

FORELØBIGT NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

8. februar 2006

Sag 200513291

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om rederes erstatningsansvar og om finansiel garanti, KOM(2005) 593

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 23. november 2005, som del af den 3. søsikkerhedspakke, fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om rederes erstatningsansvar og om finansiel garanti. Forslaget er modtaget i dansk sprogversion den 31. januar 2006.

Forslaget er fremsat efter artikel 80, stk. 2, og har til formål at indføre skærpede regler om ansvar for redere, for at bidrage til at forebygge skader forvoldt af skibe og til at sikre midler til udbedring heraf. Forslaget kan vedtages med kvalificeret flertal efter proceduren for fælles beslutningstagen i artikel 251.

De væsentligste elementer i forslaget er:

- Medlemslandene skal ratificere protokollen af 1996 til ændring af konventionen om begrænsning af ansvaret for søretlige krav (1996-protokollen). Skibe der fører en stats flag, som ikke er kontraherende part i konventionen, omfattes af en særlig streng ansvarsordning, hvor grov uagtsomhed medfører ophævelse af retten til at begrænse ansvaret.
- For alle skibe stilles en finansiel garanti med et beløb, der er det dobbelte af begrænsningsbeløbet i 1996-protokollen. Den finansielle garanti skal dokumenteres af et særligt certifikat, som medlemsstaterne skal udstede til egne skibe og tredjelandes skibe.
- Der indføres en forpligtelse for skibe til at stille en finansiel garanti til dækning af udgifter til hjemsendelse af søfarende, der er blevet efterladt.

2. Nærhedsprincippet

I sit forklarende memorandum anfører Kommissionen, at målene for den planlagte retsakt ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne af følgende grunde:

- De enkelte medlemsstater har kun mulighed for at lovgive om skibe, der sejler med medlemsstatens flag eller som besejler deres havne.
- Det medfører betydelige ulemper, når der er indbyrdes uforenelige nationale forskrifter for søfartserhvervet, der er verdensomspændende. Det er derfor vigtigt med lovgivning på regionalt og internationalt niveau.

Kommissionen anfører desuden, at der er grænser for indsatsen fra FN's internationale søfartsorganisations (IMO) side, idet de internationalt vedtagne konventioner ikke omfatter en ordning, der sikrer kontrol af de kontraherende landes ensartede gennemførelse eller fortolkning af konventionerne. Kommissionens forslag indfører derimod en ny retlig ramme, der gør det muligt at koordinere de eksisterende nationale lovgivninger med hensyn til tvungen forsikring og ophævelse af ansvarsbegrænsninger.

Regeringen finder på det foreliggende grundlag, at nærhedsprincippet er overholdt, idet skibsfarten i vid udstrækning er international.