

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 20. maj 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2004-2000-11
Sagsbeh.: hbr
Fil-navn: procedurelov/KOU spm/spm 13 DJØF2

Besvarelse af spørgsmål nr. 13 (L 67), som Kommunaludvalget har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 25. april 2005

Spørgsmål 13:

"Ministeren bedes kommentere materiale modtaget af DJØF, København ved foretræde den 21. april 2005, jf. L 67 – bilag 11."

Svar:

DJØF har i materialet – ligesom i det materiale, DJØF sendte ved brev af 18. april 2005 i forbindelse med DJØF's foretræde for Kommunaludvalget den 21. april 2005 – blandt andet anført, at forvaltningslovens regler om partsaktindsigt, partshøring og begrundelse bør finde anvendelse under delingsproceduren, og at der bør gives den enkelte tjenestemand valgfrihed mellem at overgå til ansættelse som tjenestemand hos den nye arbejdsgiver eller at lade sig udlåne til tjeneste hos denne med bevarelse af den hidtidige tjenstemandsansættelse i stat eller (amts)kommune.

Der kan i den forbindelse henvises til besvarelsen af spørgsmål nr. 9.

DJØF har i materialet endvidere anført, at der i lovgivningen bør fastsættes en pligt for myndighederne til at indgå lokale tryghedsaftaler med de forhandlingsberettigede organisationer. DJØF har i den forbindelse anført, at aftalerne bl.a. vil kunne indeholde elementer vedrørende jobgaranti, anvendelse af naturlig afgang m.v. i forbindelse med personaletilpasninger samt kompetenceudvikling, ligesom DJØF har anført, at der bør afsættes midler til kompetenceudvikling med henblik på at sikre, at medarbejderne har de nødvendige kvalifikationer for at kunne løse de nye opgaver. DJØF har endelig anført, at der bør sikres de tjenestemænd, der overføres ved kommunalreformen, en tidsbestemt beskyttelse mod forringelser i løn- og ansættelsesvilkår.

For så vidt angår spørgsmålet om jobgaranti m.v. bemærkes det, at medarbejdernes ansættelsestryghed består i, at det med lovforslagene til gennemførelse af kommunalreformen er sikret, at alle ansatte følger med deres opgaver over i den nye struktur, og hermed er sikret et job i den ny struktur pr. 1. januar 2007.

Alle de ansatte i henhold til kollektiv overenskomst, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed eller individuel aftale, som overføres ved kommunalreformen, bliver omfattet af virksomhedsoverdragelseslovens særlige bevisbyrderegler, der beskytter

de pågældende mod usaglige afskedigelser som følge af kommunalreformen, jf. nærmere virksomhedsoverdragelseslovens § 3. Det følger heraf, at ingen ansatte kan afskediges som følge af selve overgangen. Det følger endvidere af virksomhedsoverdragelseslovens regler, at de ansatte, der overføres ved kommunalreformen, er sikret uændrede ansættelsesvilkår i den løbende overenskomstperiode.

Efter overgangen vil alle medarbejdere – dvs. både allerede ansatte og overførte medarbejdere – have samme jobsikkerhed som hidtil.

Ansættelsesvilkårene efter overenskomstperiodens udløb aftales – i overensstemmelse med den danske aftalemodel – mellem overenskomtparterne.

Det kan i den forbindelse oplyses, at det fremgår af de aftalte overenskomstfornyelser på såvel det statslige som det (amts)kommunale område, som gælder frem til 31. marts 2008, at hvis der skulle opstå situationer, der nødvendiggør personaletilpasninger, anbefaler overenskomtparterne, at naturlig afgang i videst muligt omfang indgår i løsningerne.

Det bemærkes endvidere, at regeringen forventer, at ansættelsesmyndighederne vil anvende de nødvendige ressourcer, i det omfang der måtte vise sig behov for at udvikle medarbejdernes kompetencer i forbindelse med gennemførelsen af kommunalreformen.

Med hensyn til sikringen af tjenestemændene mod forringelser i løn- og ansættelsesvilkår bemærkes det, at det følger af lovforslagets § 7, stk. 1, at de tjenestemænd, der overføres, overgår til ansættelse under den nye ansættelsesmyndighed på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. De tjenestemænd, der overføres, ansættes som tjenestemænd hos den nye ansættelsesmyndighed i henhold til den nye ansættelsesmyndigheds tjenestemandregler og de kollektive aftaler, der er indgået i henhold til disse regler.

Bestemmelsen indebærer, at der ikke ved overgangen til ansættelse under den nye ansættelsesmyndigheds tjenestemandregler og de kollektive aftaler, der er indgået i henhold til disse regler, vil ske forringelser af de berørte tjenestemænds løn- og ansættelsesvilkår som følge af overgangen.

Med hensyn til overførsler til statslige myndigheder vil det blive sikret, at der ikke ved overgangen fra kommunal til statslig ansættelse vil ske forringelser af tjenestemændenes ansættelsesvilkår som følge af overgangen frem til den 31. marts 2008, svarende til den 3-årige aftaleperiode. Dette gælder, uanset at ansættelsesvilkårene hos den nye ansættelsesmyndighed som anført i høringsnotatet samlet set svarer til tjenestemændenes hidtidige vilkår. Bestemmelsen er ikke til hinder for, at ansættelsesvilkårene på sædvanlig måde ændres ved aftale med de forhandlingsberettigede organisationer.

Med hensyn til de tjenestemænd, der overføres til ansættelse i regionerne, bemærkes det, at staten er indstillet på at benytte sin adgang til at modsætte sig beslutninger i Regionernes Lønnings- og Takstnævn, jf. § 37 i forslag til lov om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab, til i tilsvarende omfang som ovenfor nævnt at sikre, at der ikke sker forringelser af ansættelsesvilkårene som følge af overgangen for de tjenestemænd, der overgår fra amtskommunal til regional ansættelse.

Der henvises i den forbindelse til Personalestyrelsens notat af 7. marts 2005, som er oversendt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet til Folketingets Kommunaludvalg den 8. marts 2005 (L 67 – bilag 2).

Herved sidestilles tjenestemændene for så vidt angår sikringens tidsmæssige udstrækning med de overenskomstansatte m.v., der overføres, og som efter § 6 i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen vil være omfattet af virksomhedsoverdragelseslovens regler, der indebærer, at de enkelte overenskomstansatte m.v. i den løbende overenskomstperiode bevarer de individuelle rettigheder, der er afledt af kollektiv overenskomst og aftale, bestemmelser om løn- og arbejdsforhold, der er fastsat eller godkendt af offentlig myndighed, og individuel aftale om løn- og arbejdsforhold, jf. virksomhedsoverdragelseslovens § 2.