

**Skatteministeriet**  
**SKAT**

J. nr. 05-018295

12. januar 2006

**Grundnotat**  
**om**

---

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om papirløse omgivelser for told og erhvervsliv (e-told) KOM(05)609.**

---

**0. Resumé**

Kommissionen har fremsat forslag til Beslutning om e-told som led i implementeringen af Lissabon-strategien på toldområdet. Forslaget skaber de politiske, økonomiske og tidsmæssige rammer for gennemførelsen af e-told i Fællesskabet.

**1. Baggrund**

I løbet af 2003 kom Kommissionen med meddelelsen om papirløse rammer for told og handel (KOM(2003)452 og Meddelelsen om e-Government (KOM(2003)567, der begge knytter sig til tankerne i e-Europe: at skabe et europæisk elektronisk miljø. Rådet vedtog på baggrund af meddelelsen om papirløse rammer for told og handel en resolution i december 2003. I resolutionen beder medlemslandene Kommissionen om at udarbejde en strategisk flerårsplan for udvikling af elektroniske rammer for arbejdet med told i EU.

Kommissionen fremlægger derfor nu et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om papirløse rammer for told og handel. Beslutningen er et led i implementeringen af Lissabon-strategien på toldområdet.

Baggrunden for at vælge et sådant instrument er, at der skal skabes såvel politisk som økonomisk rum til udviklingen af elektroniske rammer for tolden i EU. Derved skal det sikres, at alle EU's 25 medlemslande (samt Kommissionen) bevæger sig i den samme retning med edb-systemer, der kan tale sammen, er sikre og tilgængelige, og som derved giver de fordele for såvel myndigheder som virksomheder, der kan opnås ved, at EU's indre marked også for alvor kommer til at

fungere på toldområdet. De fleste medlemslande har allerede edb-systemer af forskellig slags – men de er netop meget forskellige og kan som udgangspunkt slet ikke sende og modtage oplysninger fra hinanden. I en mere og mere global verden, og hvis det indre marked for alvor skal kunne fungere på toldområdet, er det nødvendigt, at der f.eks. ikke toldmæssigt skal skeles, til hvor en given virksomheds handel foregår, men hvor virksomheden er etableret. Dette indebærer et behov for, at de 25 EU-landes toldsystemer kan ”tale sammen”, således at virksomhederne ikke skal afgive de samme oplysninger flere steder (i flere lande) eller til flere forskellige myndigheder i takt med, at det indre marked for alvor introduceres på toldområdet. Samtidig skal det sikres, at de systemer, der udarbejdes, skal være sikre, og at de er tilgængelige.

Forslaget indeholder de tiltag, der skal til for, at der på europæisk plan opstilles sikre, integrerede, interoperable og tilgængelige elektroniske systemer til udveksling af tolddeklarationer, elektroniske certifikater, ledsagende dokumenter og anden information – kort kaldet elektronisk told eller e-told, samt en tidsramme for gennemførelse af dette. Fælles for tiltagene er, at de systemmæssigt bygger på de erfaringer m.v., som allerede er gjort med det elektroniske forsendelsessystem (kaldet NCTS) – det eneste punkt, hvor der allerede i dag findes et fælles-europæisk basis-system, som alle lande er knyttet på.

Forslaget hænger sammen med Kommissionens forslag til moderniseret toldkodeks, KOM(05)608.

## **2. Indhold**

De primære tiltag, der foreslås i forslaget til beslutning, er:

- Opbygning af systemer til håndtering af import/eksport angivelser, der sikrer, at data kan flyde fra det ene system til et andet overalt i fællesskabet med elektroniske koblinger til de økonomiske operatører, således at de kan ”ordne” alle toldforretninger med toldmyndighederne i det land, som de er etableret i – også selv om flere lande er involveret
- Opbygning af et fælleseuropæisk system til registrering af erhvervsdrivende – herunder af autoriserede økonomiske operatører
- Etablering af et fælles risikostyringssystem
- Etablering af fælles toldportaler
- Opstilling af fælleseuropæiske rammer for ”single acces points” (al henvendelse fra en erhvervsdrivende til ét sted – uanset om

flere medlemslande er involveret)

- Etablering af et integreret ”tarif-miljø”, der gør det muligt at koble sig på andre import/eksport systemer indenfor EU, og
- Etablering af ”single window”-service, der sikrer gnidningsfrit flow af data mellem økonomiske operatører og toldmyndigheder, mellem toldmyndighederne og kommissionen og mellem toldmyndighederne og andre myndigheder for derved at sikre, at de økonomiske operatører alene skal afgive oplysninger én gang i forbindelse med import/eksport af varer (dvs uanset hvilke myndigheder, der er involveret).

