

Folketinget – Europaudvalget

Christiansborg, den 7. februar 2015

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Europa-Parlamentet begynder andenbehandling af tjenesteydelsesdirektivet

Europa-Parlamentets udvalg for det indre marked (IMCO) begyndte diskussionerne om andenbehandlingen af tjenesteydelsesdirektivet på et udvalgsmøde den 4. september i Strasbourg. Rådets fælles holdning¹, som blev forhandlet i maj og vedtaget i juli 2006, vil blive meddelt Europa-Parlamentet formelt den 7. september, men udvalget tog forskud på forhandlingerne ved at invitere Rådet og Kommissionen til at gennemgå Rådets fælles holdning for udvalgets medlemmer.

En repræsentant fra det finske formandskab, Satu Mäkynen, indledte diskussionen ved at meddele, at Rådets fælles holdning er et resultat af vanskelige forhandlinger i Rådet. Hun sagde, at den er udtryk for et "balanceret kompromis" - som i virkeligheden bygger på forhandlingssituationen i Rådets og Europa-Parlamentet. Hun advarede Europa-Parlamentet imod at ændre i kompromisets grundlag. Hun bemærkede, at selvom kompromiset blev vedtaget med enstemmighed (dog undlodte den belgiske og den litauiske at stemme.), hviler det på en meget skrøbelig konsensus i Rådet.

Mäkynen fastholdt, at Rådets fælles holdning respekterer resultatet af Europa-Parlamentets førstebehandling, hvorfor de fleste ændringer til teksten blot er udtryk for juridiske præciseringer, som vil bidrage til større gennemsigtighed og bedre retssikkerhed. Til gengæld pegede hun på en enkelt "substantiel" ændring til Europa-Parlamentets vedtagelse, som hun mente er udtryk for det essentielle kompromis i Rådets vedtagelse. Det drejer sig om forslagens artikel 39 stk. 5.

¹ Rådets fælles holdning kan hentes her: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/06/st10/st10003-re04.da06.pdf> . Se også Rådets "begyndelse" for den fælles holdning, som kan hentes her: <http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/06/st10/st10003-re04ad01.da06.pdf>

Ifølge denne nye bestemmelse i artikel 39 stk. 5, skal medlemsstaterne forelægge en rapport for Kommissionen om de nationale krav, som medlemsstaterne kan pålægge tjenesteyderne vedrørende udførelsen af servicevirksomhed, såfremt disse krav er begrundet i hensynet til den offentlige orden, den offentlige sikkerhed, den offentlige sundhed eller beskyttelsen af miljøet (jf. forslaget artikel 16, stk. 1 tredje afsnit samt artikel 16, stk. 3). Den nye bestemmelse foreskriver yderligere, at medlemsstaterne skal orientere Kommissionen om enhver ændring af deres krav, herunder nye krav. Kommissionen vil efterfølgende meddele disse krav til de øvrige medlemsstater.

Mäkynen erklærede, at selvom den nye bestemmelse vil kræve en yderligere indsats fra medlemsstaterne, vil den gøre direktivets bestemmelser mere gennemsigtige og vil bidrage til at præcisere direktivets bestemmelser om den frie udveksling af tjenesteydelser. Hun advarede samtidig Europa-Parlamentet mod at ændre denne nye bestemmelse, da det kunne bringe hele kompromiset i fare. Hun sluttede ved at anmode Europa-Parlamentet om at vedtage Rådets fælles holdning uden ændringen!

Efter formandskabets præsentation tog Kommissionen ordet. Kommissionens repræsentant var enig med Rådet i, at Rådets fælles holdning fuldt ud respekterer Europa-Parlamentets vedtagelse ved førstebehandling. Repræsentanten fremhævede, at Rådets fælles holdning er et udtryk for et "velbalanceret skridt fremad" i forhandlingerne, og derfor vil Kommissionen støtte den. Endeligt opfordrede repræsentanten Europa-Parlamentet til at arbejde for forslaget hurtige vedtagelse.

Forslagets ordfører, den tyske socialist Evelyne Gebhardt (PSE), roste Kommissionen og Rådet for et godt samarbejde gennem hele forløbet. Hun hilste Rådets vedtagelse velkommen, og sagde at den vil forbedre borgernes rettigheder i Europa. Hun var enig i, at Rådet medtog mange af Europa-Parlamentets ændringsforslag i den fælles holdning, men sagde samtidig, at hun vil fremsætte 11 ændringsforslag. Ifølge Gebhardt vil ændringsforslagene omhandle følgende emner i den fælles holdning: arbejdsretten, socialtjenesteydelser, forbrugerrettigheder, administrativt samarbejde, forslaget revisionsklausul og forenklingen af medlemsstaternes procedurer i forbindelse med adgang til at udøve tjenesteydelser. Gebhardt forklarede, at hensigten med hendes ændringsforslag vil blive til at sikre, at "ordlyden" i direktivet er mere tydelig.

Gebhardt advarede dog om, at tilføjelsen af artikel 39, stk. 5 vil føre til mere bureaukrati - især for lokale myndigheder. Men hun sagde, at hun vil "respekttere Rådets beslutning, da det er vigtigt at opnå konsensus". Hun sluttede sit indlæg

ved at sige, at hun vil arbejde tæt med Rådet og formandskabet i forbindelse med Europa-Parlamentets andenbehandling af forslaget².

Skyggeordførerne fra Parlamentets største gruppe (EPP-PE) og tredje største gruppe (ALDE) sagde begge, at deres grupper ikke agter at fremsætte ændringsforslag ved andenbehandling, men derimod vil overveje at støtte ændringsforslagene fremsat af Gebhardt.

Foreløbig tidsplan

Formandskabet, Kommissionen og ordføreren meddelte, at de vil arbejde for at afslutte sagen under det finske formandskab. Udvalgets udkast til betænkningen - med Gebhardts ændringsforslag - vil blive præsenteret på et møde i udvalget for det indre marked den 13. september. Ifølge den foreløbige tidsplan, skal betænkningen til afstemning i udvalget den 23. oktober, hvorefter den skal behandles i Europa-Parlamentets plenum i forbindelse med parlamentets samling i november.

Med venlig hilsen

Mongin Forrest

Hvis du vil vide mere:

Folketingets EU-Oplysning har oprettet en temaside om tjenesteydelsesdirektivet, hvor man kan finde samtlige dokumenter vedrørende forslagets behandling i EU's institutioner. Hertil kan man finde forklarende tekster og tidligere info-noter udarbejdet af Folketingets Repræsentant i EU.

<http://euo.dk/emner/servicedirektiv/>

² Gebhardts udtalelser kan tolkes således, at hun ønsker at indgå en andenbehandlingsaftale med Rådet i forbindelse med den endelige vedtagelse af forslaget.