

Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 0. maj 2005

2. udkast

## **Betænkning**

over

### Forslag til lov om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om arbejdsskadesikring og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

(En styrket sygefraværsindsats med ny visitation og opfølgning i sygedagspengesager m.v.)  
[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

#### **1. Ændringsforslag**

Der er stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget. Beskæftigelsesministeren har stillet 2 ændringsforslag og Enhedslistens medlem af udvalget har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

#### **2. Udvalgsarbejdet**

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 11. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 24. februar 2005 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Arbejdsmiljørådgiverne BST Foreningen,  
Fagligt Fælles Forbund og HK/Danmark,  
FOA – Fag og Arbejde,  
Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF) og  
Høje-Taastrup Kommune.

Beskæftigelsesministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

#### *Deputationer*

Endvidere har Fagligt Fælles Forbund og HK/Danmark og FOA – Fag og Arbejde mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

### Spørgsmål

Udvalget har stillet 34 spørgsmål til beskæftigelsesministeren og 1 til justitsministeren til skriftlig besvarelse, som disse har besvaret.

### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, S, DF, KF og RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af beskæftigelsesministeren stillede ændringsforslag.

Venstres, Socialdemokratiets, Dansk Folkepartis, Det Konservative Folkepartis og Det Radikale Venstres medlemmer af udvalget har indgået nedenstående aftale om en styrket sygefraværsindsats med ny visitation og opfølgning i sygedagpengesager m.v.

Sigtet med lovforslaget om en styrket sygefraværsindsats med ny visitation og opfølgning på sygedagpengeområdet mv. er at bidrage til at nedbringe sygefraværet bl.a. ved at sygedagpengeopfølgningen i kommunerne forbedres.

Det indebærer bl.a., at den kommunale indsats i højere grad end hidtil skal målrettes de sygemeldte, der har størst behov for tæt og individuel opfølgning. En ny visitations- og opfølgningsindsats skal sikre den rigtige service overfor den enkelte sygemeldte og den enkelte virksomhed.

Endvidere skal der mere fokus på mulighederne for, at sygemeldte kan bevare tilknytningen til arbejdspladsen under et sygeforløb. Det står dog helt centralt, at ingen sygemeldte presses tilbage i funktioner, de ikke kan klare.

Herudover skal nye lægeerklæringer – dels til virksomheden og dels til kommunen – medvirke til at fremme arbejdsfastholdelse.

Aftalepartierne bemærker følgende:

#### *Gradvis tilbagevenden (§ 24e)*

At der i den nye opfølgningsvejledning til kommunerne sker en præcisering af, at der skal sættes fokus på muligheden for gradvis tilbagevenden for syge i et ansættelsesforhold.

At det præciseres, at de gældende regler om ret til sygedagpenge mv. for ledige sygemeldte fortsat vil være gældende, da forslaget om gradvis tilbagevenden alene gælder for syge i ansættelsesforhold.

At det i vejledningen fremhæves for så vidt angår syge i ansættelsesforhold, at sigtet med gradvis tilbagevenden er, at øge muligheden for arbejdsfastholdelse. Endvidere at den gradvise tilbagevenden i udgangspunktet sker efter dialog mellem virksomheden, den sygemeldte og kommune.

At udviklingen for gradvis tilbagevenden følges tæt med henblik på at have opmærksomhed på, at forslaget ikke generelt medvirker til, at syge afskediges.

#### *Ny lægeerklæring til virksomheden.*

At det i vejledningen fremhæves, at formålet med en ny lægeerklæring med funktionsoplysninger er at fremme indsatsen på virksomheden for arbejdsfastholdelse og gradvis tilbagevenden til arbejdspladsen.

At det ligeledes fremhæves i vejledningen, at en ny lægeerklæring til virksomheden udarbejdes af lægen efter en dialog med den sygemeldte om sygdommen og arbejdet. Erklæringen udleveres her efter til den syge, som videregiver den til arbejdsgiveren. Arbejdsgiver og lægen udveksler således ikke oplysninger.

### Oplysningsskema

At det fremgår klart af vejledningen, at formålet med oplysningsskemaet er at skabe et solidt grundlag for en tidlig, målrettet indsats med fokus på udsatte grupper.

