

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 14. april 2005
Kontor: 1.k.kt.
J.nr.: 2004-2000-11
Sagsbeh.: hbr

Besvarelse af spørgsmål nr. 2 (L 67), som Kommunaludvalget har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 21. marts 2005

Spørgsmål 2:

"Hvorfor fratager lovforslaget de berørte offentlige ansattes ret til partshøring og aktindsigt i deres personlige sag?"

Svar:

Efter bestemmelsen i § 15 i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen er myndighedernes forhandlinger, aftaleindgåelse, vedtagelse af mæglingforslag og delingsrådets beslutninger efter lovforslagets kapitel 3 om fordelingen af blandt andet ansatte undtaget fra forvaltningslovens regler om partsaktindsigt, partshøring og begrundelse, jf. forvaltningslovens kapitel 4, 5 og 6.

Ved myndighedernes aftaleindgåelse eller vedtagelse af mæglingforslag eller delingsrådets beslutning efter lovforslagets kapitel 3 om fordeling af ansatte tages der alene stilling til, hvilke ansatte der som følge af den opgaveflytning, der sker i henhold til lovgivningen om kommunalreformen mellem de i lovforslagets § 1 nævnte myndigheder m.v., skal overføres til en ny ansættelsesmyndighed, og i givet fald til hvilken ny ansættelsesmyndighed overførslen af den enkelte ansatte skal ske.

Bestemmelsen undtager ikke øvrige beslutninger vedrørende ansatte, herunder den nye ansættelsesmyndigheds beslutning om den ansattes nye arbejdssted og arbejdsfunktion hos den nye ansættelsesmyndighed, fra forvaltningslovens regler om partshøring, partsaktindsigt og begrundelse. Bestemmelsen i lovforslagets § 15 undtager endvidere ikke en beslutning om efter sædvanlige ansættelsesretlige regler at foretage varsling af væsentlige eller indgribende ændringer i ansættelsesforholdet fra forvaltningslovens regler om partsaktindsigt, partshøring og begrundelse. Disse beslutninger vil således være omfattet af forvaltningslovens regler, herunder reglerne om partsaktindsigt, partshøring og begrundelse, i det omfang sådanne beslutninger er afgørelser i forvaltningslovens forstand.

Bestemmelsen i lovforslagets § 15 skal som anført i lovforslagets bemærkninger ses på baggrund af den særlige situation, der opstår i forbindelse med kommunalreformen, hvor der skal ske overførsler af ansatte samt af aktiver/passiver og rettigheder/pligter mellem en række myndigheder, fællesskaber og selvejende institutioner, herunder overførsler af samtlige aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte hos amtskommunerne,

Hovedstadens Sygehusfællesskab og Hovedstadens Udviklingsråd. Der er tale om en kompliceret proces, hvor der efter lovforslagets regler inden for 5½ måned i 2006 – ved aftale mellem myndighederne eller senest ved delingsrådets beslutning den 15. juni 2006 – skal tages stilling til den samlede fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte. Det bemærkes i den forbindelse, at fristen for forelæggelse af et aftaleudkast for de berørte myndigheder ikke kan fastsættes til et tidligere tidspunkt end den 1. januar 2006, idet overførslen i et vist omfang sker til myndigheder, der oprettes den 1. januar 2007, og hvis forberedende organer først fungerer fra den 1. januar 2006.

Proceduren indebærer endvidere, at den konkrete fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter samt ansatte i vidt omfang vil ske skøns-mæssigt, og uden at det ud fra en retlig betragtning kan fastlægges, at den konkrete fordeling, der sker ved aftaleindgåelse, vedtagelse af mæglingss-forslag eller delingsrådets beslutning, er den eneste mulige fordeling, der kan ske i overensstemmelse med lovens regler.

Forvaltningslovens regler om partsaktindsigt, partshøring og begrundelse er således efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse ikke egnede til denne proces.

Dertil kommer, at en anvendelse af forvaltningslovens regler på delingspro-cessen ville betyde, at tidspunktet for, hvornår de ansatte af deres hidtidige ansættelsesmyndighed kan blive orienteret om deres nye ansættelsesmyn-dighed og dermed samtidigt eller efterfølgende kan få meddelelse fra den nye ansættelsesmyndighed om deres nye ansættelsessted og arbejdsfunk-tion, ville blive udskudt. Det skyldes, at der skal ske en samlet fordeling af de ansatte, dvs. at fordelingsspørgsmålet først kan afsluttes, når alle ansat-te er fordelt. Hvis fordelingen af selv få ansatte – f.eks. på grund af en iværksat partshøring – trækker ud, vil det skabe usikkerhed blandt mange ansatte.

Bestemmelsen i lovforslagets § 15 skal endvidere ses i sammenhæng med bestemmelsen i lovforslagets § 16, hvorefter der fastsættes særlige regler for inddragelsen af de ansatte og deres repræsentanter i proceduren.

Det følger således af lovforslagets § 16, stk. 1, at den afgivende myndighed er forpligtet til at orientere de ansattes repræsentanter om aftaleudkastet for så vidt angår overførslen af ansatte forud for forelæggelsen af dette for den eller de modtagende myndigheder. Herved sikres de ansattes repræ-sentanter det bedst mulige grundlag for at fremkomme med synspunkter og ønsker med hensyn til den del af aftaleudkastet, der vedrører overførslen af ansatte, herunder spørgsmålet om antallet af ansatte der overføres, hvilke ansatte der efter myndighedens udkast skal overføres, og hvorledes de ansatte skal fordeles mellem de modtagende myndigheder. Det forudsæt-tes som anført i bemærkningerne til bestemmelsen, at de ansatte og deres repræsentanter på passende tidspunkter, herunder forinden aftaleudkastet er udarbejdet, orienteres om den procedure, der skal fastlægge fordelin-

gen, og at de ansatte og de ansattes repræsentanter har mulighed for at fremsætte forslag og ønsker, herunder til fordelingen af ansatte, som kan indgå i forbindelse med myndighedens udarbejdelse af aftaleudkastet.

Lovforslagets § 16, stk. 2, forpligter endvidere den myndighed, hvorfra der overføres ansatte, og den eller de myndigheder, hvis ansatte berøres af overførslerne, til at orientere de ansattes repræsentanter om det forelagte aftaleudkast, om forhandlingernes forløb og om et fremsat mæglingforslag. De ansattes repræsentanter har således mulighed for at fremsætte synspunkter og ønsker på baggrund af de forelagte aftaleudkast og fremsatte mæglingforslag med henblik på, at ønskerne kan indgå i myndighedernes grundlag for forhandlingerne om fordelingen af de ansatte.

De omhandlede myndigheder forpligtes desuden til så hurtigt som muligt at orientere de ansattes repræsentanter om aftalen, et vedtaget mæglingforslag og delingsrådets beslutning, jf. lovforslagets § 16, stk. 3.

De pågældende myndigheder forpligtes endvidere til at orientere de ansattes repræsentanter om og med disse drøfte fremgangsmåden for orienteringen af de ansatte inden for lovgivningens rammer om forelæggelsen af aftaleudkast, forhandlingernes forløb og om aftalen, vedtagelsen af mæglingforslag eller delingsrådets beslutning, jf. lovforslagets § 16, stk. 4. De pågældende myndigheder skal således drøfte med de ansattes repræsentanter, hvorledes de ansatte mest hensigtsmæssigt kan informeres under forløbet. Det forudsættes i den forbindelse som anført i lovforslagets bemærkninger, at myndighederne samarbejder med henblik på at sikre de bedst mulige rammer for at kunne give information til de ansatte og deres repræsentanter og for at sikre formidlingen af de ansatte og de ansattes repræsentanters ønsker mellem myndighederne.

Endelig følger det af lovforslagets § 16, stk. 5, at den myndighed, hvorfra der overføres ansatte, så hurtigt som muligt efter, at fordelingen af ansatte er endeligt fastlagt, skriftligt skal orientere de enkelte berørte ansatte om aftaleindgåelsen, et vedtaget mæglingforslag eller delingsrådets beslutning, og om til hvilken myndighed overførslen af den ansatte skal se. Det forudsættes som anført i lovforslagets bemærkninger, at den myndighed, hvortil overførslen af den ansatte skal ske, så hurtigt som muligt giver den ansatte meddelelse om den pågældendes nye arbejdssted og arbejdsfunktion hos myndigheden. Det forudsættes endvidere som anført i bemærkningerne, at der i forbindelse med fastlæggelsen af indplaceringen hos den nye myndighed så vidt muligt tages hensyn til de enkelte ansattes behov og ønsker såvel med hensyn til arbejdssted som med hensyn til opgaver.

Det er med reglerne i lovforslagets § 16 sikret, at de ansatte inddrages under hele delingsprocedurens forløb. Hensynet til de ansatte, der overføres efter loven, vil således blive tilgodeset på anden måde end ved forvaltningslovens regler.

Bestemmelserne i lovforslagets § 15 og § 16 er således samlet set udtryk for en afvejning af på den ene side hensynet til, at de ansatte så vidt det er muligt inddrages i processen, herunder til at der gives de ansattes repræsentanter det bedst mulige grundlag for at varetage de ansattes interesser, og på den anden side hensynet til, at den komplicerede proces med fordelingen af blandt andet ansatte kan foregå inden for en kort tidsmæssig periode, herunder af hensyn til, at samtlige ansatte så tidligt som muligt kan få meddelelse om deres fremtidige ansættelsesmyndighed.

Det tilføjes, at der ikke med lovforslagets § 15 er taget stilling til, i hvilket omfang myndighedernes aftaleindgåelse og vedtagelse af mæglingforslag samt delingsrådets beslutninger om fordelingen af blandt andet ansatte er afgørelsessager i forvaltningslovens forstand og dermed ville være omfattet af forvaltningslovens regler om partsaktindsigt, partshøring og begrundelse, hvis de ikke var undtaget efter lovforslagets § 15.