

Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 0. maj 2005

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne,
Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab
[af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)]

1. Ændringsforslag

Socialistisk Folkepartis medlem af udvalget har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 15. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Teknisk gennemgang

Mandag den 28. februar 2005 afholdt Indenrigs- og Sundhedsministeriet teknisk gennemgang af lovforslagene vedrørende kommunalreformen i Kommunaludvalgets regi, herunder dette lovforslag.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 1. december 2004 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2004-05, 1. samling, alm. del - bilag 66. Indenrigs- og sundhedsministeren har som svar på udvalgets alm. del - spørgsmål 20 fra folketingsåret 2004-05, 1. samling, løbende oversendt kopi af de indkomne høringssvar og den 24. februar 2005 sendte indenrigs- og sundhedsministeren et notat om høringssvarene til udvalget.

Politisk aftale

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Lovforslaget er en udmøntning af aftalen fra juni 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om en strukturreform og aftalen om en udmøntningsplan fra september 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

Andre møder

Den 18. april 2005 var udvalget til møde hos Amtsrådsforeningen for at drøfte lovforslaget.

Den 24. maj 2005 deltog udvalget i Folketingets Retsudvalgs ekspertmøde om eventuelle grundlovsproblemer i forhold til kommunalreformen.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Amtsrådsforeningen,
De Samvirkende Invalideorganisationer,
Landbrugsrådet,
Praktiserende Lægers Organisation og
Aalborg Kommune.

Indenrigs- og sundhedsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 57 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

<>

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. [Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et mindretal (SF), tiltrådt af <>:

1) *Stk. 5* affattes således:

»*Stk. 5.* Kontaktudvalgets møder er offentlige. Kontaktudvalget kan bestemme, at en sag skal behandles for lukkede døre, når dette findes nødvendigt på grund af sagens beskaffenhed. Spørgsmålet om, hvorvidt en sag giver grundlag for dørlukning, forhandles for lukkede døre, hvis dette bestemmes af kontaktudvalget eller formanden.«

[Åbne møder i kontaktudvalget]

2) Efter *stk. 5*, indsættes som nyt stykke:

»*Stk. 6.* Kontaktudvalget kan tillade personer, der er ansat i regionens tjeneste at overvære behandlingen af sager for lukkede døre. Kontaktudvalget kan tilkalde andre personer, herunder medlemmer af kommunalbestyrelserne eller regionsrådet, til at overvære en sags behandling for lukkede døre, når det er ønskeligt af hensyn til sagens oplysning.«

Stk. 6-8 bliver herefter *stk. 7-9*.

[Undtagelsesvis lukkede møder i kontaktudvalget]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 2

For at sikre størst mulig offentlighed omkring arbejdet i kontaktudvalgene gøres møderne offentlige dog med den undtagelse, at sagens beskaffenhed kan gøre det nødvendigt at holde møde i udvalgene for lukkede døre.

Erling Bonnesen (V) Troels Christensen (V) Michael Aastrup Jensen (V) Leif Mikkelsen (V)

Jens Vibjerg (V) Poul Nødgaard (DF) fmd. Kristian Thulesen Dahl (DF)

Christian Wedell-Neergaard (KF) nfmd. Allan Niebuhr (KF) Arne Toft (S) Karen Hækkerup (S)

Magnus Heunicke (S) Ole Stavard (S) Margrethe Vestager (RV) Ole Glahn (RV)

Kristen Touborg (SF) Line Barfod (EL)

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 65

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat, fra indenrigs- og sundhedsministeren
2	Tidsplan for besvarelse af skriftlige spørgsmål
3	Svar på spørgsmål S 302 vedrørende regeringens vetoret over for overenskomstaftaler i regionerne, fra indenrigs- og sundhedsministeren
4	Høringssvar af 28/2-05 fra Foreningen af Danske Transportcentre
5	Henvendelse af 1/4-05 fra Praktiserende Lægers Organisation
6	Henvendelse af 7/4-05 fra Landbrugsraadet
7	Artikel fra DJØF Blad nr. 6 »Regionerne har ret til selvstyre«
8	Oversigt over spørgsmål, der er stillet på lovforslaget pr. 18/4-05
9	Materiale modtaget af Amtsrådsforeningen ved møde den 18/4-05
10	Henvendelse af 19/4-05 fra De Samvirkende Invalideorganisationer
11	Oversigt over spørgsmål, der er stillet pr. 27/4-05
12	Henvendelse af 21/4-05 fra Amtsrådsforeningen
13	Henvendelse af 27/4-05 fra Dansk Kiropraktor Forening
14	Kopi SUU L 74 - spørgsmål om kommentar til henvendelse af 27/4-05 fra Dansk Kiropraktor Forening, til indenrigs- og sundhedsministeren
15	Henvendelse af 28/4-05 fra Amtsrådsforeningen
16	Kopi REU alm. del - spørgsmål 124 om kommentar til artikel om Grundloven, kommunalreformen og regionerne, til indenrigs- og sundhedsministeren og justitsministeren
17	Oversigt over spørgsmål, der er stillet på lovforslaget pr. 11/5-05
18	Forslag til rekommandation og rapport fra the Congres of Local and Regional Authorities om Danmark
19	Pressemeddelelse af 12/5-05 fra Amtsrådsforeningen »Over 130 partnere sætter nu skub i RegionsPanelet«
20	Henvendelse af 9/5-05 fra Aalborg Kommune
21	Ekspertmøde om eventuelle grundlovsproblemer i forhold til kommunalreformen

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 65

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, der sikrer offentlig-

-
- hed omkring møderne i kontaktudvalgene, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om redegørelse for de nuværende regler vedrørende udbud og servicestrategier, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om kommentar til høringssvar fra Foreningen af Danske Transportcentre, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om kommentar til henvendelse af 7/4-05 fra Landbrugsraadet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om Regionernes Lønnings- og Takstnævn, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om, hvem der skal betjene Regionernes Lønnings- og Takstnævn, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om statens repræsentanter i Regionernes Lønnings- og Takstnævn, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om redegørelse for det forventede antal faktureringer, som konsekvens af reformen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om baggrunden for at oprette et direkte folkevalgt organ som regionsrådet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om hvilke andre lande, der har tilsvarende folkevalgte organer, som regionsrådene med afgrænsede beføjelser, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om beskrivelse af sundhedsmodeller fra andre lande, hvor opgaven styres af direkte folkevalgte, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om hvilke andre lande, der har en finansieringsmodel på sundhedsområdet, som ligner den foreslåede model for de nye regioner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om uddybning af bemærkningen »på sundhedsområdet får regionerne mulighed for at varetage opgaver, der ligger i naturlig tilknytning til regionernes sundhedsopgaver«, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om hvordan ministeren vil sikre en rimelig politisk balance i kontaktudvalgene, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om sammensætningen af den regionale repræsentation og den kommunale repræsentation i kontaktudvalgene, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om medlemskab af et regionsråd er omfattet af reglerne for borgerligt ombud, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå

-
- 17 Spm. om udfordringsretten omfatter såvel sundheds- og sygehusopgaver, der udføres af det offentlige, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om uddybning af kravet om det såkaldte »fleksible forretningsudvalgsstyre«, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvorfor det er vigtigt for ministeren at forbyde regionsrådene at nedsætte stående udvalg, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorfor regionerne skal holde økonomien adskilt i tre selvstændige regnskaber, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvilke opgaver medlemmer af regionsrådene skal varetage, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om uddybning af den foreslåede særstilling for Bornholm, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om eksempler på relevante spørgsmål, der kan tænkes behandlet af et særligt udvalg, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om rådene kan vælge at afholde møder for lukkede døre, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om baggrunden for, at regionsrådene har samme antal medlemmer uanset forskellen i befolkningsunderlaget, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om hvor mange stemmer, der skal til at sikre et mandat i Hovedstadsregionen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om, hvorfor Bornholm ikke er repræsenteret i Hovedstadsregionen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om ministeren har overvejet en model, hvor Bornholm bliver et afgrænset valgområde, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om, hvad statens rolle bliver i fremtiden i relation til Rigshospitalet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om redegørelse for den administration, som forberedelsesudvalgene skal etablere i 2006, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om ministeren skønner, at amterne kan afstå kvalificeret personale til forberedelsesudvalgenes administrative opgaver for 2006, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvor store budgetter ministeren forventer, at forberedelsesudvalgene skal kunne disponere over i 2006, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om ministeren vil indhente uvildige vurderinger af sine over-

- slag til skønnede etableringsudgifter for regioner og kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om ministeren ikke forventer ekstraudgifter for det omfattende arbejde, som skal udføres i amter, regioner og kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om, hvornår finansieringsudvalget er færdig med sit arbejde til en kommende finansierings- og byrdefordelingsreform, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om baggrunden for, at rigsrevisor tillægges beføjelser til at foretage undersøgelser af regionerne, som ikke tilsvarende eksisterer i forhold til kommunerne, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om uddybning af ministerens udtalelse om, at ministeren ikke betragter regionerne som regioner, men som sundhedsenheder, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om begrundelse for, at regionerne ikke får adgang til at oprette selskaber svarende til reglerne i den kommunale styrelsesloves § 60, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om regionernes mulighed for at optage lån, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om konsekvenserne for regionerne, hvis økonomien bringes i ubalance, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om oversendelse af rapport fra delegation fra Europarådets kommunalkongres, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om hvilke opgaver, som amterne har varetaget efter kommunalfuldmagtsreglerne som regionerne efterfølgende kan fortsætte med, til indenrigs- og sundhedsministeren og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, hvordan regler i ressortlovgivningen forholder sig til metodefrihed, udviklingsmuligheder og reglerne om udbud og servicestrategier, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om uddybning af opregning af regionsopgaver i forslagens § 5, stk. 1, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om kommentar til henvendelse af 21/4-05 fra Amtsrådsforeningen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om der i bloktilskuddet til regionerne, er afsat penge til administration af udfordringsretten, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om hvorfor, der holdes fast i at medlemskab af et regionsråd er borgerligt ombud, når det ser ud til at regionsrådene kun skal mødes 4 gange årligt, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå

- 48 Spm. om overdragelse af dokumenter i forbindelse med flytningen af inddrivelsesopgaven, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om kommentar til henvendelse af 28/4-05 fra Amtsrådsforeningen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om ministeren som et minimum vil anmode Finansieringsudvalget om at færdiggøre sit arbejde senest oktober 2005, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om ministeren ikke anser det for et problem, hvis Bornholm ikke bliver repræsenteret i regionsrådet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om ministerens svar på spørgsmål 11 og 12 betyder, at der ikke findes lignende modeller i andre lande, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm. om, hvilke konsekvenser ministeren vil drage, såfremt Europarådets Kommunalkongres når frem til en konklusion om, at regionerne er omfattet af Europarådets Konvention om Lokalt Selvstyre, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm. om hvordan ministeren kommer frem til, at konventionen om lokalt selvstyre alene omfatter lokale myndigheder og ikke regionale myndigheder, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 55 Spm. om, hvad ministeren forstår ved en lokal myndighed, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om ministerens rolle i forbindelse med konklusioner fra Europarådet Kommunalkongres, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 57 Spm. om kommentar til henvendelse af 9/5-05 fra Aalborg Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå