

Ministeriet for Flygtninge
Indvandrere og Integration



Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

10 FEB. 2006

Dato:
Kontor: Integrationskontoret
J.nr.: 2006/5011-40
Sagsbeh.: HTB
Fil-navn: frems

Under henvisning til udvalgets brev af 1. februar 2006 (L 93) følger hermed i 5 eksemplarer
besvarelsen af spørgsmål nr. 25-34.


Rikke Hvilshøj


/ Susanne S. Clausen



10 FEB. 2006

Dato:
Kontor: Integrationskontoret
J.nr.: 2006/5011-40
Sagsbeh.: HTB
Fil-navn: Udvspmnr25

Besvarelse af spørgsmål nr. 25 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Vil ministeren, jf. svaret på spørgsmål 2, give en præcisering af, hvilke konkrete forhold i integrationserklæringen der ikke indgår i det vejledningsmateriale, som tilgår nyankomne udlændinge, f.eks. i "Medborger i Danmark – en håndbog for nye borgere om det danske samfund?"

Svar:

Det afgørende er ikke, om der er en vis parallelitet mellem indholdspunkterne i erklæringen om integration og aktivt medborgerskab i det danske samfund og det øvrige materiale, som nyankomne udlændinge modtager om danske samfundsforhold. Det afgørende er, at selve underskrivelsen af erklæringen om integration og aktivt medborgerskab vil understrege betydningen af disse målsætninger og af nye borgeres pligter og rettigheder frem for en almen orientering herom.

Formålet med erklæringen om integration og aktivt medborgerskab er således at synliggøre det danske samfunds værdier over for den enkelte udlænding, samt at udlændingen bliver bevidst om, at det danske samfund forventer, at udlændingen gør en indsats for at blive integreret som en deltagende og ydende medborger på lige fod med andre borgere.



10 FEB. 2006

Dato: Integrationskontoret
Kontor: 2006/5011-40
J.nr.: HTB
Sagsbeh.: Udsomnr26
Fil-navn:

Besvarelse af spørgsmål nr. 26 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Vil ministeren, jf. svaret på spørgsmål nr. 5, give en præcisering af, hvilke konkrete forhold, hvor det danske samfund selv har problemer med at leve op til de grundlæggende værdier, der fremgår af erklæringen, der vil indgå i det vejledningsmateriale, ministeriet stiller til rådighed for kommunerne?"

Svar:

Samtlige punkter i erklæringen om integration og aktivt medborgerskab i det danske samfund vil indgå i det vejledningsmateriale, som Integrationsministeriet vil udarbejde til kommunerne – dette gælder uanset, om nogle danske statsborgere måtte have problemer med at leve op til visse af punkterne.



10 FEB. 2006

Dato: Integrationskontoret
Kontor: 2006/5011-40
J.nr.: HTB
Sagsbeh.: Udvspmr27
Fil-navn:

Besvarelse af spørgsmål nr. 27 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Vil ministeren, jf. svaret på spørgsmål nr. 9, konkret svare på, hvilke demokratiske processer udlændinge med deres underskrift på erklæringen bekræfter at ville deltage i, og om disse vil blive konkretiseret i vejledningsmaterialet, som ministeriet stiller til rådighed for kommunerne?"

Svar:

Ved at underskrive erklæringen om integration og aktivt medborgerskab i det danske samfund bekræfter udlændingen ikke at ville deltage i demokratiske processer. Derimod anerkender udlændingen ved sin underskrift på erklæringen, at mænd og kvinder har den samme ret til at deltage i demokratiske processer. Der henvises herved til punkt 5 i erklæringen som optrykt i svaret på spørgsmål nr. 10.

Som det fremgår af svaret på spørgsmål nr. 9, vil Integrationsministeriet udarbejde vejledningsmateriale til kommunerne, som bl.a. vil indeholde oplysning om de væsentligste demokratiske processer i Danmark, herunder hvornår udlændinge i Danmark erhverver stemmeret til lokale valg.



