



## Orientering

---

30. november 2005  
J.nr. 51-45

### Orientering til Folketingets Europaudvalg om rådsmødet (ECO-FIN-budget) den 24. november 2005

Rådets 2. læsning af EU's budget for 2006 var på dagsordenen for ovenstående rådsmøde. Rådet afholdt endvidere et samråd med Europa-Parlamentet med henblik på, at opnå en samlet budgetaftale for 2006. Desuden blev Revisionsrettens årsberetning for 2004 præsenteret.

#### **Revisionsrettens årsberetning for 2004**

Under dagsordenspunktet præsenterede Revisionsrettens formand Hubert Weber årsberetningen for 2004. Retten pointerede, at regnskabet, med visse reservationer grundet svagheder ved Kommissionens regnskabsførelse, generelt giver et retvisende billede af Fællesskabernes indtægter og udgifter samt dets finansielle stilling. I forhold til forpligtelser, administrationsudgifter og førtiltrædelsesstøtte er transaktionerne overordnet set lovlige og rigtige. For områderne landbrug, strukturfonde, interne politikker og eksterne aktioner er Retten imidlertid fortsat ikke i stand til at afgive en revisionserklæring uden forbehold. Begrundelsen er, at der er for mange fejl, der indvirker væsentligt på udbetalingerne. Rådet tog præsentationen til efterretning.

#### **Rådets 2. læsning af EU's budget for 2005**

På rådsmødet blev oplægget til Rådets 2. læsning tiltrådt som afsæt for forhandlingerne med Parlamentet på det efterfølgende samråd (se annek 1). Oplægget ligger tæt op ad Rådets 1. læsning fra juli 2005, idet de primære ændringer er accept af Kommissionens ændringskrivelse nr. 1 (40 mio. euro til kompensation af AVS-lande for effekten af sukkerreformen under udgiftskategori 4) og ændringskrivelse nr. 2 (reduktion af landbrugsudgifterne under udgiftskategori 1 med 362 mio. euro som følge af nye skøn). Grundet de reducerede landbrugsudgifter har Rådet endvidere valgt at imødekomme Parlamentet med 182 mio. euro på betalinger til forskning under udgiftskategori 3. De samlede betalinger er holdt uændret i forhold til Rådets 1. læsning, dvs. på 111,4 mia. euro.

Samrådet med Parlamentet endte uden en budgetaftale og der blev heller ikke formelt taget stilling til Rådets 2. læsning inklusive ændringskrivelser, jf. nedenfor. På grund af fristerne i budgetproceduren ventes vedtagelsen af 2. læsning imidlertid gennemført hurtigst muligt, formentligt allerede i denne uge.

Vedtagelsen af Rådets 2. læsning har ikke betydning i forhold til indholdet af en eventuel aftale med Parlamentet, idet Parlamentet efter den sædvanlige proces gennemfører aftaleelementerne i forbindelse med sin 2. læsning. Fristen for en aftale er således den 15. december, hvor Parlamentet på sin plenarforsamling vil stemme om budgettet.

### Samråd med Europa-Parlamentet om EU's budget for 2006

Samrådet endte efter 13 timers forhandlinger uden en aftale. Afstanden mellem Rådet og Parlamentet er ikke markant, og det vurderes derfor, at muligheden for at indgå en aftale forud for Parlamentets 2. læsning af budgettet den 15. december er god. Centralt i forhandlingerne på samrådet stod:

- *Fleksibilitetsinstrumentet*

Parlamentets udgangspunkt var et træk på 483 mio. euro, mens Rådet havde sikret finansiering af samtlige udgifter inden for udgiftslofterne, dvs. finansiering uden brug af fleksibilitetsinstrumentet.

Da parterne skiltes, havde Parlamentet reduceret sit krav til 230 mio. euro plus hvad Rådet måtte ønske til FUSP (den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik). Rådet tilbød et træk på 210 mio. euro plus 40 mio. euro til FUSP.

- *Bevillinger til co-decided programmer, herunder forskning*

Parlamentets udgangspunkt var et yderligere løft i bevillingerne til de såkaldte co-decided programmer i udgiftskategori 3 på 169 mio. euro, heraf 72 mio. euro til forskningsrammeprogrammet. Løftet er et tillæg til det som Kommissionen og Rådet har foreslået, der bl.a. omfatter et løft af midlerne til forskningsrammeprogrammet med 238 mio. euro i forhold til 2005 eller knap 5 pct.

Ved afslutning af samrådet havde Rådet indvilget i et løft i forpligtelsesbevillingerne til co-decided programmerne, herunder forskningsrammeprogrammet, med 100 mio. euro. Danmark arbejdede under forhandlingerne aktivt for, at Rådets imødekommen af Parlamentet skulle ske på netop dette område, da der her kan skabes europæisk merværdi og vækst.