Oplysningsskemaet indeholder oplysninger om årsager til fravær, om behandling, om arbejdets art og omfang samt muligheder for at genoptage arbejdet, om ansættelsen samt om navn, adresse mv.

At sygedagpengene ikke bortfalder, såfremt den syge er ude af stand til at besvare skemaet, fx under en indlæggelse eller pga. sygdommen. Der skal således være en særlig opmærksomhed på, om der er en psykisk lidelse/årsag til at skemaet ikke indsendes.

### Statsrefusion

At det er vigtigt, at kommunerne har et økonomisk incitament til at gøre en aktiv indsats i forhold til personer, der er sygemeldt. Aftaleparterne overvejer positivt forslaget om at ændre refusionsreglerne, så de i højere grad understøtter en aktiv indsats i kommunerne.

Parterne er dog enige om, at det kan være hensigtsmæssigt at se forslaget i sammenhæng med de øvrige refusionsordninger for kommunerne, og man vil derfor vente med at tage endeligt stilling til forslaget til de generelle forhandlinger om den kommende kommunale udligningsordning i tilknytning til kommunalreformen.

### Evaluerings

At der lægges stor vægt på en tæt evaluering af lovforslagets virkninger.

Et *mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til <>.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

## 4. Ændringsforslag med bemærkninger

### Æ n d r i n g s f o r s l a g

#### Til § 1

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af *mindretal* (SF):

1) I den under *nr. 1* foreslåede affattelse af § 7, *stk. 2*, udgår 2. og 3. pkt.  
[Oplysning om konkrete funktionsbegrænsninger udgår]

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

2) *Nr. 9* udgår.  
[Ændring af refusionsbestemmelsen]

#### Til § 4

3) Paragraffen affattes således:

»§ 4

Loven træder i kraft den 1. juli 2005.«

[Konsekvensændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget indebærer, at der ikke gives arbejdsgiverne adgang til at forlange en ny type lægeerklæringer. Lovforslaget udvider indholdet af de lægeerklæringer arbejdsgiveren efter eget skøn kan forlange. Dette sker under henvisning til en intention om at styrke arbejdsfastholdelsen, men loven giver i praksis ingen begrænsninger på, hvad arbejdsgiveren kan benytte oplysningerne til. Risikoen for det modsatte af arbejdsfastholdelse vil være til stede.

Til nr. 2

Det foreslås, at bestemmelsen udgår, således at der ikke sker ændring af den statslige medfinansiering af sygedagpengeudgifterne efter uge 26. Det betyder, at staten fortsat afholder 100 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge i de første 4 uger og herefter 50 pct. af kommunens udgifter til sygedagpenge fra uge 5 til og med uge 52. Kommunen afholder de fulde udgifter til sygedagpenge efter 52. uge.

Til nr. 3

Ændringsforslaget er en konsekvens af ændringsforslag nr. 2.

*Charlotte Antonsen (V) Erling Bonnesen (V) fmd. Tina Nedergaard (V) Marion Pedersen (V)*

*Jens Vibjerg (V) Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Jakob Axel Nielsen (KF)*

*Tom Behnke (KF) Anne-Marie Meldgaard (S) Kim Mortensen (S) nfmd. Thomas Adelskov (S)*

*Lone Møller (S) Jytte Andersen (S) Elisabeth Geday (RV) Ole Sohn (SF)*

*Jørgen Arbo-Bæhr (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

**Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

**Oversigt over bilag vedrørende L 21****Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringssvar, fra beskæftigelsesministeren
- 2 Bilaget er tilbagetaget
- 3 Henvendelse af 9/3 05 fra Høje-Taastrup Kommune
- 4 Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 5 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 6 Henvendelse af 29/3 05 fra FTF
- 7 Henvendelse af 23/3-05 fra Fagligt Fælles Forbund og HK/Danmark
- 8 Henvendelse af 6/4-05 fra FOA – Fag og Arbejde
- 9 Henvendelse af 8/4-05 fra Arbejdsmiljørådgiverne BST Foreningen
- 10 Bilag udgået
- 11 1. udkast til betænkning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 21****Spm.nr. Titel**