De systemer, der således skal udvikles, etableres og løbende vedligeholdes, vil indeholde såvel en fællesskabsdel som en national del.

Fællesskabsdelene vil f.eks. være:

- Fælles system specifikationer
- Driften af CCN/CSI (det allerede etablerede netværk, hvor NCTS allerede kører)
- Koordinering af medlemsstaternes og Kommissionens aktiviteter især indenfor ”Community Common Domain”, men også inden for ”Community External Domain”, såfremt aktiviteterne ikke er skabt for at tilfredsstille nationale krav

Kommissionen skal sørge for at koordinere, gennemføre tests m.v. på den fælles del, ligesom det er kommissionens opgave at sikre, at elektronisk told udføres i overensstemmelse med andre beslutninger på området (så som eGovernment).

De nationale dele vil f.eks. være:

- Nationale specifikationer
- Nationale systemer, incl. databaser
- Netværksforbindelser mellem toldmyndighederne og erhvervslivet, mellem toldmyndighederne og andre myndigheder indenfor sammen medlemsland
- Software og udstyr som et medlemsland finder nødvendigt for at sikre fuld udnyttelse af systemet

De enkelte medlemsstater skal sørge for at koordinere, gennemføre tests m.v. af de nationale elementer, ligesom det er den enkelte medlemsstats opgave at sikre overensstemmelse med f.eks. e-

Government på nationalt plan og udbrede og implementere elektronisk told nationalt.

Der lægges op til, at Kommissionen i samarbejde med Toldgeneraldirektørerne fra medlemslandene (i den såkaldte gruppe for toldpolitik - "Customs Policy Group") skal sikre:

- Fastlæggelse af strategier, nødvendige ressourcer og udviklingsfaser
- Koordinering af alle aktiviteter – for at sikre bedst udnyttelse af ressourcer m.v.
- Koordinering af lovgivningsmæssige og operationelle aspekter, uddannelse og IT-udvikling
- Koordinering af gennemførelses-aktiviteter for alle involverede
- Overholdelse af deadlines

Kommissionen skal – i samarbejde med Toldgeneraldirektørerne – opstille og vedligeholde den strategiske flerårsplan med en fordeling af opgaver mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

Beslutningen indeholder en bestemmelse om, at såvel Fællesskabet som medlemsstaterne skal stille de nødvendige menneskelige, finansielle og tekniske ressourcer til rådighed for elektronisk told.

De omkostninger, som fællesskabet skal "stå for" er, for de udgifter der relaterer sig til årene 2006-2007, omfattet af Told2007-programmet. Det forventes, at der i løbet af 2006 fremlægges forslag om videreførelse af dette program (i et Told2013-program); denne videreførelse vil indeholde finansiering af systemer m.v. indtil 2013.

Medlemsstaterne skal selv finde finansiering til deres andele af den nationale udvikling m.v. af elektronisk told.

Der lægges op til, at de enkelte dele af elektronisk told skal være klar henholdsvis 3-5 og 6 år fra beslutningens offentliggørelse i EU-tidende.

Der vil skulle ske rapportering til kommissionen fra medlemslandene omkring de nationale fremskridt indenfor de områder, der er angivet i den strategiske flerårsplan, senest den 31. december hvert år. På basis af landerapporterne udarbejder kommissionen en samlet rapport for "projektet".

Der lægges i forslaget til beslutning op til stor inddragelse af de økonomiske operatører – således skal der opsættes egentlige konsultationsmekanismer for kontakt mellem Kommissionen/de økonomiske operatører og medlemsstaterne/de økonomiske operatører.

