

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 17. maj 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2004-2000-8
Sagsbeh.: jro
Fil-navn: Lovforslag.indd./Udvalgsbehandling/
Regionslov K-spørgsmål 41

Besvarelse af spørgsmål nr. 41 (L 65), som Kommunaludvalget har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 26. april 2005

Spørgsmål 41:

"Under henvisning til oplysninger i pressen om, at der nu foreligger et udkast til rapport fra Europarådets Kommunalkongres delegation, der senest har besøgt Danmark i april i år, bedes ministeren oversende en kopi til udvalget med ministerens kommentar og om muligt, hvis rapporten kun foreligger på engelsk et kort resume af konklusionerne på dansk."

Svar:

1. Det seneste rapportudkast er godkendt af Kommunalkongressens Institutionelle Komité den 15. april 2005 og skal drøftes på Kommunalkongressens Plenarforsamling den 1. juni 2005.

Rapportudkastet, der er tilgængeligt på Europarådets hjemmeside (www.coe.int), vedlægges.

Rapportudkastet indeholder en beskrivelse af de nuværende forhold vedrørende fordelingen af opgaver i den offentlige sektor i Danmark og om styrelse, finansiering m.v. af kommuner og amtskommuner, jf. rapportudkastets pkt. 11 - 47. Sammenholdt med Europarådets konvention om lokalt selvstyre vurderes forholdene generelt som tilfredsstillende, idet det bl.a. fremhæves, at der i Danmark er stærk tradition for demokrati, decentralisering og udstrakt grad af lokalt selvstyre, jf. rapportudkastets pkt. 74 - 76.

Endvidere indeholder udkastet en beskrivelse af kommunalreformen og aspekter af reformen i relation til den nævnte konvention, jf. rapportudkastets pkt. 48 - 71. Det fremhæves i den forbindelse, at kommunalbestyrelserne har været inddraget i processen omkring den nye kommunale inddeling og haft lejlighed til at fremkomme med ønsker om et fremtidigt kommunalt tilhørsforhold, og at konventionen om lokalt selvstyre ikke giver regeringen pligt til at imødekomme kommunalbestyrelsernes ønsker, jf. rapportudkastets pkt. 77.

I udkastet fremhæves de kommende regioners status i relation til konventionen om lokalt selvstyre som kontroversiel, idet regionerne får begrænsede opgaver og ikke får ret til skatteudskrivning. Desuden bemærkes det i udkastet, at regionernes adgang til at indgå samarbejde med andre regioner

eller med kommunerne er begrænsede, jf. i det hele rapportudkastets pkt. 76, 78 og 79. Det konkluderes i den forbindelse, at problemer i forhold til Europarådets konvention om lokalt selvstyre kan undgås, hvis det besluttes, at regionerne ikke skal være omfattet af konventionen, der efter sin ordlyd omhandler "lokale myndigheder", jf. rapportudkastets pkt. 81.

Monitorerne opfordrer til, at regionerne bliver omfattet af Europarådets konvention om lokalt selvstyre – helst alle konventionens bestemmelser, men om nødvendigt med undtagelse af visse bestemmelser. Der henvises i den forbindelse til Europarådets bestræbelser på i Europa generelt at udvide anvendelsesområdet for reglerne om lokalt selvstyre, jf. rapportudkastets pkt. 81.

2. Som tilkendegivet i ministeriets notat om forholdet mellem regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform og Europarådets konvention om lokalt selvstyre, som Indenrigs- og Sundhedsministeriet den 5. oktober 2004 har sendt til Kommunaludvalget (alm. del – bilag 6), og som ministeriet kan henholde sig til, er det Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at aftalen om en strukturreform og udmøntningen heraf ikke vil være i strid med Europarådets konvention om lokalt selvstyre.

I rapportudkastet anerkender monitorerne, at problemer i forhold til Europarådets konvention om lokalt selvstyre kan undgås, hvis det besluttes, at regionerne ikke skal være omfattet af konventionen, der efter sin ordlyd omhandler "lokale myndigheder". I rapportudkastet anerkendes således regeringens synspunkt om, at konventionen ikke omfatter de kommende regioner, med mindre regeringen træffer beslutning herom.

Det bemærkes, at monitorernes opfordring til, at regionerne bliver omfattet af Europarådets konvention om lokalt selvstyre, efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse er politisk og ikke juridisk. Regeringen vil efter lovforslagernes vedtagelse tage stilling til, om regeringen skal træffe beslutning om, at regionerne bliver omfattet af konventionen.

Det bemærkes endvidere, at ministeriet til Kommunalkongressen har fremsendt bemærkninger til rapportudkastet, og at ministeriets bemærkninger kun til dels er indarbejdet.

Ministeriet har således en række faktuelle bemærkninger, der kun til dels er indarbejdet, til rapportudkastets beskrivelse af bl.a. det kommunale styrelsessystem og adgangen til ved de danske domstole at påberåbe sig internationale konventioner. Ministeriet har desuden haft bemærkninger, der kun til dels er indarbejdet, til rapportudkastets gengivelse af regeringens holdning til spørgsmålet om, hvorvidt konventionen om lokalt selvstyre skal omfatte de kommende regioner. Ministeriet har endvidere argumenteret for, at de kommende regioner efter ministeriets opfattelse - såfremt regeringen beslutter, at regionerne bliver omfattet af konventionen - i givet fald vil være i overensstemmelse med konventionen om lokalt selvstyre.

Ministeriet har desuden gjort Kongressen opmærksom på den proces vedrørende styrkelse af nærdemokrati, som regeringen har igangsat.