10 FEB. 2006

Dato: Integrationskontoret
Kontor: 2006/5011-40
J.nr.: HTB
Sagsbeh.: Udvalgsspmnr28
Fil-navn:

Besvarelse af spørgsmål nr. 28 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

" Vil ministeren, jf. svaret på spørgsmål 13, præcisere, hvilke konkrete aktiviteter der skal pågå for de 111,11 kr., der er afsat i forbindelse med den afsluttende status på integrationsprogrammet?"

Svar:

Den forventede udgift for kommunerne er beregnet ud fra et forventet tidsforbrug til sagsbehandling på ½ time pr. sag og en forudsat pris pr. sagsbehandlingstime på 242,40 kr. pr. time. Der er således forudsat en enhedspris pr. sag på 121,20 kr. Af-rundet svarer det til samlede merudgifter for kommunerne på 0,4 mio. kr. i 2006 og 0,3 mio. kr. i årene 2007 og fremover.

Udgifterne går til finansiering af kommunernes udarbejdelse af afsluttende status for udlændingens deltagelse i integrationsprogrammet.

Den afsluttende status skal indeholde oplysninger om, hvilke aktiviteter det i integrationskontrakten er aftalt eller fastsat, at udlændingen har skullet deltage i. Status skal endvidere indeholde oplysninger om, i hvor stort omfang udlændingen har deltaget i de aftalte eller fastsatte aktiviteter, og hvorvidt udlændingen har gennemført aktiviteterne.

Den udarbejdede status for udlændingens introduktionsprogram vil have to formål. For udlændinge, der ved introduktionsprogrammets afslutning endnu ikke er selvforsørgende, vil den udarbejdede status kunne give kommunalbestyrelsen et grundlag for at vurdere behovet for en videre integrationsindsats over for udlændingen, herunder hvilke tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats der kan medvirke til, at udlændingen kommer i beskæftigelse. Det andet formål med den udarbejdede status vil være, at den skal danne grundlag for kommunalbestyrelsens udtalelse om

udlændingens deltagelse i introduktionsprogrammet med henblik på Udlændingestyrelsens afgørelse om tidsubegrænset opholdstilladelse.



10 FEB. 2006

Dato:	
Kontor:	Lovkontoret
J.nr.:	2005/5009-28
Sagsbeh.:	MMI
Fil-navn:	IU29

Besvarelse af spørgsmål nr. 29 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Vil ministeren, jf. svaret på spørgsmål 15 og 18, oplyse, hvorvidt staten, kommunerne og andre aktører allerede i dag i procent opgør de pågældendes deltagelse i hver enkelt aktivitet, eller om der er tale om en ny kontrolmekanisme?"

Svar:

Efter integrationslovens § 30, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen nedsætte introduktionsydelsen, hvis en udlænding uden rimelig grund udebliver fra deltagelse i en eller flere dele af introduktionsprogrammet. Nedsættelsen skal ske forholdsmæssigt svarende til den del af introduktionsprogrammet, hvorfra udlændingen er udeblevet, jf. integrationslovens § 30, stk. 3.

På samme måde gælder det efter § 39 i lov om aktiv socialpolitik, at kontanthjælp skal nedsættes, hvis den pågældende uden rimelig grund udebliver fra et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning, og at hjælpen skal nedsættes forholdsmæssigt svarende til det antal timer, den pågældende er udeblevet. Nedsættelsen beregnes i forhold til månedens samlede tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller anden beskæftigelsesfremmende foranstaltning.

Det gælder således allerede i dag, at kommunerne skal registrere deltagelse i introduktionsprogrammet og tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats på en sådan måde, at det er muligt at beregne en forholdsmæssig nedsættelse af ydelserne efter hhv. integrationsloven og lov om aktiv socialpolitik. Derimod gælder der ikke et krav om registrering af omfanget af den pågældendes deltagelse fordelt på henholdsvis vejledning og opkvalificering, danskundervisning, virksomhedspraktik og om ansættelse med løntilskud.

