00.01-05Postboks 1016
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 50 02
govsec@gh.gl
www.nanoq.gl**Forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler**

Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg har den 11. marts 2005 henvist til lagmand Joannes Eidesgaards brev af 22. februar 2005 til landsstyreformanden og statsministeren om berostillelse af lovforslaget om den udenrigspolitiske fuldmagt, og har anbefalet, at den tidligere behandling af lovforslaget i Landstinget revideres.

Efter udvalgets opfattelse er det ikke tvingende nødvendigt at få forslaget godkendt i Folketinget, inden Fælleskommissionens arbejde er tilendebragt. Udvalget foreslår derfor, at Fælleskommissionen gives lejlighed til at vurdere spørgsmålet om Grønlands udenrigspolitiske kompetence i forbindelse med spørgsmålet om Grønlands folkeretlige status, der i forvejen er til behandling i fælleskommissionen. Udvalget ønsker på denne baggrund, at landsstyret drøfter situationen med den danske regering.

Landsstyret har i sit svar af 23. februar 2005 til Joannes Eidesgaard peget på, at det var ønskeligt, at det færøske og grønlandske lovforslag blev fremsat samtidig, men at Landstinget forudsatte, at det grønlandske lovforslag skulle fremsættes alene, hvis det færøske lovforslag endnu ikke var klart.

Ved udarbejdelsen af lovforslaget tilkendegav landsstyret, at lovforslaget ønskes fremsat uden at afvente resultaterne af Fælleskommissionens arbejde. Landsstyret præciserede, at dette sker uden præjudice for Fælleskommissionens overvejelser. Netop ud fra ønsket om, at der skabes en ny platform for vores udenrigspolitiske handling.

Det er fortsat landsstyrets opfattelse, at en gennemførelse af det fremsatte lovforslag - uden præjudice for Fælleskommissionens overvejelser - vil skabe det bedst mulige grundlag for, at Fælleskommissionen kan arbejde for at øge det grønlandske folks selvbestemmelse i størst muligt omfang, og for at kommissionen kan overveje og stille forslag om, hvorledes de grønlandske myndigheder kan overtage yderligere kompetencer, jf. kommissoriet.

I lyset af Landstingets klare ønske om at skabe bedst muligt grundlag for at udvide Hjemmestyrets kompetencer og ansvar finder landsstyret det derfor ikke hensigtsmæssigt at lade lovforslaget vente til, at Fælleskommissionens arbejde er afsluttet.

Landsstyret har yderligere fået oplyst, at der fortsat pågår drøftelser mellem det færøske landsstyre og regeringen om det færøske lovforslag.

Ikinngutinnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen


Hans Enoksen



Rigsombudsmanden i Grønland

TELEFAX HASTER

Statsministeriet
Prins Jørgens Gård 11
1218 København K

Dato: 15. november 2004

J. nr.: 2116-2

Brev nr.:

Telefax nr.: 33111665

Sider i alt: 2

Vedlagt fremsendes Udenrigsdirektoratets brev af 11. november 2004, hvori direktoratet oplyser, at Hjemmestyret tilslutter sig, at forslag til Lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler fremsættes for Folketinget.

Med venlig hilsen



Tine Nyeng Toldbod

NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSAT - GRØNLANDS HJEMMESTYRE

Nunanut Allanut Pisortaqarfik

Udenrigsdirektoratet

Rigsombudsmanden i Grønland
 Box 1030
 3900 Nuuk



RIGSOMBUDSMANDEN I GRØNLAND	
Journal nr.	2116-2
Indgået nr.	2084
12. NOV. 2004	
Bilag	
Sagsbehandler	7107

Udenrigsdirektoratet kan herved oplyse, at Grønlands landsting den 10. november 2004 tilsluttede sig landsstyrets indstilling om følgende sager:

1. Anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder

Hjemmestyret tilslutter sig, at anordning om lov etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder sættes i kraft for Grønland. Hjemmestyret skal anmode Rigsombudsmanden om at meddele dette videre til Udenrigsministeriet snarest muligt.

2. Forslag til Lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler

Hjemmestyret tilslutter sig, at forslag til Lov om Grønlands landsstyres indgåelse fremsættes for Folketinget. Hjemmestyret skal anmode Rigsombudsmanden om at meddele dette videre til Statsministeriet snarest muligt

Ikinngutinnersumik Inuulluaqqusilunga
 Med venlig hilsen

Mikaela Engel

Toqq/direkte
 +299 34 51 52
 mikaela@gh.gl

11.11.2004
 J.nr. 09.54-01
 J.nr. 00.01-04

Postboks 1340
 3900 Nuuk
 Oq/tef +299 34 50 00
 Fax +299 32 93 88
 nap@gh.gl
 www.nanoq.gl

28. oktober 2004

2 eksemplarer tilsendt STATSMINISTERIET
Den

28 OKT. 2004

EM 2004/152

**Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler)
(Landsstyreformanden)**

Forelæggelsesnotat

1. behandling

På landsstyrets vegne skal jeg hermed forelægge forslag til lov om Grønlands indgåelse af folkeretlige aftaler til udtalelse.

I. baggrund

Statsministeren udtalte i sin åbningstale i Folketinget den 1. oktober 2002 "*.... regeringen vil være indstillet på at drøfte en ordning, hvor det færøske og grønlandske landsstyre bliver bemyndiget til at handle på rigets vegne i sådanne mellemfolkelige anliggender, der alene angår Færøerne henholdsvis Grønland. En bemyndigelse af denne karakter vil ligge uden for de nuværende hjemmestyreløve, men regeringen er indstillet på at gennemføre en lovgivning, der giver det færøske og grønlandske landsstyre en sådan bemyndigelse.*"

På baggrund heraf har en færøsk-grønlandsk-dansk embedsmandsgruppe udarbejdet forslag til lovgivning for hhv. Grønland og Færøerne. På rigsmødet i august 2004 var der enighed mellem statsministeren, lagmanden og landsstyreformanden om at søge at fremlægge lovforslagene om Grønlands Landsstyres, henholdsvis Færøernes Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler for Landstinget, henholdsvis Lagtinget, således at de kan forelægges for Folketinget i folketingsåret 2004/05.

Der er som nævnt udarbejdet et lovforslag for Grønland og et for Færøerne. De to lovforslag er i alt væsentligt identiske, men er i øvrigt uafhængige af hinanden. Hvis Grønland efter nærmere overvejelse ikke måtte ønske at lovforslaget fremsættes, påvirker det ikke det færøske forslag - og omvendt.

Den fælles grønlandsk-danske selvstyrekommission har nu indledt sit arbejde. Det indgår i dens kommissorium, at "*Kommissionen skal, med udgangspunkt i Grønlands nuværende forfatningsmæssige placering og i overensstemmelse med det grønlandske folks selvbestemmelsesret i henhold til folkeretten, stille forslag om, hvorledes de grønlandske myndigheder kan overtage yderligere kompetence, hvor dette er forfatningsretligt muligt.*"

EM 2004/152

UD j.nr. 00.01-04

Under forhandlingerne om lovforslaget har landsstyret derfor præciseret, at gennemførelsen af fuldmagtslovgivningen sker uden præjudice for selvstyrekommissionens overvejelser. Regeringen har erklæret sig indforstået hermed, idet selvstyrekommissionens arbejde ligger inden for rammerne af grundloven og rigsfællesskabet. Gennemførelsen af lovforslaget afskærer således ikke Selvstyrekommissionen fra at fremkomme med yderligere forslag på dette område.

Det er ligeledes præciseret under forhandlingerne - og bekræftet af regeringen - at udenfor fuldmagtsområdet, f.eks. på det forsvars- og sikkerhedspolitiske område, gælder bestemmelser og praksis i henhold til hjemmestyreloven samt Itilleq-erklæringen af 14. maj 2003 om Grønlands inddragelse i udenrigs- og sikkerhedspolitikken.

