

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EUK	14. april 2005

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 21. april 2005 – rådsmøde  
(almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 25.-26. april 2005 – vedlægges  
Udenrigsministeriets notat om de punkter, der forventes optaget på dagsordenen.

UDENRIGSMINISTERIET  
Nordgruppen

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 13. april 2005

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)  
den 25.-26. april 2005

**Samlenotat**

1. Flerårige finansielle rammer 2007-2013 *(side 2)*
2. Opfølgning på tsunamien i Sydøstasien *(side 7)*
3. Mellemøsten *(side 10)*
4. Det vestlige Balkan *(side 12)*
5. Rusland *(side 15)*
6. Parlamentsvalget i Zimbabwe *(side 17)*
7. Sudan *(side 19)*
8. Den europæiske naboskabspolitik *(side 21)*
9. Ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben *(side 23)*
10. Underskrivelse af tiltrædelsestraktaten med Bulgarien og Rumænien *(side 25)*
11. Sikkerhedssektorreform i den Demokratiske Republik Congo *(side 27)*
12. EU's holdning ved første møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet med Kroatien *(side 29)*
13. EU's holdning til 44. møde EU-Tyrkiet Associeringsrådet *(side 31)*
14. Kommissionens forslag til Rådets forordning om indførelse af tillægstold på importen af visse produkter med oprindelse i USA *(side 33)*
15. Eventuelt

## 1. Flerårige finansielle rammer 2007-2013

KOM (2004) 101 final, KOM (2004) 487 final og KOM (2004) 498 final

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Formandskabet sigter efter, at Det Europæiske Råd i juni opnår enighed om de overordnede finansielle rammer for 2007-2013. Kort forud for mødet den 25. april forventes det luxembourgiske formandskab indtil videre at præsentere et revideret udkast til den såkaldte forhandlingsboks, som er en skabelon og tekstudkast vedrørende de elementer, som DER-konklusionerne i juni skal indeholde. Ministrene får lejlighed til at kommentere herpå.*

### **2. Baggrund**

Flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter. De startede med Delors I og II-pakkerne for hhv. 1988-1992 og 1994-1999, og de nuværende lofter fra Berlin-aftalen gælder for 2000-2006. De flerårige rammer er et instrument til at kombinere planlægningsikkerhed med budgetdisciplin og politiske reformer. Disse vedtages som en samlet pakke med enighed i DER. Efterfølgende forhandles med Europa-Parlamentet om de nødvendige indrømmelser for dets accept heraf.

Kommissionens udsendte en meddelelse af 10. februar 2004 som siden er blevet fulgt op af en uddybende meddelelse i juli samt et konkret forslag til ny interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Endvidere vedtog Kommissionen den 14. juli og 29. september sidste år samt 6. april i år en række forslag til retsakter vedrørende nye flerårige finansielle perspektiver for 2007-2013, der supplerer og uddyber indholdet af forslaget.

Sagen drøftes regelmæssigt i GAERC, der er ansvarlig for dagsorden 2007-processen. ECOFIN, der har en særlig interesse i sagen, holdes orienteret. Der har hidtil været fokus på tekniske drøftelser og afklaring af indholdet af de omfattende forslag. Rådets flerårige arbejdsplan forudsætter afslutning af forhandlingerne i juni 2005. Det luxembourgiske formandskab har tilkendegivet, at man vil gøre et seriøst forsøg på at leve op til arbejdsplanen, men der udestår meget vanskelige forhandlinger.

Som udgangspunkt for starten på egentlige forhandlinger har formandskabet den 8. marts fremlagt en såkaldt forhandlingsboks, som er en skabelon for de elementer, som konklusionerne fra Det Europæiske Råd i juni forventes at skulle indeholde. Denne skabelon vil formandskabet så løbende udfylde på eget ansvar efterhånden som drøftelserne forud for DER i juni skrider frem. Formandskabet har oplyst, at man kort før mødet den 25. april forventer at fremlægge en revideret version af forhandlingsboksen, som dog fortsat ikke forventes at indeholde kompromisforslag fsva. beløbsrammer eller de øvrige mest centrale elementer.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Flerårige finansielle rammer fastlægges gennem en politisk inter-institutionel aftale mellem Rådet, Europa-Parlamentet og Kommissionen. Den nuværende inter-institutionelle aftale vedrører EU's

budgetrammer for årene 2000-2006. Fastlæggelse af EU's egne indtægter har hjemmel i traktatens art. 269.

#### 4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

#### 5. Formål og indhold

Kommissionens kernepunkter for dagsorden 2007 er en udvikling af EU baseret på tre grundpiller:

- EU skal skabe flere og bedre job gennem større og bæredygtig vækst.
- EU skal sikre borgerne et område præget af frihed, retfærdighed og sikkerhed.
- EU skal have en stærk global rolle, der afspejler Europas politiske og økonomiske tyngde.

Kommissionen foreslår de samlede udgifter væsentligt forøget med en gennemsnitlig årlig realvækst i forpligtelser<sup>1</sup> i perioden 2006-2013 i størrelsesordenen 4 pct. og ca. 3 pct. i betalinger, jf. tabel 1 og bilag 1. Det betyder, at udgifterne som andel af den samlede økonomi (BNI) forventes at være voksende for både forpligtelser og betalinger.

*Tabel 1: Faktiske udgifter, gældende (2006) og foreslåede lofter (2007 og 2013)*

Mia. euro 2004-priser						
Faktiske udgifter i 2003	91 mia. euro / 0,98 % af BNI					
	2006		2007		2013	
Årlig realvækst i BNI = 2,3%	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI	Mia.	% af BNI
Loft for EU's budget. Forpligtelser <sup>1</sup>	121	1,13	134	1,23	158	1,27
Loft for EU's budget. Betalinger <sup>1</sup>	115	1,07	125	1,15	143	1,15

1. Der er mindre afvigelser fra de nuværende finansielle perspektiver i 2006 ud fra ønsket om sammenlignelighed. Fx indgår Den Europæiske Solidaritetsfond, som i dag er udenfor de finansielle perspektiver, i 2006-tallene. Den Europæiske Udviklingsfond foreslås indbudgetteret fra 2008. For sammenlignelighedens skyld indgår beløb hertil også i 2006 og 2007.

Det er de faktiske udgifter, der er bestemmende for EU-landenes bidrag til det fælles budget. Disse ligger traditionelt betydeligt under udgiftslofterne. Alle udgiftslofter ligger desuden traditionelt betydeligt under det samlede årlige loft på 1,24 pct. af BNI for betalinger som EU maksimalt kan opkræve i finansiering (egne indtægter). Dette loft har derfor historisk ikke haft praktisk relevans for fastlæggelsen af EU's udgifter og skatteopkrævningen til finansiering heraf. Ifølge Kommissionens forslag vil de største enkelte udgiftsområder fortsat være den fælles landbrugspolitik og samhørighed (strukturfonde mv.), om end den fælles landbrugspolitik andel vil være faldende, særligt som andel af BNI. Udgifterne til den fælles landbrugspolitik (søjle I) forventes således at falde fra i 2006 0,42 pct. af BNI til 0,34 pct. af BNI i 2013, inklusiv udgifter som følge af optagelse af Rumænien og Bulgarien. Samhørighedspolitikken derimod foreslås at stige med godt 30 pct. fra 2006-2013 fra at udgøre ca. 0,35 pct. af BNI til ca. 0,46 pct. af BNI..

<sup>1</sup> Forpligtelser vil sige de tilsagn om bevillinger, EU kan afgive et givet budgetår, mens betalingsbevillinger vil sige de konkrete udbetalinger, EU kan foretage et givet budgetår.

Kommissionens foreslåede finansielle rammer fremgår mere detaljeret af bilag 1, idet der for nærmere beskrivelse af de enkelte elementer kan henvises til aktuelt notat forud for mødet i Rådet for generelle anliggender den 22. november 2004.