Det bemærkes dog i den forbindelse, at kommunalbestyrelsen med hensyn til virksomhedspraktik har pligt til at nedsætte beskæftigelsestillægget i forhold til det antal timer, som en person uden rimelig grund er udeblevet, jf. integrationslovens § 30, stk. 5, og § 40, stk. 1, i lov om aktiv socialpolitik.

Det bemærkes endvidere, at kommunalbestyrelsen efter § 20, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 1185 af 12. december 2003 om rådighed og om nedsættelse eller ophør af introduktionsydelse skal opgøre omfanget af en udlændings udeblivelse fra danskundervisning på baggrund af indberetninger, som kommunalbestyrelsen modtager én gang om måneden fra udbyderen, der løbende skal registrere den pågældendes tilstedeværelse i de skemalagte, lærerstøttede undervisningsaktiviteter, jf. § 9, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 1014 af 10. december 2003 om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Det kan yderligere nævnes, at et uddannelsessted løbende skal kontrollere, om en person, der deltager i et tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, deltager aktivt i uddannelsen og de dertil knyttede aktiviteter m.m., og straks skal underrette kommunen, hvis dette ikke er tilfældet, jf. § 2, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 553 af 19. juni 2003 om uddannelsesaktivitet og indberetningspligt ved deltagelse i vejledning og opkvalificering efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ved videregående uddannelser uden mødepligt skal deltageren selv underrette kommunen, jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 1.

Integrationsministeriet skal endelig bemærke, at baggrunden for, at en udlænding skal have gennemført mindst 85 pct. af de tilbud, der er givet efter henholdsvis kapitel 10 (mindst 85 pct. af evt. tilbudt danskundervisning og mindst 85 pct. af øvrige tilbud efter kapitel 10), 11 og 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, for at få tidsubegrænset opholdstilladelse, er hensynet til at sikre den pågældende deltagelse i de forskellige dele af integrationsforløbet bedst muligt.



10 FEB. 2006

Dato:
Kontor: Integrationskontoret
J.nr.: 2005/5009-28
Sagsbeh.: HMO
Fil-navn: IU30

Besvarelse af spørgsmål nr. 30 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Vil ministeren, jf. svaret på spørgsmål 18, oplyse, hvorvidt ministeriet allerede i dag eller i nærmeste fremtid, registrerer udlændingens deltagelse i dansktilbud og beståede prøver centralt, samt bekræfte, at de oplysninger, der skal indgå i kontraktens status under lov om aktiv beskæftigelsesindsats alle sammen er registreret i Beskæftigelsesministeriets indberetninger fra kommunerne.?"

Svar:

Udbydere af danskuddannelse skal i dag indberette oplysninger om aktiviteter udbudt efter lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. til Integrationsministeriet til brug for statistikformål på området. Ministeriet modtager i den forbindelse oplysninger om udlændinges deltagelse i danskuddannelse og beståede prøver.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har oplyst, at de oplysninger, der af kommunerne indberettes til Arbejdsmarkedsstyrelsen, indeholder information om deltagelse i aktivering efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder deltagelse i danskuddannelse, der anvendes til statistik- og opfølgingsformål.

Uanset at der modtages oplysninger om udlændinges deltagelse i danskuddannelse og aktivering fra kommunerne på centralt hold, er det regeringens opfattelse, at det er mest hensigtsmæssigt, at det er kommunalbestyrelsen, der udarbejder den nye status efter den ved beskæftigelsesministerens lovforslag nr. L 89 foreslåede bestemmelse i § 31 a, stk. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, idet det er kommunalbestyrelsen, der har kendskab til den enkelte udlændings deltagelse i aktiviteter fastlagt efter integrationsloven og lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder kendskab til begrundelsen for evt. fravær fra tilbudte aktiviteter.



10 FEB. 2006

Dato: Lovkontoret
Kontor: 2005/5009-28
J.nr.: MMI
Sagsbeh.: IU31
Fil-navn:

Besvarelse af spørgsmål nr. 31 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Betyder svaret på spørgsmål 24, at hvis man er selvforsøgende, har bestået en danskprøve, men ikke har deltaget 85 % i et virksomhedsrettet tilbud, inden man blev selvforsørgende, så kan det få opholdsretlig betydning?"

