

Skatteministeriet
Den

J.nr. 2005-231-0044

Til
Folketingets Skatteudvalg

L 96- Forslag til Lov om ændring af visse skatte- og afgiftslove, arbejdsmarkedsfondsloven, opkrævningsloven og miljøbeskyttelsesloven. (Indsats mod skatte- og afgiftsunddragelse).

Hermed fremsendes i 5 eksemplarer svar på spørgsmål nr. 3 og 4 af 14. april 2005.

Kristian Jensen

/ John Fuhrmann

Spørgsmål nr. 3: Ministeren bedes uddybende begrunde, hvorledes lovforslaget lever op til reglerne i Persondataloven, på hvert af de punkter som Datatilsynet i sit høringsvar udtrykte forbehold overfor?

Svar: Reglerne i Persondataloven regulerer som udgangspunkt elektronisk behandling af personoplysninger – herunder muligheden for at videregive oplysninger.

I forbindelse med udmøntningen af et af de forslag, der kom frem i forbindelse med Fairplay-kampagnen opstod der et ønske om at videregive oplysninger om spilindehaveres afgifts- og skattelovsovertrædelser til Dansk Tipstjeneste A/S, og dermed et ønske om at videregive oplysninger, der formentlig vil være en videregivelse af oplysninger i større omfang end persondataloven umiddelbart giver mulighed for.

Datatilsynet har udtrykt betænkeligheder i forhold til lovforslagets overensstemmelse med persondatalovens § 8, der omhandler behandling og videregivelse af oplysninger om blandt andet strafbare forhold.

Det følger af persondatalovens § 8, stk. 1 og stk. 2, at den offentlige forvaltning ikke må behandle eller videregive oplysninger om strafbare forhold, medmindre det er nødvendigt for varetagelsen af myndighedens opgaver. Det følger dog af stk. 2, nr. 1 og 2 at videregivelse kan finde sted, hvis den registrerede har givet sit udtrykkelige samtykke til videregivelsen eller videregivelsen sker til varetagelse af private eller offentlige interesser, der klart overstiger hensynet til de interesser, der begrundes hemmeligholdelse, herunder hensynet til den, oplysningen angår.

Der er her tale om videregivelse til en privat virksomhed, nemlig Dansk Tipstjeneste A/S, hvor staten ejer 80 pct. af aktierne. Efter persondatalovens § 8, stk. 4 må private behandle oplysninger om strafbare forhold, såfremt den registrerede har givet sit udtrykkelige samtykke til behandlingen eller behandlingen er nødvendig til varetagelsen af en berettiget interesse, og dennes interesse klart overstiger hensynet til den registrerede.

Det er skatteministeriets vurdering, at videregivelsen af oplysninger om tips- og spilindehaveres skatte- og afgiftsovertrædelser i mange tilfælde vil kunne ske i overensstemmelse med persondatalovens regler, fordi videregivelsen sker til varetagelse af offentlige interesser, der klart overstiger hensynet til den registrerede. Det vil dog bero på en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde, hvorvidt persondatalovens bestemmelser er opfyldt. Med lovforslaget indføres en mulighed for også at videregive oplysninger i de tilfælde, hvor persondatalovens regler ikke med sikkerhed kan anses for opfyldt. Dog således, at den videregivelse og behandling, der

sker i øvrigt vil ske i overensstemmelse med persondatalovens regler – herunder eksempelvis krav til opbevaring m.v. af oplysningerne.

Det er skatteministeriets opfattelse, at der er flere væsentlige hensyn, der taler for, at man fraviger persondatalovens og indfører en særlovgivning til videregivelse af oplysninger i særlige situationer.

For det første er der en væsentlig offentlig interesse at varetage, når Dansk Tipstjeneste A/S for 80 pct.'s vedkommende er ejet af staten. For det andet er det vigtigt at sikre, at virksomheder i Danmark kan konkurrere på lige vilkår – således at en eventuel konkurrence fordel i alle tilfælde ikke udspringer af, at forhandleren har overtrådt skatte- og afgiftslovgivningen og for det tredje er der en naturlig sammenhæng mellem den del af virksomheden, der vedrører tips og spil og den del af virksomheden, der vedrører salg af afgiftspligtige varer, og de krav der naturligt må stilles til forhandlere af tips og spil, idet forhandleren udbyder spil, der sker via Dansk Tipstjeneste A/S, men efter bevilling fra skatteministeren.

Skatteministeriet finder, at lovforslagets bestemmelse om at indføre en lovhjemmel for skattemyndighederne til at videregive oplysninger om strafbare forhold – nemlig oplysninger om tips- og spilindehaveres overtrædelser af skatte- og afgiftslovgivningen – er helt i overensstemmelse med de hensyn, der varetages igennem persondatalovens bestemmelser.

De oplysninger, som er tiltænkt videregivelse til Dansk Tipstjeneste A/S, vil i første omgang ofte være indsamlet i forbindelse med en kontrolaktion eller lignende kontrol foretaget af de statslige told- og skattemyndigheder. På denne baggrund bliver oplysningerne registreret, eksempelvis hvor der er konstateret grov eller gentagen overtrædelse af skatte- eller afgiftslovgivningen ved den pågældende forhandler, og forhandleren har vedtaget ét eller flere administrative bødeforelæg eller er endelig domfældt for overtrædelse af skatte- eller afgiftslovgivningen. Det er ligeledes på denne baggrund, at oplysningerne vil blive videregivet til Dansk Tipstjeneste A/S.

I Dansk Tipstjeneste A/S forhandlerkontrakt er det allerede et dag et vilkår, at Dansk Tipstjeneste A/S uden varsel kan ophæve en forhandlerkontrakt, såfremt forhandleren pålægges bøder for overtrædelse af told- og skattelovgivningen i forbindelse med salg af afgiftspligtige produkter, eller dømmes for andre forhold, der er uforenelige med et forsat salg af Dansk Tipstjenestes spil. De oplysninger, der vil blive videregivet, skal således bruges i en almindelig aftaleretlig vurdering af, hvorvidt en forhandler kan fratages sine forhandlerrettigheder som følge af overtrædelse af eksempelvis skattelovgivningen.

Som det også fremgår af bemærkningerne, bliver det et vilkår i bevillingen til Dansk Tipstjeneste A/S, at såfremt bevillingshaveren på baggrund af de modtagne oplysninger vælger ikke at ophæve forhandlerkontrakten, skal bevillingshaveren afgive en begrundet udtalelse til de statslige told- og skattemyndigheder.

Det er således skatteministeriets holdning, at forslaget er i overensstemmelse med persondatalovens § 5, stk. 2 og 3, idet oplysningerne indsamles efter udtrykkelig angivne og saglige formål, at den senere behandling ikke er uforenelig med disse formål, og at kravet til proportionalitet ligeledes er opfyldt.

Spørgsmål nr. 4: Ministeren bedes indhente oplysninger om, hvorvidt Datatilsynet har frafaldet de mange betænkninger, som Tilsynet havde i forhold til lovudkastet?

Svar: Til brug for besvarelsen af ovennævnte spørgsmål har Skatteministeriet ved e-post af 15. april 2005 anmodet om Datatilsynets bidrag.

I den anledning skal Datatilsynet udtale følgende:

Datatilsynet afgav den 11. november 2004 en udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af visse skatte- og afgiftslove, arbejdsmarkedsfondsloven mv.

Der er efterfølgende foretaget ændringer i lovforslaget, således at det af det fremsatte lovforslags almindelige bemærkninger bl.a. fremgår, at det med lovforslaget er hensigten at skabe en hjemmel for myndigheden til at videregive oplysninger, samt til den efterfølgende behandling af disse oplysninger, selv om det som udgangspunkt ikke er muligt efter persondatalovens § 8. Det fremgår endvidere, at det er Skatteministeriets opfattelse, at forslaget er i overensstemmelse med databeskyttelsesdirektivet.

Datatilsynet har noteret sig, at det er Skatteministeriets hensigt med lovforslaget at fravige persondatalovens § 8, og at dette efter Skatteministeriets opfattelse er i overensstemmelse med databeskyttelsesdirektivet.

Som det fremgår af Datatilsynets udtalelse af 11. november 2004, er det tilsynets opfattelse, at en særskilt hjemmel til behandling af oplysninger i videre omfang end, hvad der følger af persondataloven, kun bør tilvejebringes, hvis vægtige samfundsmæssige hensyn taler herfor. Datatilsynet har i tidligere sager fundet ikke at burde udtale sig om, hvorvidt dette var tilfældet. Datatilsynet finder ligeledes ikke at burde udtale sig nærmere herom i denne sag.

Datatilsynet kan henvide til, at det i forarbejderne til persondataloven er forudsat, at der opstilles meget snævre rammer for, hvornår der hos eksempelvis private virksomheder kan ske registrering af følsomme personoplysninger uden samtykke.

Med hensyn til de grundlæggende principper i persondataloven og databeskyttelsesdirektivet, herunder navnlig i relation til bestemmelserne i persondatalovens § 5, stk. 2, (artikel 6, stk. 1, litra b, i direktivet) og § 5, stk. 3, (artikel 6, stk. 1, litra c, i direktivet) om saglighed, formålsbestemthed og proportionalitet, finder Datatilsynet fortsat, at den foreslåede adgang til videregivelse af oplysninger om strafbare forhold giver anledning til afvejning af væsentlige og i nogen grad indbyrdes modstridende hensyn. Bestemmelserne er omtalt nærmere i Datatilsynets udtalelse af 11. november 2004, hvortil der henvises.

Datatilsynet har fundet det væsentligt at gøre udtrykkeligt opmærksom på disse forhold, således at de bl.a. kan indgå i den politiske vurdering af lovforslaget.