



## **Udbyd lokal tv-frekvenserne efter "objektive, gennemsigtige, ikke-diskriminerende og forholdsmæssige kriterier" i EU- direktivet**

Foretræde i Folketingets Kulturudvalg den 16. november 2005 ved koncerninformationschef i MTG A/S, Niels Jørgen Langkilde, og advokat Michael Honoré fra Bech-Bruun.

---

### **De eksisterende sendetilladelser**



Under de eksisterende sendetilladelser (bl.a. udstedt til TV Danmark A/S) er det en forudsætning, at

- 1) tilladelseshaver skal have lokal fjernsynsvirksomhed som hovedformål,
  - 2) tilladelseshaver skal sende dagligt mindst ½ (1) times lokalt programstof,
  - 3) tilladelseshaver har must carry og ikke adgang til at opkræve brugerbetaling
  - 4) sendetilladelser er tidsbegrænsede
-

## Betydningen af lovforslaget (1)



Lovforslaget ændrer disse vilkår og giver TV Danmark A/S en vederlagsfri konkurrencemæssig fordel.

A) Værdien af sendetilladelserne øges væsentligt fra lovforslagets ikrafttræden :

- Sendetilladelserne bliver attraktive for de mange medievirksomheder, der som MTG ikke har lokal tv-virksomhed som hovedformål.
- Muligheden for at opkræve brugerbetaling øger den kommercielle værdi i væsentlig grad.
- Ét samlet udbud af sendetilladelser er langt mere attraktivt for nytilkommende virksomheder.

## Betydning af lovforslaget (2)



B) Lovforslaget tillader forlængelse af de eksisterende tilladelser indtil 31.10.09

- **Lovforslagets § 2, stk. 3 :**  
"Uanset bestemmelserne i lovforslagets § 1, nr. 21 og 22, kan Radio- og tv-nævnet **uden forudgående udbud** forlænge tilladelse til lokal fjernsynsvirksomhed [...], der udløber i perioden 1. januar 2006 til 31. oktober 2009"
- Se også udkast til **revideret bekendtgørelse om lokal radio- og fjernsynsvirksomhed § 7:**  
"Radio- og tv-nævnet forlænger, medmindre afgørende hensyn taler imod, **uden forudgående udbud** tilladelser til lokal programvirksomhed [...].  
Stk. 2. [...] Forlængelser af tilladelse til lokal fjernsynsvirksomhed kan ikke række ud over 31. oktober 2009"

## Pligten til offentligt udbud



- Den foreslåede ordning kan kun gennemføres efter afholdelse af offentligt udbud
  - Pligt til offentligt udbud (og betaling af koncessions-afgift)
    - 1) når værdien af TV Danmarks sendetilladelser forøges væsentligt, og
    - 2) når TV Danmarks sendetilladelser forlænges frem til 30.10.2009.
- 

5

## Pligten til offentligt udbud



- Pligten til offentligt udbud følger navnlig af EUs regler
  - 1) om fri bevægelighed (EF-Traktatens artikel 43 og 49)
  - 2) om ligebehandling (EF-Traktatens artikel 12)

Dette fremgår udtrykkeligt af EF-domstolens afgørelser i sagerne Coname og Parking Brixen, der henviser til principperne om **åbenhed, gennemsigtighed, ligebehandling og forholdsmæssighed.**

---

6

## Pligten til offentligt udbud



- Pligten til offentligt udbud følger endvidere af EUs direktiver om tildeling af frekvenser på området for elektronisk kommunikation
    - "radiofrekvenser er en altafgørende ressource for radiobaserede elektroniske kommunikationstjenester, og [... de bør ...] derfor allokeres og tildeles af de nationale tilsynsmyndigheder [...] **efter objektive transparente og ikke-diskriminerende kriterier**" (direktiv 2002/21, 19. betragtning)
    - "brugsrettigheder [tildeles] gennem **åbne, ikke-diskriminerende og transparente procedurer**" (direktiv 2002/20, artikel 5)
    - "tildelingen af radiofrekvenser til elektroniske kommunikationstjenester ske på grundlag af **objektive, gennemsigtige, ikke-diskriminerende og forholdsmæssige kriterier**" (direktiv 2002/77, artikel 4).
- 

## Pligten til offentligt udbud



- Pligten til offentligt udbud fremgår også af Radio- og fjernsynslovens § 45:  
*"Tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede analoge sendemuligheder meddeles af Radio- og tv-nævnet efter udbud".*
  - ... og Frekvenslovens § 6 :  
*"Når IT- og Telestyrelsen har konstateret, at der er frekvensknaphed [...], indstiller IT- og Telestyrelsen til ministeren for videnskab, teknologi og udvikling, at ministeren træffer beslutning om gennemførelse af **offentligt udbud** eller afholdelse af auktion som grundlag for udstedelser af tilladelser"*
-

## Pligten til offentligt udbud



- ... og "Tillægsaftale nr. 3 til medieaftalen for 2002-2006", af 17. juni 2004:
  - "Alle lokal-tv-sendemuligheder **udbydes samlet** af Radio- og tv-nævnet [...] Tildeling sker ved skønhedskonkurrence eller auktion."
  - "Den nye ordning gennemføres efterhånden som de gældende tilladelser udløber [...]".

9

## Fordelene ved udbud



- Koncessionsafgifter til staten på mellem 100 – 300 millioner kroner frem mod digitaliseringen i 2009  
Et udbud kan f.eks. sikre:
  - a) Mere og bedre regional- og lokal tv til danskerne
  - b) Mulighed for øget økonomisk støtte til udvikling og produktion af lokalt græsrods-tv
  - c) Øget mangfoldighed og tilgængelighed i de regionale og lokale medietilbud
  - d) Midler til investering i digitaliseringen af jordsendenettet
  - e) At staten undgår sager ved domstolene

10

## Flere udbudsmodeller, f.eks.:



### Model 1:

Udbyd lokal-tv-frekvenserne enkeltvis efterhånden som de udløber

### Model 2:

Udbyd lokal-tv-frekvenserne samlet i januar 2006 og overdrag dem til ny ejer efterhånden, som de bliver ledige

### Model 3:

Udbyd både lokal-tv- og DR2-frekvenserne i januar 2006 og få en ny stærk tredje landsdækkende kanal i konkurrence med DR og TV 2 - Sky Radios frekvenser kan udbydes samtidig

## Intet i L38 hindrer brugerbetaling



- Signaler kan helt eller delvist kodes
- Alle kan ikke længere se kanalen, når den er kodet
- Derefter kan kanalen sælges i kabelnettet og i antenneforeningerne til husstande, der køber en dekoder

## Vil MTG byde



MTG A/S er interesserede i at byde på de frekvenser, der måtte blive sendt i udbud, såfremt rammerne for forretningsmodellen måtte vise sig bæredygtig.

## Spørgsmål fra MTG

1. Idet der henvises til overgangsbestemmelserne i lovforslagets § 2, stk. 3, der bemyndiger "*Radio- og tv-nævnet [til] uden forudgående udbud [at] forlænge tilladelser til lokal fjernsynsvirksomhed ved hjælp af jordbaserede sendemuligheder [...], der udløber i perioden 1. januar 2006 til 31. oktober 2009*", vil vi gerne vide, hvorledes ovennævnte forlængelse af TV Danmarks sendetilladelser frem til 31. oktober 2009 **uden forudgående udbud og uden betaling af koncessionsafgift** er i overensstemmelse med
  - (i) Radio- og tv-lovens § 45, hvorefter "*tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af jordbaserede analoge sendemuligheder meddeles af Radio- og tv-nævnet efter udbud*",
  - (ii) EF-traktatens regler om fri bevægelighed (artikel 43 og 49) og princippet om ligebehandling (EF-traktatens artikel 12), således som disse er fortolket af EF-domstolen i sagerne C-231/03, Coname og C-458/03, Parking Brixen,
  - (iii) direktiv 2002/20, hvorefter tildeling af sendetilladelser og frekvenser skal ske gennem "*åbne, ikke-diskriminerende og transparente procedurer*" og direktiv 2002/77, hvorefter tildeling skal ske "*på grundlag af objektive, gennemsigtige, ikke-diskriminerende og forholdsmæssige kriterier*", og
  - (iv) tillægsaftale nr. 3 til medieaftalen 2002-2006 af 17. juni 2004, hvoraf fremgår, at "[a]lle lokal-tv-sendemuligheder udbydes samlet af Radio- og tv-nævnet" samt at "den nye ordning gennemføres efterhånden som de gældende tilladelser udløber [...]".
2. I forbindelse med sin besvarelse af spørgsmål nr. 1, vil vi gerne vide, hvorledes staten skulle være afskåret fra at foretage ét samlet udbud af sendetilladelserne allerede i 2006, idet det kan forudsættes i udbudsmaterialet, at den vindende tilbudsgiver overtager sendetilladelserne efterhånden som de eksisterende sendetilladelser udløber.
3. Vi vil gerne vide, hvorfor den nye ordning skal træde i kraft **inden** de eksisterende tilladelser udløber og uden at der opkræves vederlag eller afholdes udbud, idet der særligt henvises til
  - (i) EF-traktatens regler om fri bevægelighed (artikel 43 og 49) og princippet om ligebehandling (EF-traktatens artikel 12), således som disse er fortolket af EF-domstolen i sagerne C-231/03, Coname og C-458/03, Parking Brixen,
  - (ii) Direktiv 2002/20 og Direktiv 2002/77, citeret i spørgsmål 1., samt
  - (iii) Tillægsaftale nr. 3 til Medieaftalen 2002-2006 af 17. juni 2004, hvoraf fremgår, at "den nye ordning gennemføres efterhånden som de gældende tilladelser udløber [...]".