

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	28. februar 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 4. marts 2005 – dagsordenspunkt  
rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 8. marts 2005 – vedlægges Finansministeriets  
notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

25. februar 2005

### Samlet aktuelt notat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 8. marts 2005

1. Stabilitets- og Vækstpagten:
  - a) Vurdering af opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer for Cypern, Letland, Litauen, Slovenien, Spanien, Storbritannien og Ungarn.  
Side 2
  - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr. Ungarn (artikel 104.7) side 20
  
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005:
  - a) 'Key Issues' papiret vedr. De overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) samt Kommissionens rapport vedrørende Lissabonstrategien (KOM(2005)24, SEC(2005)192, SEC(2005)193) side 25
  - b) Styrkelse og bedre implementering af Stabilitets- og Vækstpagten (KOM(2004)581) side 30
  - c) Implementering af vækstinitiativet side 36
  
3. Bedre regulering – metode til måling af de administrative byrder side 39
  
- UDGÅET 4. (evt.) Rapport vedr. fremstillingssektorens udflytning – delokalisering udfordringer for EU-landenes økonomier side 42
  
- UDGÅET 5. De finansielle perspektiver 2007-2013 side 43
  
6. EU's budget:
  - a) Decharge-procedure vedr. gennemførelse af budgettet for 2003 side 44
  - b) Rådets prioriteter for budgettet 2006 side 53

Dagsordenspunkt 1a: Vurdering af opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer for Cypern, Letland, Litauen, Slovenien, Spanien, Storbritannien og Ungarn

*Resumé: Som et led i udmøntningen af Stabilitets- og Vækstpagten skal Rådet (ECOFIN) den 8. marts 2005 behandle de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Cypern, Letland, Litauen, Slovenien, Spanien, Storbritannien og Ungarn.*

## **Baggrund**

Med det formål at fremme samordningen og overvågningen af medlemslandenes økonomiske politikker og budgetter fremlægger eurolandene og landene uden for euroen henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer. Det sker som et led i udmøntningen af stabilitets- og vækstpagten. Stabilitets- og konvergensprogrammerne skal opdateres årligt.

Medlemslandenes programmer drøftes i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC), der afgiver en udtalelse til ECOFIN. ECOFIN afgiver på baggrund heraf en udtalelse om hvert program.

På rådsmødet (ECOFIN) den 8. marts 2005 behandles de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Cypern, Letland, Litauen, Slovenien, Spanien, Storbritannien og Ungarn.

## **Indhold**

### **Konvergensprogram for Cypern**

Konvergensprogrammets budgetforudsætninger er baseret på, at *realvæksten i BNP* ligger i intervallet 3,6-4,5 pct. i perioden 2004-2008. Kommissionens skøn, på basis af konvergensprogrammets forudsætninger, for vækst i BNP er en gradvis stigning fra 3,6 pct. af BNP i 2004 til 4,5 pct. af BNP i 2008, hvilket medfører at outputgabets er negativt til og med 2006, hvorefter det er lukket i 2007 og positivt i 2008.

Cyperns *underskud på den faktiske budgetsaldo* udgjorde ifølge konvergens-programmet 4,8 pct. af BNP i 2004 mod 6,3 pct. af BNP i 2003. Cypern planlægger at reducere budgetunderskuddet til 0,9 pct. af BNP i 2008.

De *offentlige udgifter* ventes reduceret fra 43,8 pct. af BNP i 2004 til 41,5 pct. af BNP i 2008. Reduktionen af udgifterne bliver primært gennemført ved at sætte loft over nyansættelser og lønninger og forøge pensionsalderen i den offentlige sektor samt dæmpe stigningstaksten i overførsler og subsidier. Væksten i pensioner og understøttelse skal således holdes under inflationstakten.

De *offentlige indtægter* stiger skønsmæssigt fra 39,0 pct. af BNP i 2004 til 40,6 pct. af BNP i 2008. Stigningen i indtægterne kommer blandt andet fra en bedre skatteadministration, den allerede implementerede skattereform, samt opjustering af brugerbetaling på offentlige ydelser.

Den *offentlige gæld* skønnes at falde fra 74,9 pct. af BNP i 2004 til 58,1 pct. af BNP i 2008, og dermed komme under referenceværdien på 60 pct. af BNP.

**Tabel 1. Makroøkonomiske nøgletal for Cypern**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Offentlige finanser:</i>						
	----- Pct. af BNP -----					
Offentlige indtægter .....	39,1	39,0	40,1	40,5	40,6	40,6
Offentlige udgifter (inkl. renter) .....	45,4	43,8	43,0	42,2	42,1	41,5
Faktisk budgetsaldo .....	-6,3	-4,8	-2,9	-1,7	-1,5	-0,9
Primær budgetsaldo .....	-2,9	-1,3	0,7	1,8	2,0	2,5
Offentlig gæld .....	69,8	74,9	71,9	69,2	65,7	58,1
<i>Øvrige nøgletal:</i>						
	----- Pct. af BNP -----					
Real BNP-vækst .....	1,8	3,6	4,0	4,4	4,5	4,5
Inflation (HICP) .....	4,1	2,1	2,6	2,2	2,1	2,0
Beskæftigelsesvækst .....	1,1	1,4	1,2	1,2	1,3	1,3
Ledighed, (pct. af arbejdsstyrken)* .....	-	4,5	4,4	4,2	-	-
	----- Pct. af BNP -----					
Output gap <sup>1</sup> .....	-1,7	-1,5	-1,1	-0,6	0,0	0,5
Konjunkturrensede budgetsaldo .....	-5,0	-4,3	-2,7	-1,7	-1,5	-0,9

Kilde: *Konvergensprogram for Cypern, december 2004.*

\* *Kommissionens vurdering af Cyperns konvergensprogram, 2005.*

1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

Den konjunkturrensede budgetsaldo viser et mindre underskud end den faktiske saldo frem til 2005, hvorefter saldi på den konjunkturrensede og faktiske budgetsaldo er ens fra 2006 og programperioden ud.

Cypern har iværksat en reformproces for at sikre den *langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser*. Reformprocessen indebærer en reform på sundhedsområdet i 2006, som blandt andet skaber øget konkurrence mellem offentlige hospitaler, hvilket skal fremme deres effektivitet samt styrker den primære sundhedssektor via indførelsen af familielægekonceptet. På længere sigt vil Cypern også gennemføre reformer af pensionssystemet, men der er indtil videre ikke planlagt konkrete tiltag på dette område.

Den cypriotiske *pengepolitik*s primære formål er at sikre prisstabilitet. Cypern fører fastkurspolitik overfor euroen, hvor det cypriotiske pund er tilladt udsving på  $\pm 15$  pct. omkring den fastsatte centalkurs.

Cypern forventer, at *inflationen* i perioden 2004-2005 stiger fra 2,1 pct. til 2,6 pct., for derefter gradvist at aftage til 2,0 pct. i 2008.

*Kommissionen* vurderer, at det forudsatte makroøkonomiske forløb, der ligger til grund for budgetskønnene i det cypriotiske konvergensprogram, er plausibelt for perioden 2004-2008.

Kommissionen vurderer desuden, at risici forbundet med konvergensprogrammets budgetmæssige prognoser synes balancerede. Risici for budgetprognoserne består især i de økonomiske udsigter for USA og EU (især for Storbritannien og Tyskland, som er de lande, hvorfra der kommer flest turister), spændinger i Mellemøsten samt udviklingen i olieprisen. Overfor disse risici står, at der vil blive gennemført ekstra tiltag, hvis lavere

vækst kan risikere at medføre et højere underskud i 2005. Endvidere vil de budgetmæssige effekter af konsolideringstiltag, der skulle have været implementeret i 2004, men først bliver det i 2005, fungere som sikkerhedsmargin i 2005, så budgetmålet for underskuddet på 2,9 pct. af BNP bliver en ”øvre grænse” for underskuddet. Der er bred støtte til flere af de planlagte tiltag for 2005, der er forhandlet igennem med de sociale parter.

Kommissionen vurderer endvidere, at de fremsatte budgetmål er ambitiøse, men ikke uopnåelige, hvorfor det skulle være muligt at reducere underskuddet til under referenceværdien på 3 pct. af BNP i 2005. Desuden vurderer Kommissionen, at den opstillede mellemfristede konsolideringsplan for budgetsaldoen, som er blevet styrket i forhold til konvergensprogrammet medio 2004, kan sikre en budgetposition tæt på balance på mellemfristet sigt. Det er imidlertid uklart, hvorledes denne stramning skal opnås, da planlagte tiltag og vækstprognoserne stort set er uændrede.

Kommissionen vurderer endelig, at Cypren står overfor visse risici med hensyn til at sikre de offentlige financers langsigtede holdbarhed som følge af en aldrende befolkning. Selvom der sker en fuld implementering af de planlagte konsolideringstiltag frem til 2007, vil der fortsat være et markant ”holdbarhedsgab”. Konvergensprogrammet fokuserer primært på den budgetmæssige konsolidering på mellemfristet sigt, mens reformer af pensions- og sundhedsområdet først skal implementeres i fremtiden. Kommissionen vurderer imidlertid, at der er behov for at igangsætte en reformproces for at reducere de risici, der er for holdbarheden.

### **Konvergensprogram for Letland**

Konvergensprogrammets budgetforudsætninger er baseret på, at *realvæksten i BNP* ligger i intervallet 6,5-8,1 pct. i perioden 2004-2007. Skønnet for den potentielle vækst ligger i intervallet 7,5-8,2 i perioden 2004-2007. Outputgabets er positivt i 2004-2005, lukket i 2006 og negativt i 2007.

Letlands *underskud på den faktiske budgetsaldo* udgjorde ifølge konvergensprogrammet af december 2004 1,7 pct. af BNP i 2004 mod 1,5 pct. af BNP i 2003. Letland planlægger at reducere budgetunderskuddet til 1,4 pct. af BNP i 2007.

De *offentlige udgifter* planlægger Litauen at forøge fra 36,0 pct. af BNP i 2004 til 36,5 pct. af BNP i 2007. I den mellemliggende periode vil udgifterne være oppe på hhv. 39,3 og 38,8 i hhv. 2005 og 2006, hvilket afspejler effekten af udgifter til medfinansiering i forbindelse med overførsler fra EU.

De *offentlige indtægter* stiger skønsmæssigt fra 34,3 pct. af BNP i 2004 til 35,1 pct. af BNP i 2007. I 2005 og 2006 er indtægterne oppe på hhv. 37,7 og 37,3 pct. af BNP som følge af EU-overførsler.

Den *offentlige gæld* skønnes at stige fra 14,2 pct. af BNP i 2004 til 15,8 pct. af BNP i 2006, hvorefter den aftager til 15,0 pct. af BNP i 2007.

**Tabel 2. Makroøkonomiske nøgletal for Letland**

	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Offentlige finanser:</i>					
	----- Pct. af BNP -----				
Offentlige indtægter .....	34,5	34,3	37,7	37,3	35,1
Offentlige udgifter (inkl. renter) .....	36,0	36,0	39,3	38,8	36,5
Faktisk budgetsaldo .....	-1,5	-1,7	-1,6	-1,5	-1,4
Primær budgetsaldo .....	-0,7	-0,9	-0,9	-0,8	-0,7
Offentlig gæld .....	14,4	14,2	14,5	15,8	15,0
<i>Øvrige nøgletal:</i>					
	----- Pct. af BNP -----				
Real BNP-vækst .....	7,5	8,1	6,7	6,5	6,5
Inflation (HICP) .....	2,9	6,2	4,3	3,0	3,0
Beskæftigelsesvækst .....	1,8	1,0	1,0	0,5	0,5
Ledighed, (pct. af arbejdsstyrken)* .....	-	10,3	9,7	9,0	8,3
	----- Pct. af BNP -----				
Output gap <sup>1</sup> .....	0,7	1,6	0,9	0,0	-0,5
Konjunkturrenset budgetsaldo .....	-1,5	-1,7	-1,3	-0,9	-0,6

Kilde: *Konvergensprogram for Letland, december 2004.*

\* *Kommissionens vurdering af Letlands konvergensprogram, 2005.*

1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

*Den konjunkturrensede budgetsaldo* er lig den faktiske saldo i 2004, hvorefter den i resten af programperioden gradvist styrkes til et niveau på -0,6 pct. af BNP i 2007.

Letland har iværksat en reformproces for at sikre den *langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser*. Reformen sigter især mod at imødegå fremtidigt udgiftspres som følge af den demografiske udvikling og indebærer blandt andet reform af pensionssystemet, som allerede er tæt på at være gennemført, samt reformer af bl.a. sundhedssystemet og arbejdsmarkedet.

Letland har ført fastkurspolitik siden 1994, i form af en centrankurs overfor SDR og et tilladt udsvingsbånd på  $\pm 1$  pct. omkring centrankursen. Siden 1. januar 2005 har Letland ført fastkurspolitik overfor euroen, også med et udsvingsbånd omkring centrankursen på  $\pm 1$  pct. Skiftet til at føre fastkurspolitik overfor euroen er i led i Letlands forberedelse til at deltage i ERM II, som landet planlægger at indtræde i 2005, hvor det vil fortsætte med et udsvingsbånd omkring centrankursen på  $\pm 1$  pct. som en unilateral forpligtelse.

Letland forventer, at *inflationen* i perioden 2004-2007 falder fra 6,2 pct. til 3,0 pct. Den høje inflation i 2004 skyldes blandt andet effekterne af stigninger i administrerede priser og harmonisering af indirekte skatter i overensstemmelse med EU-standarder. Disse effekter vil også påvirke inflationen i 2005.

*Kommissionen* vurderer, at det forudsatte makroøkonomiske forløb, der ligger til grund for budgetskønnene i det lettiske konvergensprogram, er plausibelt for perioden 2004-2007.

Kommissionen vurderer desuden, at risiciene forbundet med konvergensprogrammets budgetmæssige prognoser synes balancerede. På den ene side kan indtægterne blive højere end forventet, da skønnene for skatteindtægterne synes pessimistiske og i tilfælde af budgetoverskridelser på udgiftssiden, er der fastsat en speciel budgetkontrolprocedure,

som giver mulighed for hurtige budgetjusteringer indenfor et givent år. På den anden side er skal Letland medfinansiere udgifter, der delvist dækkes af EU-midler.

Kommissionen vurderer endvidere, at de fremsatte budgetmål kan være utilstrækkelige til at sikre en sikkerhedsmargin i forhold til referenceværdien på 3 pct. af BNP for budgetunderskuddet. Desuden vil de opstillede budgetmål ikke sikre en budgetposition tæt på balance på mellemfristet sigt. Den budgetmæssige position er imidlertid tilstrækkelig til at bevare den offentlige gæld i pct. af BNP på et lavt niveau. Med hensyn til underskuddet på betalingsbalancen, vurderer Kommissionen, at Letland har fulgt anbefalingerne i de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, da budgetmålet for underskuddet er reduceret i hele programperioden i forhold til konvergensprogrammet fra medio 2004.

Kommissionen vurderer endelig, at Letland står i en relativt gunstig situation med hensyn til at imødegå udgifterne forbundet med en aldrende befolkning. Det skyldes den lave offentlige gæld, gennemførelsen af pensionsreformen, herunder introduktionen af en funded søjle samt akkumuleringen af aktiver i den funded pensionsordning. Risici for holdbarheden kan imidlertid opstå på længere sigt, som følge af højere udgifter til reformer indenfor sundhedsområdet end beregnet. Letlands lave skattetryk skulle kunne lette en korrektion af et ”holdbarhedsgab”, hvis behovet for en justering skulle opstå.

### **Konvergensprogram for Litauen**

Konvergensprogrammets budgetforudsætninger er baseret på, at *realvæksten i BNP* ligger i intervallet 6,0-6,5 pct. i perioden 2004-2007. Skønnet for den potentielle vækst ligger 0,1 pct. lavere end skønnet for den reale vækst i årene 2004-2005, hvorimod de to skøn er ens i 2006-2007. Outputgabets er positivt i 2004-2006, men bliver negativt i 2007.

Litauens *underskud på den faktiske budgetsaldo* udgjorde ifølge konvergens-programmet af januar 2005 2,5 pct. af BNP i 2004 mod 1,9 pct. af BNP i 2003. Litauen planlægger at reducere budgetunderskuddet til 1,5 pct. af BNP i 2007.

De *offentlige udgifter* planlægger Litauen at forøge fra 35,5 pct. af BNP i 2004 til 36,0 pct. af BNP i 2007.

De *offentlige indtægter* stiger skønsmæssigt fra 33,0 pct. af BNP i 2004 til 34,5 pct. af BNP i 2007. Det skyldes blandt andet introduktionen af nye skatter og bedre opkrævning af skatter.

Den *offentlige gæld* skønnes at ligge relativt stabilt i årene 2004 til 2007 omkring godt 20 pct. af BNP.

**Tabel 3. Makroøkonomiske nøgletal for Litauen**

	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Offentlige finanser:</i>	----- Pct. af BNP -----				
Offentlige indtægter .....	32,3	33,0	34,4	34,7	34,5
Offentlige udgifter (inkl. renter) .....	34,1	35,5	36,9	36,5	36,0
Faktisk budgetsaldo .....	-1,9	-2,5	-2,5	-1,8	-1,5

Primær budgetsaldo .....	-0,6	-1,5	-1,4	-0,8	-0,5
Offentlig gæld .....	21,4	20,1	20,9	20,3	20,1
<i>Øvrige nøgletal:</i>	-----		Pct. af BNP -----		
Real BNP-vækst .....	9,7	6,5	6,5	6,2	6,0
Inflation (HICP).....	-1,2	1,2	2,9	2,5	2,9
Beskæftigelsesvækst .....	2,2	1,5	0,5	0,5	0,6
Ledighed, (pct. af arbejdsstyrken)* .....	-	11,3	10,8	10,3	9,7
	-----		Pct. af BNP -----		
Output gap <sup>1</sup> .....	1,6	1,6	1,3	0,5	-0,1
Konjunkturrensede budgetsaldo .....	-2,4	-3,1	-3,1	-2,4	-2,1

Kilde: *Konvergensprogram for Litauen, januar 2005.*

\* *Kommissionens vurdering af Litauens konvergensprogram, 2005.*

1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

Den konjunkturrensede budgetsaldo er ringere end den faktiske saldo i hele programperioden. I hele perioden er underskuddet på den konjunkturrensede budgetsaldo således omtrent 0,5 pct.-enheder større end på den faktiske saldo.

Litauen har iværksat en reformproces for at sikre den *langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser*. Reformen sigter især mod at imødegå fremtidigt udgiftspres som følge af den demografiske udvikling og indebærer blandt andet reform af pensions- og sundhedssystemet, landbrugssektoren samt arbejdsmarkedet.

Litauen tiltrådte ERM II 28. juni 2004 og deltager med et standard udsvingebånd på  $\pm 15$  pct. omkring centralkursen. Litauen opretholder imidlertid implementeringen af sin pengepolitik via et currency board system som en unilateral forpligtelse.

Forventningen er, at *inflationen* i perioden 2004-2007 stiger fra 1,2 pct. til 2,9 pct.

*Kommissionen* vurderer, at det forudsatte makroøkonomiske forløb for perioden 2004-2007, der ligger til grund for budgetskønnene i det litauiske konvergensprogram, er plausibelt.

Kommissionen vurderer desuden, at risiciene forbundet med konvergensprogrammets budgetmæssige prognoser synes balancerede. På den ene side har Litauen i de seneste år haft succes med at opnå sine budgetmål og vækstprognoserne er mere forsigtige end i konvergensprogrammet fra 2004. På den anden side er der usikkerhed om omkostninger forbundet med pensionsreformen, udestående ”betingede passiver”, et stort underskud på betalingsbalancen samt usikkerhed om iværksættelsen af tiltag, som er fremsat i konvergensprogrammet.

Kommissionen vurderer endvidere, at de fremsatte budgetmål kan være utilstrækkelige til at sikre en sikkerhedsmargin i forhold til referenceværdien på 3 pct. af BNP for budgetunderskuddet. Desuden vil de opstillede budgetmål ikke sikre en budgetposition tæt på balance på mellemfristet sigt. På baggrund af Litauens høje vækst, risiko for en overophedet økonomi samt store underskud på betalingsbalancen vurderer Kommissionen, at konsolideringsplanen i det opdaterede konvergensprogram ikke fremstår særlig ambitiøs.



Kommissionen vurderer endelig, at Litauen står i en relativt gunstig situation med hensyn til at imødegå udgifterne forbundet med en aldrende befolkning, som følge af den lave offentlige gæld og gennemførelsen af pensionsreformen. Risici, i form af usikkerhed omkring omkostninger på mellemfristet sigt, forbundet med at gennemføre pensionsreformen, og udestående betingede passiver, kan imidlertid medføre behov for øgede offentlig indtægter for at sikre den finanspolitiske holdbarhed. Givet det lave litauiske skattetryk, vil dette ”holdbarhedsgab” kunne lukkes ved at forhøje skattetrykket.

### **Konvergensprogram for Slovenien**

Konvergensprogrammets budgetforudsætninger er baseret på, at *realvæksten i BNP* ligger i intervallet 3,8-4,0 pct. i perioden 2004-2007. Skønnet for den potentielle vækst er i størrelsesordenen 3,7 pct. i hele perioden. Outputgabets er negativt i hele programperioden.

Sloveniens *underskud på den faktiske budgetsaldo* udgjorde ifølge konvergens-programmet af december 2004 2,1 pct. af BNP i 2004 mod 2,0 pct. af BNP i 2003. Slovenien planlægger at reducere budgetunderskuddet til 1,1 pct. af BNP i 2007.

De *offentlige udgifter* planlægger Slovenien at formindske fra 48,2 pct. af BNP i 2004 til 47,4 pct. af BNP i 2007.

De *offentlige indtægter* stiger skønsmæssigt fra 46,1 pct. af BNP i 2004 til 46,3 pct. af BNP i 2007. I 2005 og 2006 er indtægterne nede på hhv. 46,0 og 45,6 pct. af BNP. Stigningen i de forventede indtægter for 2007 skyldes EU-overførsler.

Den *offentlige gæld* skønnes at falde fra 30,2 pct. af BNP i 2004 til 29,7 pct. af BNP i 2007. I den mellemliggende periode forventes gælden at stige til 30,9 pct. af BNP i 2006.

**Tabel 4. Makroøkonomiske nøgletal for Slovenien**

	2003	2004	2005	2006	2007
<i>Offentlige finanser:</i>	----- Pct. af BNP -----				
Offentlige indtægter .....	46,2	46,1	46,0	45,6	46,3
Offentlige udgifter (inkl. renter).....	48,2	48,2	48,0	47,4	47,4
Faktisk budgetsaldo .....	-2,0	-2,1	-2,1	-1,8	-1,1
Primær budgetsaldo .....	-0,5	-0,6	-0,6	-0,3	0,3
Offentlig gæld .....	29,4	30,2	30,7	30,9	29,7
<i>Øvrige nøgletal:</i>	----- Pct. af BNP -----				
Real BNP-vækst .....	2,5	4,0	3,8	3,9	4,0
Inflation (HICP).....	5,6	3,6	3,0	2,7	2,6
Beskæftigelsesvækst .....	-0,3	0,4	0,3	0,4	0,5
Ledighed, (pct. af arbejdsstyrken)* .....	11,2	10,7	10,2	9,7	9,2
	----- Pct. af BNP -----				
Output gap <sup>1</sup> .....	-1,3	-1,2	-1,2	-1,3	-1,3
Konjunkturrenset budgetsaldo .....	-1,3	-1,7	-1,6	-1,5	-1,0

Kilde: *Konvergensprogram for Slovenien, januar 2005.*

1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

Underskuddet på *den konjunkturrensede budgetsaldo* er i hele perioden mindre end den faktiske saldo, med et underskud på 1 pct. af BNP i 2007.

Slovenien har iværksat en reformproces for at sikre den *langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser*. Reformprocessen sigter især mod at imødegå fremtidigt udgiftspres som følge af den demografiske udvikling og indebærer blandt andet en allerede iværksat reform af pensionssystemet samt reform af sundhedssystemet.

Slovenien indtrådte i ERM II- samarbejdet 28. juni 2004 og har siden da ført fastkurspolitik overfor euroen, med et udsvingsbånd omkring den fastsatte centralkurs på  $\pm 15$  pct.

Slovenien forventer, at *inflationen* i perioden 2004-2007 falder fra 3,6 pct. til 2,6 pct.

*Kommissionen* vurderer, at det forudsatte makroøkonomiske forløb for perioden 2004-2007, der ligger til grund for budgetskønnene i det slovenske konvergensprogram, er plausibelt.

Kommissionen vurderer desuden, at risici forbundet med konvergensprogrammets budgetmæssige prognoser synes balancerede. På den ene side har regeringen mulighed for at afvise krav om forøgede udgifter, så budgetmålet kan overholdes. Endvidere er årlige tab i indtægter fra merværdiafgifter på 0,3 pct. af BNP formodentlig overestimeret, hvorfor prognoserne for skatteindtægter kan blive højere end forventet. På den anden side, er budgetsaldoen for 2007 delvist afhængig af EU's nye finansielle perspektiver for 2007-2013, hvor forventningen er, at nettotilstrømningen af midler fra EU vil stige. Desuden er der risiko for budgetoverskridelser på udgifterne til pension, hvis gennemgangen af den nuværende pensions-indekseringsformel i 2006 medfører en opblødning af parametrene.

Kommissionen vurderer endvidere, at den fremsatte konsolideringsplan for budgetpositionen er "back-loaded". Der er således ingen reduktion af budgetunderskuddet i 2005, men derimod først fra 2006, mens den største justering først finder sted i 2007. Desuden er en stor del af den planlagte justering i 2007 en følge af den forventede stigning i nettotilførslen af midler fra EU. På den baggrund vurderer Kommissionen, at konsolideringsplanens budgetmål er uambitøse.

Kommissionen vurderer endelig, at Slovenien står overfor visse risici med hensyn til at sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed som følge af en aldrende befolkning. Selvom den igangværende pensionsreform har haft positive effekter på budgettet, forbliver de forventede omkostninger ved aldringen høje. Ligeledes er der, udover allerede iværksatte rationaliseringstiltag på sundhedsområdet, behov for yderligere gennemgribende reform, som kunne bidrage væsentlig til forbedringen af den langsigtede holdbarhed på de offentlige finanser.

### **Stabilitetsprogram for Spanien**

Den overordnede finanspolitiske strategi er ikke ændret i det opdaterede stabilitetsprogram for Spanien i perioden 2004-2008 i forhold til tidligere programmer. Der sigtes mod makroøkonomisk stabilitet og offentlige finanser tæt på balance eller i

overskud gennem stram styring af de offentlige finanser. Generelt ligger det opdaterede program tæt på forrige års program for så vidt angår antagelser, prognoser og målsætninger.

Stabilitetsprogrammets budgetskøn er baseret på, at *realvæksten i BNP* ligger i intervallet 2,6 - 3,0 pct. i perioden 2004-2008. Indenlandsk efterspørgsel forventes primært at drive den økonomiske vækst.

En nævneværdig afvigelse i det opdaterede stabilitetsprogram i forhold til forrige års program angår *den faktiske budgetsaldo* for 2004. Målsætningen var balance, men grundet en éngangs justering af budgettet<sup>1</sup> skønnes underskuddet på den faktiske budgetsaldo at udgøre 0,8 pct. af BNP i 2004. Korrigeres for denne justering ville Spanien have opnået balance i 2004. I resten af programperioden forventes et lille overskud på 0,1 og 0,2 pct. af BNP i hhv. 2005 og 2006 stigende til 0,4 pct. i de sidste to år af programperioden. Den konjunkturrensede budgetsaldo forventes at vise et overskud på mellem 0,2 og 0,5 pct. af BNP i perioden 2005-2008.

De *offentlige udgifter* er skønnet til at stabilisere sig på 39,8 pct. af BNP i perioden 2005-2008. De *offentlige indtægter* skønnes at stige fra 39,9 til 40,2 pct. af BNP (dvs. 0,3 pct. enheder) fra 2004 til 2008 grundet stigende indtægter fra næsten alle skatte kategorier.

På baggrund af en offentlig budgetsaldo tæt på balance eller i overskud samt den forudsatte vækst i BNP ventes den offentlige gæld at falde støt fra 49,1 pct. af BNP i 2004 til 40 pct. i 2008. Spanien opfylder dermed Stabilitets- og Vækstpagtens krav om maksimal gæld på 60 pct. af BNP med bred margin.

**Tabel 5. Makroøkonomiske nøgletal for Spanien**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Offentlige finanser:</i>						
	----- Pct. af BNP -----					
Offentlige indtægter .....	40,0	39,0	39,9	40,0	40,1	40,2
Offentlige udgifter (inkl. renter) .....	39,6	40,6	39,8	39,8	39,8	39,8
Faktisk budgetsaldo.....	0,4	-0,8	0,1	0,2	0,4	0,4
Primær budgetsaldo.....	2,9	1,5	2,2	2,2	2,3	2,3
Offentlig gæld.....	50,7	49,1	46,7	44,3	42,0	40,0
<i>Øvrige nøgletal:</i>						
	----- Pct. -----					
Real BNP-vækst.....	2,5	2,6	2,9	3,0	3,0	3,0
Inflation (BNP deflator).....	4,0	3,8	3,7	3,5	3,2	2,8
Beskæftigelsesvækst.....	1,7	2,1	2,1	2,2	2,1	2,0
Ledighed, (pct. af arbejdsstyrken).....	11,3	10,9	10,4	10,1	9,8	9,6
	----- Pct. af BNP -----					
Output gap <sup>1</sup> .....	0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1
Konjunkturrenset budgetsaldo (Spanien)	0,3	-0,7	0,3	0,3	0,4	0,4
Konjunkturrenset budgetsaldo (Kommissionen) <sup>1</sup> .....	0,3	-0,7	0,2	0,3	0,5	0,4

Anm.: 1: Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

<sup>1</sup> Justeringen består af en omklassificering af RTVE ('the public broadcasting company') til den offentlige sektor krævet af Eurostat. Derudover justeres der for betalingsforpligtelser i forbindelse med regeringens overtagelse af RENEFS ('the railway network company') gæld.

