

PRÆSIDENTEN FOR ØSTRE LANDSRET



Den 26 SEP. 2005  
J.nr. 40A-ØL-42-05

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotholmsgade 10  
1216 København K

Akt.nr. 10

Jmt. modt.  
27 SEP. 2005

Justitsministeriet har ved skrivelse modtaget den 5. september 2005 (2005-730-0173) anmodet om en udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler for strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Jeg skal i den anledning udtale, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Domstolsstyrelsen modtager kopi af denne skrivelse.

Med venlig hilsen

  
Ziegler

  
Nanna Blach

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

28 SEP. 2005

2005 NR. 730-0173

Vestre Landsret  
Præsidenten

Jmt. modt.  
26 SEP. 2005



Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Akt.nr. 12

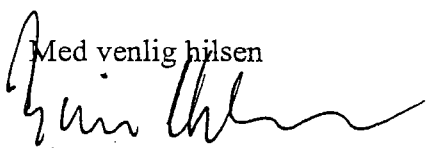
J.nr. 40A-VL-37-05  
Den 27/09-2005

I et brev modtaget den 2. september 2005 (Sagsnr.: 2005-730-0173) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse om et udkast til et forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler for strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

En kopi af dette brev er efter ministeriets anmodning sendt til Domstolsstyrelsen.

Med venlig hilsen

  
Bjarne Christensen

benhavns Byret



Jmt. Mdt.

20 SEP 2005

Justitsministeriet  
Sagsafdelingen  
Nordre Solsøvej 10  
1256 København K

Præsidenten  
Domhuset, Nytorv  
1450 København K.  
Tlf. 33 44 80 00  
Fax 33 44 84 88  
CVR 21 65 95 09

HWO11109/Sagsbeh. HWO  
J.nr. 09.2005-46.2  
Deres j.nr. 2005-730-0173

S-730-0173

Akt.nr. 11

27. september 2005

I din skrivelse af 5. september har Justitsministeriet anmodet om en  
afgørelse om udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven.  
og særlige regler for strafudmåling for forbrydelser begået med  
forgrund i den forudrettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Byretten skal i den anledning meddele, at forslaget ikke giver byretten  
grundlag for afgørelse med bemærkninger.

Med venlig hilsen

Preben Axelsen

Retten i Odense

2005-730-0173



Akt.nr. 7

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Jmt. modt.

23 SEP 2005

Præsidenten  
Albanigade 28  
5000 Odense C  
Tlf. 66 11 47 12  
Fax 66 12 97 12

MMJ14281/Sagsbeh. MMJ  
J.nr. 09.2005-40.2  
Deres j.nr. 2005-730-0173

22. september 2005

Justitsministeriet har anmodet om en udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler for strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

I den anledning skal jeg på egne vegne og på vegne præsidenterne for retterne i Århus, Aalborg og Roskilde oplyse, at vi ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

*H.P. Rosenmeier*

H.P. Rosenmeier

23 SEP. 2005

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

2005 NR. 730-0173

Retten i Korsør  
Kriminalretten  
Kirkepladsen 14,  
4220 Korsør  
Tlf. 58 36 09 99  
Fax 58 36 09 98

Akt.nr. 8

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

22. september 2005

J.nr. 102/2005

Deres j.nr. 2005-730-0173

I et brev af 5. september 2005 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Foreningen har ikke bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

  
Henrik Linde

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

26 SEP. 2005

2005 NR. 730-0173

**Randi Graabek**

**Fra:** Christian Fugmann [CHF@domstolsstyrelsen.dk]  
**Sendt:** 30. september 2005 13:37  
**Til:** Justitsministeriet  
**Cc:** Randi Graabek  
**Emne:** Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven - j.nr. 2005-730-0173  
**Vedhæftede filer:** straffel.pdf

30 SEP. 2005

Akt.nr. 15

Domstolsstyrelsen sender hermed styrelsens høringssvar i anledning af høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Med venlig hilsen  
Christian Fugmann  
Fuldmægtig  
Direkte + 45 33 92 95 23  
chf@domstolsstyrelsen.dk

**Domstolsstyrelsen**  
Administrationskontoret  
St. Kongensgade 1-3  
1264 København K.  
Tlf. + 45 70 10 33 22  
Fax + 45 70 10 44 55  
[www.domstolsstyrelsen.dk](http://www.domstolsstyrelsen.dk)

<<straffel.pdf>>

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Administrationskontoret  
St. Kongensgade 1-3, 4.sal  
1264 København K  
Tlf. 70 10 33 22  
Fax 70 10 44 55  
post@domstolsstyrelsen.dk  
CVR nr. 21-65-95-09  
EAN-nr. 5798000161184

CHF11034/Sagsbeh. CHF  
J.nr. 4101-2005-33.7  
Vedr. j. nr. 2005-730-0173

30. september 2005

### Høring over udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven

Ved brev af 2. september 2005 har Justitsministeriet anmodet Domstolsstyrelsen om en udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Domstolsstyrelsen kan i den anledning oplyse, at styrelsen ikke har bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Christian Fugmann

Jmt. Mdt.

