



Justitsministeriet

Lovafdelingen

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

Dato:
Kontor: EU-kontoret
Sagsbeh.: Maria Bøtke
Sagsnr.: 2006-6134-0002
Dok.: MLB40168

Folketingets Europaudvalg har ved spørgsmål nr. 3 (B 81 – spm. 1 – 4) af 9. maj 2006 anmodet udenrigsministeren om at besvare følgende spørgsmål:

”Er regeringen enig i, at forfatningens art. 271 skulle have skabt den hjemmel, som C-176/03 lægger op til?”

Justitsministeriet skal i den anledning foreslå, at spørgsmålet besvares således:

”Efter forfatningstraktatens artikel III-271, stk. 2, kan der på overstatsligt grundlag i tilknytning til retsakter vedtaget inden for de enkelte sektorpolitiske områder fastsættes minimumsregler for, hvad der skal anses for strafbare handlinger, samt for straffene herfor.

Det forhold, at miljøstraffedommen i sag C-176/03 og bestemmelsen i artikel III-271, stk. 2, i forfatningstraktaten i et vist omfang vedrører sammenfaldende emner, er dog ikke ensbetydende med, at man kan sige, at EF-Domstolen med miljøstraffedommen har indført dele af forfatnings-traktaten.

Visse medlemsstater kan således have opfattet artikel III-271 således, at den blot er udtryk for en nedfældning af gældende ret.

Det har imidlertid indtil miljøstraffedommen ikke været den danske opfattelse. Danmark og en lang række medlemsstater har således indtil miljøstraffedommen antaget, at EF-Traktaten ikke indeholdt hjemmel til at forpligte medlemsstaterne til at indføre strafferetlige sanktioner, idet sådanne krav kun kunne vedtages på mellemstatsligt grundlag efter EU-Traktatens afsnit VI om strafferetlige og politimæssige spørgsmål.

Det kan yderligere nævnes, at bestemmelsen i forfatningstraktatens artikel III-271, stk. 2, også indeholder hjemmel til, at der i tilknytning til retsakter vedtaget inden for de enkelte sektorpolitiske områder kan fastsættes overstatslige regler om straffens karakter. Som det fremgår af pkt. 3.1 i Justitsministeriets notat af 14. oktober 2005, er det Justitsministeriets opfattelse, at det ikke på baggrund af dommen kan antages, at der i henhold til EF-Traktaten er hjemmel til at fastsætte regler om, at medlemsstaterne skal indføre bestemte strafferetlige sanktioner. Bestemmelsen i forfatningstraktens artikel III-271, stk. 2, går dermed videre, end den gældende artikel 175 i EF-Traktaten som fortolket af Domstolen i miljøstraffedommen.”

Lene Espersen

/ Nina Holst-Christensen