Kilde: *Stabilitetsprogram for Spanien, 23. december 2004.*

Kommissionen vurderer, at programmets antagelse vedr. vækst i BNP for 2005 og 2006 synes for optimistiske, men at de øvrige antagelser og prognoser i det opdaterede spanske stabilitetsprogram overordnet er realistiske og i overensstemmelse med Kommissionens prognose fra efteråret 2004. Risikoen forbundet med programmets budgetmæssige målsætninger vurderes af Kommissionen at være balanceret, idet de optimistiske vækstantagelser opvejes af, at størrelsen af den skønnede konsolidering for hele perioden er forsigtig.

På denne baggrund konkluderer Kommissionen, at den planlagte finanspolitik er tilstrækkelig til at sikre opfyldelse af Stabilitets- og Vækstpagtens mellemfristede målsætning om offentlige finanser i balance eller i overskud.

For så vidt angår den langsigtede finanspolitiske holdbarhed vurderer Kommissionen, at Spanien i lyset af den forventede mellemfristede udvikling og betydelige gældsnedbringelse er forholdsvist godt rustet til at håndtere de budgetmæssige udfordringer ved befolkningens aldring. Dette styrkes ligeledes af planlagte strukturreformer på arbejdsmarkedet med henblik på at øge arbejdsstyrken. Kommissionen pointerer dog, at der er behov for gennemførelse af omfattende reformer af pensionsystemet, med henblik på at forhindre uholdbare offentlige udgiftsstigninger.

Idet der endnu ikke er taget skridt til gennemførelse af pensionsreformer, vurderer Kommissionen, at stabilitetsprogrammet kun delvist er i overensstemmelse med anbefalingerne fra de overordnede økonomisk-politiske retningslinier.

### **Konvergensprogram for Storbritannien**

Udviklingen i Storbritanniens offentlige finanser beskrevet i det opdaterede konvergensprogram fra 2004 bygger på forventningen om en økonomisk vækst<sup>2</sup> på 3,25 pct. i 2004. Vækstraten ventes at aftage til 3 og 2,5 pct. i hhv. 2005 og 2006 for dernæst at stabilisere sig på 2,25 pct. i den resterende periode.

Underskuddet på den *faktiske budgetsaldo* skønnes ifølge konvergensprogrammet at falde fra 3,2 pct. af BNP i 2003-04<sup>3</sup> til 2,9 pct. af BNP i finansåret 2004-05, dvs. lige under Stabilitets- og Vækstpagtens tre-procentgrænse. Herefter forventes en gradvis reduktion af underskuddet på budgetsaldoen til et niveau på 1,7 pct. af BNP i 2008-09. Programmets skøn for det offentlige budgetunderskud er 0,1-0,3 pct. enheder større over perioden 2004-2007 i forhold til det forrige program. Underskuddet på budgetsaldoen i programmets sidste år skønnes dog at være 0,2 pct. enheder lavere end det forventede underskud i konvergensprogrammet for 2003. Den konjunkturrensede budgetsaldo forventes at vise et underskud på op mod 2,9 pct. i 2003-2005, hvorefter underskuddet reduceres til 1,6 pct. i 2008-09.

<sup>2</sup> UK præsenterer i sit konvergensprogram de centrale vækstsøn, men af forsigtighedsgrunde baseres programmets skøn af de offentlige finanser på vækstrater, der er 0,25 pct. enheder lavere end de centrale skøn.

<sup>3</sup> UK's budgetår løber fra 1. april til 31. marts og følger dermed ikke kalenderåret som i de øvrige medlemslande.

Udviklingen i budgetunderskuddet i forhold til det forrige program afspejler lavere indtægter end forventet. De offentlige indtægter for finansåret 2004-05 skønnes at være 0,4 pct. enheder lavere end programmet fra 2003, hvilket primært afspejler lavere vækst i selskabsskatten end forventet. De offentlige indtægter ventes at stige fra 38,1 pct. af BNP i 2004-05 til 40 pct. af BNP i 2007-08. Det offentlige forbrug skønnes ligeledes at stige fra 40 pct. af BNP i 2004-05 til 41 pct. af BNP i 2007-08.

Den offentlige gæld skønnes til 40,9 pct. af BNP i finansåret 2004-05. Gælden er dermed steget 1,4 pct. enheder fra 2003-04. Gældsrate ventes at stige yderligere til 42,8 pct. i programperiodens to sidste år, som følge af underskud på budgetsaldoen. Storbritannien opfylder på trods af den forventede gældsstigning Stabilitets- og Vækstpagtens krav om maksimal gæld på 60 pct. med bred margin.

UK's finanspolitik er baseret på to nationale regler for den offentlige sektor: 1) 'golden rule', som skal sikre, at den offentlige sektor kun optager lån til at finansiere investeringer og ikke forbrug samt 2) 'sustainable investment rule', som skal sikre et stabilt niveau af den offentlige nettogæld under 40 pct. af BNP over konjunkturcyklen. Ud fra skønnene i det opdaterede konvergensprogram vil 'golden rule' reglen ikke blive efterlevet.

I programmet skønnes inflationen, at stige gradvist fra 1,25 pct. i 2004 til 2 pct. i 2006.

**Tabel 6. Makroøkonomiske nøgletal for Storbritannien**

	2003-04	2004-05	2005-06	2006-07	2007-08	2008-09
<i>Offentlige finanser:</i>						
	----- Pct. af BNP -----					
Offentlige indtægter .....	37,4	38,1	39,0	39,5	40,0	-
Offentlige udgifter (inkl. Renter)...	39,5	40,0	40,7	40,8	41,0	-
Faktisk budgetsaldo <sup>1</sup> .....	-3,2	-2,9	-2,8	-2,3	-2,1	-1,7
Primær budgetsaldo .....	-1,5	-1,3	-1,0	-0,5	-0,3	0,0
Offentlig gæld.....	39,5	40,9	41,8	42,4	42,8	42,8
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Øvrige nøgletal:</i>						
	----- Pct. -----					
Real BNP-vækst.....	2,25	3,25	3	2,5	2,25	2,25
Inflation (HICP) .....	1,5	1,25	1,75	2	2	2
Beskæftigelsesvækst <sup>2</sup> .....	-	0,7	0,5	0,5	-	-
Ledighed <sup>2</sup> , (pct. af arbejdsstyrken).....	-	4,9	4,9	4,9	-	-
	----- Pct. af BNP -----					
Output gap <sup>3</sup> .....	-0,7	-0,2	0,2	0,0	-0,2	-0,3
Konjunkturrenset budgetsaldo (UK)	-2,2	-2,2	-2,5	-2,2	-2,0	-1,6
Konjunkturrenset budgetsaldo (Kommissionen) <sup>3</sup> .....	-2,9	-2,8	-2,9	-2,3	-2,0	-1,6

Anm. 1: Budgetsaldoen er justeret af Kommissionen for at kunne sammenligne med øvrige medlemsstater, idet UK inkluderer de årlige indtægter fra salg af UMTS licenser i 2000 i beregningen af budgetsaldoen.

Anm. 2: Fra Kommissionens efterårsprognose (2004), tal for beskæftigelsesvækst og ledighed ikke er angivet i konvergensprogrammet.

Anm. 3: Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

Kilde: *Konvergensprogram for Storbritannien, 17 december 2004.*

Kommissionen vurderer, at de makroøkonomiske antagelser, der ligger til grund for budgets kønne kun delvist er plausible. Der er risiko for, at væksten i 2005 bliver lavere end antaget i programmet, men Kommissionen vurderer ligeledes, at væksten på mellemfristet sigt derimod kan vise sig at være for forsigtigt antaget.

Kommissionen vurderer endvidere, at der er en risiko for, at underskuddet på den offentlige budgetsaldo på kort sigt bliver større end skønnet i programmet, og at der er risiko for, at tre-procentgrænsen overskrides i finansåret 2004-05. Kommissionen vurderer ligeledes, at der er en risiko forbundet med lavere indtægter end forventet specielt i forhold til selskabsskatten. Kommissionen pointerer dog, at negative risici i forhold til budgetsaldoen fra 2006-07 muligvis kan opvejes af de relativt forsigtige fremadrettede skøn for vækstraten i programmet. Programmet sikrer således ikke opfyldelse af Stabilitets- og Vækstpagtens mellemfristede målsætning om offentlige finanser tæt på balance eller i overskud.

For så vidt angår den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, vurderer Kommissionen, at UK står i en relativ favorabel position grundet bl.a. et relativt lavt gælds niveau samt lavt skattetryk. Især det lave skattetryk kan give et vist manøvrerum til at øge skatter i forbindelse med finansieringen af udgifter forbundet med den tiltagende aldring i befolkningen. Strategien i forhold til den aldrende befolkning er derudover baseret på en 'Pension Protection Fund' der introduceres i april 2005.

Endelig vurderer Kommissionen, at den økonomiske politik præsenteret i konvergensprogrammet kun delvist er i overensstemmelse med de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, idet den ikke er konsistent med en mellemfristet målsætning om offentlige finanser tæt på balance eller i overskud.

### **Konvergensprogram for Ungarn**

Konvergensprogrammets budgetforudsætninger er baseret på, at *realvæksten i BNP* ligger i intervallet 3,9-4,6 pct. i perioden 2004-2008. Skønnet for den potentielle vækst stiger gradvist fra 4,0 pct. af BNP i 2004 til 4,4 pct. af BNP i 2008. Outputgabene er negativt i hele programperioden.

Ungarns *underskud på den faktiske budgetsaldo* udgjorde ifølge konvergensprogrammet af december 2004 5,3 pct. af BNP i 2004 mod 6,2 pct. af BNP i 2003. Ungarn planlægger at reducere budgetunderskuddet yderligere til 2,8 pct. af BNP i 2008.

Stigningen i de *offentlige udgifter* planlægger Ungarn at dæmpe kontinuerligt i programperioden fra 49,3 pct. af BNP i 2004 til 45,2 pct. af BNP i 2008. Reduktionen bliver primært gennemført ved at skabe en mindre og mere effektiv offentlig sektor.

De *offentlige indtægter* falder som andel af BNP skønsmæssigt fra 44,8 pct. i 2004 til 43,4 pct. i 2008. Det skyldes blandt andet ændrede skatteregler.

Ungarn forventer at nedbringe underskuddet til under referenceværdien på 3 pct. af BNP i 2008, da nedgangen i indtægterne ifølge konvergensprogrammet bliver mere end opvejet af reduktionen i udgifterne.

Skønnet for den *offentlige gæld* viser en reduktion i årene 2004 til 2008 fra 57,3 pct. af BNP til 48,3 pct. af BNP.

**Tabel 7. Makroøkonomiske nøgletal for Ungarn**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Offentlige finanser:</i>						
	----- Pct. af BNP -----					
Offentlige indtægter .....	44,3	44,8	43,6	43,8	43,2	43,4
Offentlige udgifter (inkl. renter) .....	49,8	49,3	47,4	46,9	45,6	45,2
Faktisk budgetsaldo .....	-6,2	-5,3	-4,7	-4,1	-3,4	-2,8
- ekskl. effekterne af pensionsreform	-5,5	-4,5	-3,9	-3,1	-2,4	-1,8
Primær budgetsaldo .....	-2,3	-1,1	-0,9	-0,7	-0,3	0,1
Offentlig gæld .....	57,0	57,3	55,3	53,0	50,6	48,3
<i>Øvrige nøgletal:</i>						
	----- Pct. af BNP -----					
Real BNP-vækst .....	3,0	3,9	4,0	4,2	4,3	4,6
Inflation (HICP) .....	4,7	6,8	4,5	4,0	3,5	3,0
Beskæftigelsesvækst .....	1,3	0,5	0,9	1,0	1,0	1,4
Ledighed, (pct. af arbejdsstyrken) .....	5,9	5,9	5,9	5,8	5,7	5,6
	----- Pct. af BNP -----					
Output gap .....	-0,4	-0,4	-0,6	-0,6	-0,7	-0,4
Konjunkturrenset budgetsaldo <sup>1</sup> .....	-5,4	-4,4	-3,6	-2,9	-2,2	-1,7

Kilde: *Konvergensprogram for Ungarn, december 2004.*

1) Tallene for den konjunkturrensede budgetsaldo opgøres ekskl. effekterne af pensionsreformen.

Ungarn gennemførte i 1998 en pensionsreform, hvis implementering på kort- og mellemfristet sigt er forbundet med en forværring af den offentlige budgetsaldo, som følge af nye regler fra 2004 om, at midler i fuldt fundede defined-contribution-pensionsfonde ikke må indgå i den offentlige sektors budgetposition. Eurostat har imidlertid besluttet en transitionsperiode frem til 2007, hvor disse midler må medregnes i den offentlige budgetsaldo, hvilket Ungarn har valgt at benytte sig af.

Eksklusiv de budgetsaldoforværende effekter af pensionsreformen udvikler den *konjunkturrensede budgetsaldo* sig stort set parallelt med den faktiske saldo.

Udover den allerede gennemførte pensionsreform påregner Ungarn at iværksætte yderligere reformer for at sikre den *langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser*. Sigtet er især at imødegå fremtidigt udgiftspres som følge af den demografiske udvikling og indebærer blandt andet reform af sundhedssystemet samt reformer, der skal skabe en mere effektiv offentlig sektor.

Den ungarske *pengepolitik*s primære formål er at sikre prisstabilitet. Implementeringen af den pengepolitiske strategi sker i form af inflationsmålsætning kombineret med et mål om at holde valutakursen indenfor et fastsat udsvingsbånd i forhold til euroen.

Forventningen er, at *inflationen* i perioden 2004-2008 gradvis aftager fra 6,8 pct. til 3,0 pct.

*Kommissionen* vurderer, at det forudsatte makroøkonomiske forløb, der ligger til grund for budgetskønnene i det ungarske konvergensprogram, er temmelig optimistiske.

Kommissionen vurderer desuden, at risici forbundet med konvergensprogrammets budgetmæssige prognoser primært ligger på den negative side, og dermed vil kunne resultere i et større budgetunderskud end forventet. For det første kan de optimistiske

vækstskøn medføre, at underskuddet ikke bliver reduceret som forventet. For det andet kan mulige reduktioner i indirekte skattesatser resultere i lavere indtægter end forventet. Endvidere er planlagte reformer, der sikrer fremtidige reduktioner i udgiftsniveauet, endnu ikke implementeret. Endelig er der usikkerhed om, hvorvidt programmets antagelser om et faldende renteniveau, som er betinget af øget tillid til den ungarske økonomi, vil materialisere sig.