Svar:

Den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 2, indebærer, at meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse – udover de allerede gældende betingelser, herunder at den pågældende har gennemført et tilbudt introduktionsprogram og bestået en danskprøve – fremover normalt er betinget af, at udlændingen har gennemført fastlagte aktiviteter i henhold til § 31 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

En udlænding, der har gennemført mindst 85 pct. af de tilbud, der er givet til den pågældende efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, vil opfylde denne betingelse. Der henvises herved til besvarelsen af spørgsmål nr. 15.

Efter den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, kan der meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, uanset at betingelserne om gennemført tilbudt introduktionsprogram eller et andet forløb, bestået danskprøve og uforfalden gæld til det offentlige ikke er opfyldt, hvis særlige grunde taler imod at kræve disse betingelser opfyldt.

Efter forslaget til udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 2, kan der på samme måde meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, uanset at betingelsen om, at udlændingen har gennemført fastlagte aktiviteter i henhold til den foreslåede bestemmelse i § 31 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, ikke er opfyldt, hvis særlige grunde taler imod at kræve denne betingelse opfyldt.

Tilsvarende vil det ikke være til hinder for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse, hvis den manglende gennemførelse i øvrigt er sket med rimelig grund, herunder på baggrund af udlændingens kvalifikationer. Har udlændingen f.eks. opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet, vil det normalt ikke være til hinder for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse, at den pågældende ikke har gennemført tidligere fastlagte aktiviteter efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats i integrationskontrakten.



10 FEB. 2006

Dato: Lovkontoret
Kontor: 2005/5009-28
J.nr.: MMI
Sagsbeh.: IU32
Fil-navn:

Besvarelse af spørgsmål nr. 32 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Hvorfor har ministeriet, jf. svaret på spørgsmål 15, valgt en deltagelsesprocent på 85 frem for beståelse af prøver, som kriterium for kontraktopfyldelse i forbindelse med dansktilbud?"

Svar:

Den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 9, nr. 2, indebærer, at meddelelse af tidsbegrænset opholdstilladelse – udover de allerede gældende betingelser – fremover normalt er betinget af, at udlændingen har gennemført fastlagte aktiviteter i henhold til § 31 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Den danskundervisning, der tilbydes efter kapitel 10 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, tilbydes ud fra den enkeltes ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov, jf. lovens § 22, stk. 3. Danskundervisningen har til formål at styrke den enkeltes mulighed for at komme i beskæftigelse. Opnår udlændingen beskæftigelse, vil tilbuddet om danskundervisning - i lighed med andre aktive tilbud - ophøre. Udlændingen vil derfor typisk alene deltage i danskundervisning, indtil den pågældende får et arbejde. Der kan endvidere være tale om, at den pågældende alene deltager i et enkelt undervisningsmodul i danskuddannelse på et niveau, der ikke fører til en afsluttende prøve, eller deltager i et danskundervisningstilbud uden for danskuddannelsesloven.

Dette er baggrunden for kravet om mindst 85 procents deltagelse i danskundervisningen.

Det bemærkes, at det for udlændinge, der er omfattet af integrationsloven, og som ikke har bestået den afsluttende danskprøve efter lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., gælder, at de i forbindelse med undervisningens afslutning får

udstedt et bevis for aktiv deltagelse, hvis de pågældende har deltaget i mindst 85 pct. af undervisningen, jf. 10, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1014 af 10. december 2003 om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.



10 FEB. 2006

Dato:
Kontor: Integrationskontoret
J.nr.: 2006/5011-40
Sagsbeh.: HTB
Fil-navn: Udvspmnr33

Besvarelse af spørgsmål nr. 33 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Kan det, jf. svaret på spørgsmål nr. 21, bekræftes, at selvforsørgende indvandre-re/flygtninge, som på intet tidspunkt, inden de har opnået tidsubegrænset opholds-tilladelse, ansøger om eller modtager hjælp til forsørgelse efter lov om aktiv social-politik, eller arbejdsløshedsdagpenge/aktiveringsydelse efter lov om arbejdsløs-hedsforsikring, i fremtiden vil være omfattet af integrationskontrakten, såfremt de ankommer til Danmark, efter at denne lov er vedtaget, men ikke hvis de opholder sig i Danmark ved lovens vedtagelse, og kan det samtidig bekræftes, at dette reelt udvider personkredsen omfattet af integrationsloven?"