- *Niveauet for de samlede betalinger*

Parlamentets udgangspunkt var betalinger på 116,2 mia. euro, mens Rådet ønskede niveauet holdt på 111,4 mia. euro. Da partnerne skiltes havde Parlamentet reduceret sit krav til 112,2 mia. euro, svarende til 1,0124 pct. af BNI. Rådet kunne acceptere et niveau på 111,9 mia. euro, svarende til 1,0098 pct. af BNI.

Dermed er afstanden mellem Rådet og Parlamentet nominelt ca. 20 mio. euro i forhold til trækket på fleksibilitetsinstrumentet og godt 300 mio. euro i betalinger.

Det bemærkes, at hvis der ved udgangen af 2005 ikke er indgået en budgetaftale, er udgangspunktet, at der afholdes månedlige udgifter på indtil 1/12 af det forrige regnskabsårs bevilling. Ordningen fortsætter, indtil Rådet og Parlamentet kan tiltræde en ny budgetaftale for 2006.

**Anneks 1. Oplæg til Rådets 2. læsning af 2006-budgettet**

Mio. Euro	Budget 2005 (inkl. ændringsbudgetter)	Kommissionens forslag for 2006	Rådets 1. Læsning	Parlamentets 1. læsning	Oplæg til Rådets 2. læsning	Forskel: Oplæg til Rådets 2. læsning – Parlamentets 1. læsning
<b>Forpligtelsesbevillinger:</b>						
1. Landbrug	49.676	51.412	51.262	51.450	51.050	-400 <sup>2)</sup>
<i>Margen til loftet</i>	<i>1.763</i>	<i>1.206</i>	<i>1.356</i>	<i>1.168</i>	<i>1.568</i>	
2. Struktur-foranstaltninger	42.423	44.555	44.555	44.567	44.555	-12
<i>Margen til loftet</i>	<i>18</i>	<i>62</i>	<i>62</i>	<i>50</i>	<i>62</i>	
3. Interne politikker	9.058	9.218	9.175	9.436	9.184	-253
<i>Margen til loftet</i>	<i>-46</i>	<i>167</i>	<i>210</i>	<i>-51</i>	<i>202</i>	
4. Eksterne politikker	5.234	5.393	5.227	5.684	5.268	-417
<i>Margen til loftet</i>	<i>-115</i>	<i>-124<sup>1)</sup></i>	<i>42</i>	<i>-415</i>	<i>2</i>	
5. Administration	6.292	6.698	6.578	6.655	6.584	-71
<i>Margen til loftet</i>	<i>68</i>	<i>10</i>	<i>130</i>	<i>53</i>	<i>124</i>	
6. Reserver	446	458	458	458	458	0
<i>Margen til loftet</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
7. Førtiltrædelsesstøtte	2.081	2.481	2.481	2.481	2.481	0
<i>Margen til loftet</i>	<i>1.391</i>	<i>1.085</i>	<i>1.085</i>	<i>1.085</i>	<i>1.085</i>	
8. Kompensationer	1.305	1.074	1.074	1.074	1.074	0
<i>Margen til loftet</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
<b>I alt</b>	<b>116.516</b>	<b>121.288</b>	<b>120.810</b>	<b>121.805</b>	<b>120.652</b>	<b>-1.153</b>
<i>Heraf fleksibilitetsinstrument</i>	<i>95</i>	<i>124<sup>1)</sup></i>	<i>0</i>	<i>483</i>	<i>0</i>	
<i>Margen til loftet:</i>	<i>3.098</i>	<i>2.407</i>	<i>2.885</i>	<i>1.890</i>	<i>3.042</i>	<i>1.153</i>
<b>Betalingsbevillinger:</b>						
<b>I alt</b>	<b>106.241</b>	<b>112.567</b>	<b>111.421</b>	<b>116.211</b>	<b>111.405</b>	<b>-4.806</b>
<b>Betalingsbevillinger i pct. af EU's BNI</b>	<b>1,01 pct.</b>	<b>1,02 pct.</b>	<b>1,01 pct.</b>	<b>1,05 pct.</b>	<b>1,01 pct.</b>	

<sup>1)</sup> Med ændringsskrivelse nr. 1 har Kommissionen foreslået 40 mio. euro til kompensation af AVS-lande for sukkerreformen, finansieret i kategori 4. Dermed bliver der et samlet træk på fleksibilitetsinstrumentet på 164 mio. euro.

<sup>2)</sup> Forskellen skyldes primært, at Rådet har indregnet Kommissionens ændringsskrivelse nr. 2, der nedjusterer landbrugsudgifterne med 362 mio. euro. Parlamentet nåede ikke at få denne med i sin 1. læsning.