

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

16. november 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges besvarelse af spørgsmål 10 ad EEU alm. del af 21. oktober 2005 til udenrigsministeren vedrørende WTO: EU's og USA's seneste forslag på landbrugsområdet.

Besvarelse af Europaudvalgets spørgsmål nr. 10 ad EEU alm. del af 21. oktober 2005:

"Ministeren bedes - som lovet på det ekstraordinære møde i Europaudvalget den 14. oktober 2005 - udarbejde et notat med en lettilgængelig oversigt over EU's og USA's seneste forslag på landbrugsområdet"

Svar:

Der henvises til vedlagte notat fra Fødevareministeriet.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

2. afd. 3. kontor

Den 14. november 2005

psn

WTO-forhandlingerne: nye tilbud fra EU og USA

En konkret fase i forhandlingerne blev indledt ved uformelle ministermøder mellem nøglelande d. 10-12. oktober i Geneve og Zürich. I løbet af få dage kom konkrete udspil på bordet fra EU, USA, G20 og G10. Udspillene samlede sig om markedsadgang og intern støtte. Den 28. oktober forbedrede EU sit tilbud med forslag om yderligere toldreduktion.

Hovedtal i EU's og USA's samt G20-gruppens udspil vedr. landbrug er resumeret i vedlagte bilag. Det bemærkes, at udspillene ikke i alle tilfælde endnu omfatter samtlige aspekter (jfr. tomme rubrikker i bilagene, fx vedr. USA – markedsadgang – lempeligere vilkår for udviklingslande). Videre bemærkes, at justeringer i udspillene fortsat kan forekomme i videre forhandlinger. Til hovedtallene i udspillene kan føjes følgende bemærkninger:

Markedsadgang

EU: Med udgangspunkt i G20-gruppens oprindelige model foreslår EU fire bånd (jfr. bilag) og et toldloft på 100%. Båndene afgrænser de aktuelle todsatser (0-30%, 30-60%, 60-90% og >90%) og modsvarende reduktionssatser. For det nederste bånd (0 – 30% told) foreslås fleksibilitet, således at satsen for de enkelte toldlinier kan reduceres med mellem 20 og 45%, idet den gennemsnitlige reduktion for satsene i båndet skal være 35%.

Alene EU har fremsat detaljeret forslag om håndtering af følsomme produkter: 8% af toldlinierne skal kunne erklæres følsomme mhp. en mere lempelig toldreduktion. Toldreduktionen foreslås til 1/3 - 2/3 af det, som den generelle formel lægger op til. Den mindre toldreduktion ledsages af en kvoteudvidelse med udgangspunkt i aktuel import og graden af fortsat toldbeskyttelse.

For udviklingslande foreslår EU, at tærsklerne for båndene sættes 1/3 højere og at reduktionerne nedsættes med 1/3.

SSG (sikkerhedsklausulen) foreslås videreført for oksekød, fjerkræ, smør, frugt & grønt samt sukker.

USA: Jfr. bilaget foreslår USA, at båndene for toldreduktion afgrænses væsentligt lavere (0-20%, 20-40%, 40-60% og >60% told) og reduktionssatserne højere (55-

65, 65-75, 75-85 og 85-90%) end i EU's forslag. Hertil lægger USA op til et toldloft på 75% og en femårig implementeringsperiode. Følsomme produkter må iflg. USA's forslag højst udgøre 1% af toldlinierne, og for disse sikres fuld kompensati-on ved udvidelse af eksisterende toldkvoter. Der lægges op til særlige vilkår for ud-viklingslande (ekskl. LDC-lande) i form af længere implementeringstid og mindre toldreduktion, men under alle omstændigheder – som det anføres i det amerikanske udspil - et ”meningsfuldt bidrag” også fra denne landegruppe.

G20: Gruppen foreslår bånd for udviklede landes toldreduktion afgrænset ved 0-20%, 20-50%, 50-75% og >75% told, og som modsvarende reduktionssatser ift. disse bånd 45, 55, 65 og 75%. Hertil et toldloft på 100%. For udviklingslande læg-ger G20 vægt på, at virkningen af toldreduktion højst skal være 2/3 af den virkning, der aftales for udviklede lande. Følsomme produkter må iflg. G20's forslag højst udgøre 1% af toldlinierne For de udviklede lande forudses modellen at indebære en toldreduktion på gennemsnitlig 54% og for udviklingslande maks. 36%. Endvidere lægger G20 vægt på udnyttelse af de forudsete særlige beskyttelsesmekanismer for udviklingslande i form af SSM (Special Safeguard Mechanism) og Special Products.

Eksportstøtte

EU: Spørgsmålet om en slutdato for udfasning ses af EU som led i en samlet aftale, der omfatter parallel udfasning af andre landes støtteordninger med tilsvarende virkning. I forhold til dette centrale mål i rammeaftalen om ”parallelisme”, vurderer EU, at man fortsat er langt fra enighed om nogle fundamentale forudsætninger. EU lægger op til ”front-loading” i form af en vis umiddelbar udfasning (fx for visse produktgrupper eller inden for en beløbsramme).

USA: Parallel afvikling i 2010. Visse former for fødevarerbestand skal undtages for discipliner (nødhjælp ol.), medens objektive kriterier for øvrig fødevarerhjælp skal aftales mhp. at undgå handelsforvridende virkninger.

G20: Afvikling over fem år. Intet nyere konkret forslag.