Kommissionen vurderer endvidere, på baggrund af sin risikovurdering, at den budgetmæssige udvikling kan blive værre end forventet i konvergensprogrammet. Selvom de opstillede budgetmål i sig selv er tilstrækkelige, er der risiko for, at budgetunderskuddet ikke vil blive reduceret til under referenceværdien på 3 pct. af BNP i 2008, da programmets tiltag ikke er i overensstemmelse med de planlagte reduktioner af underskuddet.

Kommissionen vurderer endvidere, at Ungarn risikerer ubalancer i de offentlige finanser som følge af den aldrende befolkning. Risici skyldes især usikkerhed om de langsigtede omkostninger i sundhedssektoren som følge af den aldrende befolkning. For at sikre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, er det afgørende, at der gennemføres yderligere reformer, særligt indenfor sundhedsområdet, samt en streng implementering af den mellemfristede budgetkonsolideringsplan.

Kommissionen vurderer endelig, at den økonomiske politik, som skitseres i konvergensprogrammet, kun delvist er konsistent med de landespecifikke anbefalinger til Ungarn i de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, som blandt andet anbefalede, at det uforholdsmæssigt store underskud skulle reduceres i henhold til Rådets anbefalinger. Ungarn har imidlertid ikke efterkommet Rådets anbefalinger under proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Danmarks eget konvergensprogram blev fremlagt på rådsmødet den 17. februar 2005.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om dette års opdaterede konvergensprogrammer for Cypern, Letland, Litauen, Slovenien, Spanien, Storbritannien og Ungarn.

### **Holdning**

*Vedrørende dansk holdning*

Fra dansk side vil man generelt kunne støtte Rådets udtalelser i den form, der kan opnås enighed om.



*Vedrørende andre landes holdning*

Rådet ventes at vedtage udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for Cypern, Letland, Litauen, Slovenien, Spanien, Storbritannien og Ungarn, der bl.a. anbefaler, at:

- *Cypern* anbefales strengt at implementere de tiltag, der er fremsat i konvergensprogrammet, samt sikre konsolideringen af den budgetmæssige position imod tæt på balance eller i overskud på mellemfristet sigt, så snart det uforholdsmæssigt store underskud er korrigeret. Desuden anbefales Cypern at sikre reduktionen af den offentlige gæld i pct. af BNP fra 2005 samt forfølge en reformproces, der sikrer de offentlige finansers langsigtede holdbarhed.
- *Letlands* opstillede budgetmål for underskuddet er utilstrækkelige til at opnå en budgetposition tæt på balance eller i overskud, og ligeledes kan de være utilstrækkelige til at sikre en sikkerhedsmargin i forhold til referenceværdien på 3 pct. af BNP.
- *Litauen* anbefales at styrke udviklingen imod en budgetsaldo tæt på balance, særligt på baggrund af betalingsbalanceunderskuddet og det indenlandske efterspørgselspres. Endvidere bør Litauen strengt overholde budgetmålet for underskuddet i 2005, for at undgå at bryde referenceværdien på 3 pct. af BNP samt benytte højere end budgetterede indtægter samt besparelser på udgiftssiden til at reducere budgetunderskuddet.
- *Slovenien* anbefales at anvende enhver mulighed til at fremskynde reduktionen af budgetunderskuddet samt påbegynde yderligere reformer af pensions- og sundhedsområdet, der kan sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed.
- *Spanien* bør gennemføre tiltag, herunder specielt en omfattende reform af pensionssystemet, med henblik på at forhindre uholdbare offentlige udgiftsstigninger på lang sigt.
- *Storbritannien* bør sikre at budgetunderskuddet er under 3 pct. af BNP på kort sigt samt gennemføre de nødvendige budgetforbedrende tiltag for at sikre, at den mellemfristede målsætning om en budgetsaldo tæt på balance eller i overskud kan opnås og opretholdes.
- *Ungarn* anbefales at iværksætte tiltag, der på mellemfristet sigt, og på troværdig og holdbar vis, bringer det offentlige budgetunderskud under 3 pct. af BNP (inklusive effekterne af pensionsreformen) samt benytte enhver mulighed for ekstraordinært at reducere budgetunderskuddet yderligere. Endvidere anbefales Ungarn at lade tidspunktet for og implementeringen af skattnedsættelser være betinget af, at konvergensprogrammets budgetmål kan opnås. Desuden bør Ungarn fortsætte med planlagte reformer indenfor offentlig administration samt sundheds- og uddannelsessektorerne med henblik på at styrke de offentlige finansers langsigtede holdbarhed.

## **Dagsordenspunkt 1b: Proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud: Rådshenstilling under Traktatens artikel 104.7 til Ungarn**

### **Baggrund**

*Rådets henstilling under Traktatens artikel 104.7 om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør (5. juli 2004)*

Ungarns offentlige budgetunderskud for 2003 blev i april 2004 opgjort til 5,9 pct. af BNP (senere revideret til 6,2 pct. af BNP).

ECOFIN vedtog derfor på rådsmødet den 5. juli 2004 på grundlag af henstillinger fra Kommissionen

- en rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud i Ungarn, jf. Traktatens artikel 104.6
- en rådshenstilling til Ungarn om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør, jf. Traktatens artikel 104.7.

Stabilitets- og Vækstpagten fastslår, at Rådets henstillinger under artikel 104.7 fastlægger en frist på højst fire måneder for det pågældende lands iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger, samt en frist for korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, som bør gennemføres i året efter, at det er konstateret, medmindre der forelægger særlige omstændigheder.

Kommissionen og Rådet fandt, at der i tilfældet vedrørende Ungarn forelå sådanne 'særlige omstændigheder' i lyset af, at underskuddet ved indtrædelsen i EU lå signifikant over 3-procentsgrænsen og i lyset af den strukturelle omstilling til markedsøkonomi.

Kommissionen og Rådet fandt derfor, at Ungarns konvergensprogram (programmet fra maj 2004 og efterfølgende opdateringer) – med planer om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP senest i 2008 – samt Rådets udtalelser herom burde udgøre grundlaget for korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud<sup>4</sup>.

Rådshenstillingen til Ungarn af 5. juli 2004 anbefaler således flg.:

- de ungarske myndigheder bør bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør hurtigst muligt
- de ungarske myndigheder bør iværksætte tiltag inden for en mellemfristet finanspolitisk ramme for at nå myndighedernes mål om at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2008 på en troværdig og holdbar måde og i overensstemmelse med planen for reduktion af underskuddet specificeret i Rådets udtalelse af 5. juli 2004 om det ungarske konvergensprogram fra maj 2004
- de ungarske myndigheder bør beslutsomt implementere de i konvergensprogrammet planlagte tiltag, og særligt være parate til at gennemføre yderligere tiltag, hvis det måtte vise sig nødvendigt for at nå målet for budgetunderskuddet i 2004
- de ungarske myndigheder bør senest den 5. november 2004 iværksætte effektive tiltag for at nå målet for budgetunderskuddet i 2005

---

<sup>4</sup> Rådet traf tilsvarende afgørelser for andre lande, som havde uforholdsmæssigt store underskud, da de blev optaget i EU den 1. maj 2004.

- de ungarske myndigheder opfordres til at udnytte enhver mulighed for at accelerere den finanspolitiske tilpasning; gennemføre de planlagte reformer af den offentlige administration samt sundheds- og uddannelsessystemerne med henblik på at realisere den planlagte reduktion af de offentlige udgifter i forhold til BNP og at styrke den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser; sikre at de planlagte skattelettelser finansieres og gøre gennemførelsen af skattelettelserne betinget af, at målene for underskuddene realiseres.

*Rådets beslutning under Traktatens artikel 104.8 om manglende iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger i opfølgning på henstillingen under artikel 104.7 (18. januar 2005)*

ECOFIN vedtog på rådsmødet den 18. januar 2005 på grundlag af en henstilling fra Kommissionen

- en rådsbeslutning under artikel 104.8, der slår fast, at Ungarn ikke har iværksat virkningsfulde foranstaltninger i opfølgning på rådshenstillingen under artikel 104.7 af 5. juli 2004

Rådsbeslutningen konkluderer i sine præmisser bl.a. flg.:

- Ungarn har i opfølgning på henstillingen vedtaget en række tiltag, som dog ikke har været tilstrækkelige til at nå målet om et underskud på 4,6 pct. af BNP i 2004, der ventes at være overskredet betydeligt
- En række tiltag i 2005-budgettet sigter på at reducere underskuddet, men vil ikke være tilstrækkelige til at nå målet om et underskud på 4,1 pct. af BNP i 2005, der ligeledes ventes at blive overskredet betydeligt
- De ungarske myndigheders hidtidige tiltag vil ikke være tilstrækkelige til at undgå en afvigelse fra den planlagte mellemfristede forbedring af de offentlige finanser, og regeringens fortsatte forpligtelse til at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2008 bør understøttes af yderligere finanspolitisk konsolidering og strukturreformer.

Rådet kan ifølge artikel 104.8 beslutte at offentliggøre sin henstilling, hvis det konstaterer, at dets henstilling ikke er fulgt op af virkningsfulde foranstaltninger inden for den fastsatte tidsfrist; henstillingen til Ungarn blev imidlertid offentliggjort i forbindelse med vedtagelsen den 5. juli 2004.

*Ungarns nye konvergensprogram af 1. december 2004*

Ungarns nye konvergensprogram af 1. december 2004 indeholder en revideret mellemfristet plan for de offentlige finanser, som fastholder Ungarns mål om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008 i overensstemmelse med Rådets henstilling af 5. juli 2004, jf. tabel 1.

**Tabel 7. Ungarns offentlige budgetsaldo**

	2004	2005	2006	2007	2008
	----- Pct. af BNP -----				
Forrige konvergensprogram (maj 2004)	-4,6	-4,1	-3,6	-3,1	-2,7
Nyt konvergensprogram (december 2004):					
(saldo <i>inkl.</i> fondsbaseret pensionsordning)	<b>-4,5</b>	<b>-3,8</b>	<b>-3,1</b>	(-2,4)	(-1,8)
(saldo <i>ekskl.</i> fondsbaseret pensionsordning)	-5,3	-4,7	-4,1	<b>-3,4</b>	<b>-2,8</b>

Kommissionens skøn (saldo ekskl. fondsbaseret pensionsordning)	-5,5	-5,2	-4,7
---	------	------	------

Anm.: 1: Eurostats beslutning af 23. september 2004 indebærer, at individuelle aktuariske fondsbaserede pensionsordninger ikke medregnes i de offentlige finanser. Ungarns overgangsordning indebærer, at sådanne pensionsordninger kan medregnes i de offentlige finanser indtil indberetningerne vedr. offentlige finanser i marts 2007.

Kilde: Ungarns konvergensprogram af 1. december 2004, Kommissionens vurdering, samt Kommissionens prognose af oktober 2004.

## Indhold

ECOFIN ventes på rådsmødet den 8. marts 2005 at tage stilling til den videre håndtering af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud i forhold til Ungarn.

Da Ungarn ikke deltager i euroen, er Ungarn ikke omfattet af artikel 104.9, hvorefter Rådet – i opfølgning på en beslutning under artikel 104.8 om manglende efterlevelse af en henstilling under artikel 104.7 – kan beslutte at pålægge et land at træffe foranstaltninger til at rette op på det uforholdsmæssigt store underskud.

Rådet kan for lande uden for euroen i stedet vedtage en ny henstilling under artikel 104.7 om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør. Rådet træffer afgørelse med et flertal på to tredjedele af sine medlemmers stemmer (som vægtet i henhold til Traktatens artikel 205.2, idet det pågældende lands stemmer ikke medregnes) på grundlag af en henstilling fra Kommissionen.

*Kommissionens henstilling om en rådshenstilling under Traktatens artikel 104.7 (8. marts 2005)*

Kommissionen har den 16. februar 2005 rettet en henstilling til Rådet m.h.p. en rådshenstilling under artikel 104.7 til Ungarn.

I sin begrundelse for henstillingen konstaterer Kommissionen, at programmets mål for de årlige budgetunderskud, herunder målet for underskuddet i 2005, er i overensstemmelse med slutmålet om at sikre en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008. Kommissionen vurderer imidlertid, at Ungarns aktuelle finanspolitik ikke er tilstrækkelig til at opnå målene for nedbringelse af underskuddet i programmet. Kommissionen vurderer således, at Ungarn for at nå målet for 2005-underskuddet vil skulle gennemføre yderligere budgetforbedrende tiltag svarende til omkring 0,5 pct. af BNP.

Kommissionen konstaterer, at tidsfristen – 2008 – falder efter udløbet af Ungarns overgangsordning, der giver en midlertidig undtagelse fra Eurostat-beslutningen om, at individuelle aktuariske fondsbaserede pensionsordninger ikke medregnes i de offentlige finanser, og at overgangsordningen forbedrer tallene for budgetsaldoen med 0,8-1,0 procentenheder per år fra 2004 til 2008. Ungarns efterlevelse af henstillingen om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2008 bliver vurderet ud fra budgetsaldoen eksklusive de pågældende pensionsordninger, der planlægges at udgøre 2,8 pct. af BNP i 2008, hvilket indebærer en relativt lille sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen.

Kommissionen noterer, at budgettet for 2005 indeholder en særlig reservepulje på 0,5 pct. af BNP, som kan anvendes for at undgå en overskridelse af underskudsmålet for 2005, og vurderer, at puljebeløbet kan vise sig utilstrækkeligt i lyset af risiciene knyttet til budgettet, og at der er risiko for, at reservepuljen kan blive udnyttet på et tidligt tidspunkt og kan reducere incitamenterne til en streng gennemførelse af budgettet.

På den baggrund har Kommissionen i sin henstilling lagt op til en formel rådshenstilling, der anbefaler flg.:

- de ungarske myndigheder bør bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort budgetunderskud til ophør hurtigst muligt
- de ungarske myndigheder bør iværksætte tiltag inden for en mellemfristet finanspolitisk ramme for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP i 2008 på en troværdig og holdbar måde og i overensstemmelse med planen for reduktion af underskuddet specificeret i Rådets udtalelse af 8. marts 2005 om det ungarske konvergensprogram fra december 2004
- de ungarske myndigheder bør senest den 8. juli 2005 iværksætte effektive tiltag, i videst muligt omfang af strukturel karakter, for at realisere det nye mål for underskuddet i 2005 fremlagt i det opdaterede konvergensprogram. Specielt kan reservepuljen i 2005-budgettet øges væsentligt og brugen af den kan begrænses mest muligt og gøres afhængig af klare beviser for, at man er på vej til at opnå underskudsmålet for 2005.
- de ungarske myndigheder bør gøre timing og gennemførelse af skattelettelser betinget af, at målene for underskuddene i konvergensprogrammet realiseres.

### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **Nærhedsprincippet**

**Ikke relevant.**

### **Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens henstilling om en ny rådshenstilling under artikel 104.7 til Ungarn har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Iværksættelsen af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud over for Ungarn og Rådets første henstilling under artikel 104.7 blev forud for ECOFIN den 5. juli 2004 forelagt Folketingets Europaudvalg m.h.p. forhandlingsoplæg.

### **Holdning**

#### *Vedrørende dansk holdning*

Fra dansk side støtter man – i opfølgning på beslutningen under artikel 104.8 om Ungarns manglende efterlevelse af den første henstilling under artikel 104.7 – en ny henstilling under artikel 104.7 til Ungarn.

#### *Vedrørende andre landes holdning*

Rådet ventes at vedtage en henstilling under artikel 104.7 om korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i Ungarn på grundlag af Kommissionens henstilling.

**Dagsordenspunkt 2a: Forberedelse af Det Europæiske råd den 22.-23. marts 2005:**

- ”Key Issues” papiret vedrørende de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG)
- Kommissionens rapport vedrørende Lissabon-strategien

*Resume: Formandskabets oplæg til Key Issues Paper (KIP) til brug for stats- og regeringschefernes møde den 22.-23. marts 2005 vil blive færdigdrøftet. Det forventes, at KIP’et også vil indeholde et afsnit om styringen af Lissabon-strategien bl.a. indeholdende ECOFINs anbefaling om at fokusere strategien på vækst og beskæftigelse inden for rammerne af en social og miljømæssig bæredygtig udvikling og bl.a. forslag om udarbejdelse af nationale handlingsprogrammer om Lissabon-strategien.*

**Baggrund**

Kommissionens rapport om Lissabon-strategien: KOM(2005)24, SEC(2005)192, SEC(2005)193

Forud for Kommissionens udarbejdelse af et forslag til revision af de overordnede økonomisk politiske retningslinierne (BEPG) udarbejder formandskabet et ”Key Issues Paper” (KIP), der drøftes og godkendes af økonomi- og finansministrene med henblik på fremsendelse til brug for stats- og regeringschefernes forårstopmøde.

BEPG’erne er det primære policy-definerende redskab i forhold til koordineringen af den økonomiske politik i EU. Derfor skal KIP i år ses i sammenhæng med den midtvejsevaluering af Lissabon-strategien, der skal finde sted på stats- og regeringschefernes forårstopmøde. Et element i midtvejsevalueringen er overvejelser om fremtidig fokusering af Lissabon-strategien og dermed BEPG’erne på vækst og beskæftigelse indenfor rammerne af en social og miljømæssig bæredygtig udvikling samt eventuelt en ændret cyklus for udarbejdelse af BEPG’erne.

Lissabon-strategien blev i sit udgangspunkt fastlagt indenfor en ti-årig periode frem mod 2010, hvor EU og medlemslandene skulle søge at opfylde en række målsætninger. Antallet af målsætninger og indsatsområder er løbende blevet udvidet og omfatter i dag en lang række delområder. I forbindelse med forårstopmødet i 2005 skal stats- og regeringscheferne midtvejsevaluere Lissabon-strategien og herunder vurdere hvilke områder man især skal fokusere på i perioden frem mod 2010.

Kommissionens rapport forud for topmødet til marts indeholder Kommissionens overvejelser og anbefalinger til brug for midtvejsevalueringen.

**Indhold**

KIP

Ministrene ventes at færdigdrøfte et Key Issues Paper, der vil blive fremsendt til brug for stats- og regeringschefernes møde den 22.-23. marts 2005.

Formandskabet lægger op til, at KIP'et skal lægge op til at vækst og beskæftigelse skal være i centrum for BEPG'erne i 2005. Det påpeges også, at fremtidig økonomisk vækst må finde sted indenfor rammerne af miljømæssig bæredygtighed.

Under denne overskrift lægger formandskabet op til, at man i KIP'en og dermed BEPG'erne fokuserer på følgende områder:

1. Sunde makroøkonomiske politikker. En sund og konsistent makroøkonomisk situation er en forudsætning for vedvarende afbalanceret vækst og prisstabilitet. Derfor anbefales at:
  - a. Medlemsstaterne bør opnå en budgetsituation, der er tæt på balance eller i overskud over konjunkturcyklen.
  - b. Forbedre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser.
  - c. Reorientere de offentlige ressourcer mod vækstforbedrende aktiviteter.
2. Under overskriften stigende beskæftigelse fokuseres på behovet for at sikre at:
  - a. Der bliver en styrket tilpasningsevne på arbejdsmarkedene.
  - b. Arbejdsstyrkens kvalifikationer modsvarer efterspørgslen og at mobiliteten øges.
  - c. Der skabes fornyet fremdrift i reformerne af skatte- og understøttelsessystemer med henblik på at styrke incitamenterne til at arbejde.
3. Under overskriften udvikling af produktiviteten fokuseres på:
  - a. Realisering af videnssamfundet og fremme af innovation
  - b. Bekræftelse af forpligtelser over for det indre marked
  - c. Skabelse af det rigtige klima for iværksættere samt små og mellemstore virksomheder
  - d. Sikring af gennemførelse af strukturreformer ved at forøge den eksterne åbenhed.
4. Det påpeges, at styringsinstrumenterne vedrørende Lissabon-strategien må styrkes og fokusere BEPG'erne mere på vækst og beskæftigelse. I denne forbindelse forventes KIP'et at fokusere på:
  - a. At der må sikres konsistens og at BEPG'erne fortsat bør udgøre det overordnede økonomisk-politiske policy-instrument.
  - b. At medlemsstaterne bør forpligte sig til at udarbejde nationale handlingsprogrammer, der bør baseres på BEPG'erne. Udarbejdelse af sådanne handlingsplaner bør erstatte de årlige strukturpolitiske rapporteringsøvelser og dermed lede til effektivisering og rationalisering.

#### Kommissionens rapport om Lissabon-strategien

Kommissionen lægger i synteserapporten først og fremmest op til en rationalisering og simplificering af Lissabon-strategien, hvor der fokuseres på vækst og beskæftigelse, idet fremgang i vækst og beskæftigelse ses som en forudsætning for sociale og miljømæssige fremskridt.

På denne baggrund lægger Kommissionen op til at fokusere på tre områder:

1. At gøre Europa til et mere attraktivt sted at investere og arbejde
2. Satse stærkere på viden og innovation
3. Sikre at der etableres flere arbejdspladser

Under hvert af disse områder har Kommissionen identificeret en række konkrete prioriteter, der yderligere er udbygget i en række konkrete initiativer i den handlingsplan, der er et annekst til synteserapporten.

For så vidt angår at gøre Europa et mere attraktivt sted at investere og arbejde peger Kommissionen på følgende prioriteter:

- at færdiggøre det indre marked, særligt servicesektoren, lovregulerede professioner, energi, offentlige indkøb og finansielle serviceydelser
- sikring af et konkurrencepræget indre marked, der er åbent udadtil, hvor Kommissionen bl.a. vil se på nøglesektorer som energi og det finansielle område og fremme et forslag til revision af statsstøttere reglerne for F&U
- forbedring af den europæiske og nationale lovgivning med henblik på at reducere administrative byrder og skabe bedre regulering
- udvide og forbedre den europæiske infrastruktur, hvor Kommissionen bl.a. peger på TENs og det europæiske vækstinitiativ

For så vidt angår satsningen på viden og innovation peger Kommissionen på følgende prioriteter:

- forøge og forbedre investeringerne i forskning og udvikling, hvor Kommissionen bl.a. lægger op til, at medlemslandene skal øge deres offentlige udgifter til forskning. Kommissionen nævner også, at man i det kommende syvende rammeprogram for forskning bl.a. vil komme med forslag om etablering af et europæisk forskningsråd
- lette innovation, anvendelse af ICT og bæredygtig brug af ressourcer, hvor Kommissionen bl.a. nævner, at den vil fremkomme med et nyt initiativ vedr. anvendelse af ICT – i2010: European Information Society. Herudover nævnes bl.a. mulighederne inden for miljøteknologi.
- bidrage til at skabe en stærk industriel base, hvor Kommissionen igen nævner forskning og udvikling som centrale faktorer sammen med private-offentlige partnerskaber.

Med henblik på at skabe flere jobs fokuserer Kommissionen på:

- sikring af at flere kommer i arbejde er centralt for at få højere vækst og forbedre den sociale inklusion, hvorfor bl.a. understøttelsessystemer bør moderniseres. Kommissionen nævner også, at den vil etablere et europæisk ungdomsinitiativ med henblik på at reducere ungdomsarbejdsløsheden, give de unge relevante kompetencer og skabe nye karrieremuligheder
- forøge arbejdsmarkedernes fleksibilitet og sikre arbejdstagere og virksomheders tilpasningsevne. I denne forbindelse nævnes også initiativer til at sikre højere mobilitet
- investere mere i uddannelse og efteruddannelse bl.a. via initiativer til fremme af livslang læring



På det processuelle område lægger Kommissionen særligt op til, at hvert medlemsland skal udarbejde et nationalt handlingsprogram for vækst og beskæftigelse. Dette handlingsprogram bør både angive de enkelte medlemslandes reformstrategier samt de implementeringstiltag, der er foretaget. Endvidere foreslås de forskellige eksisterende traktatbaserede retningslinier samlet i én årlig strategisk rapport op til forårstopmødet, som har det overordnede ansvar for fastlæggelse af Lissabon-strategien.

Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser

Hverken formandskabets KIP eller Kommissionens rapport har i sig selv statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Gennemførelse af de anbefalinger, som Kommissionen fremkommer med i rapporten om Lissabon-strategien vil kunne have både statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er blevet orienteret om formandskabets udkast til KIP og Kommissionens rapport om Lissabon-strategien forud for ECOFIN den 17. februar. Derudover er udvalget blevet orienteret om Kommissionens rapport forud for en række andre rådsmøder.

Udvalget er derudover hvert år blevet orienteret om det pågældende års KIP forud for forårstopmødet det pågældende år, ligesom udvalget løbende er blevet orienteret om Lissabon-strategien siden foråret 2000 i forbindelse med møder i Det Europæiske Råd og en lang række rådsmøder.

Holdning

Vedrørende dansk holdning

Regeringen er meget tilfreds med formandskabet oplæg til dette års KIP. Fra dansk side hilser man derudover Kommissionens rapport om Lissabon-strategien velkommen som et godt grundlag for den kommende midtvejsevaluering af Lissabon-strategien. Der henvises generelt til, at regeringen i sit non-paper den 21. september 2004 har fremlagt forslag til forbedring af Lissabon-strategien.

Vedrørende andre landes holdninger

De øvrige lande opfatter gennemgående formandskabets oplæg vedr. KIP som et godt grundlag at sende videre til stats- og regeringscheferne som basis for deres drøftelser. Kommissionens rapport om Lissabon-strategien opfattes også som et generelt godt udgangspunkt for forhandlingerne om midtvejsevalueringen af Lissabon-strategien.

## **Dagsordenspunkt 2b: Forberedelse af Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005 - Styrkelse og bedre implementering af Stabilitets- og Vækstpagten**

*Resumé: ECOFIN ventes at tage stilling til et overordnet forslag til politisk afgørelse om den fremtidige gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten, som formandskabet ventes at fremlægge. ECOFIN ventes at søge enighed om en afgørelse, der dels styrker de præventive dele af Pagten med vægt på øget budgetkonsolidering i gode tider og fremskridt mod den mellemfristede budgetmålsætning og dels øger fleksibiliteten i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud bl.a. i tilfælde af lav økonomisk vækst.*

### **Baggrund**

EU's stats- og regeringschefer vedtog den 18. juni 2004 en erklæring, der bekræfter EU-landenes forpligtelser i forhold til Stabilitets- og Vækstpagten. Kommissionen offentliggjorde den 3. september 2004 en meddelelse om 'styrkelse, klargøring og bedre implementering af Stabilitets- og Vækstpagten'. ECOFIN har drøftet tilpasninger i gennemførelsen af Pagten på rådsmøder den 16. november 2004, den 18. januar 2005 og den 17. februar 2005.

ECOFIN ventes på rådsmødet den 8. marts at tage stilling til et overordnet forslag til politisk afgørelse om den fremtidige gennemførelse af Stabilitets- og Vækstpagten, idet formandskabet på rådsmødet den 17. februar annoncerede, at man agtede at fremlægge et sådant forslag med henblik på politisk afgørelse i ECOFIN og på forårstopmødet i Det Europæiske Råd (DER) den 22.-23. marts 2005. Formandskabets forslag foreligger endnu ikke.

### **Indhold**

Formandskabets forslag kan på basis af drøftelserne om Stabilitets- og Vækstpagten ventes at omhandle følgende emner:

#### **1. Styrkelse af Stabilitets- og Vækstpagtens præventive del**

##### **1.1 Den mellemfristede budgetmålsætning**

###### **Fastlæggelse af den mellemfristede budgetmålsætning**

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til en differentiering af den mellemfristede målsætning om budgetter 'tæt på balance eller i overskud' (der ifølge gældende praksis fortolkes som en strukturel (konjunkturjusteret) saldo tæt på 0 hvert år over konjunkturcyklen).

Forslaget kan indebære, at det enkelte lands mellemfristede målsætning skal fastlægges i lyset af den eksisterende offentlige bruttogæld og den potentielle BNP-vækst, så kravet til den mellemfristede saldo bliver lempeligere, desto lavere gælden er og desto højere den potentielle vækst er. Der ventes lagt op til, at den mellemfristede budgetmålsætning under alle omstændigheder skal indebære, at den strukturelle saldo fortsat giver en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud under en lavkonjunktur.

Forslaget vil muligvis lægge op til, at den gennemsnitlige mellemfristede budgetmålsætning for alle EU-lande under ét fortsat bør være tæt på balance, idet de enkelte landes mellemfristede budgetmålsætninger kan variere således, at lande med relativt lav gæld og/eller høj potentiel vækst kan have underskud på op til f.eks. 1 pct. af BNP, mens lande med relativt høj gæld og/eller lav potentiel vækst bør have en saldo minimum i balance eller i overskud. De mellemfristede budgetmålsætninger kan revideres, f.eks. hvert tredje eller hvert fjerde år.

Forslaget kan endvidere indebære, at det enkelte lands mellemfristede målsætning – når Rådet i givet fald måtte træffe beslutning herom på grundlag af en rapport fra Kommissionen på et senere tidspunkt – skal fastlægges i lyset af den samlede finanspolitiske holdbarhed, så kravet til den mellemfristede budgetsaldo afhænger af både den eksisterende gæld og dens rentebyrde (eksplicit gæld) og af beregnede fremtidige nettoudgiftsstigninger som følge af bl.a. den demografiske udvikling (implicit gæld).

### **Tilpasningen til den mellemfristede budgetmålsætning**

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til en politisk aftale, der sigter på fremskridt mod at opfylde den mellemfristede budgetmålsætning, herunder gennem styrket finanspolitisk konsolidering i gode tider. Der kan f.eks. blive lagt op til, at lande, der endnu ikke opfylder den mellemfristede budgetmålsætning, forpligter sig til at sigte på at opnå en vis årlig minimums-forbedring af den strukturelle saldo, f.eks. en strukturel budgetforbedring på mindst 0,5 pct. af BNP i 'gode tider' og mindre i dårlige tider, og herudover følger benchmark på 0,5 pct. af BNP. 'Gode tider' kan ventes defineret som år, hvor niveau og ændring i output gap (den faktiske produktions procentvise afvigelse fra sit potentielle niveau) er positivt. Lande, der ikke overholder princippet, vil evt. skulle redegøre for årsagerne til afvigelsen i deres årlige stabilitets- og konvergensprogrammer.

