

Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 0. maj 2005

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om revision af den kommunale inddeling

[af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 15. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Udvalgets arbejde med den kommunale inddeling før lovforslagets fremsættelse

Før lovforslagets fremsættelse har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til spørgsmålet om den kommunale inddeling og processen ude i kommunerne i den forbindelse:

Borgergruppe fra Hvam,
Borgergruppe fra Tørring-Uldum,
Borgergruppen Syd-Sydvestfyn,
Borgergruppe på Samsø,
Demokratigruppen i Nørager Kommune,
Thorkil Ejstrud, Brædstrup,
Grejs Borgergruppe,
Initiativgruppen bag »Krav om folkeafstemning vedrørende kommunens fremtid«,
Initiativgruppen i Give Kommune,
Initiativgruppen i Hvilsom,
Initiativgrupperne i Fjelstrup og Bjerning Sogne,
Niels Lindhart Johansen, Stenløse m.fl.,
Torben Gorm Larsen, Ulstrup m.fl.,
Palle Nielsen, Hvilsom,
Repræsentanter fra de politiske partier i Tørring-Uldum Kommune og
Åst, Uhe og Lindballe Borgerforeninger.

Teknisk gennemgang

Mandag den 28. februar 2005 afholdt Indenrigs- og Sundhedsministeriet teknisk gennemgang af lovforslagene vedrørende kommunalreformen i Kommunaludvalgets regi, herunder dette lovforslag.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 1. december 2004 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2004-05, 1. samling, alm. del - bilag 66. Indenrigs- og sundhedsministeren har som svar på udvalgets alm. del – spørgsmål 20 fra folketingsåret 2004-05, 1. samling, løbende oversendt kopi af de indkomne høringssvar og den 24. februar 2005 sendte indenrigs- og sundhedsministeren et notat om høringssvarene til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Aktivgruppen i Ledøje-Smørum,
 Jørn Andersen, Langå,
 Borgergruppe fra Bevtoft sogn,
 Borgergruppe fra Christiansfeld Kommune,
 Borgergruppe fra Laurbjerg,
 Borgergruppe fra Slagslunde og Ganløse,
 Borgergruppe fra Vesterbølle,
 Borgergruppe fra Værløse Kommune,
 Brande, Ikast og Nørre Snede Kommuner,
 Dansk Vand- og Spildevandsforening,
 Arne Erlund, Otterup,
 Bertha Frandsen, Langå,
 Jens Christian Gjesing, Haderslev,
 Kjeld Gregersen, Christiansfeld,
 Gruppen for 4-H,
 Holeby, Højreby, Maribo og Rødby Kommuner,
 Højreby, Holeby, Rødby og Nakskov Kommuner,
 Claus Jensen, Værløse,
 Elisabeth Jensen, Aalestrup,
 Steen Prytz Jensen, Værløse,
 Langå Kommune,
 Rikke Larsen, Årre,
 Mogens Lønstrup, Havndal,
 Kristian Byrialsen Nielsen, Gedsted,
 Tonny Linnemann Nielsen, Gedsted,
 Palle Nielsen, Hobro,
 Nørre Snede Kommune,
 Torben Poulsen, Ullerslev,
 Repræsentanter fra det tyske mindretal,
 Bent Skriver, Hejls,
 Georg Skøtt, Hejls,
 Bente Smed, Langå,
 Værløse Gruppen,
 Værløse Kommune,
 Brita Widmann, Brædstrup og
 Peter Widmann, Brædstrup

Deputationer

Endvidere har følgende mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget:

Aktivgruppen i Ledøje-Smørum,
 Borgergruppe fra Bevtoft sogn,
 Borgergruppe fra Christiansfeld Kommune,
 Borgergruppe fra Havndal,
 Borgergruppe fra Laurbjerg,
 Borgergruppe fra Slagslunde og Ganløse,
 Borgergruppe fra Værløse Kommune,
 Arne Erlund, Otterup,
 Høleby, Højreby, Maribo og Rødby Kommuner,
 Langå Kommune og
 Repræsentanter fra det tyske mindretal.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 57 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

Politisk aftale

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Lovforslaget er en udmøntning af aftalen fra juni 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om en strukturreform og aftalen om en udmøntningsplan fra september 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

Den 3. marts 2005 indgik regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Radikale venstre en aftale om den kommunale inddeling pr. 1. januar 2007. Aftalen er omdelt i udvalget på alm. del – bilag 27.

