

**Indenrigs- og Sundhedsministeriet**

Dato: 24. maj 2005  
Kontor: 2.ø.kt.  
J.nr.: 2004-2400-16  
Sagsbeh.: NMJ  
Fil-navn: str2/L 71 s 33

**Besvarelse af spørgsmål nr. 33 (L 71 – spørgsmål 33),  
som Folketingets Kommunaludvalg har stillet til inden-  
rigs- og sundhedsministeren den 12. maj 2005**

**Spørgsmål 33:**

" Ministeren bedes uddybe svaret på spørgsmål 4. Bl.a. ønskes et pædagogisk opstillet eksempel på fordeling af aktiver og passiver, hvori indgår hovedområderne sundhed, veje, uddannelsesinstitutioner, sociale institutioner, miljøområdet, kultur osv. Endvidere ønskes et tilsvarende pædagogisk eksempel på fordelingen, som tager højde for fordelingen, når der indgår dele af et amt i den nye region. Endelig ønskes en beskrivelse af værdifastsættelsen af de forskellige aktiver."

**Svar:**

§ 17 i forslag til lov om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen (L 67) indeholder en bemyndigelse til indenrigs- og sundhedsministeren til at fastsætte nærmere regler om fordelingen af aktiver og passiver mv.

De generelle regler fremgår af lovforslagets § 3, hvori det fastlægges, at aktiver og passiver m.v. med tæt tilknytning til en opgave skal overføres til den nye myndighed. Øvrige aktiver og passiver mv., hvor der ikke er en direkte sammenhæng til en real opgave og en opgaveudførende myndighed, skal efter lovforslaget fordeles forholdsmæssigt mellem samtlige de myndigheder, der modtager opgaver fra en myndighed. Det gælder dog, at det uanset det ovenfor nævnte princip om forholdsmæssighed er afgørende, at den samlede fordeling ud fra en helhedsbetragtning er rimelig, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 17, stk. 4.

I henhold til § 17, stk. 2 og 3 vil fordelingen af aktiver og passiver mv. blive fordelt med udgangspunkt i de overførte opgavers udgiftsmæssige tyngde. Myndighedsniveauer, der eksempelvis overtager udgiftstunge områder, vil således skulle overtage en tilsvarende stor andel af aktiver og passiver mv.

Værdiansættelsesprincipperne vil skulle bruges i forbindelse med fordelingen af aktiver og passiver m.v. mellem de myndighedsniveauer, der modtager opgaver fra en myndighed. Værdiansættelsen skal muliggøre, at der kan ske en sammenregning af forskellige aktiver og passiver m.v. til sumtal, som kan danne baggrund for fordelingen. Principperne skal således give en "målestok", der giver grundlag for at sammenligne værdien af forskellige aktiver og passiver m.v. til brug for fordelingen. I praksis indebærer det, at det er egenkapitalen, der skal fordeles mellem myndighedsniveauer, idet

der dog skal tages højde for, at bl.a. eventualrettigheder og –forpligtelser, garantier og lignende ikke indgår ved opgørelsen af egenkapitalen.

Der foretages herefter for hver myndighedshedsniveau en sammenligning af nettoværdien af de aktiver og passiver mv., der forlods er fordelt, med den tildelte andel af egenkapitalen fordelt med udgangspunkt i de overførte opgavers udgiftsmæssige tyngde. Denne forskel forudsættes udlignet i et 0-sumspil gennem modtagelse af aktiver og passiver.

Mellem myndigheder på samme niveau, f.eks. regioner, fordeles aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, således at der sker en jævn fordeling i forhold til indbyggertal. Dog kan der på visse områder eventuelt være saglige grunde til at anlægge andre kriterier for fordelingen. Denne regel skal f.eks. anvendes i forhold til Vejle og Viborg Amtskommuner, der deles i forbindelse med kommunalreformen.

Bemyndigelsesbestemmelsen i § 17 vil blive udmøntet i en bekendtgørelse. En arbejdsgruppe under ledelse af Indenrigs- og Sundhedsministeriet med deltagelse af repræsentanter fra de kommunale parter er i gang med at udarbejde bekendtgørelsen, der forventes udstedt efter sommerferien, således at den foreligger i god tid inden udarbejdelse af aftaleudkastene om fordeling af aktiver og passiver mv., der skal foreligge senest 1. januar 2006. Bekendtgørelsen vil inden udstedelse blive sendt i høring hos de myndigheder og organisationer, som er blevet hørt over lovforslaget

Ministeriet har derfor ikke på nuværende tidspunkt grundlag for at opstille de ønskede pædagogiske eksempler på fordeling af aktiver og passiver.

For så vidt angår beskrivelsen af værdiansættelsesprincipperne vil indenrigs- og sundhedsministeren i henhold til lovforslagets § 17, stk. 1 blandt andet kunne fastsætte regler herom. Reglerne forventes at tage udgangspunkt i de værdiansættelsesprincipper, som fremgår af "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner", og som ligger til grund for opgørelsen af værdien af kommunale aktiver og passiver fra regnskab 2004. Da dette regelsæt blandt andet indeholder muligheder for anvendelse af forskellige principper, f.eks. i forhold til visse grunde og bygninger, vil der kunne udarbejdes fælles værdiansættelsesprincipper for ens aktiver og passiver. Værdiansættelsesprincipperne vil være indeholdt i ovennævnte bekendtgørelse.