På indtægtssiden foreslår Kommissionen en fastholdelse af de nuværende egne indtægter i form af traditionelle egne indtægter fra told- og landbrugsafgifter, momsbidrag samt bidrag som andel af medlemslandenes BNI. BNI-bidraget udgør ca.  $\frac{3}{4}$  af de samlede indtægter. Den eksisterende UK-rabat foreslås erstattet af en generel rabat-mekanisme. Denne indebærer refusion af  $\frac{2}{3}$  af nettounderskud (dvs. forskellen på det enkelte lands indbetalinger og anslåede udbetalinger fra EU) som overstiger en fastsat tærskelværdi på 0,35 pct. af BNI. Hertil kommer en overgangsordning for UK. Der foreslås et loft på maksimalt 7,5 mia. euro samlet rabat om året. Alle lande skal betale til rabatterne. Der henvises til fremsendt grundnotat til folketinget i juli 2004.

## 6. Udtalelser

De finansielle rammer skal aftales ved en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet. Der foreligger således ikke udtalelse fra Europa-Parlamentet.

## 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Flerårige finansielle rammer udgør lofterne for EU's udgifter og udgør sammen med reglerne for EU's finansiering rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

## 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

De statsfinansielle konsekvenser skønnes potentielt meget betydelige. Mere konkrete skøn må afvente større klarhed over forhandlingernes mulige udfald.

## 9. Høring

De enkelte programmer vil i nødvendigt omfang blive sendt i høring af de ressortansvarlige ministerier. Kommissionens generelle meddelelse af 10. februar 2004 har været i ekstern høring med følgende svar:

Landbrugsrådet finder overordnet set det fremlagte forslag fornuftigt set i lyset af de udfordringer og opgaver det udvidede EU står overfor. For landbruget skal reformen af den fælles landbrugspolitik understøttes og den aftalte ramme under det danske formandskab i 2002 skal respekteres. Det anføres, at aftalen om 1 pct. årlig nominal stigning for den fælles landbrugspolitik betyder reelt fald i udgifterne til den traditionelle markeds politik, dels fordi stigningstaksten overgås af inflationen og dels fordi der sker et fradrag i landbrugspolitikken via modulation (overførsel til landdistriktspolitikken), og endelig skal budgetrammen også kunne rumme kommende reformer. Angående landdistriktspolitikken ser man positivt på, at indsatsen samles i en fælles fond under forudsætning af bevarelse af aktiviteterne som i dag (jf. Rfo 1257/99).

LO bemærker, at opfølgningen på Lissabon målsætningerne har vist, at mange lande ligger langt bag målsætningerne, og hvis målsætningen om, at have den stærkeste vidensøkonomi i 2010 skal opfyldes, er der behov for en kraftig indsats inden for investeringer, arbejdsmarked, forskning og udvikling. Der er behov for en samordnet økonomisk indsats for at skabe flere job i EU; her tænkes specielt på udbygning af infrastrukturen i de Central- og Østeuropæiske lande samt øget

erhvervsfrekvens via større indsats på ligestillingsområdet. Strukturfondsmidlerne skal i større omfang allokeres til de nye medlemslande og der skal samtidig ske en reduktion af tildelingen til de øvrige medlemslande, herunder de sydeuropæiske. Det er vigtigt at fastholde fokus på kompetenceudvikling som en målsætning, da udviklingen af arbejdskraftens menneskelige ressourcer er afgørende for den industrielle udvikling i de nye medlemslande og dermed også for at undgå at billig arbejdskraft vil være disse landenes eneste konkurrenceparameter.

DA finder det positivt, at Kommissionen har taget udgangspunkt i Lissabon-målsætningen som er central for den danske og europæiske konkurrenceevne. Midlerne til den Europæiske Socialfond under strukturfondene skal i højere grad bevilges i henhold til Lissabon-strategien og henstillingerne i den Europæiske beskæftigelsesstrategi. Udgifterne til fonden bør dæmpes samtidig med at hovedparten af midlerne anvendes i de nye medlemslande under hensyntagen til absorptionsevnen. Fokus bør være beskæftigelse og uddannelse. Endvidere understreges behovet for social dialog.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder, at arbejdet med de flerårige finansielle rammer bør tage udgangspunkt i en drøftelse og fastlæggelse af de politiske prioriteter for EU-samarbejdet, samtidig med at stram budgetdisciplin og en effektiv forvaltning sikres, ligesom på nationalt plan.

