

JONAS BRUUN

ADVOKATFIRMA

CHRISTINE JANSBY
ADVOKAT
BREDGADE 38
1260 KØBENHAVN K

21. april 2005

NOTAT

om

TV-forpligtelser på TRE-FOR Bredbånd A/S' fiberbredbåndsnat

TRE-FOR Bredbånd A/S ("TRE-FOR") har ved jurist Helle Bangsgård forespurgt, om TRE-FOR vil være forpligtet til at sikre borgerne adgang til lokale TV-kanaler i forbindelse med etablering af et fiberbredbåndsnat.

Helle Bangsgård oplyste ved telefonsamtale af g.d., at TRE-FOR har til hensigt at etablere et fiberbredbåndsnat ud til den enkelte bruger. TRE-FOR skal stå for selve etableringen og driften af fibernettet, hvorimod selve leveringen af tjenesterne skal forestås af uafhængige tjenesteleverandører som for eksempel Cybercity og Stofa.

1. Must-carry forpligtelser

Det er i § 6 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed udtrykkeligt bestemt, at det er ejeren af fællesantenneanlægget, som er forpligtet til at sikre, at han opfylder den såkaldte "must-carry forpligtelse". Denne forpligtelse indebærer i al væsentligt, at der i anlægget skal ske en fordeling af DR's, TV2/Danmark A/S' (og de regionale TV2 virksomheders) public service-kanaler. Det påhviler derfor ejere af fællesantenneanlæg at sikre, at alle beboere til enhver tid har mulighed for at modtage disse kanaler. Indeholder anlægget mere end otte kanaler, skal der tillige stilles mindst én kanal til rådighed for lokale fjernsynsprogrammer.

Spørgsmålet er herefter, hvorvidt TRE-FOR må anses for at eje et fællesantenneanlæg ved etablering af et fiberbredbåndsnat til distribution af bl.a. radio/tv-programmer direkte til de private husstande i det område, som nettet dækker.

2. Er et fiberbredbåndsnat at sidestille med et fællesantenneanlæg?

Det fremgår af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed § 2, stk. 2, at

”Ved fællesantenneanlæg forstås i denne lov fællesantenneanlæg og andre kabelanlæg til fordeling af lyd- og billedprogrammer til lokaler, som anvendes til privat beboelse.”

De særlige must carry-regler, der knytter sig til ejere af fællesantenneanlæg, stammer fra 1980'erne, hvor den teknologiske udvikling gjorde det muligt at distribuere radio/tv-programmer helt frem til den enkelte husstand via kabel (i stedet for, som hidtil, via æterbårne signaler). Som følge heraf blev der etableret et stort antal fællesantenneanlæg, hvor en kreds af lokale husstande dannede en antenneforening og etablerede en ”fælles antenne”, der nedtog det æterbårne radio/tv-signal og videredistribuerede dette gennem fællesantenneanlægget og ”det sidste stykke” frem til den enkelte husstand.

Da der således via fællesantenneanlægget blev skudt et ”ekstra led” ind mellem radio/tv-stationen og slutbrugeren, skabtes der politisk frygt for, at slutbrugere i visse tilfælde ikke ville få adgang til public service-kanalerne. Det er i dette lys, at formålet med must carry-reglerne skal ses.

Som det fremgår, er must carry-reglerne – hvis ordlyd stort set ikke er ændret siden tilblivelsen – snævert knyttet til den traditionelle opfattelse af et ”fællesantenneanlæg”. Der er da heller ikke i hverken lovforarbejder eller praksis fortolkningsbidrag til støtte for en opfattelse, hvorefter ordene ”fællesantenneanlæg og andre kabelanlæg” i dag må forstås i en langt bredere betydning, hvor det også omfatter distribution af radio/tv til private husstande via fiberbredbåndsnetwork .

Til støtte for en klar skelnen mellem traditionelle fællesantenneanlæg og nye, digitale network, herunder fiberbaserede network, taler også, at radio- og fjernsynsloven i almindelighed traditionelt har sondret mellem på den ene side anlæg etableret med henblik på fremførelse af radio/tv-programmer, og på den anden side telenetwork til fremførelse af telefoni, datakommunikation mv. Uden for lovens regulering falder således ifølge Karnov¹ blandt andet:

”de offentlige telenet, herunder den del, som fører programmer frem til fællesantenneanlæg. Sådanne net reguleres af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet.”

Det er følgelig min vurdering, at must carry-reglerne i radio- og fjernsynsloven ikke finder anvendelse på distribution af radio/tv-programmer via fiberbredbåndsnetwork.

¹ Se også Lars M. Banke m.fl. (2004) Radio- og TV-lovgivning, s. 33.

Det må dog understreges, at formuleringen af radio- og fjernsynsloven på mange områder må anses for utidssvarende. Dette gælder også must carry-bestemmelserne. Det kan derfor ikke udelukkes, at IT- og Telestyrelsen, der administrerer reglerne, eller domstolene ud fra ovennævnte formålsbetragtninger vil anlægge en bredere, analog fortolkning af ordene "fællesantenneanlæg og andre kabelanlæg" i relation til distribution af radio/tv til slutbrugere via fiberbaserede bredbåndsnet. I så fald vil must carry-reglerne også finde anvendelse for disse net. Spørgsmålet må således anses for tvivlsomt.

Baseret på de nævnte betragtninger består der også en betydelig risiko for en lovændring for herved at sikre, at must carry forpligtelsen vil omfatte for eksempel fiberbredbåndsnet.

3. Konklusion

På baggrund af en gennemgang af must carry-reglernes ordlyd og baggrund er det min opfattelse, at TRE-FOR ikke ejer fællesantenneanlæg i kraft af etablering af fiberbredbåndsnet. TRE-FOR er derfor ikke forpligtet til at sikre lokale TV-kanaler til forbrugere. Det må imidlertid understreges, at spørgsmålet er tvivlsomt, og at der består en risiko for en lovændring.

Jeg gør opmærksom på, at IT- og Telestyrelsen endnu ikke har udtalt sig om spørgsmålet.

Hvis der er spørgsmål, står jeg til rådighed.

København, den 21. april 2005

Christine Jansby

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Aalborg, den 8. august 2005

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokal radio- og lokal tv-ordning), Journalnummer 2004-5773-12

Sammenslutningen af Lokale Radio- og Tv-stationer, SLRTV, har følgende kommentarer til det fremsendte udkast;

Generelle bemærkninger

SLRTV har grundlæggende den opfattelse, at de lokale ikke-kommercielle elektroniske medier spiller en væsentlig rolle som demokratiskabende og folkeoplysende virksomheder i deres respektive lokale område. De ikke-kommercielle mediers styrke er deres mangfoldighed og variation, som netop sikrer, at nævnte medier udfylder det tomrum, der er for public access og lokal public service – et tomrum der ikke kan udfyldes af hverken DR, TV2-Danmark eller de kommercielle medier.

Det er derfor SLRTV's urokkelige opfattelse, at der er behov for, at der skabes rum frekvensmæssigt, og råderum økonomisk, således at disse medier sikres en plads i medie billedet i Danmark.

De ikke-kommercielle medier er de eneste medier, der kan sikre borgerinddragelse i det lokale område, hvilket kommunalreformen vil øge behovet for.

SLRTV ser det som en undergravning af den demokratiske proces i Danmark, at en til hver tid siddende Kulturminister gives hjemmel til at udstede bekendtgørelser, og at ministeren "kan" gøre dette eller hint. Det fjerner lovfæstede rettigheder, og erstatter dem med bekendtgørelser og cirkulærer.

Specifikke bemærkninger

Ad ændring 7, § 6, stk. 3 – SLRTV kan ikke tilslutte sig denne ændring, must carry forpligtelsen bør bibeholdes.

Ad ændring 15, foreslås at Kulturministeren kan beslutte at delegere andre opgaver til Radio- og TV-Nævnet, og at det kan besluttes, at nævnets afgørelser i disse sager ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed – SLRTV mener, en sådan bemyndigelse udelukker en demokratisk dialog.

Ad ændring 16, foreslås at Radio- og TV-Nævnet fremover skal udstede tilladelser til programvirksomhed – SLRTV mener, de lokale, kommunale nævn skal bibeholdes,

Ad ændring 17, foreslås at Radio- og TV-Nævnet kan yde tilskud til ikke-kommercielle lokale radio- og tv-stationer – SLRTV mener, dette er en for usikker formulering, kan bør erstattes med skal.

Ad ændring 23, foreslås at Kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om tilladelse til programvirksomhed, herunder udøvelsen, varigheden af tilladelser, og anvendelsen af lokal-tv-sendemulighederne i hovedstadsområdet. Samt at Kulturministeren kan bestemme, at Radio- og TV-Nævnet i forbindelse med udstedelse af tilladelser til programvirksomhed og efter regler fastsat af kulturministeren kan fastsætte vilkår for programvirksomheden m.v. Kulturministeren kan i forbindelse med forsøgsvirksomhed fravige reglerne i stk.2. – SLRTV mener, dette forslag er endnu et eksempel på centraliseringen af medieloven, samt overgivelse af kompetence til kulturministeren og Radio-TV-Nævnet. Det vil give alt for stor usikkerhed og fjerne lovfæstede rettigheder.

Ad ændring 30 foreslås, at hele kapitel 9 i den nuværende lov fjernes – dette kan SLRTV bestemt ikke anbefale. Kapitel 9 er netop det kapitel, der omhandler de lokale ikke-kommercielle medier. Det giver os anledning til at frygte, at formålet med denne ændring er, at fjerne ikke blot lovgrundlaget men reelt fjerne de ikke-kommercielle lokale elektroniske medier fra det danske mediebillede.

Derimod bør det nuværende kapitel 9 ændres således, at det udelukkende omhandler og sikrer de ikke-kommercielle lokale elektroniske medier, således at det bliver en lovfæstet rettighed at få tildelt en sendetilladelse i et lokalt område, afgrænset efter de kommunale afgrænsninger. Der bør stilles frekvenser til rådighed for ikke-kommerciel lokalradio i alle kommuner, samt en frekvens til ikke-kommerciel lokal-tv i de større kommuner, og mulighed for at sende i vinduer i øvrige kommuner. Med andre ord et frekvensmæssigt rum til de ikke-kommercielle lokale elektroniske medier.

Derudover skal der sikres et økonomisk fundament for disse medier. SLRTV skal derfor foreslå, at der afsættes minimum 100 millioner kroner i en pulje, der kun kan søges af ikke-kommercielle lokale radio- og tv-stationer, samt af disses landsdækkende organisationer til uddannelsesmæssige tiltag på de lokale stationer.

Baggrunden for dette er som nævnt indledningsvist, at de lokale ikke-kommercielle medier kan spille en afgørende rolle som demokratiskabende og folkeoplysende virksomheder i deres lokale område. Denne rolle kan dog kun udfyldes, hvis de rette betingelser er til stede – og det er netop frekvensmæssigt råderum samt en sikker økonomi.

Bibeholdelse af det nuværende kapitel 9 kræver naturligvis tilretning af lovforslagets øvrige paragrafer.

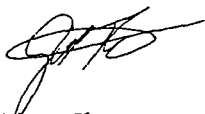
SLRTV
Nytov 13B, 2. Postboks 1221
9100 Aalborg

Tlf.: 98 13 96 81
Fax: 98 16 84 77
E-mail: slrtv@slrtv.dk

Mangfoldighed, variation, forskellighed er som nævnt en styrke ved de ikke-kommercielle medier. SLRTV ser derfor det udsendte forslag som fatalt for at bevare denne unikke mediestruktur i Danmark. Det udsendte forslag er i sit væsen centralistisk, og lægger alt for megen kompetence over til centrale organer, Radio- og TV-Nævnet samt til Kulturministeren.

Derfor er det SLRTV's holdning, at dette lovforslag bør forkastes og et nyt, der tager højde for sikring af en reel ytringsfrihed og diversitet bliver udarbejdet.

Venlig hilsen
p.v.a



Gitte Thomsen
sekretariatsleder
SLRTV
Nytov 13B
Postboks 1221
9100 Aalborg

33626306-22-2004-5773-87-228345

Fra: Lene Hjortsø
Til: Lene Hjortsø
Emne: VS: Høringssvar til udkast tilforslag om lov om ændring af radio-og fjernsynsloven

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Morten Mygind Laursen [mailto:MLA@stofa.dk]
Sendt: 8. august 2005 09:30
Til: Dorthe Hald Andersen; Kulturministeriet
Cc: Jørgen Kristensen
Emne: Høringssvar til udkast tilforslag om lov om ændring af radio-og fjernsynsloven

Att.: Kulturministeriet

Som aftalt fremsendes hermed Telia Stofas høringssvar vedrørende udkast til forslag om ændring af radio- og fjernsynsloven 15. juni 2005.

Hvis De har yderligere spørgsmål til vores høringssvar, er De velkommen til at kontakte os.

Med venlig hilsen

Morten Laursen
Legal Counsel, tv & content

Telefon +45 88 13 14 15
Direkte +45 88 13 17 77
Mobil +45 28 27 07 77
mla@stofa.dk

Telia Stofa A/S
Uraniavej 6
DK- 8700 Horsens

Høringssvar til udkast til forslag om lov om ændring af radio-fjernsynsloven 15. juni 2005

Kulturministeriet har den 14. juni 2005 sendt et udkast til forslag om lov om ændring af radio- og fjernsynsloven i høring. Hovedformålet med lovforslaget er at implementere tillægsaftale nr. 3 til medieaftalen for 2002-2006 om ny administrativ struktur på lokalradio- og lokal-tv-området, ny lokal-tv-ordning og ny tilskudsordning, som er indgået mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

Aftalen betyder bl.a., at de lokale radio- og fjernsynsnævn skal nedlægges, og at tilskudsordningen vedrørende tilskud til ikke-kommerciel lokal programvirksomhed forenkles.

I den forbindelse er Telia Stofa A/S blevet bedt om at afgive et høringssvar til udkastet. Telia Stofa A/S har følgende kommentarer hertil:

Høringssvar

- Ad § 6 stk. 1** Vil DAB radio dermed have must carry status i fællesantenneanlæg?
Hvis det er tilfældet, så vil de af kanalerne i DAB udbuddet, der ikke har public service forpligtelser have en konkurrencemæssig fordel i forhold til øvrige kanaler, idet det er særdeles omkostningskrævende at lave en teknisk løsning der muliggør at disse kanaler kan skilles fra.
- Ad § 7, 2. og 3. pkt.** Dette bør kun finde anvendelse såfremt fællesantenneanlægget ikke har et dekodersystem i forvejen.
Begrundelsen herfor er, at flere dekodere og/eller krypterings systemer i samme fællesantenneanlæg vil øge omkostningen for at få adgang til de fulde udbud for såvel antenneanlægget som for brugeren.

Såfremt De har yderligere spørgsmål til ovenstående, er De velkommen til at kontakte os.

Med venlig hilsen

Morten Laursen
Legal Counsel, tv & content
Telia Stofa A/S

Teknisk Sendesamvirket Odense
c/o UTV Odense
Nedergade 33
5000 Odense C

Kulturministeriet
Att. Fuldmægtig Dorthe Hald Andersen
Nybrogade 2
1203 København K

Odense, den 7. august 2005

- Høringssvar vedr. udkast til ny lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio og lokal-tv-ordning)

Digitaliseringen

Indledningsvis er Teknisk Sendesamvirke Odense meget imod, at man vil nedlægge al jordbaseret lokal tv i Danmark og erstatte det med en ny landsdækkende tv-station.

I stedet for burde man styrke lokal- / regional-tv ved, at de forskellige lokale tv-stationer bliver en del af den nye digitalisering, således at vi allerede fra starten er med i MUX-1 sammen med DR og TV2.

Det medfører i øvrigt efter vores opfattelse, at regeringens fremtidige salg af alle de lokale tv-frekvenser samlet til højestbydende nu kan lades sig gøre.

Der er i dag ingen, der vil købe de lokale tv-frekvenser, før man kan overtage kanal 60 i København, hvis sendetilladelse først udløber 30. september 2008. Herudover har regeringen netop meldt ud, at man vil slukke for al analog jordbaseret tv 31. oktober 2009. Med andre ord, hvem vil købe et landsdækkende jordbaserede sendenet for kun et år - med mindre, at sendenet er en del af MUX-1?

Der er netop mulighed for, at der rent teknisk kan udsendes regional tv på MUX-1, hvorimod dette pt. ikke er planlagt i de øvrige Mux.

“Must carry” forpligtigelser for såvidt lokal-tv afskaffes

Odense Tekniske Sendesamvirke er samtidig stærkt imod afskaffelsen af must carry forpligtigelser for lokal-tv.

Det er uroligt vigtig for borgernes demokratiske involvering i samfundet, at de lokale vinduer til de ikke-kommercielle tv-stationer og de lokale nyhedsudsendelser fortsat bliver videresendt i de lokale antenneforeninger. Såfremt must carry forpligtigelser for lokal-tv afskaffes, så vil de lokale TvDanmark stationer ikke blive videredistribueret i de lokale antenneforeningen. Derimod vil det være den landsdækkende satellit-tv-station TvDanmark med københavnske nyheder og uden de såkaldte vinduer, der sendes.

Teknisk Sendesamvirke Odense skal derfor opfordre til, at den lokale must carry i antenneforening for lokal tv opretholdes.

Forsøgsvirksomhed

Vi er meget positive overfor, at der skabes et lovgrundlag, således at man på lokal plan kan afprøve digital radio og tv.

Med venlig hilsen

Kenneth Wenzel
formand

Dansk Student TV forening
Drejervej 17, 3.sal
2400 København NV

Kulturministeriet
Att. Fuldmægtig Dorthe Hald Andersen
Nybrogade 2
1203 København K

København, den 4. august 2005

Vedr. Tilskud til ikke-kommercielle lokale radio- og tv-stationer mv

- Høringssvar vedr. udkast til ny lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio og lokal-tv-ordning)

Indledningsvis er vi meget glade for, at der sker en forenkling af tildelingen af tilskudsmidlerne. Vi skal nu bruge mindre tid på ansøgninger og affrapportering, og kan koncentrere os om det vi er gode til - at producere tv.

Når det er sagt er vi bange for, at vores økonomi endnu engang bliver udhullet, selvom det fremgår af bemærkninger til lovforslaget, "at det bemærkes, at de foreslåede ændringer er uden konsekvenser for størrelsen af tilskudspuljen".

Det stod der også i Regeringens udkast til et medieforlig i 2002, men regeringen glemte lige at oplyse, at de kun havde medtaget licensmidlerne og ikke den afskaffede TvDanmark netværksafgift. Tilskudspuljen var derfor pluselig ikke længere 50 millioner kr, men kun 25 millioner kr for 2003. Det endelig medieforlig endte dog med, at der på finansloven for 2003 blev afsat 40 millioner kr af licensmidlerne til de ikke-kommercielle radio tv-stationer.

Men dette viste sig heller ikke at holde stik, da Kulturministeren kort tid efter via et aktstykke (Akt 102 18/03-2003) yderligere reduceret Tilskudspuljen til 34,4 mio kr. for 2003, således at "Zentropas" medieskolen *Station Next* kunne få 5 millioner årligt de næste fire år, samt at der blev afsat 0,6 millioner kr til erstatning til en række kommercielle radioers omlægning af deres frekvenser ifm. statens salg af den 5. og 6. landsdækkende FM radiokanaler.

Dansk Student TV forening tager stærkt afstand fra, at Kulturministeriet ikke informeret brancheforeningerne om ovennævnte dratiske tiltag, men at vi af forskellige omveje efterfølgende får ovennævnte at vide.

Herudover forstår vi ikke, hvorfor det er de ikke kommercielle radio tv-stationers få midler, der skal bruges til erstatning til de kommercielle radio-stationer ifm. af frekvensomlægning. Staten tjerner alene på den 5. FM radiokanal årligt 50. millioner kr. Derfor synes vi, at det er usmageligt at bruge licensmidler til ovennævnte erstatninger, når man med den anden hånd tjerner styrtende med penge. Derfor foreslår vi, at staten tilbageføre disse 600.00 kr tilbage til licensmidlerne - og naturligvis helst tilbage i Tilskudspuljen.

Med hensyn til at Staten skal støtte Zentropa og dens tilknyttede selskaber / fonde synes vi er godt, da Staten dermed er med til støtte den danske filmbranche. Tilgængæld forstår vi ikke, hvis pengene skal tages af licensmidlerne, at det netop er de ikke-kommercielle radio- og tv-stationers midler og ikke DR og TV2s licensmidler. DR og TV2 m.fl. er sammen med Zentropa netop stifter af den almenyttige fond "Station Next".

Men ovennævnte aktstykke udhuler Kulturministeren yderligere Tilskudspuljen fra 2004 med 4,2 millioner kr af Tilskudspuljen, således den nu kun er på 30,8 millioner kr. De 4,2 millioner kr overflyttes til Radio- Tv-nævnet med hhv. 2,2 millioner til drift og 2 millioner kr til administration af Tilskudspuljen.

Dansk Student Tv forening forstår ikke, hvorfor Tilskudspuljen til de ikke-kommercielle radio- og Tv år for år reduceres. Denne salamimetoden er højst ubehageligt.

Med hensyn til den foreslåede forenkling af tildelingen af tilskudsmidlerne for næste år og der ikke skal sker en foringelse af Tilskudspuljen, så forstår vi ikke, hvorfor det fremgår af de nye ansøgningsblanketter for driftstilskud for 2006 hos Radio-Tv-nævnet fortsat står, at driftstilskuddet er på maksimalt 3 ugentlige sendetimer à 500 kr, det vil sige ca. 18 millioner kr for 2006.

Hvis dette virkelig er sandt, så forstår vi ikke hvorfor regeringen og Dansk Folkeparti ikke rent ud siger, at de vil have os lukket og hele radio-tv-området overflyttet til Erhvervs- eller Finansministeriet. Det er i det mindste ren tale.

Allerede i december 2002 protesterede vi imod den foreslåede nedsættelse af Tilskudspuljen. De lokale idébaserede tv-stationer kører i dag på pumperne! Udstyret er ved at være slidt op, og en yderligere reducere af vores tilskud vil være dødsstødet for en lang række ikke-kommercielle lokalradioer og tv-stationer. Det skal for god ordens skyld nævnes, at medieforskerne Jaurt og Prehn i en af deres rapporter anbefalede en beløbsramme på 100 mio. kr. til de ikke-kommercielle medier, og det er vel pt. det bedste bud på de lokale mediers behov. Hvis det ikke er politisk muligt at tildele støtte til de lokale medier i denne størrelsesorden, så må man som minimum fastholde den tildelte støtte fra på 50-60 mio. kr.

Radio- Tv-nævnet finansiering

Kulturministeriet lavede en omlægning i 2004, således at det ikke længere er en bevilling på finansloven og nogle gebyr-indtægter, der skulle finansiere Radio- Tv-nævnets drift, men at pengene i stedet for skulle hentes fra licensmidlerne på bekostning af de ikke-kommercielle radio- og tv-stationers Tilskudspulje jvt. aktstykke 102 18/03-2003.

Radio-Tv-nævnet, regnskab 2004*	i 1.000 kr.	
Licensmidler, de ikke-kommercielle radio- og tv-stationer	4.200	55%
Gebyrer	1.700	22%
Bevilling finansloven	1.800	23%
I alt	7.700	100%

Dansk Student Tv forening står uforstående overfor, hvorledes det kan gå til, at de idebaserede ikke-kommercielle radio- tv-stationer pluselig skal til at finansiere driften af Radio- Tv-nævnet og ovenikøbet over halvdelen af Radio- Tv-nævnets drift.

