

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

26. oktober 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 3. november 2005 – dagsordenspunkt 2: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2000/14/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om støjemission i miljøet fra maskiner til udendørs brug – vedlægges Miljøministeriets notat vedrørende dagsordenspunktet.

MILJØstyrelsen 24. oktober 2005  
 Industri & Transport M 4011/17-0028  
 jni/asj

## REVIDERET GRUNDNOTAT

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2000/14/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om støjmission i miljøet fra maskiner til udendørs brug**

**KOM(2005) 370 endelig, 2005/0149(COD)**

### **Resume**

*Forslaget vedrører en ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/14/EF af 8. maj 2000 "Maskinstøjsdirektivet". Iflg. maskinstøjsdirektivet skal 57 maskintyper opfylde nogle nærmere angivet støjkrav, inden de må markedsføres og tages i brug i EU, nogle fra 2003, andre fra 2006 (Fase II-grænserne). Det har vist sig, at visse maskintyper teknisk set ikke kan overholde skærpede grænseværdier, som efter direktivet skal træde i kraft 3. januar 2006 ("Fase II-grænserne" i det følgende).*

*Det foreliggende forslag skal tillade, at disse maskiner alligevel kan markedsføres og tages i brug i Det Europæiske Fællesskab fra den 3. januar 2006.*

*Samtidig giver forslaget Kommissionen mere tid til at indsamle støjdata og opfylde sine rapporteringsforpligtelser i direktivets artikel 16 og 20. Fristen for afrapportering forlænges med to år til 3. januar 2007. På baggrund af Kommissionens rapport skal det vurderes, hvad grænseværdierne skal være fremover.*

*Forslaget kan medføre, at erhvervslivet undgår eventuelle negative konsekvenser ved yderligere implementering af maskinstøjsdirektivet. Forslaget fastholder de eksisterende miljøbeskyttelsesregler om støj, der er i kraft. I forhold til de regler, som skulle have haft virkning fra 2006 er der tale om en svækkelse af miljøbeskyttelsesniveauet, da de bindende grænseværdier for støj, der skulle have trådt i kraft i 2006, gøres vejledende.*

*Forslaget vil betyde en ændring af maskinstøjsbekendtgørelsen.*

### **1. Status**

Kommissionen sendte den 30. august 2005 ovennævnte forslag til Rådet. Forslaget har hjemmel i TEF artikel 95, og skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter proceduren om fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

Nærhedsnotat om forslaget blev sendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg og Folketingets EU-udvalg den 14. september 2005.

Grundnotat om forslaget blev sendt til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg og Folketingets EU-udvalg den 29. september 2005.

Forslaget har været genstand for en meget kort procedure i EU, således har Europa-Parlamentet fremsendt sit forslag til parlamentets 1. læsning den 28. september 2005.

Sagen forventes behandlet på et rådsmøde primo november med henblik på at vedtage direktivforslaget.

## **2. Formål og indhold**

Forslaget vedrører en ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/14/EF af 8. maj 2000 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om støjemission i miljøet fra maskiner til udendørs brug ("maskinstøjsdirektivet").

Støjdirektivet kunne anvendes på frivillig basis allerede fra den 3. juli 2001. Fra den 3. januar 2002 skulle de 57 maskintyper, som er omfattet af direktivet, opfylde kravene i støjdirektivet, inden de kunne markedsføres og tages i brug i Det Europæiske Fællesskab.

Der blev fastsat to faser for anvendelsen af direktivet for de maskintyper, for hvilke der er fastsat et lydeffektniveau. Første fase trådte i kraft den 3. januar 2002 ("fase I"), og den næste serie af reducerede støjgrænser træder i kraft den 3. januar 2006 ("fase II").

Målene med det foreliggende forslag er:

- at tillade, at visse typer maskiner (for hvilke det ikke for øjeblikket er teknisk muligt at overholde fase II- støjgrænserne) markedsføres og/eller tages i brug i Det Europæiske Fællesskab fra den 3. januar 2006. De eksisterende bindende grænseværdier for en række maskiner gøres vejledende.
- at give Kommissionen mere tid til at indsamle støjdata og opfylde sine rapporteringsforpligtelser i direktivets artikel 16 og 20. Fristen for afrapportering forlænges med to år til 3. januar 2007. På baggrund af Kommissionens rapport skal det vurderes, hvad grænseværdierne skal være.

### **3. Nærhedsprincippet**

Kommissionen har anført, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da forslaget har til formål at sikre det indre marked fortsat fungerer tilfredsstillende efter indførelse af krav om, at maskiner til udendørs brug overholder de harmoniserede bestemmelser vedrørende støjemissioner. Dette kan ikke i tilstrækkeligt omfang opnås af medlemsstaterne alene.

Da formålet med forslaget vedrører realiseringen af det indre marked, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **4. Konsekvenser for Danmark**

#### **4.1 Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Området er i Danmark reguleret i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1040 af 11. december 2001 om støj fra maskiner til brug i det fri (Maskinstøjsbekendtgørelsen). Denne bekendtgørelse skal ændres i overensstemmelse med forslaget om at udskyde ikrafttrædelsen af fase II-støjgrænserne. Fristen for tilpasningen af den nationale lovgivning er i forslaget fastsat til 31. december 2005.

#### **4.2 Økonomisk administrative konsekvenser**

Hvis de skærpede støjkrav, der skulle gælde fra 2006 ikke gøres vejledende, kunne det betyde, at erhvervslivet ikke kan anskaffe nye maskiner, der kan leve op til støjkravene. Det kunne betyde, at noget arbejde ikke kan udføres eller ikke kan udføres mere effektivt, hvilket kunne medføre negative økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Med forslaget gøres de skærpede støjkrav vejledende, hvormed de negative økonomiske konsekvenser de eksisterende regler ville kunne få for erhvervslivet undgås.

#### **4.3 Miljømæssige konsekvenser**

Forslaget fastholder de eksisterende miljøbeskyttelsesregler om støj, der er i kraft og medfører derfor ikke en svækkelse af miljøbeskyttelsen. I forhold til de regler, som skulle have haft virkning fra 2006 er der tale om en principiel svækkelse af miljøbeskyttelsesniveauet, da de bindende grænseværdier for støj, der skulle være trådt i kraft i 2006, gøres vejledende.

## **5. Høring**

Forslaget har været udsendt i generel høring den 6. september 2005 med frist til den 5. oktober 2005.

Rammenotat om forslaget har endvidere været forelagt for miljøspecialudvalget den 5. oktober 2005.

Dansk Industri er positiv overfor forslaget, idet udendørs maskiner ofte dominerer støjudsendelsen fra industrivirksomheder. I det omfang det ikke er teknisk muligt at overholde støjgrænserne, er DI positiv overfor at kravene lempes.

LO støtter, at de bindende grænseværdier (for 2006) gøres vejledende for de typer maskiner, hvor der i øjeblikket ikke er teknisk mulighed for at overholde støjgrænserne for 2006. LO forudsætter dog, at grænseværdierne bliver gjort bindende, så snart der teknisk er mulighed for det. LO foreslår, at disse maskintyper gives en to årig dispensation fra støjkravene, og at det derefter tages op til revision, om grænseværdierne skal gøres bindende.

## **6. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentets udvalgs komité har foreslået en række ændringer af begrundelser og direktivtekst. I lyset af Kommissionens ønske om at lade direktivændringen begrænse til den strengt nødvendige udskydelse af datoerne for ikrafttræden af de bindende støjgrænser, som det ikke er teknisk muligt at overholde fra 3. januar 2006, hvor de skulle være trådt i kraft, har kontakter i Parlamentet tilkendegivet, at parlamentet kan acceptere kommissionens oprindelige forslag, dog med den undtagelse, at de bindende grænseværdier for mobile kraner med én motor bliver udskudt i to år.

## **7. Forhandlingssituationen**

Forslaget har været drøftet i Rådets gruppe for teknisk harmonisering. Her har et medlemsstat fremlagt forslag om, at ikrafttræden af nye lavere støjgrænser også skulle udskydes for mobile kraner med én motor. Ifølge medlemsstatens industri er der problemer med at indbygge motorer, der opfylder Trin III i direktiv 2004/26/EF om begrænsningen af luftforurening fra mobile, ikke-vejpgående maskiner, i eksisterende krandesigns. Dette støttes af mindst en anden medlemsstat.

En anden medlemsstat ønsker, at der bliver fastsat en ny dato for ikrafttræden af de bindende støjgrænser.

Kommissionen har afvist dette forslag med henvisning til, at der uden væsentlige fremskridt har været arbejdet på at løse de tekniske problemer for de pågældende maskiner, allerede før maskinstøjsdirektivet trådte i kraft. En fastsættelse af nye datoer vil derfor kunne betyde, at en ny ændringsrunde ”i utide” bliver nødvendig.

Formandskabet har på dette grundlag fremlagt et kompromisforslag, der fastholder støjgrænserne for de maskiner, Kommissionen har foreslået, og udskyder ikrafttræden for bindende støjgrænserne for mobilkraner med én motor til januar 2008.

Kommissionen og Parlamentet har i dialogen med formandskabet tilkendegivet, at dette kompromisforslag er acceptabelt.

#### **8. Dansk holdning**

Danmark accepterer, at det for visse maskintyper ikke er teknisk muligt at nedbringe støjniveauet til det niveau, maskinstøjsdirektivet fastsætter.

Danmark støtter, at ikrafttrædelsen af trin II støjgrænseværdierne udskydes. Danmark lægger dog vægt på, at der bør fastsættes et tidspunkt for, hvornår disse støjkra v gøres bindende.

Danmark accepterer også den senere ikrafttræden for mobilkraner med én motor på grund af problemerne med designændringer.