Forslaget kan endvidere lægge op til, at der tillades en midlertidig afvigelse fra - eller en midlertidig forsinkelse i tilpasningen til - den mellemfristede budgetmålsætning i tilfælde af visse *strukturelle reformer*, f.eks. større reformer med direkte positive budgeteffekter på længere sigt.

## **2. Forbedret gennemførelse af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud**

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til tilpasninger i gennemførelsen af proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud (Traktatens artikel 104, der præciseres i Stabilitets- og Vækstpagtens forordning 1467/97), herunder spørgsmålet om, hvordan Stabilitets- og Vækstpagten skal tage højde for lav vækst, bl.a. i forbindelse med iværksættelsen af proceduren i kraft af en rapport fra Kommissionen (artikel 104.3) og en Rådsbeslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud (artikel 104.6), jf. afsnit 2.1, og/eller i forbindelse med rådsafgørelsens tidsfrister for budgetforbedringer og korrektion af uforholdsmæssigt store underskud (artikel 104.7), jf. afsnit 2.2.

### **2.1 Eksistens af et uforholdsmæssigt stort underskud**

*En exceptionel og midlertidig overskridelse af referenceværdien som følge af et alvorligt økonomisk tilbageslag*

Traktaten indebærer, at et underskud på over 3 pct. af BNP er uforholdsmæssigt stort – og derfor leder til iværksættelse af proceduren i artikel 104 – medmindre underskuddets overskridelse af 3-procentsgrænsen er 'exceptionel' og midlertidig og underskuddet fortsat ligger tæt på 3 pct. af BNP. Stabilitets- og Vækstpagten definerer, at en 'exceptionel' overskridelse af 3-procentsgrænsen kan udgøres af et 'alvorligt økonomisk tilbageslag', der kræver et fald i det reale BNP på mindst 2 pct., idet der dog også kan gøres en undtagelse i tilfælde af et fald i det reale BNP på 0,75 pct. på grundlag af anmodning fra det berørte medlemsland.

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til en ændret definition på et 'exceptionelt' økonomisk tilbageslag, f.eks. sådan, at der kan indrømmes undtagelser fra proceduren, hvis der er tale om negative reale BNP-vækstrater, idet der endvidere i overensstemmelse med Pagten fortsat kan tages højde for 'tilbageslagets pludselige indtræden' (f.eks. baseret på afvigelse mellem faktisk og potentiel vækst, eller ændring i output gap) eller 'det akkumulerede produktionstab' (f.eks. baseret på niveau for output gap).

### ***'Alle andre relevante forhold'***

Traktaten (artikel 104.3) indebærer i tilfælde af en overskridelse af 3-procentskriteriet, at "i Kommissionens rapport tages der ligeledes hensyn til, om det offentlige underskud overstiger de offentlige investeringsudgifter, samt til alle andre relevante forhold, herunder medlemsstatens økonomiske og budgetmæssige situation på mellemlang sigt", samt at Rådet kan tage højde for disse forhold, når det træffer beslutning om eksistensen af et uforholdsmæssigt stort underskud.

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til en klargøring af konceptet 'alle andre relevante forhold', f.eks. i kraft af en præcisering af *hvordan* der skal tages højde for disse 'relevante forhold' i forbindelse med iværksættelsen af proceduren og evt. også en præcisering af *hvilke* 'relevante forhold', der er blandt dem, som der skal tages højde for. Det er muligt, at der vil blive lagt op til, at der også kan tages højde for de relevante forhold i forbindelse med de efterfølgende trin i proceduren.

### ***Klargøring af gældskriteriet***

Formandskabets forslag vil muligvis lægge op til en styrket politisk forpligtelse til reduktion af offentlig gæld, herunder evt. en klargøring af Traktat-kriteriet om, at gælden ikke må overstige 60 pct. af BNP, medmindre den 'mindskes tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien med tilfredsstillende hastighed'.

## ***2.2 Korrektion af uforholdsmæssigt store underskud***

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til tilpasninger af *tidsfristerne* i proceduren vedrørende uforholdsmæssigt stort underskud.

En rådshenstilling under artikel 104.7 fastsætter dels en frist for det pågældende lands iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger på højst fire måneder, og dels en frist for selve korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, som bør gennemføres året efter underskuddet er konstateret, medmindre der foreligger 'særlige omstændigheder'.

En eventuel efterfølgende rådsbeslutning om at pålægge et land at korrigere et uforholdsmæssigt stort underskud under artikel 104.9 fastsætter dels en frist for at træffe

foranstaltninger på højst to måneder, og dels en frist for selve korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud (samme frist som i henstillingen eller en ny frist).

***Frister for gennemførelse af budgettiltag i opfølgning på henstillinger og pålæg***

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til, at procedurens *tidsfrister for at gennemføre budgetforbedrende tiltag* ændres, så de bliver længere, dels i reglerne for henstillinger (artikel 104.7), hvor fristen f.eks. kan ændres fra 4 til 6 måneder, og dels i reglerne for pålæg (artikel 104.9), hvor fristen f.eks. kan ændres fra 2 til 4 måneder.

***Frist for korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i opfølgning på en henstilling***

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til en klargøring af Pagtens kriterium vedr. 'særlige omstændigheder', der kan begrunde længere *tidsfrister for korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i opfølgning på en henstilling under artikel 104.7*.

Forslaget kan i givet fald lægge op til, at en henstillings frist for at bringe et underskud ned under 3 pct. af BNP kan være enten 'året efter, at underskuddet er konstateret' (som nu) eller 'et år senere' (som noget nyt), afhængigt af om der foreligger 'særlige omstændigheder' vedrørende konjunkturforsørelse, gælds niveau eller gennemførelse af strukturreformer. Der kan evt. blive lagt op til, at der under alle omstændigheder bør gennemføres en vis årlig minimums-forbedring af den strukturelle saldo.

***Revision af tidsfrister for korrektion af uforholdsmæssigt store underskud***

Formandskabets forslag kan ventes at lægge op til, at Rådet får beføjelse til i løbet af proceduren at *revidere en tidligere fastsat tidsfrist for korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud*, eventuelt ved at vedtage nye henstillinger under artikel 104.7 og nye pålæg under artikel 104.9 i stedet for at gå videre til næste trin i proceduren. Det kan gælde i tilfælde, hvor det pågældende land i opfølgning på den første rådsafgørelse faktisk har gennemført effektive tiltag, men hvor landet som følge af uventet negativ vækstudvikling ikke har nået det anbefalede mål i form af en korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud til den givne tidsfrist, fordi konjunktursituationen udvikler sig svagere end skønnet på tidspunktet for den første rådsafgørelse.

**2.3 Sanktioner**

Formandskabets forslag vil muligvis lægge op til tilpasninger i Stabilitets- og Vækstpagtens udmøntning af artikel 104.11's bestemmelser om sanktioner.

**2.4 'Governance'**

Formandskabets forslag vil muligvis lægge op til generelle politiske forpligtelser i forhold til styrket 'governance', herunder styrket kommunikation mellem institutionerne indbyrdes og styrket kommunikation i forhold til offentligheden, bedre analyser af forskelle mellem økonomiske prognoser fra hhv. Kommissionen og medlemslandene, samt styrket samarbejde om at sikre budgetstatistik af høj kvalitet.

**3. Proces og legale aspekter**

Der foreligger ikke nærmere oplysninger om processen for afslutningen af arbejdet med Stabilitets- og Vækstpagten, udover annonceringen af et forslag fra formandskabet med

henblik på en politisk beslutning i ECOFIN og på DER den 22.-23. marts 2005. Det må ventes, at der i opfølgning på den ventede politiske beslutning vil udestå et teknisk arbejde med at udmønte den politiske beslutning i retsakter og politiske aftaler om tilpasning af Stabilitets- og Vækstpagten.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om styrket implementering af Stabilitets- og Vækstpagten blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 16. november 2004 og ECOFIN den 18. januar 2005 samt ECOFIN den 17. februar 2005.

### **Holdning**

#### *Vedrørende danske holdning*

Fra dansk side er man enig i, at der ikke skal ændres på EU's grundlæggende regler for finanspolitik, og lægger vægt på, at den kommende beslutning vedrørende Stabilitets- og Vækstpagten samlet set ikke slækker på kravene til sund og holdbar finanspolitik.

Fra dansk side vil man inden for denne ramme kunne støtte et kompromis vedr. Stabilitets- og Vækstpagten, der dels styrker de præventive dele af Pagten og dels øger fleksibiliteten i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

#### *Vedrørende andre landes holdning*

ECOFIN ventes på basis af et forslag fra formandskabet at søge enighed om et kompromis vedr. Stabilitets- og Vækstpagten, der dels styrker de præventive dele af Pagten med vægt på øget budgetkonsolidering i gode tider og fremskridt mod den mellemfristede budgetmålsætning og dels øger fleksibiliteten i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud bl.a. i tilfælde af lav økonomisk vækst.

Dagsordenspunkt 2c: Forberedelse af Det Europæiske Råd 22.-23. marts 2005 – Implementering af vækstinitiativet

### **Baggrund**

Det Europæiske Råd (DER) tiltrådte i december 2003 Det europæiske vækstinitiativ, hvis formål er at stimulere EU's langsigtede vækstpotentiale. På den baggrund blev medlemslandene opfordret til at foretage de nødvendige skridt i form af nationale tiltag og programmer til at sikre implementeringen af "Quick-start programmet".

I marts 2004 gennemgik ECOFIN de første nationale initiativer og bad Kommissionen om at rapportere om nye initiativer, via ECOFIN til DER, hvilket finder sted på DER's møde i foråret 2005. I den anledning har Kommissionen primo 2005 bedt medlemsstaterne tilvejebringe information om, hvilke initiativer landene har taget for de kommende år i forbindelse med Vækstinitiativet, til brug for Kommissionens rapport til DER.

På baggrund af de indkomne besvarelser, har Kommissionen udsendt en sammenfatning af resultaterne.

### **Indhold**

Medlemslandenes svar på Kommissionens forespørgsel om initiativer under Det europæiske vækstinitiativ viser, at det i en vis udstrækning er svært at vurdere præcist, hvilke nationale initiativer, der allerede var planlagt og hvilke initiativer, der eksplicit er vedtaget som følge af Vækstinitiativet. Det gør sig særligt gældende for initiativer under "Quick-start programmet", som afspejler nationale prioriteter og fokuserer på projekter, der allerede var under udvikling.

Kommissionen har, på basis af de indkomne svar fra medlemslandene, vurderet effekterne af Vækstinitiativet, jf. nedenfor.

1. Flere medlemsstater har taget skridt til at fremme Vækstinitiativet, ved at foretage en omfordeling, indenfor de nationale budgetter, af de offentlige udgifter imod vækstfremmende investering i fysisk- og humankapital.
2. Vækstinitiativets effekt på medlemslandenes offentlige investeringsplaner varierer. Nogle lande har ikke foretaget ændringer, hvorimod andre har øget de offentlige investeringer allerede i 2003 og 2004 eller fra 2005 og frem.
3. Vækstinitiativets effekter på de offentlige investeringer er forskellige for hhv. transport- og energiinfrastruktur:
  - Nogle lande har allerede fra 2004 ændret deres planer for transportinfrastruktur, blandt andet i form af øgede offentlige udgifter samt større fokus på nøgleprojekter.
  - Effekterne på offentlige investeringer i energisektoren, hvor investeringer primært er markedsdrevne, har med enkelte undtagelser været begrænsede.
4. De fleste lande arbejder på at fremme privat finansiering af infrastruktur. Nogle lande har dog stadig meget begrænsede erfaringer med dette, hvorimod andre lande allerede har benyttet privat finansiering til en række projekter. Bestræbelserne inkluderer blandt andet ændringer i den retlige struktur for "public-private partnerships" samt

andre initiativer, der skal gøre det lettere for private at deltage i infrastrukturinvesteringer.

5. Investeringer i telekommunikationsinfrastruktur er primært markedsdrevne.
6. Det er endnu ikke muligt at opgøre Vækstinitiativets effekter på udgifter til forskning og udvikling samt innovationsinvestering. De fleste medlemslande har dog bestræbt sig på at øge den private sektors investeringer i forskning og udvikling samt innovation, særligt ved at fremme "public-private partnerships".

Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB) vil i slutningen af 2007 foretage en midtvejsevaluering af Det europæiske vækstinitiativ, hvor fokus vil være på følgende aspekter: 1) effekterne på vækst, 2) indvirkning på det indre marked og sammenhængskraft i det udvidede EU, 3) mobilisering af den private sektors kapital, 4) fremskyndelse af implementering TEN's og innovations-, forsknings- og udviklingsprojekter, herunder miljøprojekter 5) fremskridt med at reducere regulerende barrierer og 6) indvirkning på miljøet og beskæftigelsen. Evalueringen vil desuden undersøge Vækstinitiativets effekter på kvaliteten i de offentlige finanser.

Der foreligger udkast til rådskonklusioner, baseret på Kommissionens rapport. Rådet forventes desuden at opfordre medlemslandene til at forfølge tiltag, gennem budgetplanlægning og forbedring af ikke-finansielle betingelser for investering, der sikrer implementeringen af grænseoverskridende infrastruktur-"Quick-start-projekter" såvel som innovation samt forsknings- og udviklingsprojekter, hvormed Vækstinitiativets samlede effekter fremmes. Rådet ventes at understrege behovet for, at disse bestræbelser sker under hensynet til en sund budgetpolitik og stabilitets- og vækstorienteret makropolitik samt, i overensstemmelse med ECOFIN-konklusionerne fra november 2003, kun at prioritere projekter, som vurderes at være økonomisk og finansielt levedygtige.

Det er muligt, at der på mødet i ECOFIN desuden vil være en generel drøftelse af garantiinstrumenter for TEN-T-projekter. Der foreligger ikke et konkret oplæg til drøftelser på dette område.

#### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Kommissionens rapport om nye initiativer under Vækstinitiativet samt rådskonklusionerne herom vil hverken medføre statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens statusrapport af 18. februar 2005 om initiativer på nationalt plan har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Vækstinitiativet blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 15. juli 2003 i forbindelse med fremlæggelsen af formandskabets arbejdsprogram, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. oktober 2003, til forhandlingsoplæg forud for



rådsmødet (ECOFIN) den 25. november 2003, samt forud for rådsmødet (ECOFIN) den 9. marts 2004 i forbindelse med forberedelse af DER's opfølgning af Det europæiske vækstinitiativ.

## **Holdning**

### ***Vedrørende dansk holdning***

Fra dansk side tager man Kommissionens rapport til efterretning og støtter udkastet til rådskonklusioner, idet man overordnet lægger vægt på, at vækstinitiativet indgår som et forstærkende led i gennemførelsen af Lissabon-strategien og understøtter den samlede reformstrategi med henblik på at øge EU's langsigtede vækstpotentiale. Der lægges i forlængelse heraf vægt på, at initiativet sker under fuld respekt for de overordnede økonomisk-politiske retningslinier, Stabilitets- og vækstpagten, de finansielle perspektiver og aftalen vedrørende EIB's kapitalforhøjelse, jf. ECOFIN-rapporten og konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 12.-13. december 2003.

### *Vedrørende andre landes holdning*

Det forventes, at Rådet tager Kommissionens rapport til efterretning og opnår enighed om rådskonklusioner.

### **Dagsordenspunkt 3: Bedre regulering – metode til måling af de administrative byrder**

*Det Europæiske Råd (DER) opfordrede på sit møde den 25.-26. marts 2004 til, at der på EU-niveau udvikles en fælles metode til måling af de administrative byrder for virksomheder. På mødet i Economic Policy Committee (EPC) den 31. august 2004 diskuterede man mulige metoder til måling af de administrative byrder, og på ECOFIN i oktober 2004 udtrykte Rådet støtte til, at der udvikles en fælles metode med udgangspunkt i anbefalinger fra EPC. DER hilste ECOFIN's konklusioner velkommen på sit møde den 4.-5. november 2004 og opfordrede Kommissionen til at implementere den fælles metode i sine retningslinier for konsekvensanalyser og arbejdsmetoder for forenkling.*

*Emnet er på dagsordenen til rådsmødet (ECOFIN) den 8. marts 2005 med henblik på en orienterende debat på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen, der dog endnu ikke er offentliggjort.*

#### **Baggrund og indhold**

Det Europæiske Råd (DER) i Lissabon i marts 2000 pålagde Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering. Strategien skal ses i sammenhæng med Lissabon-strategien, hvis formål er at øge vækst og beskæftigelse i EU.

Kommissionen offentliggjorde i juni 2002 en samlet pakke om bedre regulering, som blev fremlagt på DER Sevilla i juni 2002.

I januar 2004 udarbejdede det daværende samt det foregående og de to kommende EU-formandskabslande (Irland, Nederlandene, Luxembourg og Storbritannien) et ”fælles initiativpapir om reform af reguleringen”. Papiret vedrører bl.a. regelforenkling, konsekvensvurdering og måling af de administrative byrder. Papiret blev i december 2004 udvidet og opdateret således, at nu også Østrig og Finland står bag initiativet. Det opdaterede initiativpapir skal sikre en prioriteret og langsigtet indsats for bedre regulering i EU.

På DER's møde den 25.-26. marts 2004 udtrykte Rådet tilfredshed med Kommissionens tilsagn om, sammen med Rådet, at udvikle en metode til måling af de administrative byrder.

Spørgsmålet om måling på EU-niveau af virksomhedernes administrative byrder blev drøftet på mødet i EPC den 31. august samt 21. september 2004 baseret på et diskussionsoplæg fra Kommissionen. Kommissionen beskrev her to mulige metoder til måling af de administrative byrder, heriblandt en hollandsk-inspireret Standard Cost Model (SCM). Modellen svarer i store træk til den AMVAB-metode, som i øjeblikket anvendes til at måle de samlede administrative byrder for virksomhederne i Danmark.

På mødet i ECOFIN den 21. oktober 2004 blev følgende konkluderet vedrørende udvikling af en metode til måling af de administrative byrder:

*"Rådet støtter udviklingen af en fælles europæisk metode til at måle den administrative byrde, som EU-lovgivning og -regulering pålægger erhvervslivet, som et af de elementer, der kan anvendes med henblik på mikroøkonomisk vurdering af specifikke nye initiativer eller med henblik på forenkling af gældende lovgivning og for at forbedre evalueringen af politikafgørelser og resultater. Ministrene var enige om, at en fælles europæisk metode bl.a. bør bygge på anbefalinger fra EPC, og at metoden vil kunne følge standardomkostningsmodellen (SCM) uden nødvendigvis at være identisk hermed, afhængigt af resultaterne af fremtidige pilotprojekter.*

*Rådet (ØKOFIN) ser positivt på, at Kommissionen inden længe agter at forelægge en meddelelse herom. Det anmoder Kommissionen om at fortsætte udviklingen af en fælles metode, bl.a. ved iværksættelse af pilotprojekter for at få metodens tekniske karakteristika samt dens anvendelse i konkrete tilfælde, såvel forudgående som efterfølgende, fastlagt nærmere. Pilotfasen og anvendelse af en metode i EU med et positivt resultat vil kræve aktivt samarbejde fra medlemsstaternes side. Ministrene gav tilsagn om at bistå Kommissionen med at give de oplysninger, der er nødvendige for at foretage vurderinger, når Kommissionen anmoder herom. Rådet opfordrer Kommissionen til at forelægge og gennemføre en fælles metode til at måle den administrative byrde så hurtigt som muligt i 2005, når pilotfasen er afsluttet. Det opfordrer også Kommissionen og medlemsstaterne til at overveje, hvordan der senere kan udvikles kvantitative mål for nedbringelse af den administrative byrde på bestemte områder inden for erhvervslivet."*

DER opfordrede på sit møde den 4.-5. november 2004 Kommissionen til at implementere den fælles metode i sine retningslinier for konsekvensanalyser og arbejdsmetoder for forenkling, når pilotfasen er afsluttet.

Emnet er på dagsordenen til rådsmødet (ECOFIN) den 8. marts 2005 med henblik på orienterende debat på baggrund af en meddelelse fra Kommissionen. Der foreligger på nuværende tidspunkt intet materiale til brug på rådsmødet. Det ventes, at Kommissionen vil anbefale at tage udgangspunkt i en SCM-lignende metode til måling af de administrative byrder på udvalgte områder i EU.

### **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

### **Nærhedsprincippet**

Metoden til måling af administrative byrder i EU udvikles mest hensigtsmæssigt på fællesskabsniveau. Regeringen finder derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Der er ingen direkte påvirkning af gældende dansk ret.

### **Høring**

Kommissionens note af 17. september "Measuring Administrative Burden in the European Union: A possible approach" har været sendt i interministeriel høring i følgegruppen for bedre regulering (den 20. september 2004).

Et notat omhandlende dansk holdning vedr. metode til måling af de administrative byrder på EU-niveau har ligeledes været sendt i høring i følgegruppen for bedre regulering (den 20. september 2004).

Da der endnu ikke foreligger noget materiale til mødet i ECOFIN den 8. marts 2005 er der ikke gennemført specialudvalgshøring.

## **Holdning**

### *Vedrørende dansk holdning*

Danmark støtter beslutningen om, at der på EU-niveau etableres en fælles metode til måling af de administrative byrder. Fra dansk side støtter man, at der vælges en SCM-lignende metode, og at der anlægges en balanceret tilgang, hvor regelforenkling ikke må sænke miljøbeskyttelsen, forbrugersikkerheden eller sundhedsstandarder.

Danmark støtter endvidere, at Kommissionen med udgangspunkt i de netop indsamlede regelforenklingsforslag fra medlemsstaterne udvælger pilotprojekter, hvor den nye metode bringes i anvendelse.

Danmark mener endelig, at der på de udvalgte områder til pilotmålinger bør opstilles kvantitative målsætninger for den efterfølgende reduktion af virksomhedernes administrative byrder.

### *Vedrørende andre landes holdninger*

Rådet forventes generelt at udtrykke støtte til arbejdet med udvikling af en fælles metode.

## **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Måling af de administrative byrder har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Hvis der bliver tale om, at medlemsstaterne skal medfinansiere målinger på europæisk niveau, vil dette kunne medføre begrænsede merudgifter for Danmark.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det er hensigten at forbedre de lovgivningsmæssige rammevilkår i EU med henblik på at fremme vækst og beskæftigelse i Europa. En reduktion af de administrative byrder, som pålægges virksomhederne via EU-regulering, vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

## **Dagsordenspunkt 4: Rapport vedr. fremstillingssektorens udflytning – delokalisering udfordringer for EU-landenes økonomier**

## **UDGÅET**

**Dagsordenspunkt 5. De finansielle perspektiver 2007-2013**  
**UDGÅET**

**Dagsordenspunkt 6a: EU's budget - Decharge-procedure vedr.  
gennemførelse af budgettet for 2003**

**Baggrund og indhold**

På mødet i ECOFIN den 25. november 2004 præsenterede Revisionsretten sin årsberetning for regnskabsåret 2003 med tilhørende revisionserklæring. ECOFIN tog Revisionsrettens præsentation af årsberetningen til efterretning og anmodede Coreper om at gennemgå beretningen med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276 i EF-traktaten. På denne baggrund forventes ECOFIN den 8. marts 2005 at vedtage henstillingen om meddelelse af decharge for regnskabsåret 2003. Det bemærkes, at Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Det er Europa-Parlamentet, der træffer afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276, stk. 2 i EF-traktaten. Kommissionen skal efterfølgende træffe alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge, jf. artikel 276, stk. 3 i EF-traktaten.

Revisionsrettens årsberetning

Generelt om årsberetningen og revisionserklæringen

Revisionsrettens årsberetning, der omhandler samtlige indtægter og udgifter i Fællesskabet, offentliggøres efter hvert regnskabsårs afslutning. Beretningen har forinden været oversendt til Fællesskabets øvrige institutioner med henblik på indhentning af besvarelser til Revisionsrettens bemærkninger, jf. artikel 248, stk. 4 i EF-traktaten.

Som en vigtig del af beretningsarbejdet har Revisionsretten siden 1995 afgivet en revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners behandling af EF's regnskab og dermed Kommissionens gennemførelse af budgettet, jf. også EF-traktatens artikel 248, stk. 1. Revisionserklæringen omtales typisk som DAS'en, der er en forkortelse for "la déclaration d'assurance", som direkte oversat betyder forsikrings- eller sikkerheds erklæringen. Erklæringen hviler på Revisionsrettens kontrol af regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Regnskabernes rigtighed

Formålet med det revisionsarbejde, Retten udfører for at kunne afgive en erklæring om regnskabernes rigtighed, er at få rimelig sikkerhed for, at alle Fællesskabets indtægter og udgifter og hele dets formue er registrerede, og at regnskaberne giver et retvisende billede af den finansielle stilling ved regnskabsårets udgang. I den forbindelse efterprøves følgende aspekter ved regnskaberne: Fuldstændighed, faktisk forekomst (herunder tilstedeværelse og ejendomsret), målbarhed (herunder værdiansættelse), regnskabsopstilling samt offentliggørelse.

I revisionserklæringen for regnskabsåret 2003 anfører Revisionsretten, at regnskabet - med visse reservationer grundet svagheder ved Kommissionens regnskabsførelse - generelt giver et retvisende billede af Fællesskabernes indtægter og udgifter samt dets finansielle stilling ved regnskabsårets udgang.

Retten bemærker som tidligere, at det regnskabssystem, der er anvendt ved opstillingen af regnskabet for 2003, ikke er udformet til at sikre, at alle aktiver og passiver opgøres. Den 17. december 2002 vedtog Kommissionen en handlingsplan for modernisering af De Europæiske Fællesskabers regnskabssystem, som skulle være klar til brug fra 1. januar 2005. Retten noterer sig dog, at det vil kræve en betydelig indsats fra de organers side, hvis regnskaber skal konsolideres, før alle de nye regnskabsregler og de nye kontoplaner vil kunne anvendes fuldt ud.

#### De underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed

Formålet med det revisionsarbejde, Retten udfører for at kunne afgive en erklæring om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, er at tilvejebringe tilstrækkeligt mange direkte og indirekte revisionsbeviser som dokumentation for, at de transaktioner, der ligger til grund for regnskaberne, er i overensstemmelse med de gældende regler og kontrakter, og at beløbet for disse transaktioner er beregnet korrekt. I den forbindelse efterprøves, om de enkelte transaktioner er gennemført i overensstemmelse med den gældende lovgivning, og om der på det givne tidspunkt var bevillinger på budgettet til at dække transaktionen.

I revisionserklæringen for regnskabsåret 2003 noterer Revisionsretten de fremskridt, Kommissionen har gjort med hensyn til reformen af sit interne kontrolsystem, og bemærker denne reforms positive indvirkning på lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, som Kommissionen forvalter direkte, selv om der endnu skal gøres en indsats for at få reformen til at fungere i praksis.

Retten konstaterer endvidere, at Kommissionen i sin sammenfatning af generaldirektoraternes og tjenesternes årlige aktivitetsrapporter for 2003 for første gang fremlægger en analyse af den sikkerhed, som kontrol- og overvågningssystemerne giver for, at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige. Denne analyse bekræftes generelt af Rettens revisionsarbejde, jf. nedenfor.

Endelig bemærker Retten, at transaktionerne i forbindelse med delt forvaltning eller decentraliseret forvaltning og indirekte centraliseret forvaltning er behæftet med fejl med væsentlig indvirkning, og der skal gøres en større indsats for at sikre, at kontrol- og overvågningssystemerne faktisk kommer til at fungere, så man bedre kan styre de risici, der er forbundet med disse transaktioner.

På baggrund af resultaterne af revisionen anfører Retten i sin erklæring om de enkelte dele af budgettet, at de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet for 2003, som helhed betragtet er lovlige og formelt rigtige, for så vidt angår hele indtægtssiden, alle indgåede forpligtelser samt betalingerne inden for det administrative område.

Hvad angår de øvrige betalinger tager Retten en række forbehold i sin revisionserklæring (DAS):

- a) Der er igen fejl <sup>5</sup>, som har indvirket væsentligt på de betalinger, der er foretaget på landbrugsområdet (EUGFL, Garantisektionen). Der er mindre risiko for fejl i

---

<sup>5</sup> Revisionsretten definerer fejl som transaktioner, som er bogført ukorrekt, eller som ikke er i overensstemmelse med gældende love og forskrifter. Der sondres i øvrigt mellem to typer af fejl:

forbindelse med markafgrøder, end når der er tale om dyrepræmier, hvorimod de andre udgiftskategorier, som ikke er omfattet af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS), er forbundet med større risiko samtidigt med, at de kontrolleres mindre effektivt. Det gælder for alle landbrugsudgifter, at der fortsat bør ske forbedringer, således at de omfattende svigt, der blev konstateret i kontrol- og overvågningssystemerne, kan afhjælpes.