II. Indholdet af ordningen

Lovforslaget er baseret på følgende hovedpunkter:

- Grønlands Landsstyre bemyndiges til at forhandle og indgå folkeretlige aftaler inden for sagsområder, der fuldt ud er overtaget af Grønland.
- Ved indgåelse af aftaler inden for fuldmagtsområdet binder landsstyret riget. Danmarks og det andet hjemmestyres interesser skal derfor respekteres.
- Ordningen skal ligge inden for rammerne af grundlovens § 19, hvorefter udenrigs- og sikkerhedspolitik er rigsansliggende under regeringens ansvar. Kongeriget Danmark er fortsat kun eet folkeretssubjekt (een stat) og Grønland er ikke et selvstændigt folkeretssubjekt (en stat). Ordningen begrænser således ikke regeringens beføjelser i henhold til grundloven. Dette kan jo ikke ske uden en grundlovsændring. Ordningen adskiller sig fra sædvanlig kompetenceoverdragelse i henhold til hjemmestyreloven, idet regeringen principielt fortsat vil have kompetence og ansvar på området.
- I tilfælde, hvor de to landsstyre er part i samme aftale, f.eks. i fiskeriaftaler med Island eller i forvaltningsorganisationer som NAFO skal de to landsstyre handle i forening under betegnelsen "Kongeriget Danmark for så vidt angår Færøerne og Grønland" eller anden betegnelse.
- Fuldmagtsordningen forudsætter et nært samarbejde mellem regeringen (Udenrigsministeriet) og landsstyret (Udenrigsdirektoratet). Der skal indgås nærmere aftale herom.
- Lovgivningen omfatter de områder, hvor hjemmestyret har overtaget den interne kompetence. Følgende områder er ikke omfattet af fuldmagtslovgivningen:
 - Forsvars- og sikkerhedspolitikken
 - Folkeretlige aftaler, der også skal gælde for Danmark
 - Folkeretlige aftaler, der forhandles inden for en international organisation, hvor Kongeriget Danmark er medlem.

- Bestemmelsen i hjemmestyrelovens § 16, stk. 1 om ansættelse af repræsentanter for Grønlands Landstyre ved Kongeriget Danmarks repræsentationer moderniseres, således at hjemmestyrets repræsentanters sagsområder ikke er begrænset til erhvervsmæssige anliggender.

Udover forslaget til fuldmagtslov er der på administrativt plan forhandlet en samarbejdsaftale mellem Udenrigsministeriet og Udenrigsdirektoratet. Aftalen indebærer bl.a.

- at der etableres et Nordatlantisk Sekretariat i Udenrigsministeriet,
- at Udenrigsministeriets rådgiver i grønlandske anliggender styrkes,
- at rådgiveren i grønlandske anliggender ansættes efter forhandling med Hjemmestyret,
- at reglerne for hjemmestyrets repræsentanter ved danske ambassader moderniseres,
- at der etableres et samarbejde om uddannelse og udveksling af medarbejdere.

III. Sammenfattende bemærkninger

Ordningen lovfæster den praksis, der igennem 25 år har udviklet sig på de områder, hvor hjemmestyret har den interne kompetence. Den understøtter desuden det samarbejds mønster, der er etableret på de øvrige områder, f.eks. i generelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske sager, jf. Itilleq-erklæringen.

Man kan spørge: Hvad skal vi med en lov om fuldmagt, hvis vi alligevel kan indgå de samme aftaler ifølge den praksis der er udviklet?

Hertil kan landsstyret svare:

- praksis der ikke er lovfæstet kan ændres.
- fuldmagtsloven giver en klarere retsstilling og arbejdsfordeling i forholdet mellem hjemmestyret og rigsmyndighederne
- I forhold til den udenlandske aftalepart vil det være en fordel, at det klart er meldt ud, at hjemmestyret forhandler og indgår aftalen på rigets vegne
- Bedre mulighed for at blive associeret medlem af internationale organisationer, hvis landsstyret ønsker dette
- Itilleq-erklæringen stadfæstes vedrørende områder der ikke er omfattet af fuldmagtsloven.

Lovforslaget vil således - inden for grundlovens og rigsfællesskabets rammer - styrke Grønlands handlemuligheder på udenrigsområder. Handlemuligheder der er af afgørende betydning i en tid hvor Grønland i stigende grad inddrages i og påvirkes af udviklinger i verdenssamfundet. Lovforslaget er således en byggesten i arbejdet på selvstyre. Det er en gevinst vi bør indkassere, samtidig med, at det ikke udelukker at der arbejdes videre på området i den fælles grønlandsk-danske selvstyrekommission.

Landsstyret skal således anbefale, at Grønlands Hjemmestyre afgiver udtalelse om, at lovforslaget fremsættes for Folketinget.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger overlader jeg lovforslaget til Landstingets velvillige behandling.

10 NOV. 2004

8. november 2004

2 eksemplarer tilsendt STATSMINISTERIET
Den

EM 2004/152

Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres inngåelse af folkeretlige aftaler

Svarnotat
(Landsstyreformanden)

2. behandling

På landsstyrets vegne skal jeg hermed takke for Landstingets Lovudvalgs grundige og positive behandling af lovforslaget.

Landsstyret konstaterer med glæde, at et flertal i udvalget er enige i, at lovforslaget vil styrke Grønlands handlemuligheder på udenrigsområdet, og at det således udgør et skridt i arbejdet på selvstyre. For god ordens skyld vil jeg gerne endnu en gang understrege, at landsstyret overfor regeringen under forhandlingerne om dette lovforslag har præciseret, at gennemførelsen af lovgivningen sker uden præjudice for det videre arbejde mod selvstyre, som foregår i regi af den grønlandsk/danske Fælleskommission.

Det følger af lovforslaget, at der skal udarbejdes en samarbejdsaftale mellem Udenrigsdirektoratet og Udenrigsministeriet. Denne administrative aftale er endnu ikke forhandlet færdig mellem parterne og har derfor ikke kunnet forelægges landstinget i forbindelse med forslagets fremsættelse. Landsstyret har noteret sig landstingets ønske om, at aftaleteksten præsenteres for relevante udvalg før den indgås, og agter derfor at indhente bemærkninger fra Landstingets Lovudvalg og Landstingets Udenrigs- og sikkerhedspolitiske Udvalg så snart et udkast foreligger.

Lovudvalget fremsætter i sin betænkning en række særdeles relevante overvejelser vedrørende samspillet mellem landsting og landsstyre på det udenrigspolitiske område. Landsstyret er enig i, at der er behov for en klarlægning af de nærmere regler på dette område, således at kompetenceforholdene fastlægges. Landsstyret agter derfor at påse, at dette spørgsmål medtages af den embedsmandsgruppe, som nedsættes i medfør af beslutningsforslag EM04/30, *Forslag til landstingsbeslutning om nedsættelse af en arbejdsgruppe til udarbejdelse af forslag til landstingslov om Landstinget og Landsstyret*. Arbejdsgruppen forventes at fremkomme med en redegørelse til landstingets forårssamling 05, og landsstyret forventer på baggrund af gruppens arbejde at kunne forelægge et forslag til en samlet ny lov om Landstinget og Landsstyret til landstingets efterårssamling 05.

Landsstyret har anmodet Grønlands Sprognævn om at foretage en gennemgang af lovteksten med henblik på at sikre, at den af Statsministeriet foranstaltede oversættelse er i fuldstændig overensstemmelse med den danske tekst. Det endelige resultat af Sprognævnets overvejelser foreligger endnu ikke, men landsstyret vil påse, at den grønlandske tekst bliver fuldstændigt retvisende.