Fra dansk side støttes formandskabets ambitiøse plan om at indgå en rammeaftale på Det Europæiske Råds møde i juni 2005. Arbejdsmetoden med udgangspunkt i en såkaldt forhandlingsboks tages til efterretning.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der tegner sig på de fleste udgiftsområder et broget forhandlingsbillede med Kommissionens udspil i den høje ende af spektret som får generel støtte fra enkelte lande og så 6 lande (Tyskland, UK, Frankrig, Nederlandene, Sverige og Østrig) i den anden ende, der har erklæret at de ikke vil acceptere et samlet budget på over 1 pct. af EUs samlede BNI (opgjort i forpligtelser).

**Der formodes at være generel accept af formandskabets arbejdsmetode.**

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketinget Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. marts 2005 og rådsmødet for økonomi- og finansministre den 12. april 2005.

Mio. euro, 2004-priser	2006 Andel / BNI	2006 <sup>2</sup>	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 andel / BNI	Vækst 2006- 2013
<b>1. Bæredygtig vækst</b>	<b>0,44%</b>	<b>46.621</b>	<b>58.735</b>	<b>61.875</b>	<b>64.895</b>	<b>67.350</b>	<b>69.795</b>	<b>72.865</b>	<b>75.950</b>	<b>0,60%</b>	<b>63%</b>
- <b>1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse</b>	<b>0,08%</b>	<b>8.791</b>	<b>12.105</b>	<b>14.390</b>	<b>16.680</b>	<b>18.965</b>	<b>21.250</b>	<b>23.540</b>	<b>25.825</b>	<b>0,21%</b>	<b>194%</b>
- Uddannelse	0,01%	650	1.149	1.281	1.465	1.650	1.894	2.138	2.390	0,02%	268%
- Forskning	0,05%	5.256	6.325	7.525	8.750	9.950	11.175	12.375	13.600	0,11%	159%
- Transeuropæiske net	0,01%	1.175	1.675	2.200	2.725	3.250	3.775	4.275	4.800	0,04%	309%
- Vækstfonden	-	-	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	0,01%	-
- Andet, inkl. Administration	0,02%	1.711	1.956	2.384	2.740	3.115	3.406	3.752	4.035	0,03%	136%
- <b>1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse</b>	<b>0,35%</b>	<b>37.830</b>	<b>46.630</b>	<b>47.485</b>	<b>48.215</b>	<b>48.385</b>	<b>48.545</b>	<b>49.325</b>	<b>50.125</b>	<b>0,40%</b>	<b>33%</b>
- Støtte til mindre udviklede regioner (mål 1)	0,27%	28.608	34.723	36.039	37.249	37.947	38.657	39.355	40.074	0,32%	40%
- Regional udvikling (mål 2)	0,07%	6.989	9.818	9.241	8.641	8.027	7.396	7.391	7.385	0,06%	6%
- Støtte til europæiske territorialt samarbejde (mål 3)	0,02%	1.975	1.791	1.888	1.989	2.050	2.111	2.177	2.245	0,02%	14%
- Andet, inkl. administration	0,00%	259	295	314	335	357	376	399	419	0,00%	62%
<b>2. Forvaltning af naturressourcer</b>	<b>0,52%</b>	<b>56.015</b>	<b>57.180</b>	<b>57.900</b>	<b>58.115</b>	<b>57.980</b>	<b>57.850</b>	<b>57.825</b>	<b>57.805</b>	<b>0,46%</b>	<b>3%</b>
- Fælles landbrugspol. (søje I)	0,41%	43.735	43.500	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293	0,34%	-3%
- Landdistriktsudvikling	0,10%	10.544	11.759	12.235	12.700	12.825	12.952	13.077	13.205	0,10%	25%
- Fiskeeri	0,01%	909	1.025	1.050	1.075	1.100	1.100	1.125	1.125	0,01%	24%
- Miljø	0,00%	228	237	254	271	284	297	311	325	0,00%	43%
- Andet, inklusiv adm.	0,01%	599	659	688	715	737	787	806	857	0,01%	43%
<b>3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed</b>	<b>0,02%</b>	<b>2.342</b>	<b>2.570</b>	<b>2.935</b>	<b>3.235</b>	<b>3.530</b>	<b>3.835</b>	<b>4.145</b>	<b>4.455</b>	<b>0,04%</b>	<b>90%</b>
- Frihed, sikkerhed og retfærdighed	0,00%	479	701	961	1.221	1.481	1.741	2.001	2.261	0,02%	372%
- Borgerskab, sundhed, forbrugerbeskyt., kultur, adm. mv.	0,01%	901	927	1.050	1.108	1.161	1.223	1.291	1.357	0,01%	51%
- Europæiske Solidaritetsfond	0,01%	961	942	924	906	888	871	853	837	0,01%	-13%
<b>4. EU som global partner<sup>3</sup></b>	<b>0,11%</b>	<b>11.232</b>	<b>11.280</b>	<b>12.115</b>	<b>12.885</b>	<b>13.720</b>	<b>14.495</b>	<b>15.115</b>	<b>15.740</b>	<b>0,12%</b>	<b>40%</b>
- EU og dets naboer	0,04%	4.010	2.750	3.020	3.336	3.678	4.101	4.425	4.748	0,04%	18%
- EU som udviklingspartner (inkl. EUF)	0,04%	4.244	5.096	5.708	5.975	6.279	6.428	6.531	6.645	0,05%	57%
- EU som en global aktør	0,01%	984	1.260	1.300	1.376	1.516	1.594	1.667	1.728	0,01%	76%
- Lånegarantier og nødreserver	0,00%	442	442	442	442	442	442	442	442	0,00%	0%
- Andet, inkl. Administration	0,01%	1.552	1.732	1.645	1.756	1.805	1.930	2.050	2.177	0,02%	40%
<b>5. Administration<sup>4</sup></b>	<b>0,03%</b>	<b>3.436</b>	<b>3.675</b>	<b>3.815</b>	<b>3.950</b>	<b>4.090</b>	<b>4.225</b>	<b>4.365</b>	<b>4.500</b>	<b>0,04%</b>	<b>31%</b>
<b>Kompensationer</b>		<b>1.041</b>	<b>120</b>	<b>60</b>	<b>60</b>						
<b>Forpligtelser i alt</b>	<b>1,13%<sup>5</sup></b>	<b>120.688</b>	<b>133.560</b>	<b>138.700</b>	<b>143.140</b>	<b>146.670</b>	<b>150.200</b>	<b>154.315</b>	<b>158.450</b>	<b>1,26%</b>	<b>31,3%</b>
<b>Betalinger i alt</b>	<b>1,07%</b>	<b>114.740</b>	<b>124.600</b>	<b>136.500</b>	<b>127.700</b>	<b>126.000</b>	<b>132.400</b>	<b>138.400</b>	<b>143.100</b>	<b>1,14%</b>	<b>24,7%</b>
Betalinger (andel af BNI) <sup>6</sup>		1,07%	1,13%	1,21%	1,11%	1,07%	1,10%	1,12%	1,14%		6,5%

1. Underopdelingen i hver udgiftskategori er indikative beløb, som Kommissionen har oplyst i foråret. Kommissionen har ikke udarbejdet en opdateret fordeling efter fremlæggelse af de seneste retsakter, hvorfor der enkelte steder er tale om skøn.

2. Loftet for maksimale forpligtelser i 2006.

3. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) inkluderes fra 2008. For sammenlignelighed indgår beløb også i 2006-2007.

4. Eksklusiv Kommissionens adm. udgifter (udgør i dag 60 pct.), som er indregnet under de øvrige kategorier.

5. Mindre afvigelse fra de nuværende finansielle perspektiver skyldes en række tekniske justeringer for at sikre sammenligneligheden.

6. De seneste BNI-tal fra Eurostat er benyttet, hvorfor procentsatserne er ændret lidt i forhold til Kommissionens oprindelige tal.

## **2. Opfølgning på tsunamien i Sydøstasien**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*I Rådet ventes en præsentation og kort indledende opfølgingsdebat af Kommissionens statusrapport samt en rapport fra Den Høje Repræsentant med forslag til, hvordan EU's reaktionskapacitet ved katastrofer i og uden for EU kan forbedres samt formandskabets redegørelse vedrørende det konsulære område. Rapporterne ventes imidlertid først fordelt til medlemslandene kort før GAERC i april. Formandskabet vurderer derfor, at der kun vil kunne vedtages procedurekonklusioner, der hilser rapporterne velkomment. Formandskabet forventer, at den egentlige substansdrøftelse af alle emnerne først vil finde sted på GAERC i maj.*

### **2. Baggrund**

GAERC vedtog den 31. januar 2005 en handlingsplan og rådskonklusioner for opfølgning på flodbølgekatastrofen i Asien. Der blev samtidig lagt op til, at der skulle gøres status over EU's indsats på GAERC i april 2005.

Kommissionen vil umiddelbart inden rådsmødet fremlægge sin statusrapport. Rapporten vil efter det oplyste have tre hovedafsnit: (i) hurtig reaktion (rapid response); (ii) krisestyring og (iii) status på Kommissionens bidrag til genopbygning og humanitær bistand. Det sidste emne forventes at være i form af en fremskridtsrapport.

Ligeledes forventes Den Høje Repræsentant's rapport med forslag til forbedring af EU's reaktionskapacitet fremlagt kort inden rådsmødet.

På Borgerserviceområdet er der siden januar blevet udvekslet erfaringer, drøftet konkret samarbejde i opfølgning af flodbølgekatastrofen samt besluttet at afholde en fælles træningsøvelse for konsulære medarbejdere.

Udviklingsdelen af GAERC er blevet flyttet fra april til GAERC den 24. maj. EU udviklingsministrene vil derfor først på GAERC i maj have en substansdrøftelse af Kommissionens og medlemslandenes indsats på udviklingsbistandsområdet; dækkende både humanitær bistand og genopbygningsbistand.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

På Rådsmødet forventes en kort indledende opfølgingsdebat. Dertil kommer, at Kommissionen forventes at præsentere sin statusrapport, formandskabet forventes at fremlægge sin redegørelse vedrørende det konsulære område, foruden at Den Høje



Repræsentants forslag til EU's forbedring af reaktionskapacitet forventes fremlagt. Det må forventes, at disse sidstnævnte forslag ligger i forlængelse af den handlingsplan, der blev vedtaget den 31. januar 2005.

Kommissionens statusrapport forventes at indeholde følgende fem indsatsområder, der blev præsenteret af Kommissionsformand Barroso på GAERC rådsmødet den 31. januar:

1. Forebyggende initiativer, hvor Kommissionen vil udarbejde en strategi for lande truet af naturkatastrofer.
2. Styrket kapacitet inden for nødhjælp og civilbeskyttelse, hvor medlemsstaterne burde fremkomme med en oversigt over civilbeskyttelseskapaciteter. Kommissionen ville foreslå en finansieringsfacilitet til brug for EUs hurtige udrykningsmekanisme.
3. Styrket samarbejde mellem Kommissionens redskaber og EUs militære og civile kapaciteter, herunder sekundering af medarbejdere til den civile/militære celle.
4. Hurtig opfølgning med genopbygningsbistand gennem etablering af planlægnings- og vurderings hold sammensat af medarbejdere fra Kommissionens forskellige tjenestegrene.
5. Forbedring af intern planlægning og koordination blandt de forskellige eksisterende mekanismer gennem etablering af focal points. Endvidere opgradering af informationsudveksling med medlemsstaterne.

På længere sigt ønsker Kommissionen også at se på muligheden for at styrke Monitorerings- og Informationscenteret med egentlig analyse- og planlægningskapacitet, at identificere udrykningsmoduler på civilbeskyttelsesområdet samt at etablere fælles logistikstøtte. Dertil kommer, at der forventes en status for såvel det humanitære samt genopbygningsarbejdet.

Med hensyn til civilbeskyttelse forventes rapporten fra Den Høje Repræsentant ligesom rapporten fra Kommissionen at undersøge mulighederne for at forbedre EU's hurtig reaktionskapacitet. Der forventes blandt andet at indgå overvejelser om, i hvilket omfang ESPD-strukturen kan anvendes i forhold til civilbeskyttelse og humanitære operationer.

På Borgerserviceområdet ventes Formandskabet at redegøre for de hidtidige drøftelser, og i den forbindelse rapportere om status for drøftelserne om mulig styrkelse af det konsulære samarbejde.

## **6. Udtalelser**

Europa-parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter en yderligere styrkelse af samarbejdet om civilbeskyttelse samt at EU's reaktionskapacitet ved større kriser i eller uden for EU styrkes. Endvidere finder regeringen det vigtigt, at der sikres en tæt koordination med FN.

