



Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg
Christiansborg
Postboks 1240 København K.

Den 6. april 2005
J.nr. 03/001/01567-06.31.99
ib/jf

Vedr.: Foretræde for Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg den 13. april 2005 kl. 10.00.

Ang.: Lovforslag nr. 21 om ændring af lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, m.fl.

FOA - Fag og Arbejde takker for tilsagn om personligt foretræde for Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg den 13. april 2005.

Forud for dette foretræde ønsker FOA hermed at fremsætte vore synspunkter skriftligt. Disse synspunkter vil vi uddybe nærmere ved foretræde, ligesom udvalgsmedlemmerne kan stille uddybende spørgsmål til os.

FOA har en række kommentarer til lovforslaget. Vi har udvalgt enkelte områder, som især vil ramme vore medlemmer i negativ retning. Om vores medlemsgruppe kan vi oplyse, at den hovedsageligt består af ufaglærte eller kortuddannede personer ansat på offentlige arbejdspladser. En meget stor gruppe (88%) er kvinder. FOA's arbejdspladser er områder med stort sygefravær.

Lovforslaget har generelt en negativ holdning til sygemeldte.

Lovforslaget udtrykker mistillid til den sygemeldte med indførelse af flere sanktionsmuligheder og kontrol.

FOA er af den opfattelse, at der ikke er nogen grund til at have mistillid til sygemeldte borgere. FOA udgav i april 2004 resultatet af en sygefraværsundersøgelse blandt FOA's medlemmer. Denne interviewundersøgelse, der er udarbejdet på baggrund af 1.057 besvarelser fra erhvervsaktive FOA-medlemmer viser, at 73% indenfor det seneste år er gået på arbejde, selv om de er syge. Over 2/3 af disse har som svar angivet, at det er et ønske om at hjælpe kollegerne. Mere end 1/5 har besvaret, at det er af hensyn til brugere/klienterne (bilag 1).

Denne undersøgelse kan derfor ikke støtte yderligere sanktioner eller mistillid overfor gruppen af sygemeldte, men i stedet bør fokus rettes mod, hvad der kan gøres for at forbygge, at sygdom opstår.

FOA og PMF er fusioneret: Forbundet af Offentligt Ansatte og Pædagogisk Medhjælper Forbund er den 25. januar 2005 fusioneret til et nyt fælles forbund med navnet **FOA - Fag og Arbejde**. I en overgangsperiode anvender vi vort gamle brevpapir og andre artikler. Yderligere oplysninger om fusionen: www.foa.dk

FOA
Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 46 97 26 26
Telefax 46 97 23 00

E-post adresse, Forbund: foa@foa.dk
E-post adresse, A-kassen: oaa@foa.dk

Giro 8 01 47 95
Medlem af LO

Kommunerne skal fremme gradvis tilbagevenden til arbejdspladsen

Efter forslaget § 24e skal gradvis tilbagevenden til arbejdspladsen fremmes. Vi er enige heri, men vi vil gøre opmærksom på et særligt problem for vore 25.000 dagplejere. Med den nugældende lov har denne gruppe ikke mulighed for gradvis tilbagevenden til arbejdet, da loven bestemmer, at der mindst skal være tale om 4 timer ugentlig. Vore dagplejere passer børn på fuld tid, men kan have behov for efter et sygefravær at vende gradvist tilbage til arbejdet ved f.eks. at have 2 børn i stedet for 4 børn, som svarer til et fuldtidsarbejde. Ifølge § 31 i dagpengebekendtgørelse nr. 442 af 23.6.1998 kan der ikke ydes dagpenge, hvis fraværet er mindre end 4 timer pr. uge.

Vi vil anmode beskæftigelsesministeren om at ændre bekendtgørelsen, hvorved dagplejerne også sikres gradvis tilbagevenden til arbejdet ved nedsættelse af antal børn, og derved sikres fastholdelse i beskæftigelse. Vi har tidligere rejst denne problematik overfor beskæftigelses-
./ ministeren, og vedlægger tidligere fremsendt brev til beskæftigelsesministeren (bilag 2).

Varighedsbegrænsning på 52 uger

Lovforslaget indeholder desværre ikke ophevelse af den nuværende varighedsbegrænsning på 52 uger. Tidlig opfølgning kan løse dele af problemet med, at sygemeldte falder for 52 ugers reglen. Men der vil stadig være sygemeldte, som har brug for et længerevarende forløb, der strækker sig ud over 52 uger, og som ikke kan bruge de eksisterende forlængelsesmuligheder, fordi de eksempelvis ikke er klar til at påbegynde revalidering, men samtidig er for raske til at påbegynde en sag om førtidspension. Disse bør sikres et forsørgelsesgrundlag, så længe der er en mulighed for, at de kan komme ud på arbejdsmarkedet igen. Tidsbegrænsningen bør derfor bortfalde - *se et konkret eksempel i eksempel 1.*

Statsrefusionen nedsættes fra 50 til 35% efter 26 uger

Forslagets § 30 stk. 1, som nedsætter statsrefusionen efter 26 uger, bestyrker yderligere FOA's frygt for, at kommunerne hurtigere vil standse dagpengene for især risikogrupper - kategori 2, som nævnt nedenfor og anvende lovens § 5 til at erklære, at den sygemeldte ikke er fuldt uarbejdsdygtig. Det er vores erfaring, at det sjældent nytter at anke disse afgørelser, idet ankeinstansen ikke betvivler det kommunale skøn.

Det er en kendt sag, at kommunernes økonomi er trængt, samt at sagsbehandlernes arbejdspress er årsag til, at vore sygemeldte medlemmer ikke får den nødvendige socialfaglige indsats under sygeforløbet..

Vi vil foreslå, at kommunerne tilføres ressourcer, således at der kan ansættes det nødvendige antal sagsbehandlere og at disse uddannes til at give en optimal socialfaglig service for sygemeldte borgere.

Ikke alle arbejdsgivere ønsker eller har mulighed for at fastholde medarbejdere

Efter lovforslagets § 7 stk. 2 foreslås, at en arbejdsgiver kan forlange en lægeerklæring om uarbejdsdygtighed og funktionsbegrænsninger til brug for indsatsen for at fastholde eller fremme tilbagevenden til arbejdspladsen. FOA er betænkelig ved at tillægge lægerne denne kompetence ud fra lægers begrænsede kendskab til arbejdsmarkedets mange facetter.

FOA er meget usikker på, om denne viden om uarbejdsdygtighed og funktionsbegrænsninger fremmer arbejdsgiverens ønske om at fastholde den sygemeldte medarbejder. Vi frygter, at en arbejdsgiver kan blive vældig afskrækket ved at modtage alle disse oplysninger om den ansatte. Vi frygter, at denne viden vil medvirke til, at arbejdsgiver indleder en afskedigelses-sag med den begrundelse, at arbejdspladsen ikke kan tilrettes en medarbejder med så mange funktionsbegrænsninger.

Lovforslaget tager det for givet, at en arbejdsgiver altid ønsker at fastholde en medarbejder. Dette er desværre ikke vores erfaring i en tid, hvor rask arbejdskraft kan hentes udefra.

Det fremmer ikke fastholdelse, når kommunale arbejdsgivere indkasserer §-28 tilskuddet til en central pulje, i stedet for at lade tilskuddet gå ud til den enkelte arbejdsplads, som har behovet.

I eksempel 2 - giver vi et konkret eksempel på vanskelighederne med at få en arbejdsgiver til at fastholde en medarbejder.

Visitation efter 3 kategorier

Efter lovforslagets § 24b skal den sygemeldte visiteres efter 3 forskellige kategorier med hver sin opfølgingsintensitet.

FOA er enig i, at tidlig og kvalitativ opfølgning er vigtig, men vi frygter, at den særlige fokus på kategori 2 blot vil medføre hurtigere raskmelding uden at den sygemeldtes situation bliver forbedret.

Sygemeldte, som visiteres til kategori 2, er personer, der i lovforslaget benævnes som risikosager, omfattende personer med uklare diagnoser så som ryglidelser, psykiske lidelser, træthedssyndrom, whip-flash, fibromyalgi og lignende syndromer, som oftest rammer kvinder. Det er personer, som sygedagpengekontorerne allerede i dag har meget svært ved at stille noget op for, da behandlingsmulighederne er små, og da lidelserne ikke har klare og "fine diagnoser". Det er tilstande, som ofte ikke er anerkendt af hverken lægesagkyndige, kommunernes sagsbehandlere eller befolkningen i øvrigt. Derfor får disse grupper ofte betegnelsen "*du fejler vist ikke noget*", "*tag dig nu sammen*" eller "*det er vist psykisk betinget*". Hvis sygedagpengene bliver standset og den sygemeldte samtidig udelukkes fra revalidering og fleksjob, så havner disse personer mellem de berømte 2 stole: a-kassen og sygedagpengkontoret. Dette letter ikke vejen tilbage til arbejdsmarkedet.

FOA er uforstående overfor, at lovforslaget ikke anbefaler brug af ressourceprofilen i kategori 2-sager.

Derudover er vi betænkelige ved, at sygemeldte i kategori 1 og 3 udelukkende kan nøjes med telefoniske opfølgningssamtaler. FOA er ikke sikker på, at eventuelle problemer opsnappes tidligt i forløbet under telefonsamtaler.

Andre aktører

Efter forslagets § 24f kan kommunerne overlade opgaver til andre aktører som led i at styrke opfølgningsindsatsen.

Om andre aktører kan styrke opfølgningsindsatsen skal vi lade være usagt. men vi vil henstille til, at det bliver frivilligt for den sygemeldte om hendes sag skal overgives til en anden aktør.

Det er FOA's erfaring, at vore medlemmer under et sygeforsløb i forvejen må skifte sagsbehandlere op til flere gange, hvilket er til stor gene for den sygemeldte. En ny aktør vil være at opfatte som et yderligere sagsbehandlerskift. Vi vil derfor foreslå, at overgang til anden aktør skal være et frit valg for den sygemeldte

Revalideringsindsatsen bør styrkes under den tidlige opfølgning

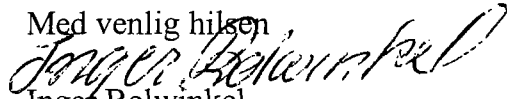
Det er FOA's erfaring, at vores medlemsgruppe kun sjældent får et relevant revalideringstilbud, som kan sikre en tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Der er en tendens til, at ufaglærte eller kortuddannede ikke må stilles bedre efter revalidering, hvilket betyder, at de ofte får afslag på revalidering, og i stedet henvises til en kortere virksomhedspraktik med henblik på at søge lettere arbejde på det ufaglærte arbejdsmarked.

FOA vil henstille, at kommunerne forpligtes til, at tilbyde en tidlig revalideringsindsats, som indeholder ordinære uddannelsesforløb, således at revaliderende bliver i stand til at konkurrere om stillingerne på arbejdsmarkedet, selv om deres arbejdsevne på nogle punkter er nedsat.

FOA håber på, at vore ovenstående bemærkninger vil have Arbejdsmarkedsudvalgets interesse og opmærksomhed, idet det er vores ønske at give vore erfaringer videre forud for endelig udformning og vedtagelse af lovforslaget.

Vi ser frem til at møde udvalget den 13. april 2005 og kan oplyse at FOA vil være repræsenteret af: forbundssekretær Inger Bolwinkel, socialpolitisk konsulent Anne-Mette Jepsen og socialrådgiver Anne Pedersen.

Med venlig hilsen



Inger Bolwinkel
forbundssekretær

Bilag 1:

SE vedlagte rapport: "Sygefravær blandt FOA's medlemmer", udgivet af FOA april 2004.

Bilag 2:

SE vedlagte tidligere korrespondance mellem beskæftigelsesministeren og FOA.