08 NOV. 2004

BETÆNKNING

Afgivet af Landstingets Lovudvalg

vedrørende

Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler

Afgivet til beslutningsforslagets 2. behandling

Landstingets Lovudvalg har under behandlingen bestået af:

Landstingsmedlem Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit, formand
Landstingsmedlem Otto Jeremiassen, Siumut, næstformand
Landstingsmedlem Enos Lyberth, Siumut
Landstingsmedlem Ellen Christoffersen, Atassut
Landstingsmedlem Marie Fleischer, Demokraterne
Landstingsmedlem Astrid Fleischer Rex, Demokraterne, suppleant

Landstingets Lovudvalg har efter forslaget 1. behandling under EM 2004 gennemgået beslutningsforslaget samt lovudkastet og bemærkningerne hertil.

Lovudvalget har i denne forbindelse anmodet Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg om at meddele, hvorvidt forslaget giver anledning til bemærkninger. Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalgs svarbrev af 5. november 2004 vedlægges som et bilag til denne betænkning.

Om forslagens indhold og konsekvenser.

Lovudvalget har med tilfredshed behandlet forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler.

tænkes underskrevet. Denne forventning skal ses på baggrund af, at aftalen uddyber fuldmagtsordningen på væsentlige punkter, hvorfor det må være naturligt, at Landsstyret søger at sikre sig en positiv tilslutning fra parlamentarisk side til aftalens indhold.

Om det fremtidige samspil mellem Landstinget og Landsstyret på det udenrigspolitiske område.

Fuldmagtsordningen skaber for første gang en uomtvistelig adgang for Grønlands Hjemmestyre til selv at varetage egne udenrigspolitiske anliggender. Denne situation giver efter Lovudvalgets opfattelse anledning til at genoverveje den måde, hvorpå Landstinget og Landsstyret for fremtiden bør arbejde sammen omkring varetagelsen af hjemmestyrets udenrigspolitiske kompetencer.

Danmarks Riges Grundlov fastlægger i § 19 en særlig opgavefordeling mellem regering og parlament på det udenrigspolitiske område. Opgavefordelingen sikrer, at regeringen tager parlamentet med på råd, inden der træffes udenrigspolitiske beslutninger af mere vidtrækkende betydning. Færøerne har valgt at lovfæste den samme opgavefordeling på det udenrigspolitiske område, og lignende ordninger kendes i øvrigt fra andre landes forfatninger.

Behovet for sådanne ordninger skal ses på baggrund af, at udenrigspolitiske beslutninger kan binde landet, herunder den lovgivende forsamling, til at følge op på forpligtelser, der er indgået udadtil. Endvidere er opgavefordelingen baseret på en erkendelse af, at udenrigspolitiske beslutninger som regel er af langsigtet karakter og i praksis ofte svære at ændre eller omstøde efterfølgende. Derfor bør udenrigspolitiske beslutninger som regel være baseret på en bred politisk konsensus snarere end partipolitiske overvejelser.

Lovudvalget finder det hensigtsmæssigt, at de nærmere regler for det fremtidige samspil mellem Landstinget og Landsstyret på det udenrigspolitiske område fastsættes ved landstingslov. Lovudvalget konstaterer i den forbindelse, at der for tiden forberedes en modernisering af Landstingslov om Landstinget og Landsstyret, som også må forholde sig til den udvikling, som fuldmagtsordningen nu stadfæster, således at de udenrigspolitiske kompetenceforhold fremover klart fremgår af lovgivningen. Der henvises til betænkningen fra Landsstyrets Formandskab til dagsordenspunkt EM 2003/143 (Forslag til landstingslov om ændring af landstingslov om Landstinget og Landsstyret).

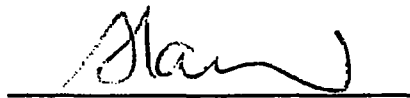
Et enigt udvalg skal derfor henstille, at den nævnte lovgivningsopgave medtages til nærmere overvejelse hos den embedsmandsgruppe vedrørende en revision af Landstingslov om Landstinget og Landsstyret, som er nedsat i medfør af beslutningsforslag EM 2004/30.

Mindretallet indstiller på denne baggrund til, at udtrykket "Grønlands Landsstyre" i det endelige lovforslag erstattes med udtrykket "Grønlands Hjemmestyre" i hele lovteksten. Mindretallet finder endvidere, at der bør ske en lovfæstelse af den særlige opgavefordeling mellem regering og parlament på det udenrigspolitiske område, som svarer til grundlovens § 19 og som også er blevet lovfæstet på Færøerne.

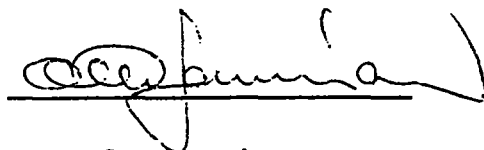
Indstilling.

Et flertal i Lovudvalget indstiller, at Landstinget tilslutter sig det fremlagte beslutningsforslag i den forelagte form.

Med disse bemærkninger skal Landstingets Lovudvalg overgive beslutningsforslaget til Landstingets 2. behandling.



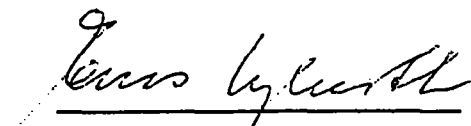
Ane Hansen, Formand



Otto Jeremiassen



Ellen Christoffersen



Enos Lyberth



Astrid Fleischer Rex



Til Landstingets Lovudvalg

Ulloq/Dato: 5. november 2004

J.nr.: 01.30.29

Høringssvar vedrørende dagsordenspunkt EM2004/152 (Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler).

Landstingets Lovudvalg har anmodet Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg om at afgive høringssvar vedrørende dagsordenspunkt EM2004/152 Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler.

Der er tale om en ordning, hvor det grønlandske landsstyre bemyndiges til at handle på rigets vegne i mellemfolkelige anliggender, der alene angår Grønland og i forening med Færøerne i anliggender, der alene angår Grønland og Færøerne. Ordningen formaliserer for Grønland en allerede eksisterende praksis og understøtter det samarbejdsmonster, der er etableret på øvrige områder, f.eks. i generelle udenrigs- og sikkerhedspolitiske sager, jf. Itilleq-erklæringen. Udvalget finder det af stor betydning at denne praksis lovfæstes og hilser derfor forslaget velkomment. Udvalget har dog enkelte bemærkninger til forslaget og er glad for lejligheden til at fremkomme med disse.

Udvalget lægger stor vægt på, at fuldmagtslovgivningen ikke skal danne præcedens for arbejdet i den fælles grønlandsk-danske selvstyrekommission. Udvalget har med tilfredshed bemærket, at Landsstyrets underforhandlingerne har præciseret dette.

Landsstyret har orienteret om, at der på administrativt niveau forhandles en samarbejdsaftale mellem udenrigsministeriet og udenrigsdirektoratet. Udvalget imødeser, at denne aftale bliver fremsat til orientering til Landstinget i god tid inden underskrivelsen.

Spørgsmålet om Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalgs kompetence blev behandlet under EM2003 (punkt 143). EM03/143 mangler fortsat opfølgning fra Landsstyret i forhold til en revision af Landstingslov om Landstinget og Landsstyret. Fuldmagtsloven vil sandsynligvis få betydning for arbejdsformen i Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalg. Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk Udvalgs arbejdsform ligner i dag i store træk de øvrige udvalg. Udvalget har ikke i dag de særlige lovfæstede kompetencer på området, som ville være nødvendige i den nye situation, som ville opstå ved vedtagelse af ovennævnte forslag. Udvalget finder derfor, at det ville være væsentligt i denne sammenhæng at revurdere kompetenceforholdet på det udenrigspolitiske område, herunder samspillet mellem Landstinget og Landsstyret under hensyn til den foreslåede lov om Grønlands indgåelse af folkeretlige aftaler. Den igangværende revision af Landstingslov om Landstinget og Landsstyret kunne inddrage en fastsættelse af Udenrigs- og Sikkerhedspolitisk