Samtidigt med dette sælger Staten flere og flere radio- og tv-frekvenser for højstbydende. Dansk Student TV forening mener ikke det er rimeligt, at seernes og lytterenes licensmidler skal bruges til at drive et Radio-og TV-nævn, som varetager flere og flere opgaver, som har med de kommercielle radio og tv-stationer at gøre. Dette er ikke efter vores opfattelse med public service og opkrævning af licens.

Dansk Student TV forening skal derfor opfordre til, at Radio-Tv-nævnet finansieres af gebyr-indtægter og en bevilling fra finansloven og ikke af licensmidler.

Når det så er sagt, må vi konstatere, at med den foreslåede forenklingen af tilskudsordningen, bliver administrationen af ovennævnte tilskudspulje fremover utrolig nem at håndtere, da Radio- Tv-nævnet ikke længere skal forholde sig til en masse ansøgninger om programtilskud. Ligeledes bliver kontrollen af driftstilskuddet til de lokale ikke-kommercielle radio- tv-stationer meget lettere at håndtere, da man ikke længere skal kontrollere, hvad man har produceret af udsendelser i henhold til ens programansøgning, men nu blot skal konstatere om tv-stationen sender og ikke har reklameindtægter.

Det er efter vores opfattelse derfor ikke korrekt, at "nævnet dog skal anvende flere ressourcer på kontrol og tilsyn med stationernes anvendelse af tilskuddet". Tværtimod, er det jo det modsatte der gør sig gældende med forenklingen af tilskudsordningen. Derfor er der ikke længere nogen grund til, at Radio- Tv.-nævnet fortsat skal have et millionbeløb for at klare disse ekspeditionsansøgninger.

Dansk Student TV Forening vil derfor opfordre til, at man ikke længere overfører et urimeligt stort administrationsbeløb fra *Puljen til ikke-kommerciel lokalradio og -tv* til Radio Tv-nævnets

administration af puljen. De penge skal derimod bruges til de idébaserede stationers drift - som det oprindeligt er tiltænkt.

I forlængelse af finansieringsspørgsmålet er Dansk Student TV Forening reelt bekymret for følgende: Skal "overskuddet" af forenkling af tildelingen af tilskudsmidlerne nu bruges til at finansiere den ekstra arbejdsbyrde, som Radio - TV-nævnet får tildelt i forbindelse med nedlæggelsen af de lokale radio- og fjernsyns-nævn? Med andre ord, at de idebaserede ikke-kommercielle radio- og tv-stationer endnu engang er med til at finansiere Radio- Tv-nævnet i stedet for, at pengene bliver brugt til at lave noget radio- og tv-programer for ?

Antal timer

Den nuværende ordning med driftstilskud har haft en række utilsigtede konsekvenser, der bl.a. er udmundet i flere antal sendetilladelser end der er tv-stationer. Som eksempel herpå kan nævnes situationen i København, Århus og i Helsingør, hvor enkelte tv-stationer har flere sendetilladelser og sikre sig derfor flere tilskud.

Vi mener, at hele miseren kan føres tilbage til én specifik ændring der blev foretaget for mange år siden - ændringen hvor det maksimale antal timers driftstilskud blev reduceret fra syv timer om ugen til tre timer om ugen. Vi foreslår derfor, at maksimumgrænsen for driftstilskud atter sættes op til syv timer og at tilskuddet pr.time ligeledes sættes op.

Fordelingsnøgle

Vi foreslår, at tilskuddene deles mellem lokalradio og -tv i forholdet 40:60. Opdelingen mellem radio og tv kan med fordel skrives ind i loven / bekendtgørelse. Dermed kan den tidskrævende konflikt om, hvor meget de to områder henholdsvis skal have, afklares en gang for alle.

Undervisning af frivillige medarbejdere

Der er fortsat et stort behov for, at de frivillige medarbejdere på de ikke-kommercielle medier får undervisning i at producere radio- og tv. Specielt på tv-området er det umuligt at lave et produkt uden foregående undervisning og kendskab til håndværket.

Dansk Student TV forening foreslår derfor, at der fortsat eksisterer en pulje til undervisning af frivillige medarbejdere , og at den finansieres via tipsmidlerne.

Dermed går licensmidlerne ubeskåret til driften af stationerne.

Med venlig hilsen

Kenneth Wenzel
formand

Dansk Student TV forening
Drejervej 17, 3.sal
2400 København NV

Kulturministeriet
Att. Fuldmægtig Dorthe Hald Andersen
Nybrogade 2
1203 København K

København, den 4. august 2005

Vedr. Nedlæggelse af lokal Tv mv.

- Høringssvar vedr. udkast til ny lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio og lokal-tv-ordning)

Indledningsvis er Dansk Student TV forening meget imod, at man vil nedlægge alt jordbaseret lokal tv i Danmark og erstatte det med en ny landsdækkende kommerciel tv-station.

Must carry

I den forbindelse mener vi, at det er en korrekt disposition at TvDanmark lokal-tv-netværket ikke længere skal kunne påberåbe sig en lokal must carry status i de lokale antenneforeninger, da TvDanmark netværket som forventet har udviklet sig til at blive en landsdækkende "amerikansk" kommerciel tv-station uden lokal programvirksomhed på nær lidt nyheder.

Det fremtidige salg af alle de lokale tv-frekvenser samlet til højstbydende, medfører at dette tv-netværk ændrer status fra at være et samarbejde mellem lokale tv-stationer (networking) til at være en ny landdækkende kommerciel tv-station. Derfor kan denne nye landsdækkende tv-station ikke påberåbe sig en lokal must carry status i de lokale antenneforeninger.

Der er dermed ingen grund til at fjerne den lokale must carry i antenneforeningerne med henvisning til TvDanmark netværket.

Dansk Student TV forening mener at "den lokale must carry" for alvor skal have opmærksomhed. Nu hvor samtlige jordbaserede tv-frekvenser bliver solgt samlet for højstbydende, er det utroligt vigtigt, at de nuværende jordbaserede lokale tv-stationer, som Kanal Helsingør, Kanal Roskilde, Tv Samsø, Kanal Esbjerg, Middelfart Lokal TV, Holeby Lokal TV, som ikke er en del af TvDanmark netværket, får en reel mulighed for at fortsætte som kabelfødt tv.

Ligeledes er der en række lokale kabelfødte tv-stationer, der mister deres status som lokal must carry station. Dette medfører en del usikkerhed om, hvorvidt de fortsat bliver distribueret i de forskellige lokale antenneforeninger.

Dansk Student TV forening skal derfor opfordre til, at den lokale must carry i antenneforening for lokal tv opretholdes.

Lokal radio og tv nu i bekendtgørelsesform

Vi har dog noteret os, at der i bemærkninger til lovforslaget, stadigvæk skal være vinduer til lokale ikke-kommercielle tv-stationer på de jordbaserede tv-frekvenser.

Dette fremgår dog ikke længere af loven, idet kapitel 9 om lokalradio og tv helt ophæves, og fremover bliver reguleret i bekendtgørelsesform. Dette er Dansk Student TV forening stærkt imod, da vores medlemsstationers rettigheder på denne måde yderligere bliver udvandet. Vores medlemmer frygter derfor, at Kulturministeren uden om folketinget nedlægger de idébaserede tv-stationer, med den begrundelse, at vi ingen seere har.

Der er derfor vigtigt, at det fortsat fremgår af loven, og ikke kun i en bekendtgørelse, at de idébaserede (ikke-kommercielle) tv-stationers vinduer stadig eksisterer.

Derudover er det vigtigt at placere de ikke-kommercielle vinduer på fornuftige og seervenlige tidspunkter. De nuværende vinduer kl. 9-12 skaber ikke grundlag for en stor seerskare indenfor

målgruppen. Vi opfordrer derfor til, at vinduerne bliver placeret på andre tidspunkter, hvor vores målgruppe har en reel mulighed for at følge programmerne. De tidligere vinduersbælter kl. 9-10, 17-18 og 23-24, som regeringen i 2003 nedlagde, var mere rimelige og seervenlige.

Kanal 23 i København (Kanal København)

Vi har ligeledes bemærket, at det ikke fremgår af lovforslaget hvad der skal ske med kanal 23 i København. Dette er ligeledes udlagt til bekendtgørelsesform, således at Kulturministeren uden videre kan nedlægge samtlige idébaserede tv-stationer i København. Dette finder vi helt uacceptabelt.

Kanal København består af 44 sendetilladelsesindehavere, og er en velfungerende lokal tv frekvens, der sender døgnet rundt med masser af danske og lokale programmer tilsat lidt etnisk, erotisk og anarkistisk krydderi, modsat TvDanmark netværket.

Dansk Student TV forening skal derfor opfordre til, at kanal 23 i København fortsat reserveres til lokale idébaserede tv-stationer med must carry status, og at dette fremgår af loven, og ikke i en kommende bekendtgørelse.

Krav til lokale programvirksomhed

Vi er helt enige i Kulturministeriets overvejelse, at de individuelle krav til lokalradio- og lokal-tv-programvirksomhed i forbindelse med udstedelse af en tilladelse, afløses af generelle krav til programvirksomheden, således at der stilles lige vilkår for de lokale radio- tv-stationer i Danmark.

For eksempel stiller det lokale tv-nævn i København og i Odense generelle krav til programvirksomheden for de idebaserede tv-stationer, det lokal-tv nævn i Århus har et individuelt krav om 25 % egenproduktion og Aalborg hele 85 % af sendefloden skal være optaget og produceret indenfor nævnets eget geografiske område.

Konsekvensen af de uensartede krav til programvirksomheden har medført et blomstrende "græsrods-tv-miljø" i København, Odense og Århus, men ikke i Aalborg. Her er der kun én enkelt kristen tv-station.

Vi håber derfor nu, at der bliver et blomstrende lokal-tv-miljø i Aalborg, når de lokale radio- og tv-nævn bliver nedlagt, og der kommer ensartede regler for hele landet.

De lokale nævn

Principielt er vi imod at man nedlægger de lokale radio- tv-nævn. Men realiteterne er, at vi har oplevet inhabilitet og små kongedømmer i det jyske radio- og tv-nævn. Her tænkes på de lokale nævn i Århus og Aalborg. Derudover har et flertal af de små nævn ikke den fornødne juridiske indsigt eller interesse for området. Omvendt må vi sige, at de lokale nævn i Odense og København besidder den nødvendige integritet og juridiske kompetence, der kræves for at varetage opgaven. Derfor anbefaler vi, at man samler det hele i Radio- Tv-nævnet på nær det lokale radio og tv-nævn i København som videreføres.

Registrering af lokal kabelfødt tv

Med nedlæggelsen af de lokale nævn rejser spørgsmålet sig om, hvorledes man fremover vil skelne mellem lokal og ikke lokal kabelfødt tv? Dette har betydning for, om en station kan ansøge om driftstilskud fra Radio- TV-nævnet, og om hvorvidt stationen skal betale en registreringsafgift til Radio Tv-nævnet på ca. 30.000 kr om året.

Forsøgsvirksomhed

Vi er meget positive overfor, at der skabes et lovgrundlag, således at man på lokal plan kan afprøve digital radio og tv. Vi er bekendt med, at de idébaserende Tv-stationerne på kanal 55 i Roskilde ønsker at sende digital tv. Dette med henblik på at udnytte de nyeste teknologiske muligheder som HDTV.

Med venlig hilsen
Kenneth Wenzel
formand

Dansk Student TV forening
Drejervej 17, 3.sal
2400 København NV

Mediesekretariat
Att. fuldmægtig Nina Bjørner
Vognmagergade 10, 1.
1120 København K

København, den 4. august 2005

Vedr. Regler for driftstilskud for 2006

Kære Nina Bjørner

Jeg blev i går ringet op af en lokal-tv-station, som gjorde mig opmærksom på, at der i den nye vejledning for driftstilskud for 2006 med småt er blevet tilføjet, at der ikke ydes tilskud til genudsendelser. Det var helt nyt for mig, hvorfor jeg ringede til dig.

Af vores telefonsamtale i går kan jeg forstå på dig, at det er en beslutning som Radio Tv-nævnet allerede sidste efterår tog. Du gjorde mig også opmærksom på, at dette for længst var udmeldt. Men du måtte efterfølgende konstatere, at det kun er de lokale radio- tv-nævn, som pr. brev af 31. januar 2005 er blevet orienteret. Ændringen af tilskudsreglerne blev ikke fremsendt til brancheforeningerne eller udsendt via jeres nyhedsbrev, hvilket ellers ville have været både naturligt og helt på sin plads.

Dansk Student TV forening gør hermed indsigelser overfor ændringen:

For det første et det et rent tilfælde, at nogen overhovedet bemærker, at der godt gemt af vejen på side fire i det fjerde afsnit er blevet tilføjet, at der ikke gives tilskud til genudsendelser.

For det andet fremgår det klart og tydeligt af vejledningens første side, at

De nærmere betingelser og krav vedrørende driftstilskuddet vil formentligt blive fastsat i en bekendtgørelse umiddelbart efter lovens vedtagelse. **Det forventes imidlertid ikke, at der indføres større ændringer i betingelserne for at opnå driftstilskud.** Såfremt der sker ændringer af betydning for stationerne, vil Radio- og tv-nævnet orientere herom.

For det tredje er formålet med anvendelse af driftstilskuddet

at bidrage til finansiering af stationens udgifter, herunder til almindelige faste omkostninger såsom husleje, el, telefon m.v., uddannelse af stationens medarbejdere og lignende. Der videreføres dermed ikke et egentligt programtilskud, idet det forudsættes, at stationerne finansierer programproduktionen via tilskuddet.

Og at

De tilskudsmodtagende stationer kan dog anvende tilskuddet helt eller delvist til medieskolevirksomhed eller uddannelse af stationens medarbejdere, såfremt stationerne ønsker det.

Derfor er det en meget stor overraskelse, at Radio- Tv-nævnet nu hen over hovedet på alle har i sinde at ændret grundlaget for tildeling af driftstilskud, således at der mere har karakter af et "programtilskud".

Jeg kan forstå, at baggrunden for Radio- Tv-nævnets beslutning er, at der har været stationer som har sendt den samme udsendelse igen og igen, dag efter dag. Jeg er selv bekendt med,

at en tv-station i Odense, før den endelig gav op, genudsendte den samme udsendelse gennem flere måneder. Det er helt uacceptabelt, hvilket det lokale sendesamvirke også gjorde det lokale nævn opmærksom på, hvorefter tv-stationen ophørte.

At en tv-station pludselig kun sender den samme udsendelse igen og igen i hele sin sendeflade uge efter uge har intet med genudsendelse af gøre. Det er derimod en konsekvens af, at regeringen år efter år skærer i vores tilskud, hvilket ikke giver nogen penge at producere nye programmer for eller betale de faste udgifter med. Hvis der snart ikke kommer flere penge til området i stedet for nye nedskæringer hele tiden, så er det kun tv-stationer med tilknytning til en organisation, en menighed eller en uddannelsesinstitution, der overlever.

Med hensyn til at der fra 2006 kun skal eksistere et tilskud, kaldet "driftstilskud", så vil ovennævnte tilføjelse til tilskudsreglerne om, at der ikke ydes tilskud til genudsendelser, få den konsekvens, at tilskuddet i virkeligheden bliver et programtilskud. Og hvis der fortsat kun gives 500 kr pr. time, så vil det medføre, at vi skal producere én times fjernsyn plus betale de faste omkostninger for 500 kr. Selv I ved, at det ikke kan lade sig gøre! I dag giver Radio- Tv-nævnet ca. 10.-15.000 kr i programtilskud pr. time udover drifts- og undervisningstilskud.

For god orden skyld skal jeg oplyse, at udgifterne til bare for at få udsendt sine programmer er på mellem 287 kr. og 763 kr. pr. time til hhv. Koda, afvikling, antenneleje og frekvensafgift. Her er tre eksemplarer. Den første er hvis man sender i de såkaldte vinduer på TvDanmark netværket og de to andre eksemplarer er, hvis tv-stationerne selv driver sendesamvirket.

Udgifter	På TvDanmark	På Kanal København	På Kanal Roskilde
Koda	117	117	117
Afvikling	170 - 350	320 - 400	220
Antenneleje	0	51	321
Frekvensafgift	0	4	105
i alt pr time	287 - 467	492 - 572	763

Ligeledes kan jeg oplyse, at vores medlemsstationer på nær en enkelt alle sender væsentligt mere end 3 timer om ugen. Og vi genudsender flere af vores programmer, så vores målgruppe får en reel chance for at se vores programmer. Herudover sender vi også flere programmer, som vi har produceret i de tidligere år, da vi mener, at disse programmer stadig har interessere for vores kontinuerligt udskiftede målgruppe, de studerende.

Det skal dog siges, at vi meget gerne vil producere mere nyt fjernsyn end vi gør, men da vores tilskud er blevet beskåret år for år, er det svært at få økonomien til at slå til, herunder specielt at holde sikre, at vores udstyr virker.

Vi stiller os også det spørgsmål, om Radio-Tv-nævnet i det hele taget har mandat til, i henhold til den nuværende lovgivning og bekendtgørelse samt til den ny lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio og lokal-tv-ordning), at ændre driftstilskuddet til reelt at blive et programtilskud.

Jeg skal derfor anmode Radio- Tv-nævnet om at få rettet denne fejl i vejledningen på Nævnets møde i august.

Til sidst er jeg ked af, at Radio-TV-nævnet ikke har udsendt denne drastiske ændring af tilskudsreglerne til høring blandt brancheforeningerne eller i det mindste orienteret os om det. Det er jo desværre ikke første gang, det er sket.

Tilskudsstørrelsen mv.

Herudover er vi også noget forbløffede over, at Mediesekretariatet i den nye vejledning og ansøgningsskema for driftstilskud for 2006 skriver, at de nuværende driftstilskudssatser på 100 kr. pr. udsendt time til radiostationer (maksimalt 15 timer ugentligt) og 500 kr. pr. udsendt time til tv-stationer (maksimalt 3 timer ugentligt) fortsat er gældende.

Det vil have være mere korrekt og mere passende, at der i stedet for havde stået "at der ydes et fast tilskud pr. udsendt time i et maksimalt antal timer om ugen. Hvilken timesats og for hvor mange timer ugentlig, der ydes tilskud til, er endnu ikke politisk bestemt."

Herudover kunne man eventuelt supplere med, at der med de nuværende driftstilskudssatser blev uddelt 18. millioner kr. i 2005 og at Tilskudspuljen for 2006 minus administrationsudgifterne er på 30,8 millioner kr. for 2006.

Jeg har dog i går lagt mærke til, at I på jeres hjemmeside har lagt en kopi af et brev af 27. juni 2005 til de lokale nævn, hvori I forsøger at rette på jeres fejl. Men I skriver kun, at ovennævnte timesatser er foreløbige, og ikke noget med, at også det maksimalt antal ugentlige timer, der kan ydes tilskud til, også er til diskussion.

Vi er meget kede af dette, da det skaber stort usikkerhed hos vores medlemmer om hvad fremtiden bringer. Vores erfaringer er jo, at den nuværende regering, at den vil af med de ikke-kommercielle radio- og tv-stationer og at den udhuler vores rettigheder og økonomi hvert år. Og det er vel ikke Mediesekretariatets opgaver at gøre det endnu mere usikkert for os?

Dansk Student TV forening skal derfor bede Mediesekretariatet om, at såvel vejledning som ansøgningsskemaet for 2006 på jeres hjemmeside bliver opdateret, således at der ikke længere står noget faktuel forkert.

Til sidst skal jeg spørge, hvorfor brancheforeningerne heller ikke i dette tilfælde blev orienteret som de lokale radio- tv-nævn jvf. ovennævnte brev af 27. juni 2005?

Udbetalingsterminer for driftstilskuddet

Hidtil har vi fået udbetalt vores programtilskud forud og driftstilskud bagud. Nu hvor der kun er et tilskud, "driftstilskuddet", så kan jeg allerede se, at de ikke-kommercielle radio- og tv-stationer får store likviditetsproblemer, og at der skal betales dyre bankrenter, såfremt de nuværende udbetalingsregler for driftstilskuddet - kvartalsvis bagud - videreføres uændret. Ligeledes bliver det et likviditetsproblem, at hele 4. kvartals driftstilskud bliver tilbageholdt indtil årsregnskaber er afleveret og godkendt. Ikke nok med det, så bliver også næste års driftstilskud tilbageholdt indtil årsregnskaberne for det foregående år er blevet godkendt.

Derfor vil Dansk Student TV forening foreslå,

- 1) at Radio- TV-nævnet tilbageholder 10 % af driftstilskuddet indtil årsregnskaberne er godkendt ,
- 2) at driftstilskuddet bliver udbetalt kvartalsvis forud i fire rater, samt
- 3) at man ikke tilbageholder udbetalingen af 1. og 2. kvartals driftstilskud for næste tilskudsår, men at Mediesekretariatet først tilbageholder udbetalingen af driftstilskuddet for 3. og 4. kvartal, såfremt årsregnskaberne fortsat ikke er godkendt for det foregående år.

Ikke kommercielle stationers reklameindtægter

Radio- og tv-nævnet besluttede for mange år siden, at ikke-kommercielle radio- og tv-stationer kunne have beskedne reklameindtægter uden at miste muligheden for at opnå tilskud. Beskedne reklameindtægter blev defineret som max 10 procent af det samlede tilskud fra Tilskudspuljen.

Det er principielt ok med os, at Radio- Tv-nævnet giver mulighed for reklameindtægter. Tilsvarende bliver et studenterblad, som sælger bagsiden af bladet til f.eks. Tuborg, ikke kommercielt af den grund - det er blot et økonomisk supplement til driften.

Men på grund af de senere års nedskæringer af tilskudsmulighederne er to væsentlige problemer med reklame-konstruktionen opstået:

For det første er 10 procents-grænsen alt for lav. Den grænse har stået stille, mens reglerne er lavet om, så det ikke længere er 10 procent af det samlede tilskud, men 10 procent af driftstilskuddet - et tilskud, som også i de senere år er blevet halveret. Og ydermere blev sponsorindtægter og OBS-spot inkluderet i definitionen "reklamer".

I praksis betyder det, at en tv-station som UTV Odense, der får 78.000 kr. om året i driftstilskud, må have 7.800 kr. i reklame-, sponsor og OBS-spot-indtægter. Det er unægteligt ikke mange penge - de rækker til ca. 1/5 kamera eller godt 30 DVCAM-bånd.

For det andet er det faktisk et uforståeligt, at stationerne ikke tilskyndes til at skaffe alternative indtægter! Det er bare så urimeligt, at man ikke bare beskærer Tilskudspuljen år for år, men samtidig også reducerer de ikke-kommercielle stationers muligheder for at supplere økonomien. Det ville da være betydeligt mere i den nuværende regerings ånd, at hver krone, en station tjente, udløste en statslig støttekrone.

Dansk Student TV Forening skal derfor anmode Radio- Tv-nævnet om at se nærmere på om det virkelig er rimeligt, at sponsorindtægter og OBS-spot betragtes som reklamer. Det kan ikke være rigtigt, at de ikke-kommercielle stationer skal stilles ringere end Danmarks Radio, som også bliver finansieret af licensmidlerne og som godt må have sponsorindtægter.

Med venlig hilsen

Kenneth Wenzel
formand

cc. Kulturministeriet, Att. Fuldmægtig Dorthe Hald Andersen

Århus Kommune, Magistratens 4. Afdeling
Rådhuset, 8000 Århus C

Århus-egnens Lokalradio- og TV-Nævn
Vestergade 55, 8000 Århus C

Kulturministeriet
Nybrogade 2
Postboks 2140
1015 Kbh. K

Århus d. 5. august 2005

Vedr. udkast til forslag til ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

I skrivelse af 14. juni 2005 har Kulturministeriet anmodet om høringssvar til et udkast til ændring af den gældende lokalradio- og lokal-TV-ordning.

Med skrivelse af 11. oktober 2004 fremsendte undertegnede en række forslag til ændringer af den politiske linie, der lå bag tillægsaftalen til medieaftalen af 17. juni 2004 vedr. den fremtidige lokalradio- og TV-ordning.

Det drejede sig om følgende forslag:

1. Kommunerne skal fortsat have en hovedrolle i udviklingen af lokalradio og lokal-TV.
2. Der bør fortsat kunne føres en lokal mediepolitik.
3. De økonomiske muligheder for at sende ikke-kommerciel lokalradio og lokal-TV bør styrkes og lokalområdet bør inddrages i prioriteringen af midlerne
4. De frekvensmæssige muligheder for at sende lokalradio og lokal-TV bør sikres, også efter en digitalisering af sendenet.

I skrivelse af 21. oktober 2004 kommenterede kulturministeren vores forslag ved at takke for den lokale indsats i Århus, men også ved at fastholde hovedindholdet i tillægsaftalen af 17. juni 2004.

Vi må naturligvis tage ministerens synspunkter til efterretning, men fastholder vores ovennævnte forslag som den bedste vej til at sikre et levedygtigt og lokalt forankret elektronisk mediebillede i landet.

I sit brev fra d. 21. oktober 2004 skriver ministeren, at det lokale element vil blive bevaret ved, at Radio- og TV-Nævnet indhenter udtalelser fra de relevante kommuner inden fordelingen af tilskud, ligesom det er under overvejelse, om Radio- og TV-Nævnet skal høre de relevante kommuner, inden der udstedes sendetilladelse til ikke-kommerciel programvirksomhed.

Det var vi naturligvis efter omstændighederne tilfredse med, men så meget desto større var skuffelsen ved at læse udkastet til ændring lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

KULTURMINISTERIET

- 9 AUG. 2005

2004-5773/90

For det første slås det i udkastet fast, at kommuner ikke er sikret en sendemulighed og for det andet nævnes intet om høring af kommunerne forud for udstedelse af sendetilladelse til ikke-kommerciel programvirksomhed.

I Århus Kommune har vi jo siden lokalradio- og lokal-TV-ordningens start haft vores egen lokalradio og egen lokal-TV-station, der dels har stilles faciliteter til rådighed for vores borgere, så de kan komme til orde, og dels transmitteret byrådets møder, leveret kommunale informationsspot m.v.

Århus Kommune har igennem årene investeret betydelige beløb i de 2 stationer, der benyttes meget af mindretalsgrupper og andre mediesvage grupper.

Det vil derfor være et stort tilbageslag for Århus Kommunes informationspolitik, hvis vi ikke kan være rimeligt sikre på at de 2 sendetilladelser bevares.

I forhold til ministerens overvejelser om at høre kommunerne inden der udstedes sendetilladelse til ikke-kommerciel programvirksomhed, håber vi at den manglende omtale i udkastet til lovforslag er udtryk for forglemmelse.

Med venlig hilsen



Torben Brandt Nielsen
Rådmand for Skoler og Kultur



Torben Dreier
formand for lokalradio- og TV-nævnet

**Frekvens og Sendetilladelsesindehavere
På Lokal TV senderen i Middelfart
Sender – QTH (ch 52 L)**

Middelfart, den 01.08.2005

Kulturministeriet
Att: fuldmægtig Dorthe Hald Andersen
Nybrogade 2
1203 København K

Høringssvar til lovforslag om ændring af radio- og fjernsynsloven om nedlæggelse af Lokal TV m.v.

Undertegnede med frekvens og sendetilladelse på Lokal TV senderen i Middelfart gør herved indsigelse mod at :

- A. Alle lokal-tv-sendemuligheder udbydes samlet af Radio- og tv-nævnet med krav om regionale nyhedsudsendelser og evt. andre programmæssige krav, som måtte blive fastlagt,
- B. De gældende "must carry" forpligtelser for så vidt angår lokal TV afskaffes.

Lokal TV senderen i Middelfart ejes og drives af de 3 idebaserede græsrodsstationer, Middelfart Lokal-TV, TVT, Middelfart og TMT, Middelfart. Middelfart Kommune stiller lokaler til rådighed for de 3 stationer.

Lokal TV senderen i Middelfart dækker de nuværende 3 kommuner Middelfart, Ejby og Nørre Åby der har fælles Radio og TV nævn.

De 3 kommuner bliver ved kommunalreformen til en kommune med kommunenavnet Middelfart.

Lokal TV senderen i Middelfart har ikke en kommerciel sendetidsindehaver og har ikke networking, og udnytter den samlede sendetid til egenproducerede programmer og info.

Lokal TV senderen i Middelfart forventer således at få samme status som kanal 23 i København (Kanal København), så senderen i Middelfart kan forsætte på de nuværende vilkår.

Lokal TV senderen i Middelfart har i 2004 foretaget investering i ny TV sender, der er forberedt til digitaliseret TV signal, opgraderet studie og afviklings faciliteter.

Det vil få uoverskuelige kulturelle, praktiske, juridiske og økonomiske konsekvenser hvis sendemuligheden i Middelfart bliver solgt sammen med landets øvrige sendemuligheder.

Konsekvenserne vil blive yderligere forstærkede ved bestemmelser om "vinduer" i en sendeflade, som til dato alene har været udfyldt af undertegnede Lokal TV stationer, da vi ejer de samlede fysiske sendefaciliteter, der repræsenterer en ikke ubetydelig værdi.

"Must carry" forpligtelsen skal bevares af hensyn til, at alle i lokalområdet skal kunne modtage Lokal TV senderens signal også selv om man er tilsluttet en antenneforening, hvilket er af meget stor betydning for lokalrådets behov for information, debat og underholdning.

KULTURMINISTERIET

- 9 AUG. 2005

2004-5773/91

Dette behov vil aldrig kunne tilgodeses ved kabel TV eller internet.

Vi er naturligvis til rådighed med alle oplysninger.

På vegne af :

Middelfart Lokal – TV, Assensvej 100, 5500 Middelfart.....

TVT Middelfart , Kapelvej 3, 5592 Ejby..... *e.l.*

TMT – Middelfart, Ølandsvej 2, 5500 Middelfart..... *Boed Ole Jensen*

Middelfart, den 3. august 2005-08-03

Middelfart Byråd og lokalnævnet for radio- og fjernsynsvirksomhed for Ejby, Nørre Åby og Middelfart Kommune tilslutter sig ovennævnte høringsvar.

Middelfart Byråd

Steen Dahlstrøm
Steen Dahlstrøm
borgmester

/Lokalnævnet for radio- og fjernsynsvirksomhed

Niels Bebe
Niels Bebe
formand



Kulturministeriet

Nybrogade 2
1015 København KDET LOKALE RADIONÆVN FOR BALLERUP
OG LEDØJE-SMØRUM KOMMUNERRådhuset
Hold-an Vej 7
2750 Ballerup
Tlf: 4477 2000

Dato: 8. august 2005

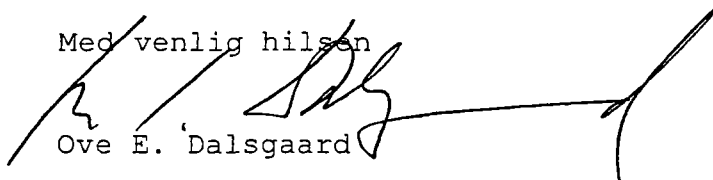
Tlf direkte: 4477 2004
Fax direkte: 4477 2730
E-mail: gba@balk.dk
Kontakt: Gitte Belza
Sags-id: 2005003482
461444**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio- og lokal-tv-ordning)**

Kulturministeriet har med brev af 14. juni 2005 fremsendt ovennævnte forslag med anmodning om eventuelle bemærkninger.

Det lokale radionævn har drøftet udkastet og kan i den forbindelse meddele følgende:

- Radionævnet tager kraftig afstand fra regeringsforslaget om at nedlægge de lokale radio- og tv-nævn.
- Nævnet ønsker, at de eksisterende lokale sendemuligheder fastholdes for derved at sikre, at der fortsat bliver adgang til at sende ikke-kommerciel lokalradio, samt at sikre den lokale indflydelse i forbindelse med tildeling af sendetilladelser.
- Samtidig finder nævnet, at det er et angreb på de lokale organisationers deltagelse i- og indflydelse på det lokale kulturlivs engagement i de lokale elektroniske medier. Fratager man den lokale indflydelse på rådighed over sendefrekvenser, vil det være et angreb på mangfoldighed og lokal ytringsfrihed.
- Til gengæld finder nævnet, at de lokale radio- og TV-nævns indflydelse og kompetence bør styrkes, eksempelvis ved at ekspedition af ansøgninger og hermed tildeling af midler til de ikke-kommercielle radiostationer overføres fra Mediesekretariatet til de lokale nævn.

Med venlig hilsen


Ove E. Dalsgaard

KULTURMINISTERIET

- 9 AUG. 2005

2004-5473/92

Ekspeditionstid: Man. - ons. 10.00 - 15.00, tors. 10.00 - 18.00, fre. 10.00 - 13.00
Telefontid: Man. - ons. 9.00 - 15.00, tors. 9.00 - 18.00, fre. 9.00 - 13.00E-mail: balkom@balk.dk
Web: www.ballerup.dk



ODENSE KOMMUNE

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Odense Radio- og TV-Nævn

Flakhaven 2
5000 Odense C

www.odense.dk

Tlf. 66 13 13 72
Fax 66 13 92 09
E-mail
bysekr.bmf@odense.dk

Vedr. forslag om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Kulturministeriet har sendt et forslag til ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, herunder ændring i reglerne om lokalradio- og lokaltv, i høring.

Odense Radio- og TV-nævn har noteret sig, at forslaget om nedlæggelse af de lokale nævn i henhold til forslagens bemærkninger er begrundet således: "at professionalisere forvaltningen af lokalradio- og tv-området, da den nuværende decentrale ordning har medført uensartethed i praksis i forvaltningen af området, hvilket bl.a. har medført, at de lokale stationers forhold behandles forskelligt alt efter hvor i landet, stationen har opnået tilladelse eller registrering. Det stiller især de kommercielle, lokale stationer i uens konkurrence situationer, ligesom networkingsamarbejde vanskeliggøres." Nævnet tager nedlæggelsen af de lokale nævn til efterretning.

Bestemmelsen om nedlæggelsen af de lokale nævn og anvendelsen af "landsdækkende" kriterier for tildeling af tilskud harmonerer imidlertid efter nævnets opfattelse ikke med den foreslåede bestemmelse om, at kommunen i lokalområdet skal afgive indstilling til Radio-Tv-nævnet om tildeling af tilskud.

Hvis der skal afgives indstilling fra lokalområdet, forudsætter det efter nævnets opfattelse, at der er en lokal instans med særligt kendskab til områdets stationer og kendskab til, på hvilket grundlag sendetilladelsen er udstedt. Dette gælder i hvert fald for de store kommuner med mange stationer.

DATO

- 1 AUG. 2005

REF.

JOURNAL NR.
2005/10104

KULTURMINISTERIET

- 2 AUG. 2005

2004-5677/35
5773/93

På denne baggrund skal nævnet anbefale, at der vælges en enstrengt løsning, således at centralisering af udstedelse af sendetilladelser tillige indebærer, at der ikke afgives indstilling fra kommunen ved tildeling af tilskud.

Venlig hilsen

p.n.v.


Jesper Kinch-Jensen

Danske Dagblades Forening PRESSENS HUS

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K.

8. august 2005

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven

Danske Dagblades Forening har med tak modtaget Kulturministeriets udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven.

DDF finder, at udkastet indeholder en lang række betænkelige ændringer, der vil forringe vilkårene for kommerciel lokal-radio og -tv i Danmark.

For det første finder DDF, at det er forkert at centralisere nævnsarbejdet. Foreningen har stor forståelse for og er tilhængere af, at der sker en professionalisering af de lokale nævn, men løsningen er ikke at samle arbejdet i det centrale nævn. Derved bliver fordelingen af sendetilladelser baseret på mindre kendskab til lokale forhold, og samtidig forsvinder systemets eneste ankeinstans.

Man bør i stedet oprette nævn i hvert af de naturlige dækningsområder, der iflg. Tillægsaftale nr. 4 skal fastlægges senere på året. De lokale nævn sidder tæt på og vil være de bedste til at vurdere ansøgerne i en skønhedskonkurrence. Det centrale nævn bør fortsat fungere som ankeinstans og sagsbehandlende i forhold til landsdækkende sendetilladelser. Derved bibeholdes det sunde danske princip om ankemulighed samt den fortsatte folkelige forankring i nævnene.

For DDF er det samtidig magtpåliggende, at eksisterende lokalradioer bibeholder deres nuværende sendetilladelser i mindst tre og gerne fem år efter overgangen til en ny struktur. De kommercielle lokale radioer har skabt sig en position i markedet og brugt mange ressourcer på at professionalisere driften, herunder øge medarbejderstaben og forbedre lokale-faciliteterne. Det er altafgørende for hele radiobranchen, at påtænkte store ændringer af sendetilladelse og frekvensfordeling som minimum sker med en rimelig overgangsordning. Dele af sådanne ordninger bør i øvrigt gøres permanente, så der f.eks. tages højde for at eksisterende sendetilladelseshavere, der måtte leve op til de objektive kriterier, der måtte blive stillet, automatisk bliver forlænget for derigennem bl.a. at undgå tab af lokale arbejdspladser.

10 AUG. 2005

Kulturministeriet

2004-5773 / 94

Skindergade 7, 1159 København K
Telefon 3397 4000, Telefax 3314 2325
E-mail: ddf@danskedagblade.dk

Det er i denne sammenhæng væsentligt at nævne, at ønsker man fortsat at have et kommercielt lokalt radiotilbud, er det altafgørende at bibeholde den nuværende struktur med to-formatsystemet. Det vil ikke være muligt i dækningsområder af den størrelse, der er foreslået i den nyligt indgåede tillægsaftale, at drive radiovirksomheder på kommercielle vilkår med kun et format. I øvrigt vil en lang række eksisterende lokalradioer bukke under og dermed mindske mangfoldigheden i de enkelte områder, såfremt de påtænkte ændringer i tillægsaftale 4 gennemføres i den foreslåede form.

DDF ser som tidligere nævnt meget gerne en professionalisering af det lokale nævnsarbejde. I den forbindelse kan nævnes muligheden for at indkalde de lokale nævnsmedlemmer til en årlig plenarforsamling med det Centrale nævn, for derigennem at diskutere problemer og harmonisere den lokale sagsbehandling. Derudover kan processen, hvor nævnene nedsættes, forbedres på en række punkter, f.eks. ved at alle kommuner i hvert af de nye naturlige dækningsområder bidrager med en række sagkyndige personer.

I forlængelse af det før nævnte er det væsentligt at nævne, at Foreningen finder det helt nødvendigt, at sendetilladelseerne også fremover fordeles efter en skønhedskonkurrence og ikke efter auktion. Skønhedskonkurrencen skal sikre, at danskerne også fremover har et lokalt radiotilbud, der med et publicistisk udgangspunkt tager afsæt i de lokale områder. Ikke mindst med de nye storkommuner er det væsentligt at have et lokalt radiotilbud.

Endelig finder DDF det mærkværdigt, at lovudkastet i så ringe grad tager afsæt i de overvejelser, som udvalget for lokalradio og tv fremkom med sidste år. Udvalgte lagde dengang vægt på at bibeholde mangfoldigheden i det lokale medieudbud, hvilket bedst sker ved fordeling af sendetilladelser ved en skønhedskonkurrence og dermed vurdering af væsentlige indholdsmæssige kriterier af det lokalenævn.


Blandt de øvrige hovedpunkter i tillægsaftalen lægger udkastet op til, at alle lokal-tv-sendemuligheder udbydes samlet af Radio og tv-nævnet. Forslaget er en de facto nedlæggelse af lokale tv-stationer baseret på terrestisk sendenet, idet sendetilladelsen vil tilhøre den samlede vinder og lokale medier højst vil kunne blive underleverandører. Danske Dagblades Forening finder det væsentligt, at der fortsat eksisterer regionalt baserede elektroniske medier, herunder tv. Fastholdes ideen om et fælles udbud, er det dog vigtigt, at vilkårene fremstår klarere end i udkastet. F.eks. bør det fastslås, at udbuddet sker ved en skønhedskonkurrence og med store krav til det lokale indhold.

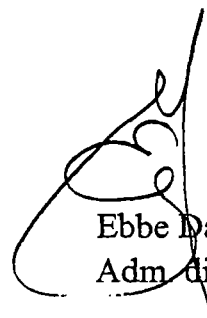
Foreningen kan tilslutte sig, at de gældende must carry forpligtigelser, for så vidt angår lokal-tv, afskaffes, men det er dog samtidig væsentligt at få tilføjet, at da dette betyder at dækningsområdet i praksis bliver mindre, skal det modsvares af tilladelse til øget sendestyrke.

Dansk Magasinpresses Udgeverforening og Ugeaviserne ønsker i øvrigt at tilslutte sig DDFs hørings svar på dette område.

Danske Dagblades Forening står naturligvis til rådighed, såfremt en uddybning af disse synspunkter ønskes. Henvendelse herom kan rettes til konsulent, cand. merc. Marianne Bugge Zederkof på tlf. 33 97 40 00 eller e-mail mbz@danskedagblade.dk

Med venlig hilsen
Danske Dagblades Forening


Per Lyngby
Formand


Ebbe Dal
Adm. direktør



KØBENHAVNS KOMMUNE
Kultur- og Fritidsforvaltningen

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K.

8. august 2005

Journalnr.
255294

/BR

Høring om forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

Kulturministeriet har den 14. juni 2005 anmodet Lokalradionævnet i København om en udtalelse om forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, der medfører en ny lokalradio- og lokal-tv-ordning.

Lokalradionævnet i København tager afstand fra forslaget om at nedlægge de lokale nævn, hvorved beslutningsprocessen centraliseres og nærdemokratiet sættes ud af kraft.

Radio- og tv-nævnet vil ikke have det fornødne lokalkendskab, som de lokale nævn har og dermed ikke mulighed for at dele "sol og vind" lige. Det bør derfor fortsat være de lokale nævn med repræsentanter fra det lokale kultur- og foreningsliv, der varetager denne opgave og dermed bidrager til en demokratisk meningsdannelse i lokalsamfundet. Desuden vil det være naturligt, at området fastholdes som en kommunal opgave i den nye kommunale struktur.

Nævnet finder det ligeledes betænkeligt, at fremtidige programtiladelser skal i udbud og at den lokale radiovirksomhed i den grad kommerialiseres, hvilket går ud over de ikke-kommercielle radioer - græsrodsradioen.

Lokalradionævnet finder det positivt, at der sker en forenkling af tilskudsreglerne, så der fremover kun kan ydes én slags tilskud, men det er betænkeligt, at tilskudsrammen samtidig reelt sættes ned, hvorved der er en reel fare for, at mediesvage grupper totalt mister adgangen til medierne.

Såfremt de lokale nævn nedlægges, er det derimod opfattelsen, at tilskudsordningen alene bør administreres af Radio- og tv-nævnet således, at nævnet både indkalder ansøgninger om tilskud og efterfølgende behandler disse, da nedlæggelse af de lokale nævn vil medføre en væsentlig reducere af lokalkendskabet til de enkelte stationer.

Øvrighedskontoret

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 33 66

Telefax
33 66 71 58

Direkte telefon
33 66 23 28

E-mail
ovrighed@kff.kk.dk
birgra@kff.kk.dk

EAN nummer
5798009780522

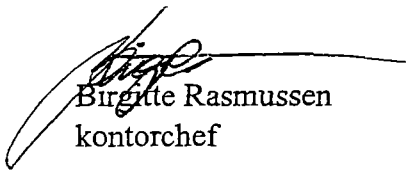
www.kk.dk

10 AUG. 2005
2004-5773/95
Kulturministeriet

Endelig finder nævnet det problematisk, at lokalradio og tv-området fremover i højere grad vil blive reguleret ved bekendtgørelse og ikke som hidtil ved lov.

På Lokalradionævnets vegne

Venlig hilsen



Birgitte Rasmussen
kontorchef

Fælles Fjernsynsnævn for Københavnsområdet

Albertslund, Ballerup, Brøndby, Dragør, Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe, Glostrup, Herlev, Hvidovre, Høje-Taastrup, Ishøj, København, Ledøje-Smørum, Lyngby-Taarbæk, Rødovre, Søllerød, Tåmby, Vallensbæk og Værløse Kommuner

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K.

Dato: 8. august 2005

J.nr.: 255294

Høring om forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

Kulturministeriet har den 14. juni 2005 anmodet Det Fælles Fjernsynsnævn for Københavnsområdet om en udtalelse om forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, der medfører en ny lokalradio- og lokal-tv-ordning.

Fjernsynsnævnet tager afstand fra forslaget om at nedlægge de lokale nævn, hvorved beslutningsprocessen centraliseres og nærdemokratiet sættes ud af kraft.

Radio- og tv-nævnet vil ikke have det fornødne lokalkendskab, som de lokale nævn har og dermed ikke mulighed for at dele "sol og vind" lige. Det bør derfor fortsat være de lokale nævn med repræsentanter fra det lokale kultur- og foreningsliv, der varetager denne opgave og dermed bidrager til en demokratisk meningsdannelse i lokalsamfundet. Desuden vil det være naturligt, at området fastholdes som en kommunal opgave i den nye kommunale struktur.

Fjernsynsnævnet finder det ligeledes betænkeligt, at fremtidige programtilladelser skal i udbud og at den lokale tv-virksomhed i den grad kommerialiseres, hvilket går ud over de ikke-kommercielle tv-stationer.

Det er ligeledes meget betænkeligt, at der fremover kun vil blive plads til ikke-kommercielle stationer i "vinduer" i tidsrummet fra kl. 9.00-12.00. I Københavnsområdet er der udstedt programtilladelse til 43 lokale tv-stationer, hvoraf hovedparten er ikke-kommercielle stationer. Stationerne deler nu en hel frekvens og indførelse af "vinduer" i Københavnsområdet vil uvægerligt betyde en kraftig reduktion af antallet af ikke-kommercielle tv-stationer.

Fjernsynsnævnet finder det positivt, at der sker en forenkling af tilskudsreglerne, så der fremover kun kan ydes én slags tilskud, men det er betænkeligt, at tilskudsrammen samtidig reelt sættes ned, hvorved

Sekretariatet
Øvrighedskontoret
Rådhuset
1599 København V.

Telefon
3366 2328

Telefax
3366 7158

E-mail
birgra@kff.kk.dk
ovrighed@kff.kk.dk

10 AUG. 2005

2004-5773/96

der er en reel fare for, at mediesvage grupper totalt mister adgangen til medierne. Ved afskaffelse af uddannelsesstøtten kan det dog frygtes, at uddannelse af medarbejdere bortfalder, hvis driftsstøtten er så minimal som foreslået.

En reduktion af støtten til 500 kr. pr. time - alene i driftsstøtte - findes derfor meget kritisabelt, da det sandsynligvis vil lukke hovedparten af de ikke-kommercielle tv-stationer.

Såfremt de lokale nævn nedlægges, er det derimod opfattelsen, at tilskudsordningen alene bør administreres af Radio- og tv-nævnet således, at nævnet både indkalder ansøgninger om tilskud og efterfølgende behandler disse, da nedlæggelse af de lokale nævn vil medføre en væsentlig reducering af lokalkendskabet til de enkelte stationer.

Fjernsynsnævnet finder det endvidere problematisk, at lokalradio og tv-området fremover i højere grad vil blive reguleret ved bekendtgørelse og ikke som hidtil ved lov.

Endelig kan det nævnes, at Fjernsynsnævnet er meget tilfreds med, at der er en tv-kanal for københavnsområdet. I forhold til det antal beboere, der er i hovedstadsområdet, vil et "vindue" ikke give tid nok til de ikke-kommercielle tv-stationer og fortsættelsen af kanal 23 kan derfor anbefales.

På Fjernsynsnævnets vegne

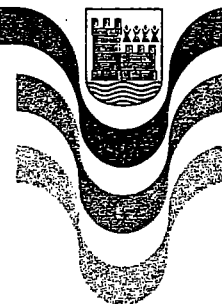
Med venlig hilsen


Birgitte Rasmussen
kontorchef

VORDINGBORG KOMMUNE

Det Fælleskommunale Radio- og
Fjernsynsnævn for Langebæk, Præstø og
Vordingborg Kommuner.

Valdemarsgade 43 - 4760 Vordingborg
Tlf.: 55353535 - Tlf. direkte: 55353557
Fax: 55353554 - E-mail: bk@vordbkom.dk



Kulturministeriet
Mediesekretariatet
Nybrogade 2
1203 København K

Vor ref.: Lene Klausen

Journalnr.: 2005022919/

Dato: 05-08-2005

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af Radio- og Fjernsynsloven (ny lokalradio- og lokal-tv-ordning) modtaget pr. e-mail den 15. juni 2005.

Det Fælleskommunale Radio- og Fjernsynsnævn for Langebæk, Præstø og Vordingborg Kommuner udarbejdede i sit møde den 4. august 2005 følgende høringssvar:

Det Fælleskommunale Radio- og Fjernsynsnævn for Langebæk, Præstø og Vordingborg Kommuner finder, at der fortsat vil være behov for lokale nævn med repræsentanter for det lokale kultur- og foreningsliv, som derved bidrager til den lokale meningsdannelse i lokalsamfundet.


De lokale nævn kender til lokale forhold og må være bedre til at bedømme lokale radio- og fjernsynsforhold, end et centralt nævn kan være.

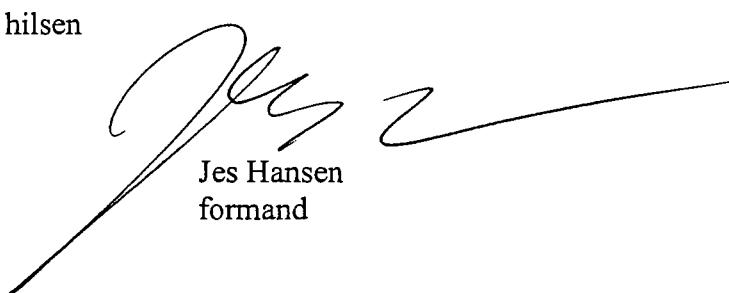
Det Fælleskommunale Radio- og Fjernsynsnævn for Langebæk, Præstø og Vordingborg Kommuner ønsker ikke, at lokale radioer og fjernsyn skal miste deres lokale forankring.

For at bevare det lokale præg, anbefaler nævnet derfor, at der oprettes ét lokalt nævn i hver af de nye og større kommuner, som etableres pr. 1. januar 2007.

Med venlig hilsen

for Bent Maigaard
næstformand


Lene Klausen
sekretær


Jes Hansen
formand

10 AUG. 2005

Kulturministeriet

2004-5773/99

Dorthe Hald Andersen

Emne: VS: [DOCS] VS: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio- og lokal-tv-ordning)

Fra: Elisabeth Hultcrantz, EH [mailto:EH@ARF.DK]

Sendt: 10. august 2005 14:19

Til: Dorthe Hald Andersen

Emne: VS: [DOCS] VS: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio- og lokal-tv-ordning)

Kære Dorte Hald Andersen

Amtsrådsforeningen har ingen bemærkninger til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio og lokal-tv ordning).

Tak for din langmodighed - den var først dirigeret til en forkert person og dernæst var jeg på ferie.

Med venlig hilsen

Elisabeth Hultcrantz

Amtsrådsforeningen

Dampfærgevej 22

2100 København Ø.

Telefon direkte 3529 8207

Telefon omstilling 3529 8100

Fax 3529 8300

www.arf.dk

Officiel post bedes sendt til arf@arf.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Linda Helene Løvenhøj [mailto:lhl@kum.dk]

Sendt: 14. juni 2005 15:23

Emne: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio- og lokal-tv-ordning)

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio- og lokal-tv-ordning)

Vedlagt fremsendes høringsbrev, høringsliste, lovudkast samt sammenskrivning vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio- og tv-ordning).

Hørings svar modtages gerne på e-mail: kum@kum.dk.

Med venlig hilsen

Linda Helene Løvenhøj

<<Høringsbrev.doc>> <<Sammenskrivning.doc>> <<Høringsliste.doc>> <<Lovudkast.doc>>

Linda Helene Løvenhøj

Dir. tlf.: + 45 33 92 98 12

E-mail: lhl@kum.dk

Kulturministeriet
Nybrogade 2
DK-1203 København K
Tlf.: + 45 33 92 33 70
Fax.: + 45 33 91 33 88
Cvr.: 67855019

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K.

Att.: Maiken Michelsen

Glostrup, den 8. august 2005
JBA/ebm

Ændring af radio- og fjernsynsloven

Canal Digital Danmark A/S takker for mulighed til at afgive svar i forbindelse med de foreslåede ændringer af radio- og fjernsynsloven.

De fleste af de foreslåede ændringer har Canal Digital ikke nogle kommentarer til. Grundlæggende er Canal Digital dog positive overfor den forenkling som forslaget er et udtryk for.

I forbindelse med opdateringen af loven er det meget vigtigt at understrege, at distribution af DR via digital satellit må fastholdes for ikke at skabe gene for de ca. 500.000 danske husstande, som i dag modtager kanalen med parabol og har investeret i udstyr. På denne vis undgås også at skabe en konkurrenceforvridende situation mellem distributionsformerne i Danmark samtidig med at forbrugerne tilbydes så mange valgmuligheder som muligt for modtagelse af DR.

Det er ligeledes helt essentielt at sikre konkurrencen mellem distributionsformer, og det er et yderst relevant problem i relation til etableringen af det nye jordbaserede digitale sendenet (DTT) i Danmark. Der må sikres åbenhed, således at der ikke etableres en ny konkurrencereducerende distributionsform, der understøtter etableringen af et monopol. Dette sikres ved at stille krav om, at de modtagerboxe, der skal udbydes til DTT nettet, skal have åben CommonAccess indgang for derved at opnå, at en forbruger både kan modtage tv-kanaler fra DTT nettet og fra en eller flere satellitudbydere eller andre distributionsformer. På denne måde vil en bred og åben konkurrence kunne sikres til gavn for en øget konkurrence mellem tv-kanaler og distributører, og et så frit valg for forbrugerne som muligt. Denne konkurrence mellem satellit og DTT distribution er fuldt ud mulig via såkaldte ComboBoxe med indbygget CommonAccess, som er tilgængelige i

KULTURMINISTERIET

- 9 AUG. 2005

2004-5269/38
+ 2004-5773/103



Canal Digital

markedet i dag. Men for at få fuld konkurrence mellem distributionsformerne forudsætter det, at distributørerne åbner op for en tværgående konkurrence, hvilket Kulturministeriet bør være med til at sikre via de retningslinier, som vedtages for distribution af DR og tv generelt i Danmark.

I gennem mange år har Canal Digital arbejdet aktivt for at begrænse skadevirkningerne ved salg af piratdekodere, hvorfor lige netop dette spørgsmål har en særlig interesse. Piratdekodere kan i høj grad udhule værdien af bl.a. rettigheder og har tidligere vist sig at være et meget alvorligt problem. Det er et område, som desværre i høj grad er præget af organiseret kriminalitet, og det er Canal Digital's opfattelse, at der er en tendens i mod en forræelse af dette kriminelle miljø. Det er derfor vigtigt, at lovgivningen på området er med til at afskrække personer fra at sælge piratdekodere.

De nuværende regler er umiddelbart fornuftige bortset fra, at en strafferamme på 5 måneders fængsel langt fra har en afskrækkende effekt. Det har derfor gennem længere tid være Canal Digital's holdning, at strafferammen burde hæves.

Canal Digital ser en meget stor sammenhæng mellem problemstillingerne med pirateri på ophavsretsområdet og på området for betalings-tv. Set i dette lys virker det umotiveret, at der skal være en forskel på 4 år i straffeniveauet. Da der i allerhøjeste grad er tale om et sammenfald af rettigheder og rettighedshavere på de to områder, og da det i fremtiden må forudsættes, at der vil ske en øget konvergens på området, er det vigtigt, at der er en klar linie og et sammenligneligt niveau.

Canal Digital skal derfor opfordre til at straffen for overtrædelse af § 91 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed fastsættes til 6 år, og dermed ligger sig på samme niveau som lov om ophavsret.

Canal Digital står naturligvis til rådighed, såfremt ovennævnte skulle give anledning til spørgsmål.

Ventlig hilsen



Jens B. Arnesen
Adm. direktør



Canal Digital



Ministeriet for Videnskab
Teknologi og Udvikling

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Ministry of Science
Technology and Innovation

Høringssvar vedrørende forslag til ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (Ny lokalradio- og lokal tv-ordning m.v.)

10. august 2005

Videnskabsministeriet kan tilslutte sig Kulturministeriets forslag til ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (Ny lokalradio- og lokal tv-ordning m.v.), og den forenkling af den administrative struktur på lokal-radio og lokal-tv-området, som en vedtagelse af forslaget vil medføre.

**Ministeriet for Videnskab,
Teknologi og Udvikling**

Bredgade 43
1260 København K
Telefon 3392 9700
Telefax 3332 3501
E-post vt@vtu.dk
Netsted www.vtu.dk
CVR-nr. 1680 5408

Videnskabsministeriet lægger til grund, at der med dette forslag ikke sker ændringer i kompetencefordelingen mellem Videnskabsministeriet og Kulturministeriet.

./. Sammenhængen mellem lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 680 af 23.06.04, er meget vigtig i IT- og Telestyrelsens daglige arbejde, da det i høj grad er et område, hvor IT- og Telestyrelsen og Kulturministeriet deler kompetencer, eller hvor administrationen på Kulturministeriets område har konsekvenser for styrelsens administration. Videnskabsministeriet skal derfor i øvrigt henviser til, at IT- og Telestyrelsen fremsender et selvstændigt høringssvar.

Sagsnr. 12403
Dok-id 367862

Med venlig hilsen

Sune Rahn
kontorchef

11 AUG. 2005

Kulturministeriet

2004-5773/105

Lovbekendtgørelse nr. 680 af 23. juni 2004

Bekendtgørelse af lov om radiofrekvenser¹⁾

Herved bekendtgøres lov nr. 421 af 6. juni 2002 om radiofrekvenser, med de ændringer, der følger af § 101 i lov nr. 1052 af 17. december 2002 og § 2 i lov nr. 225 af 31. marts 2004.

Kapitel 1

Lovens anvendelsesområde

§ 1. Denne lov finder anvendelse på anvendelse af radiofrekvenser samt modtagning af radiosignaler.

Stk. 2. Ved tilsyn finder loven endvidere anvendelse på forstyrrelser af apparater forårsaget af

- 1) frekvensanvendelse og
- 2) andre elektromagnetiske fænomener.

Stk. 3. Ved radiofrekvenser forstås elektromagnetiske bølger i frekvensområdet op til 3000 GHz, der udbredes uden kunstig afskærmning.

Kapitel 2

Overordnede rammer for frekvensplanlægning

Frekvenspolitisk rammemandat

§ 2. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætter et frekvenspolitisk rammemandat efter forslag fra IT- og Telestyrelsen, jf. stk. 3. Det frekvenspolitiske rammemandat indeholder retningslinjer for IT- og Telestyrelsens overordnede prioritering af den danske frekvensanvendelse.

Stk. 2. Et frekvenspolitisk rammemandat er gældende, indtil det erstattes af et nyt frekvenspolitisk rammemandat.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen forelægger senest 1. november hvert år ministeren for videnskab, teknologi og udvikling forslag til det frekvenspolitiske rammemandat.

Stk. 4. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan ved fastsættelsen af det frekvenspolitiske rammemandat fravige IT- og Telestyrelsens forslag.

National frekvensplan

§ 3. IT- og Telestyrelsen fastsætter en frekvensplan, som indeholder en samlet oversigt over rammerne for anvendelse og indbyrdes prioritering af de samlede radiofrekvenser.

Stk. 2. Fastsættelse af frekvensplanen sker inden for rammerne af det frekvenspolitiske rammemandat, jf. § 2, på grundlag af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU samt på grundlag af administrative forskrifter udstedt i medfør af denne lov.

Kapitel 3

Udstedelse af tilladelser

Krav om tilladelse

§ 4. Anvendelse af radiofrekvenser kan alene ske på grundlag af tilladelse udstedt af IT- og Telestyrelsen, jf. dog stk. 2-4.

¹⁾ Loven indeholder regler, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF af 7. marts 2002 om tilladelser til elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (EF-Tidende 2002 nr. L 108 s. 21) og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (EF-Tidende 2002 nr. L 108 s. 33).

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen fastsætter nærmere regler om, at radiofrekvenser uanset stk. 1 kan anvendes uden tilladelse, herunder begrænsninger for anvendelsen.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen kan efter drøftelse med forsvarret fastsætte regler om forsvarrets anvendelse af radiofrekvenser, herunder at forsvarrets anvendelse af radiofrekvenser uanset stk. 1 kan ske uden tilladelse.

Stk. 4. Anvendelse af radiofrekvenser i radioanlæg, der alene er indrettet til modtagning, kan uanset stk. 1 ske uden tilladelse.

Udstedelse af tilladelser, efterhånden som ansøgninger herom modtages

§ 5. IT- og Telestyrelsen udsteder tilladelser, efterhånden som ansøgninger herom modtages, jf. dog stk. 2 og § 6. I tilfælde af samtidig modtagelse af flere ansøgninger til samme tilladelse udstedes tilladelsen efter lodtrækning.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan udsætte udstedelse af tilladelser efter stk. 1 med henblik på undersøgelse af, om der foreligger frekvensknaphed, jf. stk. 3.

Stk. 3. Frekvensknaphed foreligger, når IT- og Telestyrelsen vurderer, at den samlede efterspørgsel efter radiofrekvenser i et givet radiofrekvensbånd, der er afsat til en konkret anvendelse,

- 1) ikke kan imødekommes (aktuel frekvensknaphed) eller
- 2) kan forventes inden for et kortere tidsrum ikke at ville kunne imødekommes (fremtidig frekvensknaphed).

Udstedelse af tilladelser efter offentligt udbud eller auktion

§ 6. Når IT- og Telestyrelsen har konstateret, at der er frekvensknaphed, jf. § 5, stk. 3, indstiller IT- og Telestyrelsen til ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, at ministeren træffer beslutning om gennemførelse af offentligt udbud eller afholdelse af auktion som grundlag for udstedelse af tilladelser.

Stk. 2. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan på baggrund af IT- og Telestyrelsens indstilling i medfør af stk. 1 træffe beslutning om, at

- 1) IT- og Telestyrelsen gennemfører offentligt udbud af tilladelser, jf. § 7, eller

- 2) IT- og Telestyrelsen afholder auktion over tilladelser, jf. § 8.

Stk. 3. Hvis ministeren for videnskab, teknologi og udvikling har truffet beslutning efter stk. 2, udsteder IT- og Telestyrelsen tilladelser efter at have gennemført et offentligt udbud eller afholdt en auktion, jf. §§ 7 og 8.

§ 7. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætter nærmere regler for det offentlige udbud, jf. § 6, stk. 2, nr. 1. Sådanne regler kan blandt andet omfatte,

- 1) hvilke typer og antal tilladelser der skal være omfattet af udbuddet,
- 2) varighed og fornyelse af tilladelse,
- 3) udbudsformen, herunder afholdelse af en interesselikvidationsrunde, udbudsmaterialet, gennemførelse af udbuddet og regler om forudsætninger for deltagelse i udbuddet,
- 4) minimumskrav,
- 5) de kriterier, der kan tillægges vægt ved vurdering af de indkomne tilbud, herunder indbyrdes sammenligning af tilbuddene,
- 6) fordeling af tilladelse,
- 7) tilbudsgivernes adfærd, der kan begrænse eller har til formål at begrænse konkurrencen i forbindelse med udbuddet,
- 8) erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler fastsat for udbuddet i form af bortvisning fra udbuddet, tilbagekaldelse af allerede udstedte tilladelser og bod,
- 9) at reglerne i §§ 22-25 i en nærmere afgrænset periode ikke finder anvendelse på tilladelser udstedt efter offentligt udbud,
- 10) at deltagerne i det offentlige udbud skal betale for de omkostninger, der er forbundet med IT- og Telestyrelsens forberedelse og gennemførelse af udbuddet samt udstedelsen af tilladelse, og
- 11) depositum.

Stk. 2. Indkommer der ved et offentligt udbud færre end eller samme antal tilbud som det antal tilladelser, der er udbudt, udsteder IT- og Telestyrelsen umiddelbart tilladelser til den eller de parter, der har afgivet et tilbud, som opfylder de fastsatte regler om forudsætninger for deltagelse i udbuddet.

§ 8. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætter nærmere regler for auktionen, jf. § 6, stk. 2, nr. 2. Sådanne regler kan blandt andet omfatte,

- 1) hvilke typer og antal tilladelser der skal være omfattet af auktionen,
- 2) varighed og fornyelse af tilladelse,erne,
- 3) auktionsformen, auktionsmaterialet, afholdelse af auktionen og regler om forudsætninger for deltagelse i auktionen,
- 4) minimumskrav,
- 5) depositum og bankgaranti,
- 6) minimumsbudsum og mindstepris,
- 7) fordeling af tilladelse,erne,
- 8) vilkår for betaling af tilladelse,erne,
- 9) budgivernes adfærd, der kan begrænse eller har til formål at begrænse konkurrencen i forbindelse med auktionen,
- 10) erstatning og sanktioner for overtrædelse af regler fastsat for auktionen i form af bortvisning fra auktionen, tilbagekaldelse af allerede udstedte tilladelser og bod,
- 11) at reglerne i §§ 22-25 i en nærmere afgrænset periode ikke finder anvendelse på tilladelser udstedt efter auktion, og
- 12) at deltagerne i auktionen skal betale for de omkostninger, der er forbundet med IT- og Telestyrelsens forberedelse og afholdelse af auktionen samt udstedelsen af tilladelse,erne.

Stk. 2. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling kan fastsætte regler om, at auktionen gennemføres på grundlag af auktionsvilkår, der affattes af IT- og Telestyrelsen og aftales mellem IT- og Telestyrelsen og budgiverne. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætter nærmere regler for IT- og Telestyrelsens virksomhed i forbindelse med en sådan auktion. Herunder kan der blandt andet fastsættes regler om de i stk. 1 omhandlede forhold samt om

- 1) indholdet af auktionsaftalen,
- 2) erstatning og sanktioner for overtrædelse af auktionsaftalen i form af bortvisning fra auktionen, tilbagekaldelse af allerede udstedte tilladelser og bod og
- 3) fraskrivning af retten til at kræve anden form for erstatning end pengekrav.

Ventelister

§ 9. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om anvendelse af ventelister i forbindelse med ansøgninger om tilladelser.

Forsøgs- og udviklingstilladelser

§ 10. IT- og Telestyrelsen kan udstede forsøgs- og udviklingstilladelser til at afprøve en nærmere specificeret teknologi eller tjeneste.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan ved udstedelse af tilladelser til forsøg og udvikling tillade frekvensanvendelse, som ikke er i overensstemmelse med frekvensplanen, jf. § 3.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen fastsætter vilkår for forsøgs- og udviklingstilladelser.

Stk. 4. IT- og Telestyrelsen kan for at sikre imod uacceptable forstyrrelser af eksisterende tjenester ændre vilkår fastsat i medfør af stk. 3.

Stk. 5. IT- og Telestyrelsen kan afsætte specifikke radiofrekvenser til forsøg og udvikling i frekvensplanen, jf. § 3.

Stk. 6. IT- og Telestyrelsen fastsætter nærmere regler for anvendelsen af de i stk. 5 nævnte radiofrekvenser, herunder om radiofrekvenserne kan anvendes uden tilladelse.

Kapitel 4

Tilladelser og anvendelse af radiofrekvenser

Vilkår for anvendelse af tilladelser

§ 11. IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser vilkår for anvendelsen af tilladelser. Sådanne vilkår kan blandt andet omfatte

- 1) radiotekniske krav, herunder
 - a) maksimal sendestyrke,
 - b) maksimal antennehøjde og antennekarakteristika,
 - c) modulationstyper og spektralbredde,
 - d) frekvensstabilitet,
- 2) forhold begrundet i forstyrrelsesmæssige forhold,
- 3) krav med sigte på gennemførelsen af det internationale frekvenssamarbejde og samarbejdet i EU,
- 4) indskrænkninger vedrørende den geografiske udstrækning af anvendelsesområdet for de udstedte tilladelser,
- 5) krav med sigte på opfyldelse af bredere samfundsmæssige behov.

§ 12. IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter offentligt udbud, jf. § 6, stk. 3,

- 1) vilkår som nævnt i § 11,
- 2) vilkår i overensstemmelse med de afgivne tilbud og

3) vilkår svarende til de i medfør af § 7, stk. 1, fastsatte minimumskrav.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan ved udstedelse af tilladelser efter offentligt udbud, hvor der er færre tilbud end det antal tilladelser, der er udbudt, alene fastsætte vilkår som nævnt i stk. 1, nr. 1 og 3.

Stk. 3. Hvis IT- og Telestyrelsen har udstedt færre tilladelser end det antal, der er afsat til gennemførelse af et offentligt udbud eller afholdelse af en auktion, skal IT- og Telestyrelsen efterkomme anmodninger fra tilladelsesindehavere til tilladelser udstedt på baggrund af et tidligere afholdt offentligt udbud over tilladelser i samme radiofrekvensbånd afsat til samme konkrete anvendelse om, at vilkårene for de pågældende tilladelsesindehavere fastsættes til minimumskravene, der var gældende for det oprindelige offentlige udbud.

§ 13. Vilkår som nævnt i § 12, stk. 1, nr. 2, kan maksimalt udstrækkes til at gælde i 1 år efter, at det i tilladelsen fastsatte dækningskrav eller udbygningskrav er opnået. Sådanne vilkår skal dog minimum gælde i 2 år efter udstedelse af tilladelsen.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan uanset stk. 1 ved udstedelse af tilladelse fastsætte vilkår for hele tilladelsesperioden, hvis det samlede antal tilladelser, som udstedes til en bestemt anvendelse, sammen med det øvrige udbud af eventuelle konkurrerende tjenester ikke efter IT- og Telestyrelsens skøn sikrer tilstrækkelig konkurrence på det relevante marked.

Stk. 3. I offentlige udbud, hvor der er fastsat vilkår i medfør af stk. 2, kan IT- og Telestyrelsen i løbet af tilladelsesperioden træffe afgørelse om, at vilkårene ophæves. En ophævelse af vilkårene forudsætter, at den i stk. 1 fastsatte periode er forløbet, og at IT- og Telestyrelsen skønner, at udviklingen i den samlede konkurrencesituation berettiger ophævelsen.

§ 14. IT- og Telestyrelsen fastsætter ved udstedelse af tilladelser efter auktion, jf. § 6, stk. 3,

- 1) vilkår som nævnt i § 11 og
- 2) vilkår svarende til de i medfør af § 8, stk. 1, fastsatte minimumskrav.

§ 15. IT- og Telestyrelsen kan med 1 års varsel fastsætte nye vilkår for anvendelse af en tilladelse efter § 11.

Stk. 2. Ud over stk. 1 kan IT- og Telestyrelsen på baggrund af et påbud efter § 39, stk. 1, fastsætte nye vilkår for anvendelse af en tilladelse.

Varighed, fornyelse og overdragelse

§ 16. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om varigheden af de enkelte kategorier af tilladelser, medmindre andet er fastsat i regler udstedt i medfør af § 7, stk. 1, eller § 8, stk. 1.

§ 17. Ved en tilladelses udløb må tilladelsesindehaveren, såfremt frekvensudnyttelsen ønskes fortsat, indgive en ny ansøgning, medmindre andet er fastsat i regler udstedt i medfør af § 7, stk. 1, eller § 8, stk. 1.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan uanset stk. 1 fastsætte forenklede procedurer for fornyelse af tilladelser, medmindre andet er fastsat i regler udstedt i medfør af § 7, stk. 1, eller § 8, stk. 1.

§ 18. Tilladelser kan overdrages, hvis tilladelsesindehaveren inden overdragelsen har indhentet IT- og Telestyrelsens godkendelse heraf.

Stk. 2. Overdragelser efter stk. 1 omfatter også indirekte overdragelser, herunder overdragelser af aktier, anpartar eller andre ejerinteresser, der medfører ændringer med hensyn til den bestemmende indflydelse over tilladelsesindehaveren.

Anvendelse af radiofrekvenser

§ 19. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om tavshedspligt i forbindelse med anvendelse af radiofrekvenser og modtagning af radiosignaler.

§ 20. Der må ikke anvendes radiofrekvenser til rundspreddning af radio- og fjernsynsprogrammer på det åbne hav eller i lufrummet derover.

Frekvensadministrative metoder

§ 21. Når IT- og Telestyrelsen har konstateret, at der er frekvensknaphed, jf. § 5, stk. 3, kan de i §§ 22-25 nævnte frekvensadministrative metoder tages i anvendelse på allerede udstedte tilladelser.

Stk. 2. Anvendelse af en frekvensadministrativ metode forudsætter,

- 1) at det sker i overensstemmelse med det frekvenspolitiske rammemandat, jf. § 2, og
- 2) at metoden gennemføres på klare, objektive og ikkediskriminerende vilkår.

Stk. 3. De frekvensadministrative metoder kan anvendes i geografisk afgrænsede områder.

Stk. 4. De frekvensadministrative metoder kan anvendes inden for dele af de til en anvendelse afsatte radiofrekvenser.

§ 22. IT- og Telestyrelsen kan stille krav til tilladelsesindehavere om overgang til mere frekvenseffektive udnyttelsesmetoder eller teknologier.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen fastsætter tidsrammer for gennemførelse af krav om overgang til mere frekvenseffektive udnyttelsesmetoder, der som minimum sikrer tilladelsesindehavere 1 års varsel. IT- og Telestyrelsen kan undtagelsesvis, når der foreligger aktuel frekvensknaphed, der på væsentlige områder hindrer offentligt udbud af tjenester, som der er en væsentlig efterspørgsel efter, eller når der foreligger aktuel frekvensknaphed, som begrænser eller forvrider konkurrencen, fastsætte et kortere varsel end 1 år.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen kan forud for krav om overgang til mere frekvenseffektive udnyttelsesmetoder og teknologier fastsætte nærmere regler for anvendelse af denne metode.

§ 23. IT- og Telestyrelsen kan stille krav til tilladelsesindehavere om begrænsninger i anvendelsen af radiofrekvenser.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen fastsætter tidsrammer for gennemførelse af krav om begrænsninger i anvendelsen af radiofrekvenser, der som minimum sikrer tilladelsesindehavere 1 års varsel. IT- og Telestyrelsen kan undtagelsesvis, når der foreligger aktuel frekvensknaphed, der på væsentlige områder hindrer offentligt udbud af tjenester, som der er en væsentlig efterspørgsel efter, eller når der foreligger aktuel frekvensknaphed, som begrænser eller forvrider konkurrencen, fastsætte et kortere varsel end 1 år.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen kan forud for krav om begrænsninger i anvendelsen af radiofrekvenser fastsætte nærmere regler for anvendelse af denne metode.

§ 24. IT- og Telestyrelsen kan omfordele allerede udstedte tilladelser.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen fastsætter tidsrammer for gennemførelse af omfordeling, der som minimum sikrer tilladelsesindehavere 1 års varsel. IT- og Telestyrelsen kan undtagelsesvis, når der foreligger aktuel frekvensknaphed, der på væsentlige områder hindrer offentligt udbud af tjenester, som der er en væsentlig efterspørgsel efter, eller når der foreligger aktuel frekvens-

knaphed, som begrænser eller forvrider konkurrencen, fastsætte et kortere varsel end 1 år.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen kan forud for omfordeling fastsætte nærmere regler for anvendelse af denne metode.

§ 25. IT- og Telestyrelsen kan inddrage allerede udstedte tilladelser.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen fastsætter tidsrammer for gennemførelse af inddragelse, der som minimum sikrer tilladelsesindehavere 1 års varsel. IT- og Telestyrelsen kan undtagelsesvis, når der foreligger aktuel frekvensknaphed, der på væsentlige områder hindrer offentligt udbud af tjenester, som der er en væsentlig efterspørgsel efter, eller når der foreligger aktuel frekvensknaphed, som begrænser eller forvrider konkurrencen, fastsætte et kortere varsel end 1 år.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen kan forud for inddragelse fastsætte nærmere regler for anvendelse af denne metode.

Bortfald og tilbagekaldelse af tilladelser

§ 26. En tilladelse bortfalder, hvis tilladelsesindehaveren træder i likvidation eller kommer under konkurs.

§ 27. IT- og Telestyrelsen kan tilbagekalde en tilladelse, hvis tilladelsesindehaveren ikke betaler forfaldne frekvensafgifter, jf. § 48.

§ 28. IT- og Telestyrelsen kan tilbagekalde en tilladelse, hvis tilladelsesindehaveren groft og gentagne gange overtræder loven eller de i medfør heraf fastsatte regler og vilkår for tilladelsen.

Prøver

§ 29. IT- og Telestyrelsen kan fastsætte regler, hvorefter anvendelse af radiofrekvenser forudsætter, at en prøve er bestået. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler for sådanne prøver.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan fastsætte regler, hvorefter prøver afholdt af andre offentlige myndigheder, herunder udenlandske myndigheder, og private anerkendes.

Stk. 3. IT- og Telestyrelsen kan fastsætte særlige regler for fravigelse af prøveform for handicappede personers aflæggelse af prøver.

Kaldesignaler

§ 30. IT- og Telestyrelsen fastsætter regler om udstedelse og brug af kaldesignaler og andre for-

stk. 1, er bemyndiget til at udføre opgaver, som IT- og Telestyrelsen i medfør af §§ 29 og 30 kan fastsætte regler om, kan påklages til IT- og Telestyrelsen.

Kapitel 9

Afgifter m.v.

§ 48. IT- og Telestyrelsen opkræver en frekvensafgift hos tilladelsesindehavere.

Stk. 2. Størrelsen af de i stk. 1 nævnte afgifter fastsættes årligt i finansloven og bekendtgøres af IT- og Telestyrelsen.

§ 49. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling fastsætter regler om gebyrer for

- 1) afholdelse af prøver og udstedelse af certifikater, herunder genparten af certifikater,
- 2) udstedelse af kaldesignaler og andre former for identifikationsnumre og
- 3) udsendelse af rykkere i tilfælde af manglende betaling af gebyrer, jf. nr. 1 og 2, og frekvensafgift, jf. § 48.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen samt de offentlige myndigheder og private, der efter § 42, stk. 1, er bemyndiget til at udføre opgaver, opkræver gebyrer, som er fastsat i medfør af stk. 1.

Kapitel 10

Sanktions- og straffebestemmelser

§ 50. IT- og Telestyrelsen kan pålægge tilladelsesindehavere tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge handlinger, som det i henhold til tilladelsens vilkår påhviler tilladelsesindehaveren at foretage.

Stk. 2. IT- og Telestyrelsen kan pålægge enhver, der efter §§ 36 og 37 har pligt til at give IT- og Telestyrelsen oplysninger, tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge afgivelsen af oplysningerne.

Stk. 3. Der er udpantningsret for tvangsbøderne, som tilfalder statskassen.

§ 51. Teleklagenævnet kan pålægge tilladelsesindehavere tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge påbud som nævnt i § 44, stk. 4.

Stk. 2. Der er udpantningsret for tvangsbøderne, som tilfalder statskassen.

§ 52. Telebrugernævnet kan pålægge tilladelsesindehavere tvangsbøder med henblik på at gennemtvinge påbud som nævnt i § 46, stk. 3.

Stk. 2. Der er udpantningsret for tvangsbøderne, som tilfalder statskassen.

§ 53. Med bøde straffes den, der

- 1) overtræder § 4, stk. 1, § 18, stk. 1, og § 20,
- 2) ikke overholder vilkår fastsat i medfør af § 10, stk. 3, og §§ 11-15,
- 3) ikke efterkommer påbud udstedt i medfør af § 39, stk. 1, § 44, stk. 4, og § 46, stk. 3,
- 4) ikke afgiver oplysninger i medfør af §§ 36 og 37 eller
- 5) overtræder EF-forordninger på radiofrekvensområdet.

Stk. 2. I forskrifter udstedt i medfør af denne lov kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelserne i forskrifterne.

Stk. 3. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 54. For så vidt angår overtrædelse af § 20, finder straffelovens regler om medvirken kun anvendelse med hensyn til

- 1) den, der medvirker til oprettelse eller økonomisk eller teknisk drift af den station, der bruges eller er bestemt til at bruges til radiospredning for den pågældende station,
- 2) den, der i ejerens eller brugerens tjeneste medvirker til radiospredning for den pågældende station, og
- 3) den, der medvirker til radiospredning ved økonomisk eller teknisk bistand, ved bestilling af udsendelser over stationen, ved optagelse eller formidling af ordrer herpå, ved at lede optagelsen af programmer, ved deltagelse på fartøjet i udsendelser, ved at stille lokaler eller tekniske hjælpemidler til rådighed eller ved levering eller transport af betydning for radiospredningen.

Stk. 2. Overtrædelse af § 20 hører under dansk straffemyndighed, uanset om betingelserne i straffelovens §§ 6-9 er opfyldt. Handlinger foretaget uden for den danske stat er dog kun undergivet dansk straffemyndighed, såfremt

- 1) radiospredningsstationen oprettes eller drives med henblik på eller bruges til radiospredning, som må antages bestemt til modtagning på dansk område, eller som forstyrrer radiomodtagning på dansk område, eller
- 2) gerningsmanden har dansk indfødsret eller bopæl i den danske stat eller har indfødsret eller bopæl i Finland, Island, Norge eller Sverige og opholder sig her i landet.

Kapitel 11

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser

§ 55. Loven træder i kraft den 1. juli 2002.

§ 56. Følgende love ophæves:

- 1) Lov nr. 394 af 10. juni 1997 om radiokommunikation og tildeling af radiofrekvenser.
- 2) Lov nr. 468 af 12. juni 1996 om offentlig mobilkommunikation.

§ 57. Bekendtgørelser udstedt i medfør af de i § 56 nævnte love eller lov om radiokommunikation, jf. lovbekendtgørelse nr. 297 af 22. april 1992 med senere ændringer, forbliver i kraft, indtil de ophæves eller afløses af regler udstedt i medfør af denne lov.

Stk. 2. Tilladelser udstedt i medfør af de i § 56 nævnte love eller lov om radiokommunikation, jf. lovbekendtgørelse nr. 297 af 22. april 1992 med senere ændringer, forbliver i kraft.

Stk. 3. Tilladelser udstedt i medfør af den i § 56, nr. 2, nævnte lov (mobiltilladelser) bortfalder, hvis tilladelser udstedt i medfør af den i § 56, nr. 1, nævnte lov eller lov om radiokommunikation, jf. lovbekendtgørelse nr. 297 af 22. april 1992 med senere ændringer (frekvenstilladelser), ikke længere er i kraft.

Stk. 4. Denne lov og regler udstedt i medfør heraf finder anvendelse på tilladelser udstedt i medfør af de i § 56 nævnte love og lov om radiokommunikation, jf. lovbekendtgørelse nr. 297 af 22. april 1992 med senere ændringer.

Stk. 5. Uanset stk. 4 løber tilladelser udstedt

efter offentligt udbud gennemført i medfør af de i § 56 nævnte love uden ansøgning videre i perioder svarende til det antal år, som tilladelsen oprindeligt er udstedt til at gælde, medmindre IT- og Telestyrelsen tilbagekalder tilladelsen med et varsel på 1 år før periodens udløb. En tilladelse kan dog højst løbe videre i perioder af 10 år.

§§ 58-59. (Ændringsbestemmelser, udeladt)

§ 60. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Grønland med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tillader.

Lov nr. 1052 af 17. december 2002 indeholder følgende ikrafttrædelsesbestemmelse:

§ 95

Loven træder i kraft den 1. januar 2003

Stk. 2. (Udeladt)

Stk. 3. (Udeladt)

Lov nr. 225 af 31. marts 2004 indeholder følgende ikrafttrædelsesbestemmelse:

§ 4

Loven træder i kraft den 1. april 2004.

Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, den 23. juni 2004

HELGE SANDER

/ Sune Rahn



Returadresse: Reguleringsforhold, Nørregade 21, 0900 København C

Kulturministeriet
Radio- og tv-kontoret
Nybrogade 2
1203 København K

8. august 2005
11060-0023/2
tmdy/henso

TDC's høringssvar om udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven

TDC har nedenstående bemærkninger til Kulturministeriets opfordring af 14. juni 2005 til at kommentere udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven. TDC's bemærkninger er fokuseret på de dele af udkastet, der er særlig relevante i forhold til vores virksomhed.

Indledningsvis skal det bemærkes, at TDC overordnet set bifalder den forenkling af loven som lovforslaget som helhed er udtryk for. Navnlig lovforslagets gennemførelse af tillægsaftale nr. 3 til medieaftalen for 2002-2006, giver en kærkommen forenkling og præcisering i forhold til lokalradio- og lokal-tv-området og vil bevirke en mere lige konkurrencesituation mellem de lokale kommercielle stationer.

Ad lovforslagets nr. 3

Forslaget opfattes som en præcisering og forenkling i forhold til gældende lovgivning, der giver kulturministeren mulighed for at fastsætte regler og vilkår i tilladelser til distribution i de digitale multipleks. Som det fremgår af de almindelige bemærkninger til forslaget har Kulturministeriet ikke på nuværende tidspunkt klarhed over antallet af kommende digitale tv-sendemuligheder, hvilket vel må forstås som antallet af digitale *terrestriske* sendemuligheder. TDC har forståelse for at en sådan klarhed ikke eksisterer på nuværende tidspunkt, men ønsker samtidig at præcisere at man finder det helt centralt, at Kulturministeriet skaber klarhed om, at konkurrenceforholdene i forhold til distribution via det jordbaserede digitale tv-sendenet sikres bedst muligt.

11 AUG. 2005

Kulturministeriet

2004-5773/106

TDC A/S
Nørregade 21
0900 København C
Tlf. 33 43 77 77
Fax 33 43 76 19

Reguleringsforhold
Nørregade 21
0900 København C
Tlf. 33 43 73 20
Fax 33 43 76 79

Internet:
www.tdc.dk
E-mail:
jhau@tdc.dk



2

Der er i privat regi foretaget betydelige investeringer i en digitalisering af såvel kabel- som satellitdistribution af radio og tv. Det bør sikres at disse investeringer kan nyttiggøres og fortsætte i en fair og lige konkurrence med et jordbaseret digitalt sendenet. TDC skal derfor anmode kulturministeren om at sikre dette ved fastsættelse af regler og vilkår for en fremtidig tilladelse vedrørende multipleksadministration.

Ad lovforslagets nr. 5 og 6

TDC tolker forslaget første del som indførelse af en generel "must carry" forpligtelse på alle såvel eksisterende som kommende digitale programmer fra DR og TV 2/DANMARK A/S. Radioprogrammer er ikke nævnt eksplicit, men det må antages, at også disse er omfattet af forpligtelsen. Formålet angives til at være en sikring af DR2's fortsatte distribution i fællesantenneanlæg.

TDC har ingen indvendinger mod forslaget så længe formålet udelukkende tjener til at landets tv-husstande fortsat kan modtage programmer fra DR2. Imidlertid er implikationerne af forslaget, i dets nuværende formulering, at fællesantenneanlæg pålægges en "must carry" forpligtelse til også at fordele DAB i anlæggene, samt at alle fremtidige digitale programmer eller tjenester fra DR og TV2/DANMARK A/S også vil være undergivet en "must-carry" pligt.

TDC vil gerne benytte lejligheden til at gøre opmærksom på, at man finder en sådan forpligtelse til distribution af DAB yderst problematisk. Dette skyldes ikke mindst, at rettighedssituationen for DAB endnu er helt uafklaret hvad angår videreudsendelse i kabelanlæg. Så vidt TDC er orienteret foreligger der heller ikke for den primære distribution af DAB en endelig afklaring af rettilighedsforholdene.

Hvis fællesantenneanlæggene tvinges til en distribution af DAB, vil det i den nuværende situation kunne få anseelige økonomiske konsekvenser for forbrugere. De multipleks, der i dag udsender DAB fra DR, vil inden for en overskuelig fremtid også udsende DAB fra Sky Radio og Radio 100FM. En adskillelse af DAB underlagt en "must carry" forpligtelse og DAB, der ikke er underlagt en sådan forpligtelse, vil for antenneanlæggene ikke blot være en helt urimelig økonomisk byrde, men vil også rent teknisk være meget krævende.

Om DAB, med det nuværende udbud og indhold, overhovedet kan henføres til en "must carry" forpligtelse kan endvidere diskuteres. Det er vanskeligt at se, hvilke klart definerede målsætninger i almenhedens interesse, som "must carry" forpligtelsen for DAB opfylder. Derudover kan forpligtelsen, jf. de økonomiske og tekniske implikationer som anført ovenstående, efter TDC's opfattelse, ikke siges at stå i rimeligt forhold til det noget diffuse tilsigtede mål, jf. EU-direktivet om forsyningspligt (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002). TDC skal derfor foreslå, at der i lovgivningen klart anføres hvilke kanaler der er pålagt "must carry" forpligtelser.



Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K.

Forslag til ændring af radio- og fjernsynsloven

I skrivelse af 14. juni 2005 (J. nr. 2004-5773-13) har Kulturministeriet fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven, idet man anmodet om KL's eventuelle bemærkninger senest den 8. august 2005.

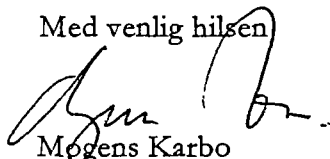
På grund af høringsfristen har KL ikke haft mulighed for at behandle sagen i sin bestyrelse, og KL skal derfor forbeholde sig en supplerende udtalelse i sagen efter KL's bestyrelsesmøde den 19. august 2005.

Med dette forbehold kan det meddeles, at KL har følgende bemærkninger til lovudkastet:

KL tager ændringerne i lovgrundlaget til efterretning for så vidt de fremgår af det indgåede medieforlig.

KL lægger dog betydelig vægt på, at det centrale radio-/tv-nævn, der efter lovudkastet skal overtage de lokale nævns arbejdsopgaver, pålægges at lægge afgørende vægt på, at der fortsat stilles krav om, at en betydelig andel af udsendelserne har lokalt præg, og at sendevilkårene for de ikke-kommercielle lokale radio- og tv-stationer ikke forringes i forbindelse med omlægningen.

Med venlig hilsen


Mogens Karbo

Den 8. august 2005

Jnr 03.08.20 K04
Sagsid 000155088

Ref MKA
mka@kl.dk
Dir 3370 3359

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1

11 AUG. 2005

Kulturministeriet
2004-5773/108

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1015 København K.

8. august 2005
JC/BC

Vedr.: Høringssvar til forslag om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio og lokal-tv-ordning).

Under henvisning til Ministeriets skrivelse af 14. juni skal jeg herved på TV Danmarks vegne fremkomme med en række synspunkter vedrørende forslaget til ændring af loven.

TV Danmark skal indledningsvis bemærke, at man ser med tilfredshed på det hovedsynspunkt, at lokal programvirksomhed bliver behandlet på samme måde som landsdækkende og regional programvirksomhed. Man er dog betænkelig ved, at en række af de nuværende lovregulerede forhold overføres til bekendtgørelsen jf. nærmere nedenfor.

Nedlæggelse af lokale nævn.

TV Danmark finder ligesom Ministeriet, at der vil være en række forenklinger forbundet med nedlæggelsen af de lokale radio- og fjernsynsnævn. I forhold til udsendelserne i det eksisterende TV Danmark-netværk, har de lokale nævn kun begrænset indflydelse bortset fra forhold i forbindelse med de tidligere udstedelser af tilladelser.

Ministeriet anfører, at en nedlæggelse af de lokale nævn medfører, at der ikke længere vil være en ankeinstans, og at dette ikke har givet anledning til større vanskeligheder for de berørte aktører. Under hensyn til at TV Danmark-netværket i forvejen er underlagt direkte af Radio- og tv-nævnet får nedlæggelsen ikke indvirkning på TV Danmark, men jeg skal bemærke, at TV Danmark i nogle af de afgørelser, som Radio- og tv-nævnet har truffet, har haft et behov for, at enkelte af afgørelserne blev forelagt en ankeinstans. Radio- og tv-nævnet traf i januar 2005 en afgørelse, hvorefter TV Danmark-netværkets station i København fik frataget sin sendetilladelse i én time. TV Danmark var af den opfattelse, at Radio- og tv-nævnet traf en forkert beslutning, og TV Danmark overvejer p.t. at indbringe denne afgørelse for domstolene. I tilslutning til denne afgørelse ønskede TV Danmark at få suspenderet straffen i form af sort skærm indtil der forelå en endelig afgørelse ved domstolene. Radio- og tv-nævnet afslog dette. Konsekvensen heraf er herefter, at lokal-tv-stationen kan indbringe sagen for domstolene og få en afgørelse i løbet af ca. 1 til 2 år. Hvis lokal-tv-stationen skulle få medhold, er der ingen mulighed for at "rette" den skade,

12 AUG. 2005
2004-5773 / 109
Kulturministeriet

der er sket, bortset fra at lokal- tv-stationen kan forsøge at kræve en erstatning for tab, som vil være ganske vanskelig at dokumentere. En anden konsekvens af en manglende ankemulighed vil ligeledes være, at alle tv-stationerne herunder både lokal- tv-stationerne, DR, TV2 og andre tv-stationer vil være nødt til at følge en eventuel fejlagtig afgørelse fra Radio- og tv-nævnet i op til flere år, førend en afgørelse kan blive omgjort.

Muligheden for at kunne indbringe afgørelser for en ankeinstans synes endnu mere væsentlig i det udsendte lovforslag, idet Radio- og tv-nævnet på en lang række områder får betydelig flere opgaver og beføjelser. Det er derfor ud fra et retssikkerhedssynspunkt utilfredsstillende, at et nævn med så omfattende beføjelser ikke kan indbringes for en anden administrativ ankeinstans. I denne forbindelse bør det tages i betragtning, at der er indgået forlig om at lukke det analoge sendenet i efteråret 2009. Dette medfører, at alle de stationer, som ønsker eller får mulighed for at blive distribueret i det digitale net, skal følge danske retsregler, og de vil således alle blive underlagt Radio- og tv-nævnets afgørelser. Nævnet skal således træffe afgørelser for op mod 30 tv-kanaler fra efteråret 2009 uden at disse afgørelser kan prøves ved en ankeinstans bortset fra en indbringelse for domstolene. Endelig skal det nævnes, at udpegningen af medlemmerne til Radio- og tv-nævnet sker ud fra en politisk vurdering, og at der ikke i henhold til reglerne for udpegning af medlemmer skal indgå medlemmer med en juridisk ekspertise. Radio- og tv-nævnets opgaver er tillige at rådgive ministeren, og nævnet har derfor også en politisk opgave.

For at sikre, at der kun blev indbragt sager af en væsentlig karakter for en ankeinstans, kunne der fastlægges regler for, at kun visse typer afgørelser kunne indbringes for en ankeinstans og der kunne fastsættes gebyrer, som dækkede omkostningerne ved håndteringen af ankesagerne. Der er på en lang række områder inden for både den statslige og kommunale forvaltning nedsat ankenævn, ligesom der også inden for private organisationer er nedsat frivillige ankenævn. Disse ankenævn består hovedsageligt af en eller flere højesterets- eller landsretsdommere samt personer med et særligt kendskab til det pågældende område. Oprettelsen af et ankenævn kunne eksempelvis bestå af en højesteretsdommer samt to personer med særligt kendskab til medieområdet. Endvidere kunne der fastlægges en procedure for behandlingen af sager ved ankenævnet, der sikrede almindelige retssikkerhedsmæssige principper for forberedelse og afgørelse af ankesagerne.

Bemyndigelser til kulturministeren.

Det fremgår af de indledende bemærkninger til lovforslaget, at kulturministeren får en lang række bemyndigelser til at fastsætte regler om bl.a. lokalradio- og lokal-tv-virksomhed. For det eksisterende lokal-tv-netværk medfører dette en betydelig usikkerhed om den fremtidige ordning for dette netværk. Det fremgår ikke af lovforslaget, hvilke regler der kommer til at gælde for lokal-tv-virksomhed, idet stort set alle bestemmelser herom er henlagt til kulturministerens senere fastsættelse.

Lokal-tv-netværket har igennem flere år måttet leve med, at man ikke har vidst, hvordan en kommende ordning ville blive, og det har været vanskeligt at lave en langsigtet planlægning af drift og investeringer. Disse problemer løses ikke i det foreliggende lovforslag, og TV Danmark skal opfordre til, at der allerede i loven fastlægges de overordnede rammer, som skal være gældende. Den forenkling, som ønskes af ministeriet i lovændringen, må ikke tilsidesætte de rimelige ønsker fra lokal-tv-stationerne om at få fastlagt rammerne

for deres fremtidige virke. Et ikke uvæsentligt forhold er bl.a. fastlæggelsen af "vinduer" på de lokale sendemuligheder, som hvis de ikke fastlægges på samme tidspunkter, som de nuværende "vinduer" vil give et fremtidigt netværk betydelige kommercielle problemer.

Radio- og tv-nævnet har tidligere på året oplyst, at man ville udarbejde nogle retningslinier for tv-stationerne, således at Radio- og tv-nævnets praksis blev kodificeret. Et spørgsmål, som har givet anledning til problemer er definitionen af et program. TV Danmark skal henstille til, at definitionen bliver anført i lovteksten, således at der hverken for tv-stationerne eller Radio- og tv-nævnet bør være tvivl om denne definition. Radio- og tv-nævnets praksis har vist, at der er et betydeligt behov for en klar og entydig definition.

"Must carry".

Ministeriet foreslår, at den gældende "must carry"-forpligtelse for lokal-tv afskaffes. Jeg kan oplyse, at TV Danmark kan tilslutte sig ministeriets forslag om bortfald af "must carry"-forpligtelsen, idet man som nedenfor anført tilslutter sig principperne i EU-reglerne som anført i direktivet om "fjernsyn uden grænser".

Ministeriet anfører i sin begrundelse, at lokal-tv-stationerne skal sidestilles med de øvrige kommercielle tv-kanaler i Danmark. TV Danmark ser gerne, at de kommercielle tv-stationer sidestilles, men i den forbindelse bør det bemærkes, at TV Danmark-netværket har en forpligtelse til at producere 30 minutters lokale nyheds- og aktualitetsudsendelser i alle de områder, hvor der er placeret en lokal-tv-station. Dette betyder, at TV Danmark-netværket producerer nyhedsudsendelser svarende til ca. 5 timer om dagen. Endvidere skal lokal-tv-stationerne stille sendetid og delvist også sendeudstyr til rådighed for lokale græsrods-stationer i 3 timer om formiddagen. De frekvenser, der er stillet til rådighed for lokal-tv-stationerne, har på trods af intentionerne i det tidligere medieforslag kun en ringe effekt i forhold til TV2's sendere.

TV2 har betydelige konkurrencemæssige fordele i forhold til lokal-tv-netværket. TV2 skal kun producere én landsdækkende nyhedsudsendelse. TV2 skal stille sendetid til rådighed for regionerne, men de skal ikke dække regionernes omkostninger, der er statsfinansieret. TV2 har en betydelig konkurrencemæssig fordel ved at få "leveret" i deres programflade regionale nyhedsudsendelser af en høj kvalitet, idet TV2 samtidig kan placere reklameblokke i tilslutning til disse programmer, baseret på et lokalt salg. Endelig dækker TV2's sendere hele landet.

TV Danmark-netværket vil være meget positiv over for ministeriets ønske om, at lokal-tv sidestilles med TV2 og man ser frem til, at der foretages de fornødne ændringer til gennemførelsen heraf.

Nuværende udstedte sendetilladelser.

Der er blandt de nuværende lokale sendetilladelseshavere en stor usikkerhed for hvor længe man kan forvente at bibeholde sin sendetilladelse. Den sidste eksisterende sendetilladelse til lokal-tv udløber den 31. oktober 2009. Ministeren har hidtil i bekendtgørelsesform lavet korte forlængelser af de eksisterende sendetilladelser. En række af de eksisterende sendetilladelser er udløbet men administrativt forlænget foreløbig til den 2. marts

2006. Det henstilles til ministeriet, at man allerede nu bestemmer, at eksisterende sendetil-ladelser forlænges eller kan forventes forlænget til den 31. oktober 2009 i lighed med, at DR2 har fået tilsvarende forlængelse af brugen af lokale sendefrekvenser. Dette vil give lokal-tv-stationerne mulighed for at planlægge deres drift og dermed lette overgangen til en fremtidig drift som lokal-tv-station alene med en registrering til et lokalt kabelanlæg.

Det er ligeledes af afgørende betydning, at denne forlængelse til den 31. oktober 2009 sker på de samme hidtidige tekniske vilkår og altså med samme frekvenser og forøget sendestyrker. En ændring af frekvenser eller sendestyrker vil få fatale virkninger for de enkelte lokal-tv-stationer og lokal- tv-netværket som helhed.

Sponsorregler.

I det foreliggende udkast til lovforslag er også indsat en ændring af § 80 vedrørende en præcisering af reglerne for sponsorkilte. TV Danmark er som udgangspunkt enig i, at bestemmelsen ændres som foreslået. Som det fremgår af den særlige høringsskrivelse herom af 7. juni 2005 har ministeriet taget EU-kommissionens fortolkningsmeddelelse af 28. april 2004 om reklame i direktivet om "fjernsyn uden grænser" til efterretning. Særligt for så vidt angår angivelsen af sponsors navn, bør det dog præciseres, at det fremover er muligt at anvende virksomheders internet adresser i form af "www.firmanavn/produkt" i sponsorkilte. Den manglende formelle mulighed herfor har hidtil ikke hindret virksomhederne i at bruge internet adresser, idet virksomhederne blot har anmeldt disse navne som binavne i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen eller som logo til Patent- og Varemærkestyrelsen. Herudover bør det ligeledes tillades, at sponsor kan anføre adresse og telefonnumre i lighed med de engelske Ofcom-regler.

Reklameregler.

Det er TV Danmarks opfattelse, at man i langt videre grad bør harmonisere reklame- og sponsorreglerne en gang for alle, således at reglerne følger principperne i "fjernsyn uden grænser". Folketingets partier har besluttet, at gennemføre en digitalisering med virkning fra efteråret 2009. Ministeriet har udtalt, at man ønsker, at en række tv-stationer, som p.t. udsender deres signal efter engelske regler f.eks. TV3 og Kanal 5, bliver udsendt i det digitale net. Dette medfører, at stationerne skal underlægges de danske regler bl.a. med forbud mod reklameafbrydelser i programmerne. Det er TV Danmarks opfattelse, at en sådan løsning næppe kan realiseres, uden at man i Danmark i fuldt omfang harmoniserer de danske reklame- og sponsorregler i overensstemmelse med direktivet om "fjernsyn uden grænser".

Reklame- og sponsorreglerne i direktivet om "fjernsyn uden grænser" er allerede implementeret i en række europæiske lande. England har i de af Ofcom fastsatte regler fulgt direktivet i væsentligt omfang. Disse regler medfører bl.a., at der i begrænset omfang kan foretages udsendelse af reklamer i programmerne. Offentligheden i Danmark er bekendt hermed og har accepteret dette, uden at det har givet anledning til særlige problemer, idet både TV3 og Kanal 5, som ovenfor nævnt, følger de engelske regler.

En harmonisering vil skabe klarhed om reglerne og tillige have den følgeeffekt, at der skabes en ensartet konkurrencesituation på det danske marked. Endvidere vil en harmonise-

ADVOKAT

5

JAN CHRISTIANSEN MØDERET FOR HØJESTERET

ring være nødvendig for at en overgang til digitale udsendelser i det jordbaserede digitale sendenet kan realiseres med succes.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke at the bottom.

Jan Christiansen

SOCIALMINISTERIET

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Att.: Linda Helene Løvenhøj

Dato: 12. august 2005

Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven

Kulturministeriet har ved brev af 14. juni 2005 sendt udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven i høring.

Forslaget om ændring af de såkaldte "must-carry"-regler i radio- og fjernsynslovens § 6, skal ses i sammenhæng med lejelovgivningens regler om udlejerens forsyning med fællesantenneanlæg og lejernes betaling herfor.

Den del af forslaget, der indeholder ændringer til "must-carry"-reglerne indeholder to elementer:

- Lokal-tv-kanaler skal ikke længere være omfattet af "must-carry"-reglerne.
- DR2 skal være omfattet af "must-carry"-reglerne, selv om kanalen i fremtiden kun vil blive udsendt digitalt.

Det sidste element har særlige relationer til lejelovens regler om betaling for antennesignaler, idet en udvidelse af "must-carry"-reglerne til også altid at omfatte DR2 vil indebære et behov for ombygning af de analoge fællesantenneanlæg, som ikke i dag kan nedtage og fordele DR2, der udsendes digitalt.

Efter lejelovens § 46 c, stk. 2, beror lejerens betalingsforpligtelse på en aftale imellem lejeren og udlejer, dvs. typisk et vilkår i lejeaftalen. Også betaling for de ændringer (forbedringer) af fællesantenneanlægget, som udlejer foretager, skal være baseret på en aftale. Lejeloven indeholder imidlertid ingen udtrykkelige regler vedrørende de tilfælde, hvor en ændring af fællesantenneanlæg er påbudt via lovgivning.

Socialministeriet skal på den baggrund foreslå, at der samtidig med dette lovforslag foreslås indført en bestemmelse i lejeloven om, at udlejer i alle tilfælde kan opkræve dækning for udgifter, som følger af forbedring af antenneanlægget, der påhviler udlejer i henhold til anden lovgivning.

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

MKI/ J.nr. B-0069-111

Det fremgår af lovforslaget, at udgiften til den fornødne ombygning skønnes at beløbe sig til 10-20.000 kr. pr. multipleks, og at der hertil eventuelt også kommer udgifter til renovering af fordelingsnettet og udskifning af forstærkere.

Det er Socialministeriets opfattelse, at Kulturministeriet i lovforslaget bør redegøre nærmere for de økonomiske konsekvenser, som ændringerne vil få for de enkelte lejere.

Det bemærkes, at ovennævnte ændringer af lejelovgivningen alene vedrører lejeloven jf. lovbekendtgørelse nr. 920 af 10. september 2004 med senere ændringer, idet den almene lejelovs ordning om betaling for antennesignaler indebærer, at det er afdelingen, som tager stilling til eventuelle forbedringer.

Med henblik på indhentelse af bidrag til lovforslaget bedes I rette henvendelse til undertegnede eller Martin Preisler Knudsen.

Med venlig hilsen

Mads Kirkegaard

MTG-huset
MTG A/S
Wildergade 8
1408 København K
Tlf. 77 30 55 03

Den 15. august 2005

Til
Kulturministeriet
Nybrogade 2
Postboks 2140
1015 København K.
att: Fuldmægtig Dorthe Hald Andersen

Fremsendt på mail: dha@kum.dk

Høringssvar til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokalradio- og lokal-tv-ordning)

Tak for muligheden for de ekstra dage til høringssvaret, som var nødvendiggjort af forslaget stærkt kontroversielle karakter i forhold til EU-retten. At få koordineret flere EU-eksperter i ferietiden har taget tid.

MTG A/S har følgende bemærkninger, der også dækker synspunkterne fra Viasat A/S og TV3 A/S:

Støtte til ændret nævnssstruktur

Lokal-radio og lokal-tv i Danmark er et spændende og attraktive områder at drive forretning i, hvillket blandt andet ses af den meget store markedsandel DRs lokalradioer har og de imponerende seertal TV 2s regioner har. Senest har DR bebudet en ekstra indsats på regional-tv. Desværre har det aldrig været muligt for MTG A/S eller koncernforbundne selskaber at få et tilstrækkeligt frekvensmæssigt grundlag for at drive lokal-radio og -tv. Nævnssstrukturen og ejerbegrænsingerne har været medvirkende faktorer, hvorfor liberaliseringer på disse områder hilses velkomne.

Bevar must carry for lokal-TV

Ligesom DRs og TV 2s regionale stationer er helt afhængig af, at alle seere skal have mulighed for at kunne modtage dem, er lokale elektroniske medier afhængige af must carry-positionen, for den sikrer indholdet i form af at alle væsentlige nyheder kommer til radaktionen. Alle væsentlige kilder i nyhedsformidlingen ville fravælge lokal-tv uden must carry-status og i stedet vælge en af must carry-kanalerne, for at få nyheden spredt bedst muligt. Når indtægterne skal baseres på seernes

interesse, er det vigtigt, at fleste mulige har mulighed for at se kanalen. Når området, der dækkes, er meget lille, er kravet om stor tilgængelighed meget større. Lokal-tv burde være de første til at have must carry-status.

Af hensyn til mangfoldigheden i dækningen og vinklerne på det journalistiske stof er det ligeledes af betydning, at det ikke kun er statejede kanaler, som driver lokal elektronisk programvirksomhed. Det vil være en indskrænkning af ytringsmulighederne for borgerne, hvis statens sikrer sig eksklusivitet på de lokale elektroniske medier ved at ophæve must carry-bestemmelsen for de lokale medier. Uafhængige lokale medier beriger og nuancerer utvivlsomt det offentlige debat.

Ophæves must carry for lokal-TV-stationerne, så kan de lukkes, hvis et bestyrelsesflertal ønsker det i den eller de lokale antenneforeninger, eller det kan ske den dag direktøren i det kommercielle antennenet siger, at nu bruges pladsen på en anden kanal. En sådan lukning af et medie er et væsentligt demokratisk problem, som alvorligt kan true den journalistiske frihed og uafhængighed.

Det er usikkert at drive lokal medievirksomhed uden must carry, og det kan bevirke, at langsigtede investeringer ikke vil blive foretaget. For den lokalpolitiske debat ville sådanne arbejdsvilkår let kunne føre til såkaldt "borgmester-tv", for hvis den lokale tv-kanal i en stribe programmer lægger sig ud med de bestemmende i lokalområdet, så vil kanalen kunne lukkes meget hurtigt. Det vil være stærkt ubehageligt at arbejde journalistisk på sådanne vilkår, og der ville være risiko for, at de kommercielle lokal-tv-stationer bliver tandløse og uniteressante som følge af selvcensur.

Udbyd lokal-tv-frekvenserne, hvis loven ændres

Hvis den foreslåede ophævelse af must carry-reglen er et forsøg på at komme lokal-tv til livs, så bør man skrive det klart og tydeligt, og så skal Radio- og fjernsynsnævnet udbyde de lokale frekvenser umiddelbart efter lovens vedtagelse, så alle interesserede kan byde. Man kan så gøre den lokale dækning ønskelig, men frivillig. Et sådant udbud vil kunne give staten betydelige indkomster. Da radiofrekvenserne til den 5. og 6. kanal blev udbudt, var et selskab klar til at betale 54 mio. kr. om året og et andet selskab omkring det halve for et ringere frekvenssæt. Dette betaltes for et radioreklamemarked, som er på omkring 250 mio. kr. Tv-reklamemarkedet er på omkring 2 mia. kr., så koncessionafgifterne på en sådan kanal vil være mange gange de indkomster radioauktionen gav. Til baggrund kan det oplyses, at TV4 i Sverige betalte 388 mio. SEK i koncessionsafgift.

I det fremsendte udkast til lovforslag foreslås brugerbetaling for lokal-tv-frekvenserne. Vort datterselskab Viasat A/S har beregnet, at der årligt vil kunne opkræves brugerbetaling for et trecifret millionbeløb for lokal-tv. Man skal være opmærksom på, at det vil være en så radikal ændring af de nuværende frekvenstilldelinger, at man ikke kan gennemføre dette uden at foretage et nyt udbud af frekvenserne. MTG, som har interesse for at drive tv i Danmark, vil utvivlsomt rejse sag for brud på EU-retten. Det drejer sig om en krænkelse af EU-rettens principper om fri bevægelighed (særligt reglerne om etablering og den frie udveksling af tjenesteydelser indeholdt i EF-traktatens artikel 43 og 49), da udenlandske aktørers adgang til det danske marked for udøvelse af programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede analoge sendemuligheder forhindres. Det er ligeledes en overtrædelse af EU's statsstøtteregler (indeholdt i EF-traktatens artikel 87), i det omfang en udvalgt gruppe markedsaktører (de eksisterende rettighedshavere) modtager en fordel, som ikke gives til de øvrige fjernsynsselskaber. Det bemærkes, at statsstøtten forud skal anmeldes til Europa-Kommissionen. Endelig vil en evt. begunstigelse af de eksisterende rettighedshavere kunne krænke den almindelige lighedsgrundsætning, der følger af såvel EU-retten som dansk ret.

Når der er udenlandske aktører, som f. eks. TV3, der er interesserede i at opnå de omhandlede sendetilladelser, må det som udgangspunkt kræves, at nævnet gennemfører et offentligt udbud eller indbyder potentielle udenlandske aktører, ligesom nævnet skal ligebehandle alle interesserede parter. I den forbindelse skal der bl.a. henvises til en af dommene på området. Det er sag C-231/03, Coname af 21. juli 2005.

Med vore fire Viasat Sport-kanaler kommer vi meget ud i hele landet, og MTG ville være klar til at byde på nye kanalmuligheder, hvis de blev udbudt efter lovrevisionen. En række henvendelser fra lokal-TV-miljøet viser, at lokal-TV kan drives lønsomt, hvis man får lov til at lægge mere lokalt programstof på kanalerne. MTG og koncernforbundne selskaber har det for seerne attraktive lokale indhold til i højere grad at gøre lokal-tv lokalt. Fordi TVDanmark ikke har magtet eller villet supportere lokalt stof i fornødent omfang, og fordi TVDanmark har sendt det lokale stof på tidspunkter, hvor der traditionelt er få seere, betyder det jo ikke, at man kun kan løse problemet ved at opgive ideen om must carry og den dermed forbundne fælles lokale platform på tv-siden. Det er bemærkelsesværdigt, at TV 2s regioner sender på noget nær det bedste sendetidspunkt kl. 19.30-20.00, hvorimod det ikke kan siges at være tilfældet for TVDanmark. Så stærkt var og er velredigeret regionalt og lokalt stof på TV 2, at det meget hurtigt tvang TV-avisen til at flytte fra det historiske tidspunkt 19.30. DR har den 8. august 2005 offentliggjort, at DR påbegynder regionale tv-udsendelser om 2-3 år. TV 2s regionale programmer har også udvidet programtallet flere gange siden starten.

Det fremsendte udkast til lovforslag kommer i den sammenhæng til at fremstå som en støtte til de statsejede kanaler, da disse kanaler ekspanderer eller planlægger at ekspandere på det lokale og regionale område på samme tid, som lovforslaget svækker de frie og uafhængige medier.

I gennemsnit er omkring 50 pct. af landet forsynet med kabel-tv. I byerne, hvor lokal-tv står væsentlig stærkere, er procenten langt højere. Er man ikke med her, så falder stort set alle reklameindtægter bort. Med en trussel om med kort varsel at miste hele investeringen, kan man ikke lokke mange seriøse investorer til. Kun de, der gennem tætte forbindelser eller langtidsaftaler med antenneforeninger og/eller kabelnet kan sikre sig, tør binde an med lokal-tv.

Det er i særdeleshed vigtigt at notere, at lokal-tv i dag indgår i grundpakkerne, hvilket vil sige at udbredelsen er maksimal, og at en del af seere kun har få andre tv-kanaler, hvilket gør konkurrencesituationen lettere for lokal-TV.

Skal der være stor mangfoldighed i de lokale medier, så er der behov for et kommercielt modspil til de licensfinansierede regionale radioer på DR og TV 2s regioner. Disse kanaler har must carry-status, så skal der være en mulighed for konkurrence, må penetrationen sikres på tilsvarende måde på lokal-tv. DR1, DR2 og TV 2 er must carry. Lokal-tv skal ikke stilles dårligere i konkurrencen end DR og TV 2.

Genindfør brugerafstemninger

I dag har forbrugerne, der skal betale regningen for tv-seningen, ikke en lovsikret ret til direkte at stemme om hvilke kanaler, der skal være i antenneforeningerne og de kommercielle kabelselskabers programpakker. Derfor er der behov for at genindføre brugerafstemninger.

Man skal være opmærksom på, at man allerede i dag kan sende lokal-tv med brugerbetaling. Det er kun sket få steder og med begrænset succes. Disse kodede lokale betalings-tv-kanaler har ikke i samme omfang bidraget til at skabe sammenhæng, dybde og engagement i den lokale samfundsdebat, som de ukodede must carry-kanaler. Langt det meste lokal-tv sendes i dag ukodet gennem såvel kabel som gennem analogt jordnet.

Problematiske overgangsbestemmelser

Lovforslagets §2, stk 3, hvorefter jordbaserede fjernsynssendetilladelser, der udløber i perioden 01.01.06 – 31.10.2009 kan blive forlænget indtil 31.10.2009, giver også anledning til væsentlige EU-retlige betænkeligheder. Ordningen betyder en fravigelse fra lovens § 45, stk 3 (fremover §45, stk 2), hvorefter tilladelser meddeles af nævnet efter udbud.

Ved at give Radio- og fjernsynsnævnet mulighed for at begunstige eksisterende indehavere af sendetilladelser samt andre tilladelsesindehavere i det område, som sendemulighederne er uddelt til, afskæres nye (f. eks. udenlandske som TV3) aktører fra at opnå sendetilladelser indtil 31. oktober 2009.

Statens tildeling af jordbaserede analoge sendetilladelser kan være af stor økonomisk værdi for fjernsynsselskaber, herunder udenlandske som TV3. Dette forstærkes af, at lovforslaget lægger op til, at tilladelsesindehaverne kan opkræve betaling for distributionen af dets udsendelser (se bemærkningerne til lovforslagets §1, nr. 7 og 8 om afskaffelsen af must carry-forpligtelsen).

Ejerskab til distributionsnettet

Revisionen lægger i øvrigt op til at diskutere ejerskabet for hele distributionsnettet. Det bør som for andre net ikke være ejet af nogle af benytterne. Da staten solgte TDC, solgte man ved samme lejlighed fastnettet. Netop dette forhold har givet anledning til stadige diskussioner med andre benyttede af nettet. Vil man undgå de samme komplicerede diskussioner på TV-området, så bør man finde en anden ejerform. Det vil være hensigtsmæssigt at gøre, inden salget af TV 2, så man ikke gentager de problemer, som salget af TDC gav.

Den ideelle løsning er, at det offentlige eller een investor ejer nettet, og at andre konkurrerer på lige vilkår om at benytte det. Da TV 2 er så meget under økonomisk pres, at man har måttet modtage et stort kapitaltilskud fra Staten, og da DR har store udgifter til moderniseringen og udflytningen til Ørestaden, så kunne man lade staten overtage distributionsnettet, eller sælge det på auktion. En af salgbetingelserne skulle så være fortsat distribution af DR, TV 2 og lokal-tv. Den nye ejer skulle så også stå for opbygningen af det nye digitale jordnet.

Digital distribution af DR bør fortsætte på alle platforme

Af udkastet til lovforslag fremgår det, at DR vil stoppe med at sende analogt og på den måde styrke digitaliseringen. Det er udmærket, hvis DR opretholder distributionen på andre systemer, da man ikke kan have en eller flere statskanaler, som ensidigt støtter en form for distributionsteknologi.

Indfør must provide

Når man digitaliserer jordnettet, så bør det kombineres med en must provide-ordning for must carry-kanalerne, så alle seere med digitale modtagere eller dekodere kan se dem, f.eks også seere med parabol-modtager. Herved kan forbrugerne spare mange penge til bokse og antenner, når digitaliseringen af jordnettet finder sted. I den langt overvejende del af Europa kan man således

modtage public service-kanalerne på satellit. Til orientering kan det oplyses, at Viasat A/S har den største mængde digitale tv-kunder, og det virker urimeligt, at disse kunder skal diskrimineres i forhold til de øvrige kommercielle antenneanlæg og antenneforeningerne. Den ufuldstændige konkurrence på området giver en række forbrugere unødvendige ekstra omkostninger.

I særdeleshed er det væsentligt, at TV 2s meget regionale programmer kan distribueres via satellit, da mange ønsker at se regionalt-tv fra en anden egn af landet, som de har en særlig tilknytning til.

EU-retten bør integreres klarere

Som det fremgår flere steder i dette høringssvar, er forholdet til EU-retten blevet af stigende betydning for radio- og fjernsynsvirksomhed i Danmark. For at klargøre denne betydning skal MTG A/S tillade sig at foreslå, at der i bemærkningerne til forslaget til Radio- og fjernsynslov gives oplysning om, hvordan EU-retten sikres overhold af Radio- og fjernsynsnævnet. Det kunne f.eks. ske ved at foreskrive visse forpligtelser for nævnet i form af offentlighed og ligebehandling.

Færre bemyndigelser

Lovforslaget indeholder en række nye bemyndigelser. MTG A/S er principielt af den opfattelse, at antallet af bemyndigelser skal holdes på et minimum, så lovgivning og bekendtgørelser er lettest mulige at overskue og planlægge efter, og så eventuelle ændringer kommer gennem en offentlighedsfase.

Derudover er der et demokratisk problem, når loven giver mulighed for, at en minister kan ændre noget så vitalt som mediernes eksistensvilkår ved en bekendtgørelse.

Med venlig hilsen
På vegne af MTG A/S, Viasat A/S og TV3 A/S

Jørgen Madsen
Adm. direktør MTG A/S

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

26. august 2005

Journalnr.
25 52 94

/BR

Høring om forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

Kulturministeriet har den 14. juni 2005 anmodet Københavns Kommune om en udtalelse om forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, der medfører en ny lokalradio- og lokal-tv-ordning.

Lovforslaget har været behandlet af Kultur- og Fritidsudvalget den 11. august 2005 og af Københavns Borgerrepræsentation den 25. august 2005.

Københavns Kommune tager klart afstand fra, at de lokale radio- og fjernsynsnævn bør nedlægges. Man er enig i opfattelsen af, at ordningen ikke har været administreret tilstrækkeligt kompetent af især de små nævn. Derimod er det opfattelsen, at Københavns Kommune besidder den fornødne faglige kompetence, der er påkrævet for at administrere området forsvarligt.

Københavns Kommunes erfaringsgrundlag er samtidig stort, da man dels administrerer 37 lokalradioer fordelt på 6 frekvenser samt 43 lokale tv-stationer og dels har administreret området siden 1987. Det er samtidig opfattelsen, at disse forhold også gør sig gældende for andre store kommuner.

Ud fra et retssikkerhedsmæssigt aspekt tager Københavns Kommune samtidig klart afstand fra, at lokalradio- og tv-ordningen fremover alene skal administreres af Radio- og tv-nævnet, hvorved der ikke længere vil være en rekursinstans.

Københavns Kommune finder det positivt, at der sker en forenkling af tilskudsreglerne, så der fremover kun kan ydes én slags tilskud.

Derimod er det opfattelsen, at tilskudsordningen alene bør administreres af Radio- og tv-nævnet således, at nævnet både indkalder ansøgninger om tilskud og efterfølgende behandler disse, da nedlæggelse af de lokale nævn vil medføre en væsentlig reducere af lokalkendskabet til de enkelte stationer.

Københavns Kommune har som nævnt 43 lokale tv-stationer, hvoraf hovedparten er ikke-kommercielle stationer. Stationerne deler nu en hel frekvens og forslaget om, at der fremover kun kan udstedes programtilladelse til ikke-kommercielt lokal-tv til "vinduer", hvilket er i tidsrummet 9.00-12.00, vil uvægerligt betyde en kraftig reduktion af antallet heraf, hvilket man tager klart afstand fra.

Københavns Kommune har ikke bemærkninger til de øvrige ændringer af radio- og fjernsynsloven.

- ./.
- Udskrift af beslutningsprotokollen fra Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 11. august 2005 og Københavns Borgerrepræsentations møde den 25. august 2005 vedlægges.

Med venlig hilsen

Birgitte Rasmussen
kontorchef

/Bjarne Røhder
eksp. sekr.

Rådhuset
1599 København V

Telefon
33 66 23 20

Telefax
33 66 70 35

E-mail
martin@kff.kk.dk

www.kk.dk

Kultur- og Fritidsudvalget

DAGSORDEN

for ordinært møde torsdag den 11. august 2005

FRAVÆRENDE

24. Høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (KFU 285/2005)

INDSTILLING

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget anbefaler, at Borgerrepræsentationen godkender vedlagte udkast til svarbrev til Kulturministeriet i anledning af det af ministeriet fremsendte forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven.

RESUME

Kulturministeriet har den 14. juni 2005 sendt forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven til høring med anmodning om svar senest den 8. august 2005. Med lovforslaget indføres en ny struktur på lokalradio- og lokal-tv-området, der blandt andet indebærer en nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnævn, en ny lokal-tv-ordning og en ny tilskudsordning.

Loven træder i kraft den 1. januar 2006.

Det indstilles, at Borgerrepræsentationen sender det som bilag 2 vedlagte udkast til svarbrev til Kulturministeriet.

SAGSBESKRIVELSE

Baggrund

Kulturministeriet har den 14. juni 2005 sendt forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven til høring med anmodning om svar senest den 8. august 2005. Forvaltningen har i brev af 8. juli 2005 meddelt Kulturministeriet, at Københavns Kommunes foreløbige høringssvar vil blive fremsendt umiddelbart efter Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 11. august 2005, dog med forbehold for Borgerrepræsentationens behandling af sagen den 25. august 2005.

Lovforslaget implementerer tillægsaftale nr. 3 af 17. juni 2004 til medieaftalen for 2002-2006, der indebærer en ny struktur på lokalradio- og tv-området, en ny lokal-tv-ordning og en ny tilskudsordning.

Loven træder i kraft den 1. januar 2006.

De væsentligste ændringer i lovforslaget er, at

- De lokale radio- og fjernsynsnævn nedlægges og opgaverne skal fremover varetages af Radio- og tv-nævnet.
- Der sker en forenkling af reglerne om tilskud til ikke-kommerciel lokalradio- og tv-produktion, så der fremover kun ydes én slags tilskud.
- Tilladelse til ikke-kommercielt lokal-tv udstedes af Radio- og tv-nævnet til "vinduer" på de ovennævnte sendemuligheder.
- Alle lokal-tv-sendemuligheder udbydes samlet af Radio- og tv-nævnet med krav om regionale nyhedsudsendelser og evt. andre programmæssige krav, som måtte blive fastlagt.
- De gældende "must carry"-forpligtelser for lokal-tv afskaffes.

Nedlæggelse af nævnene

Efter lovforslaget nedlægges de lokale radio- og fjernsynsnævn og opgaverne med udstedelse af programtilladelser og tilsyn med sendevirksomheden skal fremover varetages af Radio- og tv-nævnet.

Lokalradionævnet i København består af 13 medlemmer, hvoraf 6 medlemmer er udpeget af Borgerrepræsentationen og 7 medlemmer er udpeget blandt lokale foreninger og organisationer. Fjernsynsnævnet for Københavnsområdet, der omfatter Københavns og Frederiksberg kommuner samt kommunerne i Københavns Amt, består af 19 medlemmer, hvoraf 9 medlemmer er udpeget af henholdsvis Borgerrepræsentationen, Frederiksberg Kommunalbestyrelse og FKKA (Foreningen af kommuner i Københavns Amt) og 10 medlemmer er udpeget blandt lokale foreninger og organisationer. Sammensætningen af de lokale nævn med deltagelse af repræsentanter fra de lokale foreninger og organisationer har sikret den lokale forankring i nævnene.

Nedlæggelse af nævnene er begrundet i et ønske om at professionalisere forvaltningen af radio- og tv-området, da den nuværende decentrale ordning har medført uens-artethed i praksis i forvaltningen af området, hvilket blandt andet har medført, at de lokale stationernes forhold behandles forskelligt alt efter hvor i landet, stationen har opnået programtilladelse. Dette skulle stille især de kommercielle, lokale stationer i uens konkurrencesituationer, ligesom networkingsamarbejde vanskeliggøres.

Nedlæggelsen er samtidig begrundet i, at udviklingen i lokalradio- og lokal-tv-branchen i stort omfang har medført en professionalisering, der er meget svær for især de små radio- og fjernsynsnævn at håndtere.

Københavns Kommune råder over 6 frekvenser og der er udstedt 37 programtilladelser til lokal radiovirksomhed.

I Københavnsområdet er der to frekvenser til lokal-tv, hvoraf den ene er forbeholdt networking. Der er udstedt 43 programtilladelser til lokal tv-virksomhed på Kanal 23 og en networkingtilladelse til TV-Danmark.

Radio- og tv-området kan være meget komplekst og Kultur- og Fritidsforvaltningen deler opfattelsen af, at især de små nævn af denne grund kan have vanskeligt ved at administrere ordningen tilstrækkeligt kompetent. Det er imidlertid samtidig forvaltningens opfattelse, at Københavns Kommune er i besiddelse af den fornødne faglige kompetence, der er påkrævet for at administrere lokalradio- og lokal-tv-området forsvarligt. Ud over kommunens størrelse må dette ses i sammenhæng med at antallet af stationer, hvilket betyder, at erfaringsgrundlaget er meget stort ligesom kommunen har varetaget fagområdet siden 1987. Tilsvarende overvejelser

gør sig også gældende for landets øvrige store kommuner.

De lokale nævns afgørelser om programtilladelser kan nu påklages til Radio- og tv-nævnet. Da det fremover vil være Radio- og tv-nævnet, der træffer afgørelser om f.eks. programtilladelser, vil der ikke længere være en rekursinstans. Radio- og tv-nævnet er allerede nu eneste instans på f.eks. kabel- og satellitområdet, og Kulturministeriet finder ikke, at dette har givet anledning til større vanskeligheder for de berørte aktører.

Ud fra et retssikkerhedsmæssigt aspekt er Kultur- og Fritidsforvaltningen meget betænkelig ved at nedlægge de lokale nævn og dermed fjerne rekursinstansen, hvilket også må ses i sammenhæng med, at antallet af lokale radio- og tv-stationer er større end antallet af kabel- og satellitstationer og at dette formentlig vil medføre vanskeligheder for de kommende aktører.

Forenkling af reglerne om tilskud

Lovforslaget indeholder en forenkling af reglerne om tilskud til ikke-kommerciel lokalradio- og lokal-tv-produktion, så der fremover kun ydes én slags tilskud. Der har hidtil kunnet ydes driftstilskud, programtilskud, tilskud til uddannelsesaktiviteter og tilskud til medieskolevirksomhed.

Kultur- og Fritidsforvaltningen ser derfor en forenkling af tilskudsreglerne som et positivt tiltag.

Tilskud kan fremover kun ske efter indstilling fra den kommune, hvor stationen er hjemmehørende (forretningsadresse), ligesom det fortsat er kommunen, der skal indhente ansøgninger om tilskud og behandle disse. Tilskud kan alene ydes til stationer, der har bred kontakt til lokalsamfundet.

Ved nedlæggelse af de lokale nævn reduceres også lokalkendskabet til de enkelte stationer. Samtidig har administrationen af tilskudsordningen i de senere år har udgjort den væsentligste arbejdsmængde for forvaltningen, idet der har været en del tilbageholdenhed på området efter indgåelse af medieforliget og især tillægsaftalen til medieforliget. Derfor finder forvaltningen, at tilskudsordningen alene bør behandles af Radio- og tv-nævnet.

Øvrige bemærkninger

Fremover kan der kun udstedes programtilladelse til ikke-kommercielt lokal-tv til "vinduer", hvilket vil sige i tidsrummet fra kl. 9.00-12.00. Af de 43 lokale tv-stationer i Københavnsområdet, der nu deler en hel frekvens, er flertallet ikke-kommercielle stationer og lovændringen vil uvægerligt betyde en stor reduktion i antallet heraf.

Kultur- og Fritidsforvaltningen har ikke bemærkninger til hvordan lokal-tv-sendemulighederne fremover skal udbydes af Radio- og tv-nævnet eller til, at "must carry"-forpligtelsen for lokal-tv afskaffes.

Det bemærkes, at Lokalradionævnet i København og Det Fælles Fjernsynsnævn for Københavnsområdet har afgivet selvstændige høringssvar.

Økonomiske konsekvenser af lovforslaget

Nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnævn medfører efter ministeriets beregning, at kommunerne samlet vil blive lettet for en byrde på skønsmæssigt 2,3 mio. kr., hvilket svarer til 230.000 kr. for Københavns Kommune. Forvaltningen er ikke enig i denne beregning, da der dels ikke bruges mere end ½ årsværk på administration af området og dels fordi der efter lovforslaget fortsat skal bruges ressourcer på sagsbehandling af selve tilskudsordningen, hvilket

er meddelt Økonomiforvaltningen.

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget anbefaler, at Borgerrepræsentationen godkender det som bilag 2 vedlagte udkast til svarbrev til Kulturministeriet.

MILJØVURDERING

Sagstypen er ikke omfattet af Kultur- og Fritidsforvaltningens positivliste over sager, der skal miljøvurderes.

ØKONOMI

Nærværende indstilling indebærer ikke sig selv økonomiske konsekvenser.

En vedtagelse af loven i den foreliggende form med deraf følgende nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnavn medfører efter ministeriets beregning, at kommunerne vil blive lettet for en byrde på skønsmæssigt 2,3 mio. kr.

HØRING

Der er ikke foretaget høringer.

BILAG

1. Forslag til lov om ændring af lov om radio og fjernsynsvirksomhed
2. Udkast til svarbrev til Kulturministeriet

Carsten Haurum

/ Birgitte Rasmussen

Kultur- og Fritidsudvalget

BESLUTNINGSPROTOKOL

fra ordinært møde torsdag den 11. august 2005

AFBUD:

TANWIR AHMAD (ANDET OFFENTLIGT HVERV)

TANER YILMAZ

HANNE NIELSEN

HELLEN HEDEMANN FORLOD MØDET KL. 18.10 UNDER BEHANDLINGEN AF PUNKT 15.

24. Høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (KFU 285/2005)

INDSTILLING OG BESLUTNING

Kultur- og Fritidsforvaltningen indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget anbefaler, at Borgerrepræsentationen godkender vedlagte udkast til svarbrev til Kulturministeriet i anledning af det af ministeriet fremsendte forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven.

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning i mødet den 11. august 2005

Martin Geertsen stillede ændringsforslag om 3 opblødninger i høringssvaret: a) Københavns Kommune skal ikke tilkendegive sin uenighed med hensyn til nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnævn (høringssvarets 3. afsnit), b) Københavns Kommune skal alene udtrykke at være opmærksom på det retssikkerhedsmæssige aspekt (5. afsnit) og c) Københavns Kommune skal alene udtrykke at være opmærksom på konsekvenserne ved programtilladelse til ikke-kommercielt lokal-tv til "vinduer" (7. afsnit).

Jens Kjær Christensen stillede tilsvarende ændringsforslag om stramninger de pågældende steder i høringssvaret således at Københavns Kommune entydigt og klart tager afstand fra a) nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnævn, b) at der ikke længere vil være en rekursinstans og c) at der fremover kun kan udstedes programtilladelse til ikke-kommercielt lokal-tv til "vinduer".

Der blev stemt om det af Martin Geertsen stillede ændringsforslag.

Et flertal (Martin Geertsen, Leslie Arentoft, Helle Sjelle og Karin Storgaard) stemte for ændringsforslaget.

Et mindretal (Bjarne Fey, Klaus Hansen og Jens Kjær Christensen) stemte imod.

Dermed blev det af Martin Geertsen stillede ændringsforslag tiltrådt, hvorved det af Jens Kjær Christensen stillede ændringsforslag bortfaldt.

Indstillingen blev herefter tiltrådt, med henblik på sagens afgørelse i Borgerrepræsentationen.

RESUME

Kulturministeriet har den 14. juni 2005 sendt forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven til høring med anmodning om svar senest den 8. august 2005. Med lovforslaget indføres en ny struktur på lokalradio- og lokal-tv-området, der blandt andet indebærer en nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnævne, en ny lokal-tv-ordning og en ny tilskudsordning.

Loven træder i kraft den 1. januar 2006.

Det indstilles, at Borgerrepræsentationen sender det som bilag 2 vedlagte udkast til svarbrev til Kulturministeriet.

Borgerrepræsentationen

BESLUTNINGSPROTOKOL

fra Ordinært møde torsdag den 25. august 2005

Nr. 5 BR 453/05. Høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

**Indstilling om, at Borgerrepræsentationen godkender vedlagte udkast til svarbrev til Kulturministeriet i anledning af det af ministeriet fremsendte forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven med det af Kultur- og Fritidsudvalget vedtagne ændringsforslag.
(Kultur- og Fritidsudvalget)**

Enhedslisten genfremsatte følgende ændringsforslag fra behandlingen i Kultur- og Fritidsudvalget:

"Ændringsforslag om stramninger af høringssvaret, således at Københavns Kommune entydigt og klart tager afstand fra a) nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnævn, b) at der ikke længere vil være en rekursinstans og c) at der fremover kun udstedes programtilladelse til ikke-kommerciel lokal-tv til "vinduer"."

Ændringsforslaget blev godkendt med 28 stemmer imod 14.

For stemte: A, B, F og Ø.

Imod stemte: C, O, V og W.

Den således ændrede indstilling blev herefter godkendt uden afstemning.

Venstre afgav følgende protokolbemærkning:

"Venstre er uenig i beslutningen og ønsker, at følgende skulle have fremgået af høringssvaret: a) Københavns Kommune skal ikke tilkendegive sin uenighed med hensyn til nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnævn (høringssvarets 3. afsnit), b) Københavns Kommune skal alene udtrykke at være opmærksom på det rets sikkerhedsmæssige aspekt (5. afsnit) og c) Københavns Kommune skal alene udtrykke at være opmærksom på konsekvenserne ved programtilladelse til ikke-kommercielt lokal-tv til "vinduer" (7. afsnit)."

Dorthe Hald Andersen

Fra: Anette Agerup Jakobsen på vegne af Kulturministeriet
Sendt: 15. august 2005 15:04
Til: Dorthe Hald Andersen
Emne: VS: Høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af radio- og Fjernsynsloven

Fra: Søren Kryhmand (DEP) [mailto:SKM@OEM.DK]
Sendt: 15. august 2005 11:45
Til: Kulturministeriet
Emne: Høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af radio- og Fjernsynsloven

Til rette vedkommende,

Hermed fremsendes Økonomi- og Erhvervsministeriet høringssvar til Kulturministeriet vedrørende udkast til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven.

Med venlig hilsen,
Søren Kryhmand

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Søren Kryhmand
Fuldmægtig
Telefon: +45 3392 3163
Direkte telefon: +45 3392 3163
E-mail: skm@oem.dk
Hjemmeside: www.oem.dk



11. august 2005
Sag 2005-0002891
skj/kat

Høring over udkast til lov om ændring af radio- og Fjernsynsloven

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har modtaget ovennævnte forslag i høring. Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering har i denne forbindelse følgende bemærkninger.

De foreslåede ændringer sker med henblik på en forenkling af lovgivningen så den bliver mere overskuelig og tilgængelig.