Svar:

Udlændinge omfattet af integrationsloven, som ankommer til Danmark efter lovens ikrafttræden, vil skulle indgå en integrationskontrakt med kommunalbestyrelsen, uanset om de pågældende er selvforsørgende eller ej. Selvforsørgende udlændin-ge vil i den forbindelse f.eks. blive tilbudt deltagelse i danskundervisning.

En udlænding, der på tidspunktet for lovforslagets ikrafttræden allerede har op-holdstilladelse i Danmark, og som har fået udarbejdet en individuel kontrakt efter de gældende regler, og som fortsat deltager i introduktionsprogrammet – f.eks. ved deltagelse i danskundervisning – skal også have udarbejdet en integrationskon-trakt, uanset om den pågældende er selvforsørgende eller ej.

En udlænding, der inden lovforslagets ikrafttræden har opfyldt de fastsatte mål i den individuelle kontrakt og derfor ikke længere deltager i introduktionsprogrammet, skal alene indgå en integrationskontakt med kommunalbestyrelsen, hvis den på-gældende på ny ansøger om eller modtager introduktionsydelse, hjælp til forsørgel-se efter lov om aktiv socialpolitik eller arbejdsløshedsdagpenge/aktiveringsydelse efter lov om arbejdsløshedsforsikring.

Den foreslåede overgangsordning udvider ikke personkredsen omfattet af integrationsloven. Allerede i dag omfatter integrationsloven således nyankomne udlændinge omfattet af integrationslovens § 2, uanset om de er selvforsørgende eller ej.



Dato: 10 FEB. 2006
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2005/5009-28
Sagsbeh.: MMI
Fil-navn: IU34

Besvarelse af spørgsmål nr. 34 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 1. februar 2006 (L 93).

Spørgsmål:

"Medfører dette lovforslag, jf. svaret på spørgsmål 17, 22 og 23, at meddelelsen af tidsubegrænset opholdstilladelse i fremtiden i højere grad end i dag vil afhænge af, om ansøgeren – uanset om denne er selvforsørgende i hele perioden, inden der ansøges om tidsubegrænset opholdstilladelse, og udelukket baseret på efter hvilken paragraf denne er blevet meddelt opholdstilladelse i Danmark – har fulgt danskundervisningen, eller er det muligt for selvforsørgende at takke nej til tilbuddet om danskundervisning og i stedet bevise eventuelle dansk kundskaber ved relevante eksaminer inden ansøgningen om tidsubegrænset opholdstilladelse?"

Svar:

I bekendtgørelse nr. 8 af 9. januar 2006 om meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse er der bl.a. fastsat regler om kravet om gennemførelse af tilbudt introduktionsprogram m.v. Det fremgår i den forbindelse bl.a. af bekendtgørelsen, at der kan gives tidsubegrænset opholdstilladelse, uanset at en udlænding ikke har gennemført introduktionsprogrammet, hvis dette er rimeligt begrundet i udlændingens kvalifikationer, jf. bekendtgørelsens § 7, stk. 4.

Efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 11, stk. 11, jf. lovforslagets § 2, nr. 2, bemyndiges integrationsministeren til efter aftale med beskæftigelsesministeren at fastsætte nærmere regler for kommunalbestyrelsens eller statens status efter § 31 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det er hensigten at fastsætte nærmere regler i bekendtgørelsen om kravet om gennemførelse af fastlagte aktiviteter i henhold til den foreslåede bestemmelse i § 31 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder regler svarende til den nævnte bestemmelse i bekendtgørelsens § 7, stk. 4.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af spørgsmål nr. 32.