- 1 Spørgsmålet er tilbagetaget
- 2 Spm. om kommentar til henvendelse af 9/3 05 fra Høje-Taastrup Kommune, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om de foreslåede ændringer kan gå ud over den syge, fordi vedkommende presses over på andre ydelser, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvilke betydning forslaget får for syge mennesker, som har en diffus diagnose, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om, hvornår en kommune kan iværksætte f.eks. arbejdsprøving for en sygemeldt, der er i et bestående ansættelsesforhold, og hvilke økonomiske konsekvenser har dette for lønmodtageren, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om muligheden for at indbringe afgørelser for det sociale ankenævn er tilstrækkeligt gode, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om, hvilken status oplysningsskemaet har for sygemeldte i forhold til en eventuel lægeerklæring og kommunens adgang til at standse udbetalingen af sygedagpenge grundet manglende overensstemmelse mellem oplysninger i skemaet og lægeerklæringen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

- 
- 8 Spm. om der er særlige problemstillinger i forhold til psykisk syge eller andre svage grupper, som ikke kan overskue den nye lovgivning, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om kommunerne i tilstrækkelig grad bliver kompenseret for den yderligere udgift til opfølgning, som loven pålægger dem, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, i hvilke tilfælde oplysningsskema til sygemeldte kan føre til bortfald af sygedagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om ministeren vil inddrage bl.a. arbejdsmarkedets parter til drøftelse af de nærmere regler om de 3 kategorier og visitationen og revisitationen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om den sygemeldtes økonomiske situation, når kommunen træffer beslutning om gradvis tilbagevenden, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om fremgangsmåden ved gradvis tilbagevenden for sygemeldte arbejdsløse med ret til a-dagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om sygemeldte arbejdsløses økonomiske situation, når kommunen træffer beslutning om gradvis tilbagevenden, hvor der ikke kan anvises deltids beskæftigelse, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvilke oplysninger, Arbejdsskadestyrelsen vil have adgang til ved behandling af sygedagpengesager, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvorledes ministeren vil sikre, at oplysninger om den ansattes funktionsbegrænsninger vil blive benyttet til at fastholde den ansatte, til integrationsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvorledes det er muligt at overholde den ansattes læge forpligtigelse til at afgive oplysninger, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvorledes ministeren vil sikre, at myndighedens forståelse af ansættelsesretlige og arbejdsretlige regler, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvilke erfaringer bekræfter, at det er hensigtsmæssigt at sygemeldte personer pålægges at udfylde og fremsende spørgeskemaer, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorledes ministeren vil sikre, at delvis arbejdsduelig lønmodtager ikke bliver sat ned i dagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om der er mulighed for gradvis tilbagevenden til arbejdspladsen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om kommunerne kan fræffe afgørelse om nedsatte dagpenge ved delvis uarbejdsdygtighed, til beskæftigelsesministeren, og mini-

- 
- sterens svar herpå
- 23 Spm. om, hvordan personlige oplysninger om den sygemeldte skal håndteres hos andre aktører, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvordan personlige oplysninger kun bliver viderebragt til fagligt kompetente personer, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om den sygemeldte har fuldt aktindsigt i korrespondancen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvorledes ministeren vil kontrollere, at kommunernes indsats og støtte til de sygemeldte lever op til lovens intentioner, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om udarbejdelse af opgørelse, der viser hvilken betydning en gennemførelse af lovforslagets refusionsregler ville have for kommunerne, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvorledes kompensationen gennem DUT kommer til at virke, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spørgsmålet er tilbagetaget
- 30 Spm. om kommentar til henvendelse af 29/3 05 fra FTF, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om kommentar til henvendelse af 23/3-05 fra Fagligt Fælles Forbund og HK/Danmark, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om kommentar til henvendelse af 6/4-05 fra FOA – Fag og Arbejde, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om kommentar til henvendelse af 8/4-05 fra Arbejdsmiljørådgi-verne BST Foreningen, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om kommentar til henvendelse af 29/3-05 fra FTF, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm., om ministeren er indstillet på at stille et ændringsforslag, således at en dagplejemor kan vende gradvist tilbage til arbejdsmarkedet, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om der i forbindelse med delvis uarbejdsdygtighed alene udbetales nedsatte sygedagpenge, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om en person, der er delvist raskmeldt, kan holde ferie i den periode, hvor den pågældende er deltidsraskmeldt, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå