

Tillægsbetænkning afgivet af Kommunaludvalget den 7. juni 2005

Tillægsbetænkning

over

Forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

[af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)]

1. Ændringsforslag

Indenrigs- og sundhedsministeren har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 15. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget. Udvalget afgav betænkning den 27. maj 2005. Lovforslaget var til 2. behandling den 2. juni 2005, hvorefter det blev henvist til fornyet behandling i Kommunaludvalget.

Møder

Udvalget har, efter lovforslaget blev henvist til fornyet udvalgsbehandling, behandlet dette i 2 møder.

Deputationer

Endvidere har Socialpolitikgruppen i Vejle Amt mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til lovforslaget.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF og KF) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (S og RV) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling, men vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling, men vil stemme for ændringsforslag nr. 1 og 2 og vil hverken stemme for eller imod ændringsforslag nr. 3 og 4.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for tillægsbetænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i tillægsbetænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i tillægsbetænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *indenrigs- og sundhedsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 77

1) I det under *nr. 9* foreslåede § 64, *stk. 1, 2. pkt.*, ændres »§ 6, stk. 2, 2. pkt.« til: »§ 6, stk. 3, 2. pkt.«.

[Teknisk ændring]

2) I den under *nr. 10* foreslåede ændring af § 64 a, *stk. 2, 3. pkt.*, ændres »§ 6, stk. 2, 2. pkt.« til: »§ 6, stk. 3, 2. pkt.«.

[Teknisk ændring]

Af *indenrigs- og sundhedsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af SF og EL):

Til § 87

3) I *stk. 1* indsættes som 3. og 4. *pkt.*:

»Finansministeren kan efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte regler om statens refusion efter den 1. januar 2007 af udgifter til de i 1. og 2. pkt. nævnte pensionsforpligtelser vedrørende før den 1. januar 2007 pensionerede tjenestemænd m.v. Finansministeren kan i forbindelse med fastsættelsen af regler efter 3. pkt. fravige bestemmelsen i 2. pkt. med hensyn til pensionsforpligtelsen vedrørende pensionerede tjenestemænd m.v.«

[Bemyndigelsesbestemmelse vedrørende statslig refusion af pensionsforpligtelsen for pensionerede tjenestemænd m.v.]

4) I *stk. 2* indsættes som 3. og 4. *pkt.*:

»Finansministeren kan efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren fastsætte regler om statens refusion efter den 1. januar 2007 af udgifter til de i 1. pkt. nævnte pensionsforpligtelser. Finansministeren kan i forbindelse med fastsættelsen af regler efter 3. pkt. fravige bestemmelsen i 1. pkt.«

[Bemyndigelsesbestemmelse vedrørende statslig refusion af pensionsforpligtelsen for pensionerede tjenestemænd m.v.]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der er tale om en rettelse af henvisningen i bestemmelsen.

Til nr. 2

Der er tale om en rettelse af henvisningen i bestemmelsen.

Til nr. 3

Ændringsforslaget giver finansministeren hjemmel til efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren at fastsætte regler om statens refusion fra den 1. januar 2007 af udgifter til pensionsforpligtelser, der er knyttet til de tjenestemænd, som den 1. januar 1995 overgik fra Københavns og Frederiksberg Kommuner til ansættelse i Hovedstadens Sygehusfællesskab, og som før den 1. januar 2007 er pensionerede m.v., jf. det foreslåede nye 3. pkt. i lovforslagets § 87, stk. 1.

Bestemmelsen omfatter pensionsforpligtelsen vedrørende tjenestemænd, der er fratrukket ansættelsen i Hovedstadens Sygehusfællesskab med aktuel eller opsat pension, samt disses eventuelle ægtefælle og børn. Bestemmelsen omfatter derimod ikke tjenestemænd, der den 1. januar 1995 overgik til ansættelse i Hovedstadens Sygehusfællesskab, som fortsat pr. 1. januar 2007 er aktive, og som i henhold til § 4 i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (L 67) overføres fra Hovedstadens Sygehusfællesskab til andre myndigheder den 1. januar 2007.

Statslig refusion efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bestemmelse vil have virkning efter opgaveflytningerne i henhold til kommunalreformen har fundet sted, dvs. efter den 1. januar 2007. Det forudsættes, at staten kun refunderer udgifterne til de omhandlede pensionsforpligtelser, i det omfang pensionsforpligtelserne ikke er afdækket forsikringsmæssigt.

Den foreslåede bemyndigelse forventes udmøntet med fastsættelsen af regler, der indebærer, at staten refunderer udgifterne til pensionsforpligtelsen vedrørende før den 1. januar 2007 pensionerede tjenestemænd m.v., som den 1. januar 1995 overgik fra Københavns og Frederiksberg Kommuner til ansættelse i Hovedstadens Sygehusfællesskab, uanset om der er tale om pensionsforpligtelser, der er overført til Region Hovedstaden efter bestemmelsen i lovforslagets § 87, stk. 1, 1. pkt., eller til andre myndigheder efter bestemmelsen i lovforslagets § 87, stk. 1, 2. pkt.

Ændringsforslaget skal ses på baggrund af ændringsforslaget til forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (L 67), der giver finansministeren hjemmel til at fastsætte regler, der blandt andet indebærer, at regionerne overtager amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråds og Hovedstadens Sygehusfællesskabs pensionsforpligtelser vedrørende pensionerede tjenestemænd m.v. Det omhandlede ændringsforslag i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (L 67) giver endvidere mulighed for – af hensyn til lighed mellem kommunerne indbyrdes – at fastsætte regler om statslig refusion, der sikrer, at Københavns, Frederiksberg og Bornholms Kommuner – ligesom kommunerne i resten af landet – ikke vil komme til at bære udgifter til pensionsforpligtelser vedrørende pensionerede tjenestemænd m.v., der er knyttet til varetagelsen af opgaver, der efter den 1. januar 2007 ikke længere skal varetages af de pågældende kommuner, eller udgifter til pensionsforpligtelser vedrørende pensionerede tjenestemænd m.v., der er knyttet til varetagelsen af opgaver, der den 1. januar 2007 uden for disse kommuner overføres fra amtskommunerne til kommunerne i henhold til lovgivningen om kommunalreformen.

Nærværende ændringsforslag giver således tilsvarende mulighed for at fastsætte regler om statslig refusion af udgifterne til pensionsforpligtelser vedrørende pensionerede tjenestemænd m.v., der den 1. januar 1995 overgik fra Københavns og Frederiksberg Kommuner til Hovedstadens Sygehusfællesskab, således at den myndighed, der efter bestemmelsen i lovforslagets § 87, stk. 1, 1. og 2. pkt., overtager pensionsforpligtelsen den 1. januar 2007, ikke vil skulle bære udgifterne til de pågældende pensionsforpligtelser.

Det følger af § 87, stk. 1, 2. pkt., i det fremsatte lovforslag, at Region Hovedstaden ikke overtager pensionsforpligtelsen vedrørende tjenestemænd, der den 1. januar 1995 overgik til Hovedstadens Sygehusfællesskab, hvis pensionsforpligtelsen efter § 3 i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (L 67) skal overføres til andre myndigheder end Region Hovedstaden. Bestemmelsen sikrer, at Region Hovedstaden ikke overtager den del af tjenestemandspensionsforpligtelserne, herunder vedrørende tjenestemænd, der er beskæftiget med genoptræningsopgaven, som ifølge § 3 i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (L 67) vil skulle overføres til København og Frederiksberg Kommuner.

Der gives med ændringsforslaget hjemmel for finansministeren til i forbindelse med fastsættelsen af de omhandlede regler om statslig refusion at fravige bestemmelsen i lovforslagets § 87, stk. 1, 2. pkt., med hensyn til pensionsforpligtelsen vedrørende pensionerede tjenestemænd m.v., jf. det foreslåede nye 4. pkt. til lovforslagets § 87, stk. 1. Bestemmelsen giver mulighed for – hvis der fastsættes regler om statslig refusion af pensionsforpligtelserne – at fravige bestemmelsen i det fremsatte lovforslags § 87, stk. 1, 2. pkt., således at alle pensionsforpligtelser overtages af Region Hovedstaden med henblik på at sikre et administrativt mere enkelt system og med henblik på at undgå, at der skal ske en fordeling af de omhandlede pensionsforpligtelser for tjenestemænd, der er fratruddet Hovedstadens Sygehusfællesskab med aktuel eller opsat pension, mellem Region Hovedstaden og Københavns og Frederiksberg Kommuner.

Til nr. 4

Ændringsforslaget giver finansministeren hjemmel til efter forhandling med indenrigs- og sundhedsministeren at fastsætte regler om statens refusion efter den 1. januar 2007 af udgifter til pensionsforpligtelser, der er knyttet til de tjenestemænd, som var pensionerede eller i øvrigt fratruddet pr. 31. december 1994, og som før fratruddelsestidspunktet var beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der den 1. januar 1995 overførtes til Hovedstadens Sygehusfællesskab, jf. det foreslåede nye 3. pkt. i lovforslagets § 87, stk. 2.

Om baggrunden for ændringsforslaget henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 3.

Ændringsforslaget omfatter pensionsforpligtelser, der er knyttet til de omhandlede tjenestemænd, uanset om pensionsforpligtelsen overtages af Region Hovedstaden efter bestemmelsen i det fremsatte lovforslags § 87, stk. 2, 1. pkt. Ændringsforslaget forventes således udmøntet med fastsættelsen af regler om statslig refusion af udgifterne til de omhandlede pensionsforpligtelser, uanset om der er tale om den forholdsmæssige del af pensionsforpligtelsen, der efter § 87, stk. 2, 1. pkt., overtages af Region Hovedstaden den 1. januar 2007, eller der er tale om den del af pensionsforpligtelsen, som fortsat vil påhvile København og Frederiksberg Kommuner efter den 1. januar 2007.

Statslig refusion efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bestemmelse vil have virkning efter opgaveflytningerne i henhold til kommunalreformen har fundet sted, dvs. efter den 1. januar 2007. Det forudsættes, at staten kun refunderer udgifterne til de omhandlede pensionsforpligtelser, i det omfang pensionsforpligtelserne ikke er afdækket forsikringsmæssigt.

Finansministeren gives med ændringsforslaget mulighed for i forbindelse med fastsættelsen af regler om statslig refusion at fravige bestemmelsen i det fremsatte lovforslags § 87, stk. 2, 1. pkt., hvorefter Region Hovedstaden den 1. januar 2007 overtager en forholdsmæssig del af de omhandlede pensionsforpligtelser, jf. det foreslåede nye 4. pkt. i lovforslagets § 87, stk. 1. Der gives herved mulighed for – under forudsætning af, at der fastsættes regler om statslig refusion af udgifterne til pensionsforpligtelsen – at fravige bestemmelsen i det fremsatte lovforslags § 87, stk. 2, 1. pkt., enten således at Region Hovedstaden ikke overtager en forholdsmæssig del af pensionsforpligtelsen,

men at pensionsforpligtelsen fuldt ud vil påhvile København eller Frederiksberg Kommuner efter den 1. januar 2007, eller således at Region Hovedstaden fuldt ud overtager de omhandlede pensionsforpligtelser. Der er således med hjemmel i bestemmelsen mulighed for at sikre et administrativt enkelt system og at undgå, at der skal foretages en forholdsmæssig fordeling af de omhandlede pensionsforpligtelser mellem Region Hovedstaden og København og Frederiksberg Kommuner.

Erling Bonnesen (V) Troels Christensen (V) Michael Aastrup Jensen (V) Leif Mikkelsen (V)

Jens Vibjerg (V) Poul Nødgaard (DF) fmd. Kristian Thulesen Dahl (DF)

Christian Wedell-Neergaard (KF) nfmd. Allan Niebuhr (KF) Arne Toft (S) Karen Hækkerup (S)

Magnus Heunicke (S) Ole Stavad (S) Margrethe Vestager (RV) Ole Glahn (RV)

Kristen Touborg (SF) Line Barfod (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 65

Bilagsnr.	Titel
30	Betænkning afgivet den 27/5-05
31	1. udkast til tillægsbetænkning
32	Ændringsforslag, fra indenrigs- og sundhedsministeren
33	2. udkast til tillægsbetænkning
34	Meddelelse fra indenrigs- og sundhedsministeren om Europarådets konvention om lokalt selvstyre og lovforslagets 3. behandling