Beslutningen træder i kraft på tyvende dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

### **3. Forholdet til Europa-Parlamentet**

Beslutningen forventes behandlet i Europa-Parlamentets udvalg for Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse i løbet af 2006.

### **4. Retsgrundlag**

TEF, særlig artikel 95 og 135 samt efter proceduren i artikel 251 (fælles beslutningstagen).

### **5. Høring**

Forslaget er udsendt til SKAT's Toldudvalg, med høringsfrist den 20. December. Der er kun modtaget hørings svar fra Advokatrådet, der oplyser, at forslagene ikke giver anledning til bemærkninger.

### **6. Foreløbig dansk holdning**

Danmark er som udgangspunkt positiv overfor forslaget, der synes at indeholde en række forenklinger for både erhvervslivet og (told)myndighederne.

### **7. Andre medlemsstaters kendte holdninger**

Forhandlingerne om forslaget er endnu ikke påbegyndt, hvorfor det endnu ikke er muligt at angive de andre medlemsstaters holdninger.

### **8. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet den fælles handelspolitik og Toldunionen kræver en fælles tilgang til import og eksport af varer. Forslaget giver en samtidig fælleseuropæisk gennemførelse af elektroniske toldsystemer, der fungerer sammen og er tilgængelige for erhvervsdrivende overalt i fællesskabet. Sådanne systemer kan ikke iværksættes af de individuelle medlemsstater, men kræver fællesskabets medvirken.

Regeringen vurderer ligeledes – og af de samme grunde som Kommissionen – at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **9. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser.**

Der regnes i forslaget til beslutning med, at der vil skulle bruges i alt ca. 180 mio. euro på udvikling, etablering og vedligeholdelse af elektronisk told over perioden 2006 til 2013. Da den danske andel af EU's budget udgør ca. 2 %, betyder det, at den danske andel heraf er ca. 3,6 mio. euro, svarende til ca. 27 mio. DKK. Udgifterne forventes afholdt indenfor budgetterne for henholdsvis Told2007-programmet (for årene 2006-07) og den forventede efterfølger – Told 2013-programmet (for årene 2008-13).

Det er endnu ikke muligt at skønne over de udgifter, der vil være nationalt for Danmark. SKAT er undervejs med at nedsætte et formelt projekt for hele opgaven elektronisk told, der skal dække såvel systemer som lovgivning. En væsentlig del af de indledende faser i dette projekt bliver at skønne over de udgifter, der vil være forbundet med denne store opgave.

Beløbets størrelse vil i vid udstrækning afhænge af, hvordan fællesdelen af systemerne (EU-delen) kommer til at se ud.

Et meget indledende skøn vil være, at opgaven med, at udvikle og idriftsætte de af beslutningen omfattede systemer, vil koste i omegnen af 25-30 mio. kr. samlet for hele perioden og 5-8 årsværk hvert af årene 2006-13. En del af disse udgifter vil dække udgifter for andre ministerier (etablering af links mellem SKAT's systemer og andre ministeriers systemer, således at andre ministerier, der er involveret i import/eksport, fremover vil kunne få en række oplysninger direkte fra SKAT, i stedet for at få dem fra virksomhederne – i mange tilfælde én gang til).

Der vil derudover være løbende udgifter til vedligeholdelse og efterfølgende systemudvikling, ligesom der vil være omkostninger (såvel kroner og øre som årsværk) til uddannelse m.v. af brugere såvel internt som eksternt. Der forventes ligeledes udarbejdet et skøn over disse omkostninger i forbindelse med før omtalte projektforbereelse.

På den anden side er det klart hensigten, at implementeringen af elektronisk told forudsættes at indebære besparelser, når først systemet er fuldt indført. Størrelsen af disse besparelser vil der ligeledes blive skønnet over i forbindelse med det planlagte projekt i SKAT.

**10. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet**

Det er endnu ikke muligt at skønne over forslagets administrative og økonomiske konsekvenser for dansk erhvervslivet.

Et skøn vil blive udarbejdet i forbindelse med det projekt, som SKAT i færd med at nedsætte, jf. ovenfor.

**11. Lovgivningsmæssige konsekvenser.**

Beslutningen (og de deraf kommende edb-systemer) vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige konsekvenser.

**12. Tidligere forelæggelser**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget.