

28.11.2005

Til
Kulturudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K.

Spørgsmål vedr. L38 – revision af radio- og tv-loven

Hvad er kulturministerens holdning til de otte forslag vedrørende bekendtgørelsen knyttet til L38, som jeg har fremsendt til Kulturministeriet dags dato? Forslagene præsenteres nedenfor:

Vedrørende høring om ny bekendtgørelse om lokal radio- og fjernsynsvirksomhed, J. Nr. 2004-10067-8

Hermed fremsender jeg otte ændringsforslag til den nye bekendtgørelse. Forslag til ny tekst er markeret med **fed** skrift.

Forslag 1 er et forsøg på at følge EU's opfordring til medlemsstaterne om at udbygge beskyttelsen af mindreårige mm.

Forslag 2 omfatter to helt nye paragraffer vedr. stationernes forpligtelser i forhold til offentligheden.

Forslag 3 er en ny paragraf vedrørende teksning og oversættelse.

Forslag 4 omfatter stramninger i § 9, krav til ansøgninger

Forslag 5 kræver overholdelse af det, der oplyses ved ansøgning om sendetilladelse

Forslag 6 omfatter nye paragraffer 20 og 21, som kræver åbenhed og høj etisk standard hos Radio- tv-nævnet.

Forslag 7 gør det lettere for Radio- og tv-nævnet at give afslag på ansøgning om tilskud i tilfælde af strafovertrædelser.

Forslag 8 foreslår at den nuværende lovparagraf 62 indarbejdes i bekendtgørelsen, da bestemmelserne ellers vil udgå helt.

Forslag 1

Omformulering af § 5

Lokal radio- og fjernsynsvirksomhed

Beskyttelse af børn og unge, den menneskelige værdighed samt den offentlige orden

§ 5. I lokalradio og lokal-tv må der ikke udsendes programmer, som er usømmelige eller indeholder pornografi eller ekstrem vold. Der må ikke sendes programmer, som i alvorlig grad kan skade børn og unges fysiske, psykiske eller moralske udvikling. Alle programmer skal respektere andres menneskelige værdighed og grundlæggende rettigheder.

Stk. 2. Andre programmer, som kan skade mindreåriges fysiske, psykiske eller moralske udvikling, må ikke sendes, medmindre det ved valget af sendetidspunkt eller ved tekniske foranstaltninger sikres, at mindreårige i udsendelsesområdet normalt ikke ser eller hører udsendelserne. **Forud for sådanne programmer gives en advarsel om, at indholdet er uegnet for børn og unge under en given alder. Under hele deres varighed skal de endvideres være markeret med et visuelt symbol, som enten angiver den anbefalede aldersgrænse eller identificerer den pågældende tv-station.**

Stk. 3. **Programmerne skal respektere den menneskelige værdighed hos begge køn og må ikke på nogen måde fremstille det ene køn som mindreværdigt eller bestemt til en ringere position i seksuallivet, i familien eller i samfundslivet.**

Programmerne må ikke på nogen måde tilskynde til had på grund af race, køn, religion, nationalitet eller seksuel **orientering.**

Om § 5: Jeg har forsøgt at gøre formuleringerne mere tydelige samt at udbygge og præcisere dem inspireret af og under hensyntagen til direktiv 97/36/EF samt Europarådets konvention om grænseoverskridende fjernsyn.

Forslag 2
To nye paragraffer

Forpligtelser i forhold til offentligheden

§ 6. Ved udøvelse af lokal radio- eller tv-programvirksomhed skal stationen være let at identificere i sendefloden idet stationens navn, telefon nr. og hjemmeside ofte bør nævnes i radioprogrammer såvel som i tv-programmer. Såvel i begyndelsen af hvert program som efter hvert program skal det tydeligt fremgå, hvilken station, der sender eller lige har sendt sådan at den let kan kontaktes af lyttere og seere. Som stationens navn må kun anvendes det navn, som blev brugt i ansøgningen om sendetilladelse.

Alle lokale radio- og tv-stationer skal indrykke annoncer i de lokale telefonbøger, hvor de anvender samme navn, som de benytter i deres sendetilladelse samt i programmerne. Her skal deres adresse og telefonnummer fremgå.

Alle lokale radio- og tv-stationer skal så vidt muligt have en hjemmeside, som let skal kunne findes på internettet. Her skal sendeplanen fremgå og der skal så vidt muligt også være et debatforum for lyttere og seere.

§ 7. Alle lokale radio- og tv-stationer skal fremstille oplysningsmateriale om sig selv, som alle, der ønsker det, skal kunne få. Her skal som minimum nævnes stationens navn, adresse, telefonnummer, sendetider, eventuel tilknytning til et sendesamvirke med kontaktoplysninger hertil samt oplyses om indholdet af udsendelserne. Hvis der til stationen er knyttet en eller flere hjemmesider, skal de også nævnes. Endelig skal der også oplyses om borgernes klagemuligheder og hvilke myndigheder, man kan henvende sig til.

Om § 6 og 7: Dette er inspireret af, at man i EU arbejder henimod at der i de forskelligartede medier skal være kolofonoplysninger og grundlæggende identifikation af ophavsmændene. Vil man drive programvirksomhed, skal man være i dialog med lyttere og seere. Man skal være synlig. Sådan er det desværre langt fra i dag.

Forslag 3
Ny paragraf

Tekstning og oversættelse

§ 8. Radio- og tv-programmer med udenlandsk tale skal enten have danske undertekster eller oversættes før, under eller efter det enkelte programindslag.

Begrundelse: alle skal have mulighed for at følge med i og forstå alle programmer.

Forslag 4
Stramninger i § 9

§ 9. Radio- og tv-nævnet kan kræve, at ansøgning om tilladelse sker på et ansøgningsskema, som nævnet udleverer.

Stk. 2. Ansøgning om tilladelse skal indeholde følgende oplysninger:

- 1) Ansøgers **stillingsbetegnelse**, navn, adresse, telefonnummer, **fødselsdato** og e-mail. Såfremt ansøgeren har flere adresser, oplyses disse med en beskrivelse af, hvilke funktioner, der varetages fra de forskellige adresser. **Såfremt ansøgeren driver lokalradio eller lokal-tv via en forening, skal dens adresse, telefonnr., hjemmesideadresse, medlemskreds og vedtægter også medsendes. Såfremt ansøger driver lokalradio eller lokal-tv via en virksomhed, skal dens navn, adresse, telefon-, fax og mobilnr., cvr-nr. samt hjemmesideadresser også opgives. Samtidig skal der oplyses om karakteren af virksomheden, antal ansatte og hvad den beskæftiger sig med.**
- 2) Om ansøgningen vedrører lokal radio- eller fjernsynsvirksomhed. En ansøgning kan ikke både vedrøre radio- og fjernsynsvirksomhed.
- 3) Økonomiske forhold, herunder hvordan driften vil blive finansieret, f.eks. ved hjælp af reklamer, sponsorering, salg af sendetid eller brugerbetaling.
- 4) **Det overordnede formål med programvirksomheden samt en redegørelse for hvilke etiske og journalistiske principper, man ønsker at følge.**
- 4) Karakteren af programvirksomheden, herunder beskrivelse af de programkategorier virksomheden omfatter og disse kategoriers tidsmæssige fordeling. **Det forventede programindhold skal beskrives så detaljeret som muligt.** Det oplyses endvidere, om virksomheden retter sig mod bestemte målgrupper, f.eks. børn eller unge. Såfremt det er hensigten at sende programmer i kodet form, oplyses dette.
- 5) Ønsker om startdato, antal sendetimer pr. uge og deres fordeling på dage og tidspunkter.
- 6) Planer om fast samarbejde med andre radio- og fjernsynsforetagender m.v. om programvirksomheden. Eventuelle samarbejdsaftaler skal vedlægges.
- 7) Det navn, som lokalradioen eller lokal-tv-stationen vil anvende. **Dette navn skal herefter være det eneste navn, som benyttes.**

Stk. 3. Nævnet kan i øvrigt kræve de oplysninger, det finder nødvendige for behandlingen af ansøgningen. Nævnet kan fastsætte en frist for afgivelsen af oplysninger. Såfremt nævnet ikke kan få tilstrækkelige oplysninger, kan der gives afslag på ansøgningen.

Begrundelse for tilføjelserne: Erfaringerne med Kanal København og i særdeleshed pornokanalen viser, at offentligheden let bliver vildledt med navne, der hele tiden skifter og hjemmesider, der er svære at finde med søgemaskiner. Her er et udvalg navne på pornokanalen, som jeg er stødt på. Jeg skal ikke kunne sige, om der er flere: Kanal København, TV2000, TV2000/23, TV23, Metropol, Kanal København Reklamer, Foreningen Kanal København.

Al relevant viden om Kanal København findes på hjemmesiden www.kanal23.dk. Men det ved kun de færreste. De, der laver lokal-tv i København, vil åbenbart ikke kigges over skulderen. De er ligeglade med den lokale befolkning. Men det skal man efter min mening ikke have lov til, når man laver lokal-tv. Derfor foreslår jeg ovennævnte ændringer.

Forslag 5

Vilkår må ikke fraviges

§ 11. Programvirksomheden skal udøves i overensstemmelse med ansøgningen.

Stk. 2. **Såfremt dette ikke sker, kan sendetilladelsen inddrages og efterfølgende udbydes til alle, der måtte være interesserede. Dette skal offentliggøres ved en pressemeddelse.**

Der var i udkastet til ny bekendtgørelse lagt op til, at Radio- og Tv-nævnet uden videre kunne lade radio- eller tv-stationer slippe igennem med ikke at overholde, hvad de lover i deres ansøgning. Det vil efter min opfattelse være meget risikabelt. Sporene skræmmer fra Sky Radio og fra pornokanalen. I det første tilfælde

skulle der sendes samfundsstof, men der blev sendt sexbrevkasse og i det andet tilfælde skulle der sendes underholdning. I stedet blev der sendt hård porno. Hvis vi skal undgå lignende skandaler i fremtiden, og hvis konkurrencen om sendetilladelser skal ske på et reelt grundlag, så skal der ikke rokkes ved princippet om, at man skal holde, hvad man lover.

Forslag 6

Åbenhed og høj etisk standard

§ 20. Radio- og TV-nævnet skal i sit arbejde tilstræbe den størst mulige grad af åbenhed, brugerinddragelse og offentlighed. Når sendetilladelser sendes i udbud skal det ske med en rimelig ansøgningsfrist og det skal meddeles offentligheden via pressemeddelelser. Alle afgørelser som træffes, skal opfølges med pressemeddelelser. Såfremt en sag skønnes at være af særlig interesse for offentligheden, skal Radio- og tv-nævnet udsende pressemeddelelser så tidligt som muligt i forløbet.

§ 21. Radio- og TV-nævnet skal i sager som angår den offentlige orden, krænkelser af den menneskelige værdighed og retsfølelsen tilstræbe at sådanne sager prioriteres højt og at samfundets interesser bliver varetaget behørigt.

Forslag 7

Bedre mulighed for afslag ved lovovertrædelse

§ 21. Såfremt Radio- og tv-nævnet stiller krav herom, skal der i forbindelse med ansøgningen om tilskud oplyses om eventuelle verserende eller afsluttede sager for domstolene eller offentlige myndigheder.

Stk. 2. Hvis sagen vedrører stationens drift og programvirksomhed, og hvis lovovertrædelsen drejer sig om overtrædelser af medieansvarsloven, regler om andre tilskud end tilskud efter radio- og fjernsynsloven og af straffeloven m.v., kan Radio- og tv-nævnet træffe beslutning om afslag på ansøgningen om tilskud.

Stk. 4. Såfremt stationen ikke efterkommer Radio- og tv-nævnets anmodning om oplysning om de i stk. 2 nævnte forhold, kan Radio- og tv-nævnet lægge vægt herpå i sin vurdering af ansøgningen om tilskud.

Her foreslår jeg **"og hvor overtrædelsen er af grov eller ofte gentagen karakter"** udgår i stk 2 samt at hele stk. 3 udgår.

Begrundelse: der skal ikke tages med fløjshandsker på lovovertrædelser. Den som har adgang til vore medier har en betroet stilling, som kræver at man lever op til sit ansvar og har en anstændig moral, hvilket som minimum må betyde, at man overholder landets love.

Der kan gå lang tid, før der afsiges dom i en sag. Det behøver Radio- og tv-nævnet ikke at vente på. De bør her have lov til at udøve et skøn, hvori de har mulighed for at forholde sig til det konkrete tilfælde.

Forslag 8

Indarbejdelse af tidligere lovbestemmelse

I den gamle bekendtgørelse var der bl.a. en henvisning til lovens § 62, som skulle overholdes. Denne lovparagraf lyder således:

§ 62. Tilladelsens indehaver eller det registrerede foretagende skal sikre, at der for hvert program findes en programleder. Programlederen skal i videst muligt omfang have kendskab til, hvem der har deltaget i eller på anden måde medvirket til programmet. *Stk. 2.* Tilladelsens indehaver eller det registrerede foretagende skal sørge for, at der ved afslutningen af hvert program

- 1) gives oplysning om, hvem der er programleder, og
- 2) foretages en identifikation af lokalradioen eller -tv-stationen.

Stk. 3. For hvert program, der udsendes samtidig af flere tilladelseshavere eller registrerede foretagender eller udsendes i medfør af et fast samarbejdsforhold med andre radio- og fjernsynsforetagender om programvirksomheden, skal de deltagende tilladelseshavere eller registrerede foretagender sørge for, at der er én tilladelseshaver eller et registreret foretagende, som er ansvarlig for overholdelse af bestemmelserne i radio- og fjernsynsloven. Denne tilladelseshaver eller det registrerede foretagende skal angives ved afslutningen af hvert program. En eventuel sanktion i henhold til § 66 vil blive pålagt denne tilladelseshaver eller det registrerede foretagende.

I den nye bekendtgørelse er der ikke længere nogen henvisning til denne paragraf.

Da jeg anser det for at være fornuftige krav at stille også i fremtiden, foreslår jeg, at § 62 indarbejdes i den nye bekendtgørelse.

Med venlig hilsen



Nanna Gersov