

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 26. april 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2004-2000-5
Sagsbeh.: lbe
Fil-navn: Spm 9-svar

Besvarelse af spørgsmål nr. 9 (L 65), som Folketingets Kommunaludvalg har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 14. april 2005

Spørgsmål 9:

"Ministeren bedes forklare baggrunden for at oprette et direkte folkevalgt organ som regionsrådet, der i sin konstruktion alene kan agere ud fra lovbestemte aktivitetsmuligheder og reguleres helt ned til den måde, som det internt pålægges at organisere sit eget arbejde på."

Svar:

Et af hovedformålene med amtskommunernes nedlæggelse og oprettelsen af fem nye regionsråd er at sikre et fremtidigt, stærkt regionalt sundhedsvæsen. Regionsrådene bliver derfor tillagt ansvaret for sygehusvæsenet, herunder den behandlende psykiatri, og hele sygesikringsområdet.

Regionsrådene får desuden ansvaret for opgaver inden for regional udvikling, det sociale område, undervisningsområdet, trafikområdet og visse begrænsede opgaver inden for miljøområdet.

Regionsrådets opgaver er overordnet beskrevet i lovforslagets § 5, stk. 1, idet hjemlen til regionsrådenes varetagelse af de nævnte opgaver findes i sektorlovgivningen.

Det fremgår af lovforslagets § 5, stk. 2, at regionsrådet ikke kan varetage andre opgaver end de i stk. 1 nævnte. Dette indebærer, at de almindelige kommunalretlige grundsætninger om kommunernes opgavevaretagelse (de såkaldte kommunalfuldmagtsregler) ikke finder anvendelse for regionernes virksomhed. Baggrunden herfor er hensynet til at sikre en effektiv opgavevaretagelse inden for regionens opgaveområder og så vidt muligt at undgå eventuelle kompetenceglidninger.

Regionsrådene får således med kommunalreformen sin særlige opgavemæssige identitet, der er forskellig fra kommunernes og statens. Ved at sætte et regionsråd i spidsen for hver regions opgavevaretagelse sikres eksistensen af et direkte folkevalgt organ med ansvar for løsningen af de særlige opgaver, der er henlagt til regionerne.

Med hensyn til regionsrådets mulighed for at organisere sit arbejde henvises til lovforslagets § 13, hvorefter der indføres et fleksibelt forretningsudvalgsstyre som udgangspunkt for regionernes styreform. Styreformen ad-

skiller sig fra den styreform, der gælder for kommunerne derved, at forretningsudvalget – ud over at varetage den traditionelle økonomiudvalgsfunktion – kan varetage alle eller visse nærmere definerede opgaver alt afhængig af regionsrådets nærmere beslutning. Forretningsudvalgets erklæring skal indhentes i enhver sag, der forelægges regionsrådet. Den umiddelbare forvaltning af regionens anliggender – ud over den traditionelle økonomiudvalgsfunktion, der skal henlægges til forretningsudvalget – kan således efter regionsrådets ønske tillægges enten forretningsudvalget eller regionsrådet.

Sammensætningen og karakteren af regionernes opgaver med langt den tungeste drifts- og udviklingsopgave inden for sundhedsvæsenet bevirker, at udvalgsstyret i den form, det kendes fra kommunerne, ikke er hensigtsmæssigt for regionsrådets opgavevaretagelse.

Inden for rammerne af det fleksible forretningsudvalgsstyre er der ikke begrænsninger i regionsrådenes adgang til at organisere sit arbejde. Regionsrådene får således samme, frie, adgang til at indrette regionens administration, som i dag er tillagt kommunerne og amtskommunerne. Regionsrådene kan endvidere som nævnt vælge, om den umiddelbare forvaltning af regionens anliggender ud over den traditionelle økonomiudvalgsfunktion skal tillægges forretningsudvalget eller regionsrådet.

Det bemærkes herved, at regionsrådene har fri adgang til at indgå aftale med private om at løse en opgave, regionsrådene varetager efter lovgivningen, med mindre det er fastsat eller forudsat i lovgivningen, at opgaven skal løses i regionalt regi.