- b) For strukturfondene gælder det, at der fortsat er svagheder i de systemer i medlemsstaterne, som skal sikre, at gennemførelsen af fællesskabsbudgettet overvåges og kontrolleres, og det betyder, at betalingerne fortsat er behæftet med den samme type fejl som i de foregående år, og at fejlfrekvensen er lige så høj.
- c) For de interne politikkers vedkommende er de forbedringer, der blev konstateret i kontrol- og overvågningssystemerne, endnu ikke tilstrækkelige til, at man kan undgå væsentlige fejl i betalingerne med hensyn til lovlighed og formel rigtighed. For så vidt angår rammeprogrammerne for forskning er der risiko for, at fejlene bliver ført videre, hvis de regler, der gælder for disse programmer, ikke laves om.
- d) For så vidt angår foranstaltningerne udadtil er der fortsat relativt mange fejl med hensyn til lovlighed og formel rigtighed hos de organer, som gennemfører projekterne, og i selve projekterne. 2003 var i princippet det sidste år i decentraliseringsprocessen, og det er derfor af altafgørende betydning, at de elementer bliver operationelle, som er nødvendige for, at man kan overvåge og kontrollere systemerne og udgifterne, da der stadig er behov for forbedring på dette område.
- e) Hvad angår førtiltrædelsesstøtten har de svigt i kontrol- og overvågningssystemerne, som allerede blev konstateret i 2002, givet sig udslag i fejl og forøget risiko, hvilket indvirker på transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed.

I vedhæftede bilag er der redegjort nærmere for Revisionsrettens kritikpunkter.

Rettens årsberetning indeholder ingen kritiske bemærkninger om Danmark. Danmark er dog nævnt flere steder i forbindelse med Rettens undersøgelser og i forskellige tabeller og figurer. Retten har i forbindelse med revisionen af regnskabet for 2003 besøgt Danmark 3 gange.

## Nærhedsprincippet

---

Substansfejl, der indvirker på beløbene for de transaktioner, som ligger til grund for betalingerne, og formelle fejl uden kvantificerbar beløbsmæssig effekt på de underliggende transaktioner.

Retten har tidligere understreget, at konstaterede fejl ikke kan anvendes som indikator for omfanget af formodet eller konstateret svig (forsætlig handling eller undladelse) mod fællesskabsbudgettet, idet svig er en kriminel adfærd, der først kan kvalificeres som sådan efter en retlig procedure. I de tilfælde, hvor der foretages fejludbetalinger, er der derfor primært tale om, at den økonomiske forvaltning og kontrollen hermed ikke fungerer effektivt nok.



Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af budgettet foretages på fællesskabsniveau og er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Høring**

Rigsrevisionen er i henhold til EF-traktaten samarbejdspartner for Revisionsretten i Danmark. Dette indebærer, at Rigsrevisionen altid deltager ved Rettens revisionsbesøg i Danmark, ligesom al korrespondance med Retten foregår gennem Rigsrevisionen. Rigsrevisor har på denne baggrund udarbejdet et faktisk notat af 12. januar 2005 til statsrevisorerne om Den Europæiske Revisionsrets årsberetning, revisionserklæring og særberetninger for regnskabsåret 2003. Formålet med dette notat er at orientere statsrevisorerne om Rettens revisionserklæring for regnskabsåret 2003 samt resultaterne af de undersøgelser, som Retten har gennemført på de enkelte forvaltningsområder.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg (orientering) den 19. november 2004 forud for mødet i ECOFIN den 25. november 2004.

## Holdning

### *Vedrørende dansk holdning*

Revisionsretten har heller ikke i sin årsberetning for 2003 set sig i stand til at afgive en revisionserklæring uden væsentlige forbehold for langt størsteparten af EU's udgifter ("positiv DAS"). Det drejer sig hovedsageligt om de ca. 80 % af Fællesskabets udgifter, hvor forvaltningen er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne (med den fælles landbrugspolitik og strukturforanstaltningerne som hovedområder). Denne utilfredsstillende situation har nu bestået i 10 år, idet 1994 var det første regnskabsår, hvor de nuværende traktatbestemmelser om Rettens udarbejdelse af en revisionserklæring fandt anvendelse.

Der er dog ikke tale om nogen statisk situation, idet Revisionsretten anerkender de fremskridt i den finansielle forvaltning af EU's budget, der har fundet sted i de seneste år, og som først og fremmest kan tilskrives Kommissionens modernisering af sin forvaltning og kontrol af Fællesskabets midler. Derimod kniber det fortsat med at konstatere de nødvendige fremskridt i medlemsstaternes forvaltning og kontrol af fællesskabsbetalingerne, hvilket efter dansk opfattelse hovedsageligt skyldes kompleksiteten i gennemførelsen af EU's budget. Således er den finansielle forvaltning fordelt på mange forskelligartede og geografisk spredte organer, der rækker fra Kommissionens centrale forvaltning over national, regional og lokal forvaltning til det meget store antal lokale støttemodtagere (institutioner, enkeltpersoner m.m.) på de forskellige politikområder.

De nævnte aspekter ved EU-budgettet har vist sig at vanskeliggøre en hurtig løsning af de svagheder, der er forbundet med budgettets praktiske gennemførelse. Der skal derfor efter dansk opfattelse fortsat leveres et langt og sejt træk fra alle involverede parter, førend man kan se en tydelig bevægelse hen imod en revisionserklæring med færre eller ingen forbehold (positiv DAS). Et væsentligt element vil i den forbindelse være gennemførelsen af en mere ensartet kontrol og revision af Fællesskabets bevillinger, således som det er foreslået i Revisionsrettens udtalelse om etableringen af "én enkelt revisionsmodel" - den såkaldte "single audit".

På denne baggrund har Danmark i år og sidste år fremlagt og fået tilslutning til en række forslag, der kan medvirke til at forbedre gennemførelsen af EU's budget og informationen herom. Forslagene har alle til formål at få styrket det tværgående samarbejde - og dermed fremme en mere kvalificeret dialog - om den finansielle styring og kontrol af Fællesskabets betalinger mellem Kommissionen, medlemsstaterne og Revisionsretten. De danske initiativer er derfor overvejende udformet med henblik på at opnå større gennemsigtighed i Kommissionens og Rettens afrapportering af kontrol- og revisionsresultaterne og de bagvedliggende forudsætninger herfor.

Fra dansk side kan man i øvrigt tilslutte sig udkastet til Rådets henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2003. Det kan konstateres, at de anbefalinger, man fra dansk side har fremført siden Revisionsretten præsenterede sin årsberetning i slutningen af november sidste år, i hovedsagen har opnået tilslutning fra andre medlemsstater.

#### Vedrørende andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslande kan tilslutte sig det foreliggende udkast til henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2003.

## **BILAG**

### Revisionsrettens kritikpunkter

Når Revisionsretten også i sin årsberetning for 2003 har måttet afgive en revisionserklæring med forbehold - og dermed en negativ påtegning - for størsteparten af Fællesskabets betalinger (ca. 93% svarende til ca. 92 mia. euro) hænger dette sammen med en række delvist tilbagevendende kritikpunkter af såvel Kommissionens som medlemsstaternes finansielle forvaltning af Fællesskabets politikker. I det følgende vil der blive redegjort for de væsentligste kritikpunkter på de politikområder, hvor Retten har taget forbehold for betalingernes lovlighed og formelle rigtighed, jf. omtalen heraf ovenfor.

Vedrørende den fælles landbrugspolitik - der forvaltes i partnerskab mellem Kommissionen og medlemsstaterne (delt forvaltning) og som beløb sig til ca. 46 % af de endelige betalingsbevillinger i 2003 - bemærker Revisionsretten bl.a.:

- De nationale attesterende organers revision af de udbetalende organer giver ikke tilstrækkelig sikkerhed for, at en række udbetalende organers oplysninger om debitorer er korrekte. Endvidere har et betydeligt antal af de attesterende organer afgivet en revisionspåtegning med forbehold.
- Der blev konstateret kontrolsvigt på områder, der ikke er omfattet af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS). Det drejer sig om udgifter til producerede mængder (olivenolie, bomuld, tobak og tørret foder), landdistrikternes udvikling, eksportrestitutioner og lagre.
- Generaldirektøren for Landbrugs aktivitetsrapport og erklæring om pålideligheden af den finansielle forvaltning er behæftet med en række mangler, hvilket indebærer, at generaldirektørens erklæring ikke kan indgå som grundlag for Rettens egen revisionserklæring.

Vedrørende strukturforanstaltninger - der ligeledes forvaltes i partnerskab mellem Kommissionen og medlemsstaterne (delt forvaltning) og som beløb sig til godt 32 % af de endelige betalingsbevillinger i 2003 - bemærker Revisionsretten bl.a.:

- Forvaltnings- og kontrolsystemerne i medlemslandene overholder (stadig) ikke kravene i de relevante forordninger. Rettens revision bekræftes af, at generaldirektørerne i deres erklæringer om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne på strukturfondsområdet tager en række forbehold som følge af svagheder ved de nævnte systemers funktion.
- Rettens substansrevision af de transaktioner, som ligger til grund for betalingerne, viser en betydelig fejlfrekvens i de endelige udgiftsanmeldelser (for gammel programperiode) og fejl, der bekræfter systemsvaghederne (i indeværende programperiode).

Vedrørende interne politikker, inklusive forskning - der forvaltes af Kommissionen uden at det kræver inddragelse af medlemsstaternes administrationer (direkte forvaltning) og som beløb sig til godt 7 % af de endelige betalingsbevillinger i 2003 - bemærker Revisionsretten bl.a.:

- Adskillige elementer i Kommissionens interne kontrolstandarder var endnu ikke implementeret ved udgangen af 2003.
- Rettens substansrevision af de transaktioner, som ligger til grund for betalingerne, viser bl.a. svagheder ved Kommissionens interne kontroller samt for store udgiftsanmeldelser fra støttemodtagerside på forskningsområdet, herunder manglende overholdelse af kontraktbestemmelser.
- Generaldirektøernes årlige aktivitetsrapporter med tilhørende erklæringer om økonomiforvaltningen er generelt blevet forbedret, men der er fortsat svagheder i formuleringen af forbeholdene angående lovligheden og den formelle rigtighed af de forvaltede foranstaltninger.

Vedrørende foranstaltninger udadtil (eksterne politikker) - der ligeledes forvaltes af Kommissionen uden at det kræver inddragelse af medlemsstaternes administrationer (direkte forvaltning) og som beløb sig til 5 % af de endelige betalingsbevillinger i 2003 - bemærker Revisionsretten bl.a.:

- Den årlige aktivitetsrapport og erklæring fra generaldirektøren for Samarbejdskontoret EuropeAid kan ikke give Retten sikkerhed for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, idet vigtige overvågnings- og kontrolsystemer endnu ikke fungerer godt nok.
- Der er stor forskel på, hvor godt det er lykkedes de forskellige delegationer og direktorater under Samarbejdskontoret EuropeAid at finde frem til en afbalanceret og effektiv kontrol- og revisionsstrategi.
- Rettens substansrevision viser kun få fejl i transaktionerne gennemført på kommissionsniveau (centralt som decentralt), men der blev fundet systemsvagheder og fejl hos de organisationer, der gennemfører projekterne.

Vedrørende førtiltrædelsesstøtten (programmerne Phare, ISPA og Sapard) - der også forvaltes af Kommissionen uden at det kræver inddragelse af medlemsstaternes administrationer (direkte forvaltning) og som beløb sig til knapt 3 % af de endelige betalingsbevillinger i 2003 - bemærker Revisionsretten bl.a.:

- Med hensyn til overvågnings- og kontrolsystemerne under Phare blev der ved Kommissionens revision konstateret nogle svagheder. Kommissionens revision var i øvrigt ufuldstændig og forsinket.
- Selvom tiltrædelseslandene har gjort en stor indsats for at få etableret forvaltnings- og kontrolsystemer under ISPA opfyldte ingen af landene med udgangen af 2003 minimumskravene hertil. Dertil kommer, at Kommissionen ikke traf tilstrækkelige og passende foranstaltninger til sikring af forordningskravenes opfyldelse.

**Dagsordenspunkt 6b: EU's budget - Rådets prioriteter for budgettet 2006**

*Resume: Rådet afholder en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2006 i maj måned. Konklusionerne har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.*

**Baggrund og indhold**

Rådet afholder en drøftelse af Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid, før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2006 i maj måned.

Rådets konklusioner forventes som i tidligere år at understrege en række grundlæggende principper for EU's budgetlægningsproces: I overensstemmelse med den inter-institutionelle aftale af 6. maj 1999 skal der sikres budgetdisciplin, som det også sker i medlemslandene. Således skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter. Der skal ske en retvisende og realistisk budgettering.

Vedr. forpligtelsesbevillingerne forventes understreget, at disse skal afspejle reelle og veldefinerede behov med inddragelse af absorptionskapacitet og inden for rammerne af de finansielle perspektiver.

Vedr. betalingsbevillingerne (der er bestemmende for medlemslandenes faktiske EU-bidrag) forventes Rådet at opfordre til, at budgetteringen baseres på realistiske og veldefinerede behov.

Endelig forventes Rådet at gentage støtten til den aktivitetsbaserede budgettering, særligt implementeringen af konkrete, målbare, opnåelige og relevante mål, passende indikatorer og dækkende evalueringsprocedurer for alle fællesskabsprogrammer med betydning for EU-budgettet.

Rådet forventes ligeledes at drage specifikke konklusioner vedrørende de konkrete udgiftskategorier:

*Kategori 1 – Landbrug:* Der lægges vægt på, at Kommissionen foretager et realistisk skøn for udgifterne ved EU's landbrugsordninger i 2005, herunder særligt at der sker en retvisende budgettering af betalingsbevillinger til landdistriktsstøtte.

*Kategori 2 – Strukturfonde:* Der skal ske en retvisende budgettering af betalingsbevillingerne, og Kommissionen opfordres til i rette tid at fremlægge opdaterede skøn herfor.

*Kategori 3 – Interne politikker:* Der forventes en understregning af vigtigheden af en tilstrækkelig finansiering af tiltag med sammenhæng til Lissabon-konklusionerne med en samtidig fastholdelse af en tilstrækkelig margin.

*Kategori 4 – Eksterne politikker:* Rådet forventes at understrege, at alle programmer og aktioner skal finansieres inden for det fastlagte udgiftsloft i de finansielle perspektiver. Der

forventes erindret om, at der skal sikres tilstrækkelige bevillinger til FUSP (den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik), og at den interinstitutionelle aftale forudsætter, at institutionerne så vidt muligt sikrer tilstrækkelige marginer til håndtering af uforudsete omstændigheder.

*Kategori 5 – Administrative udgifter:* EU's institutioner forventes som i tidligere år at blive inviteret til at fremlægge restriktive budgetforslag, der afspejler faktiske behov, og som sikrer en passende margin under udgiftsloftet, idet der samtidig opfordres til rationaliseringer via et øget inter-institutionelt samarbejde.

Der forventes ikke konklusioner vedr. kategori 6 (reserver) og kategori 7 (førtiltrædelsesstrategi).

### **Statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Rådets konklusioner har ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. De statsfinansielle konsekvenser af EU's budget for 2006 afhænger af det endelige budget, som forventes vedtaget i december 2005.

### **Nærhedsprincippet**

Prioriteter for EU's budget kan kun behandles på fællesskabsniveau og drøftelsen er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Vedrørende dansk holdning*

De forventede konklusioner kan støttes, idet der fra dansk side lægges stor vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af udgiftslofterne i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til uforudsete udgifter.

#### *Vedrørende andre landes holdning*

Det forventes, at alle lande kan støtte konklusionerne.