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K



RIGSADVOKATEN

Akt.nr. 4

DATO

13 SEP. 2005

JOURNAL NR.

RA-2005-510-0012

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSER

SAGSBEHANDLER: HS

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16

1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00

FAX 33 43 67 10

Ved skrivelse af 5. september 2005 (sagsnr. 2005-730-0173) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende et udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

I den anledning skal jeg meddele, at Rigsadvokaten ikke har bemærkninger til udkastet.

  
Henning Fode

15 SEP. 2005

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

2005 NR. 730-0173



Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

13 SEP. 2005 hj

J.nr.: 2005-000-174  
Sagsbehandler: AHJ

ADMINISTRATIONS-  
AFDELINGEN

Polititorvet 14  
1780 København V

Telefon: 3314 8888  
Direkte: 3391 0910  
Lokal: 5504  
Telefax: 3343 0018

Web: [www.politi.dk](http://www.politi.dk)

Jmt. modt.

14 SEP 2005

Ved brev af 5. september 2005 har Justitsministeriet anmodet Rigspolitiet om en udtalelse angående udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Rigspolitiet har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til lovforslag.

Der henvises til Justitsministeriets j. nr. <2005-730-0173.>

Med venlig hilsen

  
Torsten Hesselbjerg  
rigspolitichef

14 SEP. 2005

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

2005 NR. 730-0173





**Københavns Politi**

Politidirektøren

Politigården, 1567 København V

Tlf. Indvalg 33910910 / 2005 - Fax 33430058

Journalnr.: 0100-10160-00139-05

Dato: 22 SEP. 2005

Sagsbehandler: 20431

2005-730-0173

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Strafferetskontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Akt.nr. 6

I brev af 5. september 2005 har Justitsministeriet, sagsnr. 2005-730-0173, anmodet om bemærkninger til udkast til forslag om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Jeg kan tiltræde forslaget, idet bemærkes, at det bør overvejes at tilføje "eller anden form for lovlig deltagelse i den offentlige debat", hvorved det klart vil komme til at fremgå, at overfald på personer, på baggrund af deres deltagelse i eksempelvis lovlige demonstrationer eller parader m.v. vil være omfattet.

Med venlig hilsen

Hanne Bech Hansen

politidirektør

FORENINGEN AF POLITIMESTRE  
I  
DANMARK

Kirkegade 76, 6700 Esbjerg  
Tlf. 76 11 14 48  
Fax 76 11 14 01  
E-mail: politimesterforeningen@mail.dk

Jmt: 1000  
12 SEP 2005

Akt.nr. 1

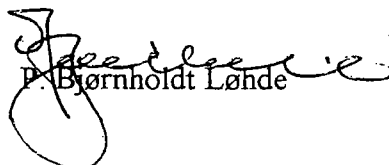
Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Dato : 8. september 2005  
Jr.nr. : 160.2.05  
Ref. : Torben Jessen /sn

Justitsministeriet har i skrivelse af 5. september 2005, sagsnr. 2005-730-0173, anmodet Politimesterforeningen om en udtalelse om udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven: (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

I den anledning skal jeg udtale, at Politimesterforeningen ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

  
P. Bjørnholdt Lønde

LANDSFORENINGEN AF  
BESKIKKEDE ADVOKATER

FORMAND:  
NIELS FORSBY  
NANSENSGADE 45 A  
1366 KØBENHAVN K  
TLF. 33 36 90 10  
FAX 33 93 66 81

Akt.nr. 73

Jmt. modt.

29.09.2005

SEKRETARIAT:  
AMAGERTORV 21, 3.  
1160 KØBENHAVN K  
TLF. 33 15 01 02  
GIRO 735 02 01  
FAX 33 32 41 44

Justitsministeriet  
Strafferetskontoret  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 Kbh. K

Amagertorv 21  
28. september 2005  
ER/bn  
Direkte tlf.: 33435222

Vedr.: Sagsnr. 2005-730-0173. Høring om udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Med skrivelse af 2. ds. har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse om ovennævnte.

Materialet har været forelagt Landsforeningens bestyrelse, der ikke har bemærkninger til det foreslåede.

På bestyrelsens vegne



Elsebeth Rasmussen

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

29 SEP. 2005

2005 NR. 730-0173



INSTITUT FOR  
MENNESKERETTIGHEDER

STRANDGADE 56 · 1401 KØBENHAVN K  
TLF. 32 69 88 88  
FAX 32 69 88 00  
CENTER@HUMANRIGHTS.DK  
WWW.MENNESKERET.DK  
WWW.HUMANRIGHTS.DK

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Akt.nr. 3

DATO 9. sept. 2005

J.NR. 540.30/9356

Vedr.: Udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat).