Andre møder

Den 3. maj 2005 deltog udvalget i Folketingets Retsudvalgs høring om retssikkerhedsmæssige konsekvenser af kommunalreformen.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

<>

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.[Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

Erling Bonnesen (V) Troels Christensen (V) Michael Aastrup Jensen (V) Leif Mikkelsen (V)

Jens Vibjerg (V) Poul Nødgaard (DF) fmd. Kristian Thulesen Dahl (DF)

Christian Wedell-Neergaard (KF) nfmd. Allan Niebuhr (KF) Arne Toft (S) Karen Hækkerup (S)

Magnus Heunicke (S) Ole Stavad (S) Margrethe Vestager (RV) Ole Glahn (RV)

Kristen Touborg (SF) Line Barfod (EL)

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 68

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat, fra indenrigs- og sundhedsministeren
2	Henvendelse af 2/3-05 fra Jens Christian Gjesing, Haderslev
3	Henvendelse af 9/3-05 fra Arne Erlund, Otterup
4	Henvendelse af 9/3-05 fra Værløse Kommune
5	Henvendelse af 14/3-05 fra Aktivgruppen i Ledøje-Smørum
6	Svar på spørgsmål S 1941, S 1942, S 1944 og S 1947 vedrørende ekstraudgifter for kommunerne i forbindelse med kommunalreformen, fra indenrigs- og sundhedsministeren
7	Tidsplan for besvarelse af skriftlige spørgsmål
8	Henvendelse af 17/3-05 fra Brita Widmann, Brædstrup
9	Henvendelse af 21/3-05 fra Holeby, Højreby, Maribo og Rødby Kommuner
10	Henvendelse af 28/3-05 fra Borgergruppe i Værløse Kommune
11	Henvendelse af 29/3-05 fra Borgergruppe i Christiansfeld Kommune
12	Henvendelse af 30/3-05 fra repræsentanter fra det tyske mindretal
13	Svar på spørgsmål S 122 vedrørende folkeafstemninger om kommunesammenlægninger, fra indenrigs- og sundhedsministeren
14	Henvendelse af 20/3-05 fra Elisabeth Jensen, Aalestrup
15	Henvendelse af 4/4-05 fra Borgergruppe i Slagslunde og Ganløse
16	Henvendelse af 4/4-05 fra Brande, Ikast og Nørre Snede Kommuner
17	Henvendelse af 6/4-05 fra repræsentanter fra Højreby, Holeby, Rødby og Nakskov Kommuner
18	Henvendelse af 6/4-05 fra Georg Skøtt, Hejls
19	Materiale modtaget af Borgergruppe fra Christiansfeld Kommune ved foretræde den 31/3-05
20	Materiale modtaget af Borgergruppe fra Værløse Kommune ved foretræde den 6/4-05
21	Henvendelse af 2/4-05 fra Tonny Linnemann Nielsen, Gedsted
22	Henvendelse af 31/3-05 fra Peter Widmann, Brædstrup
23	Henvendelse af 3/4-05 fra Kjeld Gregersen, Christiansfeld
24	Henvendelse af 4/4-05 fra borgmester Uffe Henneberg, Nørre-Snede Kommune
25	Henvendelse af 1/4-05 fra Steen Prytz Jensen, Værløse
26	Henvendelse af 6/4-05 fra Torben Poulsen, Ullerslev

-
- 27 Henvendelse af 10/4-05 fra Palle Nielsen, Hobro
- 28 Notat af 5/4-05 fra Styregruppen for IT fra Them, Silkeborg, Kjellerup og Gjern Kommuner
- 29 Henvendelse af 9/4-05 fra Claus Jensen, Værløse
- 30 Henvendelse af 12/4-05 fra Mogens Lønstrup, Havndal
- 31 Oversigt over spørgsmål, der er stillet på lovforslaget pr. 18/4-05
- 32 Henvendelse af 19/4-05 fra Rikke Larsen, Årre m.fl.
- 33 Henvendelse af 25/4-05 fra Borgergruppe i Laurbjerg
- 34 Henvendelse af 25/4-05 fra borgmester Hanne Nielsen, Langå Kommune
- 35 Henvendelse af 24/4-05 fra Kristian Byrialsen Nielsen, Gedsted
- 36 Henvendelse af 25/4-05 fra Bente Smed, Langå
- 37 Oversigt over spørgsmål, der er stillet pr. 27/4-05
- 38 Henvendelse af 25/4-05 fra Mogens Lønstrup, Havndal
- 39 Henvendelse af 21/4-05 fra Jørn Andersen, Langå
- 40 Henvendelse af 25/4-05 fra Bertha Frandsen, Langå
- 41 Materiale modtaget af borgergruppe fra Laurbjerg ved foretræde den 28/4-05
- 42 Svar på spørgsmål S 536 og S 540 om oprettelse af ø-udvalg, fra indenrigs- og sundhedsministeren
- 43 Henvendelse af 29/4-05 fra Bent Skriver, Hejls
- 44 Henvendelse af 24/4-05 fra borgergruppe i Bevtoft Sogn
- 45 Henvendelse af 3/5-05 fra Langå Kommune
- 46 Henvendelse af 3/5-05 fra Værløse Gruppen
- 47 Kommissorium for Finansieringsudvalgets arbejde i 2005 med kommunernes finansiering, fra indenrigs- og sundhedsministeren
- 48 Henvendelse af 5/5-05 fra borgergruppe i Vesterbølle
- 49 Oversigt over spørgsmål, der er stillet på lovforslaget pr. 11/5-05
- 50 Henvendelse af 11/5-05 fra Dansk Vand- og Spildevandsforening
- 51 Henvendelse af 10/5-05 fra Gruppen for 4-H
- 52 Svar på spørgsmål S 942, S 943, S 944, S 945, S 946, S 947 og S 948 om kommunesammenlægninger, fra indenrigs- og sundhedsministeren
- 53 Svar på spørgsmål S 1017, S 1019, S 1020 og S 1022 om kommunesammenlægninger, fra indenrigs- og sundhedsministeren
- 54 Henvendelse af 12/5-05 fra Værløse Gruppen
- 55 Kopi af henvendelse med bilag fra Folketingets Ombudsmand til Skatteministeriet vedrørende udviklingen af et nyt fælles restancesystem

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 68

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om beregningen for engangsudgifterne på knapt 1,2 mia. kr., til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 2/3-05 fra Jens Christian Gjesing, Haderslev, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til henvendelse af 9/3-05 fra Arne Erlund, Otterup, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om kommentar til henvendelse af 9/3-05 fra Værløse Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om oversendelse af korrespondancen mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Værløse Kommune om kommuneinddelingen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om ministeren er bekendt med, at Værløse Kommune allerede har indgået foreløbige aftaler om forpligtende samarbejder med bl.a. Lyngby Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om den konkrete begrundelse for, at Værløse Kommune ikke betragtes som bæredygtig, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om kommentar til artiklen »Bornholm tjener på kommunefusion« fra Børsen den 15/3-05, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om redegørelse for de økonomiske konsekvenser for det offentlige, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om sammenlægningssudvalgene har kompetence til at afskedige ansatte, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om oversigt over primærkommunernes indbyggertal p.t. og efter det nye kommunale landkort, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om kommentar til henvendelse af 14/3-05 fra Aktivgruppen i Ledøje-Smørum, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om begrundelsen for forskellen på antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer i sammenlagte - og geografisk uændrede kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm. om kommentar til henvendelse af 17/3-05 fra Brita Widmann, Brødstrup, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå

-
- 15 Spm. om kommentar til henvendelse af 21/3-05 fra Holeby, Højreby, Maribo og Rødby Kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 16 Spm. om kommentar til henvendelse af 28/3-05 fra Borgergruppe i Værløse Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 17 Spm. om kommentar til henvendelse af 29/3-05 fra Borgergruppe i Christiansfeld Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 18 Spm. om kommentar til henvendelse af 4/4-05 fra Borgergruppe i Slagslunde og Ganløse, og ministerens svar herpå
 - 19 Spm. om kommentar til henvendelse af 4/4-05 fra Brande, Ikast og Nørre Snede Kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 20 Spm. om kommentar til materiale modtaget fra Borgergruppe i Værløse Kommune ved foretræde den 6/4-05, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 21 Spm. om kommentar til henvendelse af 2/4-05 fra Tonny Linnemann Nielsen, Gedsted, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 22 Spm. om kommentar til henvendelse af 31/3-05 fra Peter Widmann, Brædstrup, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 23 Spm. om kommentar til henvendelse af 3/4-05 fra Kjeld Gregersen, Christiansfeld, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 24 Spm. om kommentar til henvendelse af 4/4-05 fra borgmester Uffe Henneberg, Nørre-Snede Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 25 Spm. om kommentar til henvendelse af 1/4-05 fra Steen Prytz Jensen, Værløse, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 26 Spm. om kommentar til henvendelse af 6/4-05 fra Torben Poulsen, Ullerslev, og ministerens svar herpå
 - 27 Spm. om kommentar til henvendelse af 10/4-05 fra Palle Nielsen, Hobro, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 28 Spm. om kommentar til notat af 5/4-05 fra Styregruppen for IT fra Them, Silkeborg, Kjellerup og Gjern Kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 29 Spm. om kommentar til artiklen »Løkke: Reform kan spare milliarder« fra Politiken den 8/4-05, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
 - 30 Spm. om redegørelse for forslagetets ligestillingsmæssige konsekven-

- ser i de kommende kommunalbestyrelser set i forhold til de nuværende kommunalbestyrelser, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om kommentar til artiklen »It-sammenlægning bliver dyrere end ventet« fra Computerworld den 8. april 2005, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om kommentar til henvendelse 9/4-05 fra Claus Jensen, Værløse, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvorfor ministeren ikke har givet borgerne i Ganløse og Slagslunde Kommuner muligheden for at blive en del af andre kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om Værløse og Farum problematikken kan løses ved, at de to kommuner indgår et forpligtende samarbejde, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om, hvordan ministeren er kommet frem til, at transaktionsomkostningerne i forbindelse med kommunalreformen kun er på 350 kr. pr. borger, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om ministeren fortsat er af den opfattelse, at kommunesammenlægningerne kan gennemføres uden merudgifter, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om kommentar til henvendelse af 19/4 05 fra Rikke Larsen, Årre m.fl., til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om kommentar til henvendelse af 25/4-05 fra Borgergruppe i Laurbjerg, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om kommentar til henvendelse af 25/4-05 fra borgmester Hanne Nielsen, Langå Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om kommentar til henvendelse af 24/4-05 fra Kristian Byrialsen Nielsen, Gedsted, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om kommentar til henvendelse af 25/4-05 fra Bente Smed, Langå, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om kommentar til artikel fra Nyhedsbrev fra Kirk Larsen & Asscanius den 26/4-05 »Amter og kommuner undervurderer juraen i kommunalreform«, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om kommentar til henvendelse af 25/4-05 fra Mogens Lønstrup, Havndal, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå

-
- 44 Spm. om kommentar til henvendelse af 21/4-05 fra Jørn Andersen, Langå, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om kommentar til henvendelse af 25/4-05 fra Bertha Frandsen, Langå, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om kommentar til materiale modtaget fra borgergruppe i Laurbjerg ved foretræde den 28/4-05, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om kommentar til henvendelse af 29/4-05 fra Bent Skriver, Hejls, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om kommentar til henvendelse af 24/4-05 fra borgergruppe i Bevtoft Sogn, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om kommentar til henvendelse af 3/5-05 fra Langå Kommune, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om kommentar til henvendelse af 3/5-05 fra Værløse Gruppen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om kommentar til henvendelse af 5/5-05 fra borgergruppe i Vesterbølle, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om kommentar til henvendelse af 11/5-05 fra Dansk Vand- og Spildevandsforening, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm. om kommentar til henvendelse af 10/5-05 fra Gruppen for 4-H, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm. om det er ministerens seriøse opfattelse, at kommunalreformen ikke medfører ekstraordinære IT-investeringer i de nye kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 55 Spm. om beregning af de gennemsnitlige kommuneskatter, grundskyldspromiller og dækningsbidrag for 2007, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 56 Spm. om kommentar til henvendelse af 12/5-05 fra Værløse Gruppen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 57 Spm. om ministeren kan bekræfte, at forvaltningslovens bestemmelser i kapitel 4, 5 og 6 fortsat er gældende i forhold til lovforslaget, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå