



**amnesty
international**

Dansk Afdeling
Gammeltorv 8, 5. sal
1457 København K

Tlf.: 33 45 65 65
Fax: 33 45 65 66
E-mail: amnesty@amnesty.dk
Web: www.amnesty.dk
Giro: 4078470

Integrationsministeriet

Att: Internationale Kontor
Holbergsgade 6
1057 København K

København, den 29. august 2007

Amnesty Internationals høringsvar vedrørende Europa-Parlamentets og Rådets forslag til direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold

Generelle bemærkninger til direktivforslaget:

Amnesty International savner en præcisering af, hvordan direktivet i øvrigt harmonerer med EU medlemslandenes internationale forpligtelser, især i forhold til flygtningekonventionen, den europæiske menneskerettighedskonvention og torturkonventionen.

Amnesty International finder, at det nuværende forslag i mindre grad end tidligere henviser til EU medlemslandenes internationale forpligtelser, herunder især princippet om non-refoulement og retten til familieliv. Vi savner derfor en eksplicit henvisning og præcisering af forholdet til bestemmelserne i de internationale traktater.

En lang række af direktivets bestemmelser svarer til, hvad der allerede er gældende ret i Danmark. De principielle bekymringer som vi - i lighed med andre organisationer - har udtrykt i forbindelse med lovændringer i udlændingeloven, herunder om frihedsberøvelse af personer i udsendelsesposition, gør sig tilsvarende gældende her.

For vores generelle anbefalinger, vil vi gerne henvise til Amnesty Internationals dokument 'Returning 'irregular' migrants: The human rights perspective' fra maj 2006, som er vores kommentarer til det daværende udkast til direktivet om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold. (se det vedhæftede dokument).

Beskyttelseshensyn og retten til familieliv

Ved udvisning af tredjelandsstatsborgere skal den udvisende stat altid foretage en vurdering af hensynet til den udvistes ret til beskyttelse og retten til familieliv. I hver enkelt sag bør der derfor foretages en konkret vurdering af, om personer, der tilbagesendes, risikerer forfølgelse, overgreb eller får krænket retten til familieliv. Det kan være bekymrende (jf. artikel 2), at medlemsstaterne kan beslutte, at direktivet ikke skal anvendes overfor en række tredjelandsstatsborgere uden at der er en konkret henvisning til, at de enkelte medlemsstater stadigvæk er bundet af bestemmelserne i de internationale konventioner. Det samme gælder i forhold til artikel 3 c, hvor der savnes en konkret henvisning til, at en tilbagesendelse altid skal ske i fuld overensstemmelse med princippet om non-refoulement. Det er beklageligt, at den oprindelige artikel 6,4 er blevet slettet, hvoraf det udtrykkeligt fremgik, at der ikke skal ske nogen tilbagesendelse, hvis ikke det stemmer fuldt overens med medlemslandenes forpligtelser i henhold til den europæiske menneskerettighedskonvention.

Frihedsberøvelse af tredjelandsstatsborgere i udsendelsesposition

Artiklerne 14 og 15 i direktivet giver mulighed for at frihedsberøve tredjelandsstatsborgere i en række situationer og angiver forholdene for de frihedsberøvede. Amnesty International finder, at frihedsberøvelse er et alvorligt indgreb i en persons frihed, som rammer personer, der ikke er kriminelle, og bør derfor kun anvendes, hvor meget vigtige hensyn taler for det.



**amnesty
international**

Dansk Afdeling
Gammeltorv 8, 5. sal
1457 København K

Tlf.: 33 45 65 65
Fax: 33 45 65 66
E-mail: amnesty@amnesty.dk
Web: www.amnesty.dk
Giro: 4078470

Amnesty International er især bekymret over følgende paragrafer:

Artikel 3 (h):

Det antages i denne artikel, at der er grund til at formode, at tredjelandstatsborgere, der er kommet ind i landet *illegalt*, vil forsvinde. Eftersom de fleste asylansøgere ankommer til EU's medlemslande illegalt, kan bestemmelserne i direktivet i praksis have den uheldige konsekvens, at frihedsberøvelse af afviste asylansøgere vil foregå i større stil, end det der er nødvendigt, idet landene kan benytte frihedsberøvelsen, hvis der er risiko for, at tredjelandstatsborgeren ellers vil forsvinde.

Artikel 14 (3)

Ifølge denne artikel skal opretholdelsen af frihedsberøvelsen revurderes af juridiske myndigheder: 'at reasonable intervals'. Amnesty International ønsker en præcisering af, hvor ofte frihedsberøvelsen skal vurderes, og foretrækker derfor den oprindelige ordlyd, hvor retsinstanser som minimum skal foretage en prøvelse af frihedsberøvelsen hver måned. Vores vurdering er, at en individuel, retfærdig og kompetent retsinstans som minimum bør afprøve frihedsberøvelsens nødvendighed og lovlighed en gang om måneden.

Artiklerne 14 (4,5,6)

Selvom artikel 14, 4 nævner, at frihedsberøvelsen maksimalt må vare i op til seks måneder, giver artiklerne 5 og 6 mulighed for at forlænge frihedsberøvelsen i det uendelige. Det giver anledning til bekymring, at der er mulighed for at dispensere fra denne grænse, således at der i direktivet - i lighed med gældende dansk ret - ikke er et loft for, hvor længe en person kan sidde frihedsberøvet.

Det er kritisabelt, at artiklerne giver mulighed for at frihedsberøve tredjelandstatsborgere, når udsendelseshindringen skyldes forhold, som tredjelandstatsborgere ikke har indflydelse på, eksempelvis såfremt myndighederne fra tredjelandstatsborgerens oprindelsesland nægter at udlevere den fornødne dokumentation.

Derudover er det kritisabelt, at ordlyden i artikel 14,4 er ændret, således at frihedsberøvelsen kan forlænges af 'kompetente myndigheder' og ikke som det fremgår af det oprindelige forslag, af en retslig myndighed. Ifølge Amnesty International bør enhver frihedsberøvelse efterprøves af en retslig myndighed.

Artikel 15,3

Amnesty International kritiserer frihedsberøvelsen af mindreårige. Ifølge artikel 37 i FN's børnekonvention skal fængsling af mindreårige følge lovens forskrifter og må kun bruges som en sidste udvej og for det kortest mulige passende tidsrum.

Øvrige bemærkninger:

Artikel 8:



**amnesty
international**

Dansk Afdeling
Gammeltorv 8, 5. sal
1457 København K

Tlf.: 33 45 65 65
Fax: 33 45 65 66
E-mail: amnesty@amnesty.dk
Web: www.amnesty.dk
Giro: 4078470

Artiklen betyder, at medlemsstater kan vælge at undlade at udsætte tilbagesendelser i en række situationer, herunder hvis tredjelandsstatsborgerens psykiske eller fysiske tilstand gør en udsendelse særlig belastende. Amnesty International mener, at en udvisning af disse borgere i værste fald er ensbetydende med en umenneskelig eller nedværdigende behandling i strid med den europæiske menneskerettighedskonventions artikel 3. Amnesty International skal i den forbindelse henvise til Haag programmet, hvor det fremgår at 'common standards on return must ensure that persons are returned 'in a humane manner and with full respect for their human rights and dignity'.

Med venlig hilsen
AMNESTY INTERNATIONAL, Dansk afdeling

Lisa Blinkenberg
Flygtningekoordinator