Ved skrivelse af 7. september 2005 fremsendt til Justitsministeriet ovennævnte til Institut for Menneskerettigheder med anmodning om en udtalelse herom.

Instituttet har ingen bemærkninger af menneskeretlig art til udkastet, som det foreligger.

Med venlig hilsen

  
Morten Kjærum  
Direktør

14 SEP. 2005

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

2005 NR. 730-0173



DANSK RETSPOLITISK FORENING

Justitsministeriet  
Lovafdelingen  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K.-

Jmt. modt.  
20 SEP. 2005

19. september 2005

Vedr.: forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat). -- Deres sagsnr. (2005-730-0173)

Hoslagt fremsendes Dansk Retspolitisk Forenings hørings svar, idet bemærkes, at svaret allerede er sendt til Dem per e-mail d.d.

Med venlig hilsen

  
Bjørn Elmquist, formand

Jmt. modt.  
- 3 OKT. 2005

Akt.nr. 16

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København KKRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
FAX 33 36 97 50DATO: 28-09-2005  
J.NR.: 04-013602-05-1764  
REF.: mbl**Høring over udkast til lovforslag om straffelovens § 81 mv.**

Ved brev af 2. september 2005 har Justitsministeriet anmodet Advokatrådet om en udtalelse vedrørende et udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (j.nr. 2005-730-0173).

Sagen har været behandlet i Advokatrådets Retsudvalg, hvorefter Advokatrådet skal udtale følgende:

Generelt om straffelovens § 81

De gældende, almindelige bestemmelser om strafudmålingen i straffelovens §§ 81 og 82 blev til på grundlag af Straffelovrådets nøje overvejelser omkring nogle svære, modsatrettede hensyn.

Imod indførelsen af et katalog over almindelige strafudmålingshensyn kunne ifølge Straffelovrådet anføres navnlig, at den styrende virkning heraf kunne være forholdsvis begrænset, at bestemmelserne kunne vise sig uden nævneværdig betydning for forudsigelighed og ensartethed og, at en lovfæstelse af strafudmålingsregler kunne hæmme den løbende tilpasning af retspraksis. Heroverfor kunne ifølge rådet anføres navnlig, at kataloget kunne have betydning som en ideologisk ramme for domstolens praksis, at det kunne bidrage til mere udførlige begrundelser i domme og til ensartethed og forudsigelighed i strafudmålingen, jf. rådets betænkning nr. 1424/2002, side 288.

Advokatrådet ønsker på den baggrund generelt at påpege, at hvis bestemmelserne skal tjene deres formål ved at medvirke til ensartethed og forudsigelighed i strafudmålingen, kræver det, at bestemmelserne alene angiver helt grundlæggende, almindelige strafudmålingshensyn. En tendens til en mere kasuistisk opregning på baggrund af konkrete sager eller mere politisk prægede signaler ville således medføre, at bestemmelserne mistede deres karakter af et mere blivende katalog over helt grundlæg-

---

E-mail: samfund@advocom.dk  
Homepage: www.advocom.dk

- 4 OKT. 2005

Justitsministeriet  
Lovafdelingen

2005 NR. 730-0173



gende hensyn, som kan anvendes som pejlemærker i straffesager til gavn for ensartetheden og forudsigeligheden.

Enhver ændring af bestemmelserne kræver nøje afvejning af ovenstående hensyn.

#### Udkastet til straffelovens § 81, nr. 7

Advokatrådet går på baggrund af den foreslåede bestemmelses placering i straffelovens § 81 ud fra, at der ikke er tilsigtet nogen strafskærpelse for de omfattede overgreb.

De øvrige strafudmålingshensyn i § 81 blev ikke indført i straffeloven for at skærpe straffene i de opregnede tilfælde, men som nævnt for at sikre en højere grad af forudsigelighed og ensartethed i retsanvendelsen ved at opregne de elementer, der i forvejen i almindelighed indgik som en skærpende omstændighed ved strafudmålingen. Dette fremgik direkte af lovforslaget L 99 af 26. november 2003, som på dette punkt byggede på Straffelovrådets betænkning.

Det anføres imidlertid i det foreliggende udkast til lovforslag, at formålet er at styrke det strafferetlige værn mod overgreb, der er rettet mod borgernes brug af retten til frit at ytre sig offentligt. Ligeledes anføres det senere, at regeringen finder det væsentligt at imødegå en mulig tendens til øget forekomst af politisk eller religiøst motiverede overgreb. Endelig omtales den foreslåede bestemmelse som en ny strafskærpelsesgrund.

De anførte bemærkninger i lovudkastet risikerer at give anledning til tvivl om, hvorvidt man med den foreslåede bestemmelse tilsigter en strafskærpelse for de omfattede overgreb.

