

SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg

Dato: 31. maj 2005

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

Hermed fremsender jeg i 5 eksemplarer ændringsforslag ad forslag til lov om social service (L 38)

Jhk, jet, lsc/ J.nr. 601-31

Ændringsforslag

Af socialministeren

Til § 5

1) I *stk. 6* ændres ”§ 190, stk. 4” til: ”§ 193, stk. 2”.

[Konsekvensrettelse som følge af ændringsforslag nr. 16]

Til § 6

2) I *stk. 2, 1. pkt.*, indsættes efter ”skal”: ”senest 15. oktober”.

[Præcisering af tidspunktet for hvornår den årlige rammeaftale mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet senest skal være indgået]

Til § 14

3) § 14 affattes således:

”§ 14. Socialministeren samler og formidler oplysninger om kommunale, regionale og private tilbud efter §§ 32 og 36, § 67, stk. 1-3, §§ 103 og 104, §§ 107-110 og § 142, stk. 1, 4 og 5 i en landsdækkende oversigt (Tilbudsportalen).

Stk. 2. Kun tilbud, som er registreret i Tilbudsportalen kan indgå i kommunalbestyrelsens forsyning, jf. § 4, stk. 2.

Stk. 3. Socialministeren kan foretage anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg i de registrerede tilbud for at kontrollere, om de faktiske forhold er i overensstemmelse med registreringerne i Tilbudsportalen. Efter et tilsynsbesøg kan socialministeren påtale uoverensstemmelser over for henholdsvis kommunalbestyrelsen i den kommune eller regionsrådet i den region, som fører tilsyn med tilbuddet og underrette kommunalbestyrelsen i brugernes op-

holds kommuner. Socialministeren sender tilsynsrapporterne til handicapråd og bruger- og pårørenderåd i de berørte kommuner.

Stk. 4. Socialministeren fastsætter i en bekendtgørelse nærmere regler om Tilbudsportalen, herunder om kommuners og regioners pligt til at give oplysninger til Tilbudsportalen. Socialministeren kan endvidere beslutte, at Tilbudsportalen skal omfatte andre tilbud end de tilbud, som er nævnt i stk. 1.”

[Indsættelse af bestemmelse om retsvirkning af tilbuds registrering i Tilbudsportalen og om kontrol af registreringerne ved anmeldte eller uanmeldte tilsynsbesøg.]

Til § 16

4) I *stk. 2, 1. pkt.*, udgår ”eller amtskommunen”.

[Korrektion]

Til § 45

5) I *stk. 5* ændres ”650 kr.” til: ”663 kr.”.

[korrektion]

Til § 97

6) I *stk. 7* ændres ”650 kr.” til: ”663 kr.”.

[korrektion]

Til § 181

7) I *stk. 2* udgår ”§ 53.”.

[Korrektion]

Til § 186

8) I *stk. 3* ændres ”i tilbuddet” til: ”, der er knyttet til varetagelsen af tilbuddet”.

[Præcisering af, at bestemmelsen omfatter de ansatte, der er knyttet til varetagelsen af tilbuddet]

9) I *stk. 3* indsættes efter 1. pkt.:

”Svarer aktivernes og passivernes værdi ikke til hinanden, skal den kommunalbestyrelse, der overtager det regionale tilbud, eller regionsrådet kompenseres herfor.”

[Sikring af økonomiske neutralitet ved overtagelse af tilbud]

10) Stk. 7 affattes således:

”Stk. 7. Socialministeren kan efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte nærmere regler for overtagelsen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i tilbuddet efter stk. 3, herunder regler for fordelingen mellem regionen og beliggenhedskommunen af pensionsforpligtelsen vedrørende tjenestemænd og andre ansatte omfattet af stk. 3.”

[Indsættelse af indenrigs- og sundhedsministeren, som den socialministeren forhandler med, forinden der fastsættes regler efter § 186]

Til § 189

11) Stk. 3 affattes således:

”Bestemmelserne i §§ 6 og 193 træder i kraft 1. januar 2006. Bestemmelserne i §§ 190 og 01 træder i kraft 1. juli 2005.”

[Udvidelse af ikrafttrædelsesbestemmelsen, således at ændringsforslag nr. 13 (§ 190) og nr. 14 (§ 01) træder i kraft 1. juli 2005, og at §§ 6 og 193 træder i kraft den 1. januar 2006]

12) Efter stk. 3 indsættes som nyt stykke:

”Stk. 4. Tilbud oprettet før den 1. januar 2007 skal registreres i Tilbudsportalen inden den 1. april 2007, jf. § 14, stk. 2.”

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

[Ikrafttrædelse af bestemmelse om retsvirkning af tilbuds registrering i Tilbudsportalen]

Til § 190

13) Paragraffen affattes således:

”§ 190. Et amtskommunalt tilbud, som efter de øvrige bestemmelser i denne lov overtages af et regionsråd den 1. januar 2007, overtages den 1. januar 2007 af kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor tilbuddet vil være beliggende den 1. januar 2007, såfremt kommunalbestyrelsen senest den 15. februar 2006 træffer bindende beslutning om overtagelse af det amtskommunale tilbud og meddeler beslutningen til amtsrådet. Skal overtagelsen ske af en kommune, der oprettes den 1. januar 2007, træffes bindende beslutning efter 1. pkt. af sammenlægningsudvalget.

Stk. 2. Den myndighed, der overtager det amtskommunale tilbud, overtager de aktiver og passiver, indtræder i de rettigheder og pligter samt overtager de ansatte, der er knyttet til varetagelsen af tilbuddet. Svarer aktivernes og passivernes værdi ikke til hinanden, skal den myndighed, der overtager det amtskommunale tilbud, eller amtsrådet kompenseres herfor. Overtagelsen af

aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte efter 1. og 2. pkt., sker særskilt i forhold til fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte efter reglerne i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Stk. 3. Indenrigs- og sundhedsministeren kan efter forhandling med socialministeren fastsætte nærmere regler for overtagelsen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte efter stk. 2.

Stk. 4. Reglerne i § 186, stk. 4-6 finder tilsvarende anvendelse for en beliggenhedskommunes overtagelse af et amtskommunalt tilbud efter stk. 1.”

[Sikring af økonomisk neutralitet ved overtagelse af tilbud]

Ny paragraf

14) Efter § 190 indsættes som ny paragraf:

”§ 01. Amtsrådet udarbejder for hvert amtskommunalt tilbud en opgørelse over de aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, som den myndighed, der overtager det amtskommunale tilbud, overtager efter § 190, stk. 2.

Stk. 2. Amtsrådet forelægger senest den 1. januar 2006 opgørelsen nævnt i stk. 1 for de myndigheder, hvortil amtskommunens opgaver overføres i henhold til lovgivningen vedrørende kommunalreformen, med henblik på indgåelse af en aftale mellem på den ene side amtsrådet og på den anden side de myndigheder, hvortil amtskommunens opgaver overføres, om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte den myndighed, der overtager det amtskommunale tilbud, overtager efter § 190, stk. 2.

Stk. 3. Udarbejdelse og forelæggelse af opgørelsen nævnt i stk. 1 samt indgåelse af aftalen nævnt i stk. 2 sker i forbindelse med udarbejdelse og forelæggelse af et udkast til aftale henholdsvis indgåelse af aftale om fordelingen af amtskommunens øvrige aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Udarbejdelse og forelæggelse af opgørelsen nævnt i stk. 1 samt indgåelse af aftalen nævnt i stk. 2 sker i overensstemmelse med reglerne i kapitel 3 i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Stk. 4. Er aftalen nævnt i stk. 2 ikke indgået inden den 1. april 2006, eller erklærer en af de myndigheder, som er nævnt i stk. 2, forhandlingerne afsluttet uden resultat, sker indgåelse af aftale, vedtagelse af delingsrådets mæglingforslag og delingsrådets beslutning om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, som den myndighed, der overtager det amtskommunale tilbud, overtager efter § 190, stk. 2, i forbindelse med henholdsvis indgåelse af aftale, vedtagelse af delingsrådets mæglingforslag og delingsrådets beslutning om fordelingen af amtskommunens øvrige aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Indgåelse af aftale, vedtagelse af delingsrådets mæglingforslag og delingsrådets beslutning om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, som den myndighed, der overtager det amtskommunale tilbud, overtager efter § 190, stk. 2, sker i overensstemmelse med reglerne i kapitel 3 og 4 i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Stk. 5. Regler fastsat i medfør af § 17 og kapitel 4 i lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen anvendes, med-

mindre indenrigs- og sundhedsministeren efter forhandling med socialministeren fastsætter andet.

Stk. 6. Indenrigs- og sundhedsministeren kan efter forhandling med socialministeren fastsætte nærmere regler for amtsrådets udarbejdelse og forelægning af opgørelse efter stk. 1 og for indgåelse af aftale, vedtagelse af mæglingforslag og delingsrådets beslutning om, hvilke aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, der efter stk. 2 overtages af den myndighed, der overtager det amtskommunale tilbud. Indenrigs- og sundhedsministeren kan herved fravige stk. 1-5 samt § 190.”

[Sikring af økonomisk neutralitet ved overtagelse af tilbud]

Til § 193

15) I bestemmelsen ændres ”jf. dog § 190, stk. 4” til: ”jf. dog stk. 2”.

[Konsekvensrettelse som følge af ændringsforslag nr. 16]

16) I bestemmelsen indsættes som *stk. 2*:

”*Stk. 2.* En kommunalbestyrelse, der efter stk. 1 overtager tilbud efter § 67, stk. 1, kan uanset stk. 1 i 2006 aftale med regionens forberedelsesudvalg, at regionsrådet på vegne af beliggenhedskommunen driver tilbud efter § 67, stk. 1, hvis tilbud ejes af beliggenhedskommunen, videre efter den 1. januar 2007. For kommuner, der oprettes den 1. januar 2007, kan aftale efter 1. pkt. indgås af sammenlægningsudvalget.”

[Præcisering af at kommunen ejer de tilbud, der er omfattet af bestemmelsen, og at det kan aftales, at regionsrådet driver tilbuddet videre på vegne af kommunalbestyrelsen]

Til hele loven

17) Overalt i loven ændres ”lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger mv.” til: ”lov om almene boliger mv.”.

[Konsekvensrettelse som følge af lov nr. 330 af 18. maj 2005 (L 35)]

Bemærkninger

Til nr. 1

Ændringen er en konsekvensrettelse som følge af ændringsforslag nr. 16, hvorefter henvisningen til lovforslagets § 190, stk. 4 udgår og erstattes med en henvisning til § 193, stk. 2.

Til nr. 2

Præciseringen indebærer, at kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet skal indgå den årlige rammeaftale senest den 15. oktober. Rammeaftalen har virkning fra 1. januar det følgende år.

Der fastsættes en frist for indgåelse af rammeaftalen af hensyn til rammeaftalens sammenhæng med vedtagelse af budgetter m.v. og af hensyn til at rammeaftalen foreligger i god tid inden aftalen får virkning, dvs. den 1. januar det følgende år.

Til nr. 3 og 12

Det foreslås, at bestemmelsen i § 14 ændres, således at registrering af tilbuddet i Tilbudsportalen bliver en betingelse for at kommunen må anvende tilbuddet. Det er præciseret i lovteksten, at portalen skal formidle oplysninger om kommunale, regionale og private tilbud efter § 32 (særlige dagtilbud), § 36 (særlige klubtilbud), § 67, stk. 1-3 (døgninstitutioner for børn og unge, herunder døgninstitutioner for børn og unge, som på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har behov for at blive anbragt uden for hjemmet og sikrede døgninstitutioner), § 103 (beskyttet beskæftigelse), § 104 (aktivitets- og samværstilbud), §§ 107-110 (boformer) og § 142, stk. 1, 4 og 5 (plejefamilier for børn og voksne, egne værelser, kollegier og kollegielignende opholdssteder og opholdssteder).

Samtidig foreslås det, at der foretages en stikprøvekontrol med rigtigheden af de data, som er registreret i Tilbudsportalen. Dette kan ske ved anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg. Tilsynsrapporter, som udarbejdes i forbindelse med et tilsynsbesøg sendes til kommunalbestyrelsen i den kommune, som fører tilsyn med det pågældende tilbud samt til kommunalbestyrelsen i andre kommuner, som har visiteret borgere til tilbuddet. Endvidere orienteres handicapråd og bruger- og pårørenderåd i de berørte kommuner.

Der foreslås en overgangsbestemmelse, hvorefter tilbud, som er oprettet før den 1. januar 2007 skal registreres inden den 1. april 2007.

Økonomiske konsekvenser for det offentlige

De samlede udgifter til drift af Tilbudsportalen, herunder til gennemførelsen af tilsynsbesøg udgør 5 mio. kr. årligt. Der vil herudover være udgifter på 8 mio. kr. til etablering af portalen.

Til nr. 4

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af at amtskommunerne nedlægges i forbindelse med kommunalreformen. Ændringen blev ved en teknisk fejl ikke medtaget i det fremsatte forslag til lov om social service.

Til nr. 5 og 6

Ændringen indebærer, at beløbene reguleres til 2005 pris- og lønniveau.

Til nr. 7

Der er tale om en konsekvensrettelse, som ved en teknisk fejl ikke blev medtaget i det fremsatte forslag til lov om social service.

Til nr. 8-10 og 13-14

Ændringerne indebærer, at der ikke er nogen finansiel fordel knyttet til tilbuddene, uanset om regionen eller kommunen overtager tilbuddene. Der er heller ikke nogen finansiel forskel på at overtage et tilbud før den 1. januar 2007 og at gøre det efter.

Når en kommune overtager et tilbud efter 2007, skal kommunen købe den til den værdi, den da vurderes til (principielt svarende til det regionen måtte gældsætte sig til for at beholde tilbuddet).

Til § 186, stk. 3.

Det præciseres med ændringen, at bestemmelsen omfatter de ansatte, der er knyttet til varetagelsen af tilbuddet. Det forudsættes, at den del af aktiver og passiver samt ansatte m.v., der overtages, hvis overtagelsen sker på et tidspunkt efter den 1. januar 2007, skal svare til den del, der overtages efter § 190, dvs. overheadet medtages (selv om der ikke kan være tale om præcist den samme del).

Til § 186, stk. 7.

Ændringen indebærer, at socialministeren efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler for overtagelsen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i tilbuddet efter § 186, stk. 3.

Til § 190, stk. 1.

Ordet ”bindende” i bestemmelsen indebærer, at kommunen er bundet uanset senere forskydninger i aktiv-passivopgørelsen.

Til § 190, stk. 2.

Den i bestemmelsen nævnte compensation kan ske i form af justering af, hvilke aktiver og passiver myndigheden overtager, eller i form af betaling fra den afgivende hhv. den overtagende myndighed

Til § 01, stk. 1.

Opgørelsen skal også omfatte compensationen efter § 190, stk. 2, 2. pkt., og skal ske særskilt i forhold til fordelingen af aktiver m.v. efter lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, jf. § 190, stk. 2, 3. pkt.

Til § 01, stk. 6

Bestemmelsen indebærer, at Indenrigs- og sundhedsministeriet vil kunne fastsætte, at overhead-personalet kun skal angives på institutionsniveau i brøker i institutionsopgørelsen pr. 1. januar 2006, at fordelingen af overhead-

personale i øvrigt holdes ude af institutionsopgørelsen, at aftaleudkastet pr. 1.1.2006 i henhold til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen må udarbejdes under den forudsætning, at tilbuddene overgår til regionerne, og at fordelingen af overhead-personalet sker inden for den generelle fordeling af personale mellem de modtagende myndigheder, der sker efter lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen.

Fordelingen af nettoformuen holdes også uden for institutionsopgørelsen, men sker efter lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen, som led i den generelle fordeling af aktiver inden for de af indenrigs- og sundhedsministeren evt. fastsatte fordelingsnøgler herfor.

Til nr. 11

Ændringen indebærer, at ændringsforslag nr. 13 (§ 190) og nr. 14 (§ 01) træder i kraft den 1. juli 2005. Endvidere fastsættes, at §§ 6 og 193 træder i kraft den 1. januar 2006.

Til nr. 15 og 16

Det præciseres med ændringerne, at det er kommunalbestyrelsen i beliggenhedskommunen, der ejer de tilbud, som er omfattet af bestemmelsen, og at det kan aftales, at regionsrådet driver tilbud videre på vegne af kommunalbestyrelsen.

Den årlige rammeaftale mellem kommunalbestyrelserne i regionen og regionsrådet omfatter ikke disse tilbud.

Til nr. 17

Ændringen er en konsekvensrettelse som følge af lov nr. 330 af 18. maj 2005 (L 35).

Eva Kjer Hansen

/Aksel Meyer