

**Indenrigs- og Sundhedsministeriet**

Dato: 12. maj 2005  
Kontor: 1.k.kt.  
J.nr.: 2004-2000-11  
Sagsbeh.: hbr

**Besvarelse af spørgsmål nr. 12 (L 67), som Kommunaludvalget har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 21. april 2005**

**Spørgsmål 12:**

"Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 19. april 2005 fra DJØF, Viborg, jf. L 67 - bilag 10."

**Svar:**

1. Tillidsrepræsentanten for de ansatte under DJØF i Viborg Amtskommune har i henvendelsen og i den vedlagte pressemeddelelse, som er udsendt på vegne af de ansatte på Amtsgården i Viborg Amtskommune, kritiseret bestemmelsen om fortrolighed om aftaleudkast, jf. lovforslagets § 8, stk. 3. Det foreslås i den forbindelse i henvendelsen, at delingsproceduren gøres kortere.

2. Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal hertil bemærke, at bestemmelserne om fortrolighed om aftaleudkast, jf. § 8, stk. 3, og mæglingforslag, jf. § 12, stk. 4, som anført i bemærkningerne til bestemmelsen i § 8, stk. 3, skal ses på baggrund af den særlige situation, der opstår i forbindelse med kommunalreformen, hvor der skal ske overførsler af ansatte samt af aktiver/passiver og rettigheder/pligter mellem en række myndigheder, fællesskaber og selvejende institutioner, herunder overførsler af samtlige aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte hos amtskommunerne, Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd. Der er tale om en kompliceret proces, hvor der efter lovforslagets regler inden for 5½ måned i 2006 – ved aftale mellem myndighederne eller senest ved delingsrådets beslutning den 15. juni 2006 – skal tages stilling til den samlede fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Det er målet, at der i videst muligt omfang opnås enighed mellem myndighederne af hensyn til, at overførslen af blandt andet ansatte kan ske så smidigt og hensigtsmæssigt som muligt. Det er således væsentligt, at samtlige myndigheder er indstillet på at føre reelle forhandlinger og bestræbe sig på at nå til enighed. Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets vurdering vil offentlighed om aftaleudkast henholdsvis mæglingforslag forinden aftaleindgåelse, vedtagelse af mæglingforslag eller delingsrådets beslutning, kunne medføre en sådan uro om forhandlingerne, at forhandlingsprocessen vanskeliggøres, herunder navnlig at sandsynligheden for at opnå enighed mellem myndighederne forringes.

Det følger dog af bestemmelserne i lovforslagets § 16, stk. 1 og 2, at aftaleudkast og mæglingforslag ikke er fortrolige i forhold til de ansattes re-

præsentanter. Herved er repræsentanterne sikret det bedst mulige grundlag for at varetage de ansattes interesser i forbindelse med delingsproceduren. Af de nævnte grunde og under hensyn til antallet af de ansatte, der berøres af kommunalreformen, har Indenrigs- og Sundhedsministeriet fundet det nødvendigt at fastslå, at kravet om fortrolighed om aftaleudkast og mæglingforslag gælder i forhold til de enkelte ansatte. Under hensyn til antallet af ansatte, der berøres af kommunalreformen, vil det således efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse ikke være muligt at bevare fortroligheden om aftaleudkast og mæglingforslag i forhold til offentligheden i øvrigt, hvis aftaleudkast og mæglingforslag ikke var fortrolige i forhold til de enkelte berørte ansatte.

**3.** Der er med lovforslaget fastsat frister for de enkelte faser i delingsproceduren. Efter lovforslagets § 9, stk. 1, skal den afgivende myndigheds forelæggelse af aftaleudkast til fordelingen af blandt andet ansatte – som delingsproceduren indledes med – ske senest den 1. januar 2006. Herefter skal den afgivende myndighed snarest muligt indkalde den eller de modtagende myndigheder til forhandlinger med henblik på, at der inden den 1. april 2006 kan indgås en samlet aftale mellem myndighederne om fordelingen af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Hvis der ikke er opnået enighed mellem myndighederne inden den 1. april 2006, skal der ske forhandlinger eller mægling for delingsrådet med henblik på indgåelse af aftale mellem myndighederne inden den 1. juni 2006, og hvis der fortsat ikke kan opnås enighed mellem myndigheder, træffer delingsrådet inden den 15. juni 2006 beslutning om fordelingen mellem myndighederne af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, jf. lovforslagets §§ 11-13.

Fristerne er fastsat med henblik på at sikre, at der så hurtigt som det er muligt tages stilling til, hvilke konkrete aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, der skal overføres, og til hvilken myndighed overførslen skal ske. Det forudsættes således, at der så hurtigt som det er muligt – og gerne inden den 1. april 2006 – indgås aftale mellem myndighederne om den samlede fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Det forudsættes således også som anført i bemærkningerne til lovforslagets § 9, stk. 1, at forelæggelsen af aftaleudkast i det omfang, forelæggelsen skal ske for myndigheder, der eksisterer før den 1. januar 2006, i videst muligt omfang finder sted før den 1. januar 2006 af hensyn til, at forhandlingerne mellem myndighederne kan påbegyndes så tidligt som muligt. Det bemærkes i den forbindelse, at fristen for forelæggelse af et aftaleudkast for de berørte myndigheder ikke kan fastsættes til et tidligere tidspunkt end den 1. januar 2006, idet overførslen i et vist omfang sker til myndigheder, der oprettes den 1. januar 2007, og hvis forberedende organer først fungerer fra den 1. januar 2006. Det er således ikke muligt at fastsætte regler i lovforslaget, der indebærer, at delingsproceduren indledes på et tidligere tidspunkt end den 1. januar 2006.

Det er blandt andet på den baggrund Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse, at den komplicerede proces, som det er at tage stilling den sam-

lede fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i forbindelse med de opgaveflytninger, der sker ved kommunalreformen den 1. januar 2007, ikke kan kræves afsluttet inden for et kortere tidsrum, end de nævnte frister i lovforslaget. Det er endvidere som nævnt – blandt andet af hensyn til, at overførslen af blandt andet ansatte kan ske så smidigt og hensigtsmæssigt som muligt – målet, at der i videst muligt omfang opnås enighed mellem myndighederne. Det er således væsentligt, at tidsfristerne giver myndighederne en reel mulighed for at føre de fornødne forhandlinger, og at der i proceduren er afsat tid til en fase, hvor der – i tilfælde af, at myndighederne ikke umiddelbart kan nå til enighed – ved delingsrådets medvirken afsøges mulighed for at nå til enighed mellem myndighederne.