Eksempel 1:

Dagny er 40 år, da hun sygemeldes efter en arbejdsulykke under arbejde som pædagogmedhjælper. Hun har beskadiget højre fod. Hun lægebehandles, men får varige gener i foden. Hun arbejdsprøves indenfor butiksområdet, men kan kun tåle få timers arbejde dagligt. Socialforvaltningen opgiver revalidering og dagpengene standses ved varighedsbegrænsningens indtræden efter 52 uger. Da hendes ægtefælle er i arbejde, er hun ikke berettiget til kontanthjælp, hvilket betyder, at familien må sælge deres hus og købe en mindre bolig. Efter pres på socialforvaltningen indhenter denne efter yderligere et års sygdom generel helbredsundersøgelse hos egen læge. Denne helbredsrapport, der er meget udførlig, gør socialforvaltningen opmærksom på, at selv om Dagny har beskadiget sin fod, så skyldes hendes uarbejdsdygtighed gener fra underlivet pga. gentagne underlivsoperationer. Den samlede arbejdsevne er nedsat i alvorlig grad af helbredsmæssige årsager. Først efter godt 2 års sygdom igangsætter socialforvaltningen en arbejdsprøvning med henblik på at afklare, om hun kan påtage sig et fleksjob eller om der skal påbegyndes sag om førtidspension.

Der er her tale om en person som på trods af fuld uarbejdsdygtighed fratages sit forsørgelsesgrundlag på grund af varighedsbegrænsningen på 52 uger. Det er FOA's erfaring, at sagerne går i stå, når først dagpengene er ophørt, og at det kræver en ihærdig indsats at få socialforvaltningen til at genoptage opfølgningen.

Eksempel 2:

Lise (53 år) er pædagogmedhjælper og tillidsrepræsentant. Hun er sygemeldt fra børnehaven, hvor hun har været ansat i 30 år. Børnehaven har været ramt af lederskift og samarbejdsproblemer, og pga. disse problemer er Lise blevet sygemeldt. Efter få måneders sygefravær, mener hun i samråd med egen læge at kunne påbegynde arbejdet igen og hun melder sin tilbagekomst til lederen. Umiddelbart før raskmeldingen får hun brev om, at hun ikke skal vende tilbage til institutionen. Hun opsiges og fritstilles i opsigelsesvarslet. Under FOA's forhandling med arbejdsgiver forsøges Lise omplaceret til anden beskæftigelse i kommunen, hvilket afvises og i stedet accepterer arbejdsgiver et langt opsigelsesvarsel og en stor fratrædelsesgodtgørelse pga. usaglig opsigelse.

Det er FOA's erfaring at arbejdsgivere er meget ufleksible, når det drejer sig om tilbagevenden fra sygdom og omplacering indenfor samme arbejdsgivers område.



FORBUNDET AF
OFFENTLIGT ANSATTE

OFFENTLIGT ANSATTES
ARBEJDSLØSHEDSKASSE

Beskæftigelsesminister Claus Hjort-Frederiksen
Beskæftigelsesministeriet

Ved Stranden 8
1061 København K.

18. august 2003
IB/AMJ/MWH
03/001/01567-06.31.99

Delvist sygemeldt som dagplejer

Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA) har konstateret, at det ikke med de nuværende regler er muligt at blive delvist sygemeldt uden en nedsættelse af arbejdstimer.

Baggrunden er en afgørelse fra Den Sociale Ankestyrelse (SM D-1703, vedlagt), hvor en dagplejer på baggrund af graviditetsgener ønskede en delvis sygemelding. Den delvise sygemelding skulle af hensyn til jobbet karakter, ske i form af nedsættelse af antallet af børn hun skulle passe. Dette var ikke muligt, da betingelsen ifølge de nuværende regler er, at der skal ske en nedsættelse af arbejdstiden med mindst 4 timer.

De nuværende regler giver ikke mulighed for en delvis sygemelding på baggrund af ændring af arbejdsbyrden, men kræver, at arbejdstimerne ændres.

FOA skal derfor opfordre ministeren til at tage hensyn til denne problematik i det kommende arbejde med ændring af bl.a. sygedagpengeloven. Det vil være formålstjenligt, hvis alle grupper på arbejdsmarkedet, inklusive de ca. 22.000 dagplejere, får mulighed for at melde sig delvis syg/rask.

Med venlig hilsen

Inger Bolwinkel

Forbundssekretær

FOA
Stauings Plads 1-3
1790 København V

Telefon 33 43 46 00
Telefax 33 13 40 42

E-post adresse, Forbund: foa@foa.dk
E-post adresse, A-kassen: oaa@foa.dk

Giro 8 01 47 95
Medlem af LO