Intern støtte

Rammeaftalen lægger op til reduktion i såvel den samlede handelsforvridende støtte som i lofterne (jfr. WTO-aftalen fra 1994) for dens komponenter: AMS, de minimis samt Blå Boks ¹. For Blå Boks har der hidtil ikke været et loft, men rammeaftalen lægger op til indførelse af et loft svarende til 5% af produktionsværdien.

EU: Ud over EU's egen reduktion på 70% i loftet for tilladt AMS-støtte, foreslår EU mindre - men dog proportionelt modsvarende - reduktioner fra andre lande opdelt i et system af tre bånd. For Blå Boks lægger EU vægt på etablering af klare kriterier, der afgrænser de nye støttemuligheder, og for Grøn Boks så vidt muligt fastholdelse af eksisterende kriterier.

¹ Handelsforvridende støtte beregnet i standardiseret form som Aggregate Measure of Support (AMS) er underlagt individuelle landeloftet – såkaldt *Gul Boks*. Handelsforvri-dende støtte indtil 5% af produktionsværdien er tilladt under en regel om *de minimis*. *Blå Boks* er defineret som handelsforvridende støtte men med produktionsbegrænsende sigte. *Grøn Boks* omfatter støtte med ingen eller lille handelsforvridende virkning og er ikke underlagt noget loft.

USA: Femårig implementering af en reduktion på 53% i USA's og 75% i EU's samlede handelsforvridende støtte (tilladte lofter). Heri indgår 60% reduktion i USA's og 83% i EU's loft for Gul Boks (AMS) samt, at produktspecifikke lofter baseres på 1999-2001 tal. For Grøn Boks ingen væsentlige ændringer i kriterier. Endelig foreslår USA en fredsklausul (ift. tvistbilæggelse) for intern støtte inden for lofterne.

G20: Gruppen foreslår ligeledes tre bånd med følgende reduktioner i lofter for Gul Boks (AMS)-støtte EU – 80%, USA – 70%. Endvidere foreslås produktspecifikke lofter i Blå Boks. Udviklingslandes reduktioner skal være på under 2/3 af den reduktion, der aftales for udviklede lande.

Andre emner

EU lægger vægt på etablering af et fælles register for Geografiske Indikationer og udvidelse af dette til andre produkter end vin og spiritus.

Helt overordnet betinges EU's tilbud af parallelle fremskridt i forhandlingerne vedr. andre områder og især markedsadgang for andre produkter (Non Agricultural Market Access – NAMA) og tjenesteydelser.

14. november 2005

Markedsadgang

Reduktion af toldlofter, mv.
(Udviklede lande)

EU tilbud 10. okt		EU 28. okt	G20 (12. okt) ²		USA	
bånd – pct. told ³	reduktion i pct.	reduktion i pct.	bånd – pct. told	reduktion i pct.	bånd – pct. told	reduktion i pct.
0-30	20	20-45 → gns. 35	0-20	45	0-20	55-65
30-60	30	45	20-50	55	20-40	65-75
60-90	40	50	50-75	65	40-60	75-85
>90	50	60	>75	75	>60	85-90
Maks. Told/loft	100%		100%		75%	
Reduktion i gennemsnitstold	35%	46,5% ⁴	54%		?	
Følsomme pro- dukters andel	8%		1%		1%	

² Gruppen omfatter : Argentina, Bolivia, Brasilien, Chile, Kina, Cuba, Egypten, Guatemala, Indien, Indonesien, Mexico, Nigeria, Pakistan, Paraguay, Filippinerne, Sydafrika, Thailand, Tanzania, Uruguay, Venezuela og Zimbabwe.

³ Fordeling af EU's toldlinier i båndene: 0-30: 73%; 30-60: 17%; 60-90: 5% og >90: 5%.

⁴ Medens gennemsnittet af toldreduktionerne beregnes til 39% (mod 25% i 10.okt. udspillet og 36% i URAA). Den gennemsnitlige anvendte told reduceres hermed fra 23 til 12 %.

Markedsadgang - *udviklingslande*

Reduktion af toldlofter, mv

EU tilbud 28. okt		G20		USA	
bånd – pct. told	reduktion i pct.	bånd – pct. told	reduktion i pct.	bånd – pct. told	reduktion i pct.
0-30	10-40 → gns. 25	0-30	25	<i>(uspecificeret, men lavere reduktion og længere implementering end for I-lande)</i>	
30-80	30	30-80	30		
80-130	35	80-130	35		
>130	40	>130	40		
Maks. Told/loft	150%	150%		100%	
Reduktion i gennemsnitstold				?	
Følsomme produkters andel		Ikke udmeldt			

Intern støtte

Reduktion af lofter i pct.

(udvalgte lande)

	EU tilbud 10. okt	EU 28. okt	G20	USA
Tot. handels- forvr. støtte	-	70/60/50	80/75/70	75 (EU) / 53(JAP & USA)/31
Herunder:				
- AMS ⁵	70 (EU, evt. JAP)/60 (USA)/50		80 (EU) / 70(USA)/ 60	83 (EU & JAP)/60(USA)/37
- De minimis ⁶	1,75%	1%	<i>(reduktion, men uspecificeret)</i>	2,5%
- Blå Boks ⁷	-	-	-	2,5%

⁵ Landebestemte lofter, jfr. Uruguay Aftalen (Gul Boks).

⁶ Pt. maks. 5% af produktionsværdien, jfr. Uruguay Aftalen.

⁷ Pt. intet loft – rammeaftalen foreslår 5% af produktionsværdien.