**ERHVERVS- OG
SELSKABSSTYRELSEN**
Kampmannsgade 1
1780 København V

Ændringerne angår hovedsageligt lokalradio og lokal-tv, og indebærer bl.a. nedlæggelse af de lokale radio- og fjernsynsnavn, hvis opgaver fremover varetages af Radio- og tv-nævnet. Dertil kommer et forslag om at ophæve den såkaldte must-carry forpligtelse for lokal-tv, så det ikke længere er påbudt antenneforeninger at have lokale tv-stationer i deres programpakke.

Tlf. 33 30 77 00

Fax 33 30 77 99

CVR-nr 10 15 08 17

eogs@eogs.dk

www.eogs.dk

Der er i øvrigt med lovændringen lagt op til en række ændringer, bl.a. vedrørende krav til programlægning og nyhedsformidling for de kommercielle radiostationer. CKR behandler disse forslag når de udstedes som bekendtgørelser.

ØKONOMI- OG**ERHVERVS MINISTERIET**

Lovforslagets administrative konsekvenser

Med nedlæggelsen af de lokale radio- og tv-nævn forenkles den administrative struktur og stationerne vil fremover kun skulle henvende sig ét sted når de er i kontakt med nævnet. Den centrale sagsbehandling vil desuden gøre behandlingen mere ensartet og højne det professionelle niveau, hvilket er til fordel for stationerne. Denne del af lovforslaget medfører altså en reduktion i administrative byrder for stationerne, som det dog kan være svært at estimere det præcise omfang af.

Med ophævelsen af "must carry" forpligtelsen vil lokale stationer ikke længere være sikret fordeling i de lokale antenneforeninger. Dette kan medføre indkomsttab for de kommercielle lokalstationer der er sikret af lovgivningen, men sikrer til gengæld fair konkurrence på området, da disse stationer nu stilles med samme vilkår som andre kommercielle tv-stationer. CKR ser positivt på denne styrkelse af den frie konkurrence.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Stephan Kim Jepsen

Fuldmægtig

Tlf. direkte 3330 7676

E-post skj@eogs.dk

E&S benytter digital signatur på alle e-mails. Vil du vide mere om digital signatur - [læs her](#). Hvis du har problemer med en e-mail fra E&S - returnér venligst e-mail inkl. fejlbesked - [læs om de mest almindelige fejl](#). Undlad venligst at kryptere e-mails direkte til E&S medarbejdere, benyt i stedet

eogs@eogs.dk - [Læs mere](#).

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

J. nr. 20.05.00G01

SJ

Den 2. august 2005

Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven (ny lokal-radio og lokal-tv ordning) jfr. ministeriets skrivelse af 14. juni 2005

Det kan herved meddeles, at Aabybro Kommunes Lokalnævn Radio TV behandlede ministeriets skrivelse af 14. juni d.å. vedrørende ovennævnte emne i sit møde den 2. august d.å.

Lokalnævnet vedtog ikke at have bemærkninger til udkastet til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven.

Hvilket herved meddeles Kulturministeriet.

Med venlig hilsen

John Hedelund Nielsen
Formand for Lokalnævnet Radio TV

Niels Eske Nyhus
Forvaltningschef

/ Sonia Jensen
Fm

DRRB

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K
Att: Maiken Michelsen

TBI- 29. juli 2005

Ændring af reglerne om udsendelse af reklame i fjernsyn


Med henvisning til Kulturministeriets brev af 7. juni omkring ændring af reglerne om udsendelse af reklame i fjernsyn følger her DRRB's bemærkninger:

Vi kan tilslutte os forslaget om, at de danske regler ændres, så det tillades at henvise til produkter eller tjenesteydelser ved sponsorkreditering.

Mht. egenreklamer finder vi, at der er behov for en regulering og begrænsning af tv-stationernes egen annoncering i form af trailere, der af seerne opfattes som reklamer. Da der ofte vises uforholdsmæssigt mange trailere, kan de bidrage til irritation blandt seerne over for lange reklameblokke. En regulering af tv-stationernes trailere bør efter vor mening indeholde en tidsbegrænsning og en regulering af, hvornår trailere kan vises.

Vi ser i øvrigt frem til at modtage lovforslaget i høring.

Med venlig hilsen


Tina Bøggild

REKLAMENS HUS

BADSTUESTRÆDE 20
1209 KØBENHAVN K

TELEFON 33 13 44 44
FAX 33 11 63 03

E-MAIL drb@drb.dk
HOMEPAGE www.drrb.dk

- 8 AUG. 2005
2009-5892-26
Kulturministeriet

Maiken Michelsen
Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

København den 20-07-2005
J.nr.: 23-001
Janus Tarp

Høring over ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (strafferammen for piratvirksomhed) – Deres j.nr. 2004-5269-15.

Det Centrale Handicapråd takker for modtagelse af høring af 28. juni 2005 over ændring af § 94 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (strafferammen for piratvirksomhed).

Det Centrale Handicapråd skal bemærke, at enhver ændring af gældende regelsæt altid bør vurderes i forhold til eventuelle konsekvenser for mennesker med nedsat funktionsevne.

Rådet har ingen kommentarer til den foreslåede ændring af nævnte lov.

Med venlig hilsen

Janus Tarp

Janus Tarp
Fuldmægtig
Det Centrale Handicapråd

KULTURMINISTERIET

22 JULI 2005

2004-5269-27

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K.

8. august 2005

Høring om udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven vedrørende strafferammen for overtrædelse af forbuddet mod piratdekodere

Danske Mediers Forum har med tak modtaget Kulturministeriets udkast til forslag til lov om ændring af radio- og fjernsynsloven.

Danske Mediers Forum kan tilslutte sig den forslåede stramning således at straffen under særlige skærpende omstændigheder kan være fængsel i op til to år.

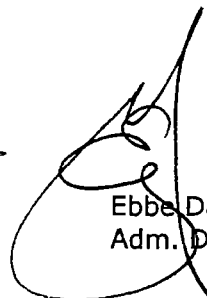
Det er blandt Danske Mediers Forums grundlæggende holdninger at kæmpe for at skabe respekt om immaterielle rettigheder og Medierne kan således bakke op om fængsel i op til to år, når ulovlig udnyttelse sker i f.eks. erhvervsmæssigt øjemed.

Danske Mediers Forum står naturligvis til rådighed, såfremt en uddybning af disse synspunkter ønskes. Henvendelse herom kan rettes til konsulent, cand. merc. Marianne Bugge Zederkof på tlf. 33 97 40 00 eller e-mail mbz@danskedagblade.dk

Med venlig hilsen
Danske Mediers Forum



Christian Kierkegaard
Direktør, Dansk Fagpresse



Ebbe Dal
Adm. Direktør, DDF

KULTURMINISTERIET

- 8 AUG. 2005

2004-5773 / 69



Brancheorganisationen
ForbrugerElektronik
Christiansborggade 1
1558 København V

Tlf.: 33 32 90 66
Fax: 33 11 37 67
e-mail: ble@ble.dk
www.ble.dk

CVR-nr.: 50 85 29 11
Danske Bank: 3667
Konto: 4400218145
Giro nr.: 427 0126

Overbragt

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K
Att.: Maiken Michelsen

8. august 2005

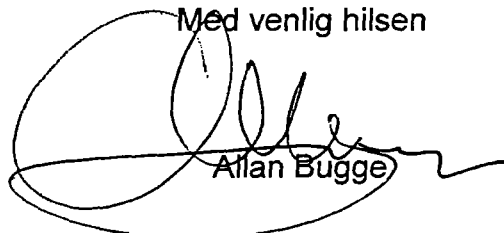
Vedr.: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven

BFE – Brancheorganisationen ForbrugerElektronik – skal hermed fremføre følgende bemærkninger til ændring i radio- og fjernsynsloven.

BFE ser positivt på Kulturministeriets forslag om ændring af strafferammen for at forhindre det ulovlige pirateri, der volder stor økonomisk skade for såvel rettighedshaverne som for vort samfund.

Imidlertid er det BFEs holdning, at strafferammen på op til 2 år bør hæves yderligere til en strafferamme på op til 6 år. Baggrunden for denne holdning er, at det med den konvergens, der er inden for det teknologiske område, er mest hensigtsmæssigt, at strafferammen kommer til at ligge på det samme niveau, som allerede er lovbestemt i henhold til Ophavsretsloven.

Med venlig hilsen



Allan Bugge

12 AUG. 2005

Kulturministeriet

2004-5269/42



Brancheorganisationen
ForbrugerElektronik
Christiansborggade 1
1558 København V

Tlf.: 33 32 90 66
Fax: 33 11 37 67
e-mail: bfe@bfe.dk
www.bfe.dk

CVR-nr.: 50 85 29 11
Danske Bank: 3667
Konto: 4400218145
Giro nr.: 427 0126

Overbragt

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K
Att.: Maiken Michelsen

8. august 2005

Vedr.: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven

ASK – Antenne-, Satellit- og Kabel-TV Branchens Fællesorganisation skal herved fremkomme med følgende bemærkninger til forslaget til ændringerne i radio- og fjernsynsloven.

ASK finder det meget positivt, at Kulturministeriet fremlægger et forslag til skærpelse af strafferammen for salg af piratdekodere mv.

ASK ser gerne, at der sker en opstramning af loven, der kan sikre en forebyggelse af den organiserede kriminalitet, der hersker inden for pirateri, og som medfører store økonomiske tab for såvel samfund som rettighedshaverne.

Med hensyn til den i udkastet foreslåede ændring af strafferammen på op til 2 år for overtrædelser under skærpede omstændigheder vil ASK henvise til den vedtagne strafferamme på til 6 år inden for ophavsretsområdet.

På denne baggrund vil ASK - set i lyset af det udprægede sammenfald inden for det teknologiske område, som er omfattet af de to love - påpege det uhensigtsmæssige i differentierede strafferammer og ser gerne, at strafferammen i Radio- og fjernsynsloven tilpasses den allerede vedtagne strafferamme i Ophavsretsloven.

Med venlig hilsen
ANTENNE-, SATELLIT- OG KABEL-TV BRANCHENS
FÆLLESORGANISATION



Allan Bugge

12 AUG. 2005
2004-5269/43
Kulturministeriet

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Att.: Maiken Michelsen

Re.: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven

STOP I/S takker for og vil gerne kommentere forslaget til ændringerne i radio- og fjernsynsloven. Kommentarerne er opdelt i; indledende bemærkninger, forhøjelse af strafferammen, kommentarer til de almindelige bemærkninger og en opsummering.

A. Indledende bemærkninger.

Det er meget positivt, at Kulturministeriet fremlægger et forslag til skærpelse af strafferammen for salg af piratdekodere mv.

Som det anføres i udkastet til forslaget er der her tale om beskyttelse af produkter, der udspringer af teknologiudviklingen i samfundet. I den henseende mener STOP, at det særligt hvad angår denne type lovgivning er meget vigtigt at gøre lovgivningen så teknologineutral som muligt. Det er ikke selve lovteksten som STOP ikke mener, er teknologineutral. Definitionen af piratdekodere i loven fungerer godt. Det anføres, at der ved spørgsmålet omkring piratdekodere er tale om en beskyttelse af et adgangssystem og ikke selve rettighederne, men det er rettighederne som er beskyttelsesværdige og dem som nødvendiggør adgangssystemet. Når der samtidigt henses til, at der i ophavsretsloven er indført regler, der skal forhindre omgåelse af beskyttelsesforanstaltninger/adgangssystemer. Ideelt set bør problemstillingen omkring piratdekodere derfor være omfattet af ophavsretsloven, idet det grundlæggende formål med dekodere er at beskytte f.eks. indholdet af de udsendte tv-signaler, herunder spillefilm. Det er dog ikke sandsynligt at dette vil ske inden for den nærmeste fremtid, men det er dog meget vigtigt at det tætte samspil mellem regelsættene tages i kontekst.

En konsekvens af opdelingen er, at området omkring piratdekodere har en tendens til at "komme efter" problemstillingerne omkring ophavsret, hvilket er u hensigtsmæssigt idet piratdekodere er medvirkende til at underminere den beskyttelse som lov om ophavsret giver til rettigheder. Det er derfor STOP's holdning at opdelingen mellem beskyttelse af adgangssystemer og rettigheder absolut ikke er logisk eller teknologineutral. I forbindelse med forhøjelsen af strafferammen bør man derfor sammenholde niveauet med niveauet i lov om ophavsret.

KULTURMINISTERIET

- 9 AUG. 2005

2004-5269/37

B. Forhøjelse af strafferammen.

Den lave strafferamme på 6 måneders fængsel har, som det skrives i forslaget, vist sig ikke at resultere i andet end bødestraf. Realiteten er, at det kun er i forbindelse med overtrædelse af fagedforbud, at der er blevet idømt fængsel¹.

Der er ingen tvivl om at salg af piratdekodere er en stor forretning. I Danmark er det i flere år blevet omsat for store millionbeløb. En grossist omsatte alene i løbet af tre år for et trecifret millionbeløb². Dette har kunnet lade sig gøre fordi disse sager er meget komplicerede og tekniske tunge og på grund af en gennemgående misforståelse, som vil blive omtalt senere.

Som før nævnt bør strafferammen for salg af piratdekodere, afspejle niveauet for krænkelse af ophavsret, hvilket også var en medvirkende årsag til, at retsudvalget under behandlingen af L55 i 2004, bad Justitsministeren om at vurdere muligheden for at inkludere spørgsmålet omkring piratdekodere under forhøjelsen af strafferammen for krænkelse af ophavsret. Det giver derfor ingen mening, at der er forskel på niveauet, idet det blot vil medføre at kriminelle vil spekulere i hvilken lov der er mest gunstig at krænke.

Fremtidens piratdekodere vil typisk ikke være smartkort, som ellers hidtil har været det foretrukne, men derimod f.eks. settop bokse med netværkskort, der kan forbindes til Internet og på den vis modtage såkaldte kontrolord, der åbner for alverdens tv-kanaler. Denne praksis minder utroligt meget om fildeling og principperne er også de samme, blot er der ikke tale om deling af værker, men af koder som giver adgang til værker. Det kan i den forbindelse være svært at se præcis hvorfor der her skal være en skillelinie mellem på den ene side lov om ophavsret og på den anden side lov om radio- og fjernsyn. Diskussionen om lovvalg illustrerer ganske klart, at der alene er tale om tekniske definitioner som adskiller den ene situation fra den anden, hvilket i sig selv ikke er ønskværdigt, men som bliver meget problematisk når der er en alvorlig forskel i niveauet for straf. Der er derfor ingen tvivl om at det alene af denne grund er nødvendigt med en harmonisering mellem strafniveau for overtrædelser af lov om ophavsret og lov om radio- og fjernsynsvirksomhed.

Der er ingen tvivl om flere forskellige teknologier konvergerer og det er ikke urealistisk at forestille sig, at den normale forbruger inden for få år administrerer sit forbrug af medier ved hjælp af en central boks/pc, hvortil der er tilsluttet forskellige terminaler. I en sådan situation vil den nuværende opdeling igen være uhensigtsmæssig og en alvorlig forskel på strafniveauet vil absolut ikke være ønskværdig. Specielt da man sagtens kan forestille sig en situation hvor et selskab distribuerer/sælger adgang til et værk via flere forskellige distributionsformer, her vil der være stor forskel på hvilken teknologi man omgår.

¹ Tre personer har været fængslet. En person har afsonet 100 dages fængsel for overtrædelse af forbud mod salg af piratdekodere.

² 2,7 million enheder til en værdi af mellem DKK 30-80 stykket. Pris alene for hardware uden software implementeret.. Slaget var til hele Europa, men med en stor andel til danske forhandlere.

Maiken Michelsen

Fra: Cammy Wong (MINFF) [CWO@minff.dk] på vegne af Jura Klager og Lovteknik (MINFF)
[jura@minff.dk]

Sendt: 30. juni 2005 12:40

Til: Kulturministeriet; Maiken Michelsen

Emne: SV: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (strafferamme for piratdekodere)

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender har ikke bemærkninger til det fremsendte.

Med venlig hilsen

Cammy Wong

Cammy Wong

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Departementet
Kontoret for Personale, Kommunikation og Jura
Stormgade 2-6
1470 København K

Direkte telefonnr.: 33 95 13 60

E-mail: cwo@minff.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Maiken Michelsen [mailto:mmi@kum.dk]

Sendt: 28. juni 2005 09:35

Emne: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (strafferamme for piratdekodere)

Se vedlagte sagsdokumenter.

<<1026048269-1-2004-5269-15-217853.doc>> <<1026048269-2-2004-5269-12-215064.doc>>
<<Høringsliste strafferamme.doc>>

Maiken Michelsen

Fra: Else-Marie Henriksen [EMH@bm.dk]

Sendt: 30. juni 2005 11:08

Til: Maiken Michelsen

Emne: Svar på høring

til Majken Michelsen

Beskæftigelsesministeriet har ingen bemærkninger til udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (strafferamme for piratdekodere)

venlig hilsen

Else-Marie Henriksen
chefkonsulent
Politisk Sekretariat
e-mail emh@bm.dk
telefon 33 92 77 62

Maiken Michelsen

Fra: Sigrid Sandorff [SIS@im.dk]**Sendt:** 6. juli 2005 16:51**Til:** Maiken Michelsen**Emne:** SV: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (strafferamme for piratdekodere)

Til Maiken Michelsen
Kulturministeriet

I besvarelse af Kulturministeriets høring af 28. juni 2005 vedr. udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (strafferamme for piratkodere) kan Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddele, at der ikke er bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen
Sigrid Sandorff
Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Sekretariatet
Slotsholmsgade 12
1216 K.
Tlf.: 7226 9342
E-mail: sis@im.dk

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Maiken Michelsen [mailto:mimi@kum.dk]**Sendt:** 28. juni 2005 09:35**Emne:** Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (strafferamme for piratdekodere)

Se vedlagte sagsdokumenter.

<<1026048269-1-2004-5269-15-217853.doc>> <<1026048269-2-2004-5269-12-215064.doc>>
<<Høringsliste strafferamme.doc>>

«Firma_Inst»
«Afdeling»
«Stilling» «Fornavn» «Efternavn»
«Adresse1»
«Adresse2»
«Postnummer» «By»
«Land»

Svar på Kulturministeriets høring om forslag til ændring af strafferammen for piratdekodere

Videnskabsministeriet har ingen bemærkninger til Kulturministeriets forslag til ændring af radio- og fjernsynsloven med henblik på at ændre strafferammen for piratdekodere.

Videnskabsministeriet svar er koordineret med IT- og Telestyrelsen.

Mette Lauridsen
fuldmægtig

8. juli 2005

Ministeriet for Videnskab,

Teknologi og Udvikling

Bredgade 43

1260 København K

Telefon 3392 9700

Telefax 3332 3501

E-post vtu@vtu.dk

Netsted www.vtu.dk

CVR-nr. 1680 5408

Sagsnr. 12403

Dok-id 368830

Mette Lauridsen

Telefon 33927994

Telefax 72265577

E-post mla@vtu.dk

Maiken Michelsen

Fra: Høringer [Hoeringer@fbr.dk]
Sendt: 15. juli 2005 15:00
Til: Maiken Michelsen
Emne: Svar: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (straff eramme for piratdekodere)

Kulturministeriet har den 28. juni 2005 sendt udkast til forslag til ændring af radio- og fjernsynsloven vedrørende strafferammen for overtrædelse af forbudet mod piratdekodere i høring.

Forbrugerrådet har af ressourcemæssige årsager ikke mulighed for at forholde os til forslaget. Forbrugerrådet kan således ikke tages til indtægt for at støtte forslaget eller for at gøre det modsatte.

Med venlig hilsen
Anders Hjorth Jensen
Telepolitisk medarbejder
Forbrugerrådet
Tlf. 77 41 77 24

>>> "Maiken Michelsen" <mmi@kum.dk> 28-06-2005 09:35:23 >>>

Se vedlagte sagsdokumenter.

<<1026048269-1-2004-5269-15-217853.doc>> <<1026048269-2-2004-5269-12-215064.doc>>
<<Høringsliste strafferamme.doc>>

Maiken Michelsen

Fra: Søren Kryhmand (DEP) [SKM@OEM.DK]

Sendt: 8. august 2005 16:27

Til: Maiken Michelsen

Emne: Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven (strafferamme for piratdekodere)

Kære Maiken Michelsen,

Økonomi- og Erhvervsministeriet meddeler hermed, at der ikke er konkrete bemærkninger til forslaget om ændring af radio- og fjernsynsloven vedrørende strafferammen for piratdekodere.

Patent- og Varemærkestyrelsen har dog til orientering oplyst, at strafferammen i forbindelse med forsætlige overtrædelser i patent- og varemærkeloven er fængsel i op til 1 år.

Med venlig hilsen,
Søren Kryhmand

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Søren Kryhmand
Fuldmægtig
Telefon: +45 3392 3163
Direkte telefon: +45 3392 3163
E-mail: skm@oem.dk
Hjemmeside: www.oem.dk

33626431-9-2004-5269-36-228319

Fra: Lene Hjortsø
Til: Lene Hjortsø
Emne: VS: Høringssvar - strafferamme - piratkodere

Fra: Birgitte Rasmussen [mailto:birgra@kff.kk.dk]
Sendt: 8. august 2005 10:21
Til: Kulturministeriet
Emne: Høringssvar - strafferamme - piratkodere

Københavns Kommune har ikke bemærkninger til ændring af strafferammen for overtrædelse af forbudet mod piratkodere.

Med venlig hilsen

Birgitte Rasmussen

Birgitte Rasmussen
kontorchef

KØBENHAVNS KOMMUNE
Kultur- og Fritidsforvaltningen
Øvrighedskontoret

Rådhuset
1599 København V.

Telefon 3366 2328
Telefax 3366 7158
E-mail birgra@kff.kk.dk <mailto:birgra@kff.kk.dk>

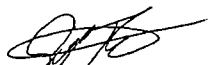
Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Aalborg, den 5. august 2005

Udkast til ændring af radio- og fjernsynsloven Journalnr. 2004-5269-15

Sammenslutningen af Lokale Radio- og TV-stationer, SLRTV, har ingen kommentarer til ovennævnte.

Venlig hilsen



Gitte Thomsen
Sekretariatsleder

KULTURMINISTERIET

- 8 AUG. 2005

2004-5269/34

KPK
Den Kristne Producent Komite

København d. 15-06-2005

Kulturministeriet
Nybrogade 2
Boks 2140
1015 København K

Høringssvar.

Kulturministeriet har, ved brev af 7. juni 2005, bedt om KPKs bemærkning vedr. ændringer i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og ændring i reklamebekendtgørelsen.

1. KPK glæder sig til at reklamereglerne vedr. sponsorkreditering harmoneres med det øvrige Europa. Derved, formoder vi, åbnes der mulighed for at lokal radios - og lokal tvs programmer kan sponsoreres.
2. KPK ser frem til at definitionen på egenreklame klargøres. KPK mener ikke at reklame for produkter der omtales i programmer kan anses for egenreklame.
3. KPK ser frem til at reklamebekendtgørelsens bestemmelser bringes i overensstemmelse med radio- og fjernsynsloven.

Med venlig hilsen



Mogens Videbæk

Sekretariat & Forretningsfører:
Drejervej 17, 1
2400 København NV
e-mail:

16 JUNI 2005

5892-11
Kulturministeriet

tlf.: 35 31 03 14
fax: 35 31 03 12
mv@kulturcenter.dk