Advokatrådet skal på den baggrund foreslå, at det kommer til at fremgå udtrykkeligt af lovforslaget, at man ikke tilsigter at ændre det gældende udmålingsniveau for de omfattede overgreb. Man kan i den forbindelse anføre, at angreb på ytringsfriheden allerede i dag i almindelighed vil indgå som en skærpende omstændighed ved straffens fastsættelse under hensyntagen til den med lovovertrædelsen forbundne skade, fare og krænkelse, jf. § 80, stk. 2.

Vedrørende bestemmelsens udformning bemærker Advokatrådet, at der synes at ske en udvidelse af bestemmelsens anvendelsesområde i bemærkningerne til lovudkastet.

Således er bestemmelsens anvendelsesområde lovlige ytringer ”i den offentlige debat”. Dette begrænser efter Advokatrådets opfattelse bestemmelsens anvendelsesområde på to måder. For det første må ytringernes indhold knytte sig til den offentlige debat. For det andet må ytringerne være fremsat i det offentlige rum.





Bemærkningerne til lovudkastet omhandler imidlertid ytringer fremsat "som led i den offentlige debat". Senere fremgår det, at der er tale om ytringer fremsat for "en videre kreds" hvor ytringer fremsat i en "rent privat sammenhæng" er undtaget. Derved omfattes f.eks. undervisning og foredrag – tilsyneladende uden undtagelse.

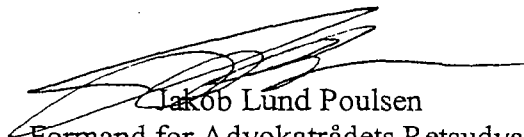
I sammenligning med den foreslåede bestemmelses formulering synes lovudkastets bemærkninger således at lægge forholdsvis mere vægt på ytringernes indhold og mindre vægt på det forum, ytringerne fremsættes i.

Såfremt bestemmelsen som angivet i bemærkningerne ønskes anvendt på ytringer fremsat som led i den offentlige debat, skal Advokatrådet foreslå, at dette kommer til at fremgå direkte af bestemmelsen.

#### Udkastet til ændring af straffelovens § 125 a

Udkastet til ændring af straffelovens § 125 a, giver ikke Advokatrådet anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen



Jakob Lund Poulsen  
Formand for Advokatrådets Retsudvalg



D A N S K R E T S P Ø L I T I S K F O R E N I N G

UDTALELSE

fra

Dansk Retspolitisk Forening

Vedr.

Justitsministeriets høring over udkast til forslag til Lov om ændring af straffeloven (Skærpede regler om strafudmåling for forbrydelser begået med baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat). (Forslagets § 1)

Forslaget går ud på, at der i straffelovens § 81 om strafudmåling (strafskærpende omstændigheder) indsættes et nyt nr. 7 med ordlyden "7) at gerningen har baggrund i den forurettedes lovlige ytringer i den offentlige debat" nr. 7-11 bliver herefter nr. 8-12.

Indledningsvis bemærkes, at Dansk Retspolitisk Forening (DRF) naturligvis har sympati for at beskytte ytringsfriheden gennem et særligt værn imod, at personer, der offentligt (herunder f.eks. også ved foredrag og undervisning) ytrer sig kritisk om politiske, religiøse og lignende samfundsmæssige spørgsmål, udsættes for trusler eller vold m.v. :Man har bemærket sig, at der efter forslaget bemærkninger netop alene er tale om beskyttelse af *lovlige* ytringer, d.v.s., at injurier eller ytringer af racistisk eller lignende diskriminerende karakter, der indebærer overtrædelse af straffeloven, ikke tænkes beskyttet efter den foreslåede bestemmelse.

DRF er imidlertid betænkelig ved, at forslaget indebærer endnu en opkriminalisering, om end kun i kraft af indførelse af en ny strafskærpende omstændighed.

DRF finder yderligere strafskærpselser uønskelige, om end kun i kraft af indførelse af en ny strafskærpende omstændighed, og finder det generelt tvivlsomt, om den foreslåede bestemmelsen overhovedet vil være egnet til at opnå det påtænkte formål.

Det kan her over for indvendes, at forslaget først og fremmest har symbolsk betydning som en tilkendegivelse af en samfundsmæssig holdning, der ønskes fremsat uden at positive resultater i omverdenen måtte forekomme sandsynligt. DRF finder imidlertid generelt, at signallovgivning – også af den her angivne karakter – er uheldig og på uønskelig måde kan bidrage til en generel hævelse af strafniveauet i Danmark.

Ud fra disse betragtninger kan DRF derfor ikke anbefale forslaget.

På vegne af DRF, København 19. september 2005

Bjørn Elmquist  
Formand

Jørgen Jepsen  
Bestyrelsesmedlem