På Borgerserviceområdet støtter regeringen fortsat, at der i EU-regi foretages en erfaringsudveksling samt at mulighederne for styrket konsulært samarbejde undersøges.

Derudover støtter regeringen generelt en styrkelse af EU's relationer med Asien.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger bred enighed blandt EU-landene om behovet for styrket koordination på det konsulære område samt en styrket EU reaktionskapacitet ved kriser i og uden for EU. Derudover er der en generel opbakning til at styrke samarbejdet om civilbeskyttelse.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 7. januar og den 31. januar 2005.

### **3. Mellemøsten**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Rådet forventes at drøfte den aktuelle situation i Mellemøsten.*

#### **2. Baggrund**

Situationen i Mellemøsten ventes drøftet på rådsmødet i lyset af det forbedrede politiske klima i regionen. Situationen i Syrien og Libanon ventes ligeledes at blive drøftet.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante i forbindelse med dette dagsordenspunkt.

#### **5. Formål og indhold**

Der forventes en drøftelse af den aktuelle situation i regionen, herunder den israelske tilbagetrækningsplan fra Gaza. Den sidste formelle hindring for denne plan blev fjernet med Knessets vedtagelse af den israelske finanslov i sidste måned. Samtidig har Israel dog besluttet at udvide bosættelser nær Jerusalem. Drøftelserne ventes ligeledes at fokusere på situationen i Libanon.

#### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Ikke relevant.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan støtte konkrete skridt fra EU's side, som vil kunne bistå parterne til at udnytte det nuværende momentum med henblik på at komme en holdbar løsning på konflikten nærmere.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige EU lande ventes at dele vurderingen af situationen og ønsket om en aktiv indsats fra EU's side i den videre proces.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. marts 2005.

## **4. Det vestlige Balkan**

KOM (2005) 476 final

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

#### Serbien og Montenegro

*Rådet ventes at drøfte situationen i Serbien og Montenegro i lyset af, at Kommissionen d. 12. april har offentliggjort et gennemførlighedsstudie, i hvilket det anbefales, at der indledes forhandlinger med Serbien og Montenegro om indgåelse af en Stabiliserings- og Associeringsaftale.*

#### Kosovo

*Rådet ventes at drøfte situationen i Kosovo med særlig fokus på status for opfyldelsen af de betingelser, som vil kunne åbne op for forhandlinger om Kosovos fremtidige status.*

### **2. Baggrund**

#### **Serbien og Montenegro**

Serbien og Montenegro er, som de øvrige lande på det vestlige Balkan, omfattet af Stabiliserings- og Associeringsprocessen, der omfatter indgåelse af individuelle Stabiliserings- og Associeringsaftaler med landene. Sådanne aftaler er allerede i kraft med Kroatien og Makedonien, og under forhandling med Albanien. Især på grund af serbernes hidtidige manglende samarbejde med Jugoslavien-tribunalet i Haag, har EU endnu ikke åbnet forhandlinger med Serbien og Montenegro. Efter at der i den seneste tid er konstateret fremskridt i Serbiens samarbejde med tribunalet, har Kommissionen d. 12. april fremlagt et gennemførlighedsstudie, ifølge hvilket betingelserne nu er til stede for åbning af aftaleforhandlinger. Der vil blive tale om forhandling af én samlet aftale, med individuelle handelsprotokoller for hhv. Serbien og Montenegro.

#### **Kosovo**

I 2005 vil Kosovos fremtidige status for alvor være på den politiske dagsorden. Forhandlinger herom vil blive indledet, når visse nærmere prioriterede standarder er opfyldt i Kosovo. Disse standarder er knyttet til behovet for, at Kosovo forbliver et multietnisk og demokratisk samfund. Det drejer sig bl.a. om mindretallets retssikkerhed, mulighed for tilbagevenden, bevægelsesfrihed og sikkerhed. Kosovo blev underlagt FN-administration i 1999.

FN's generalsekretær vil i maj 2005 fremlægge den sidste af en serie kvartalsrapporter om, hvor langt de foreløbige selvstyremyndigheder i Kosovo er nået med at gennemføre standarderne. Hvis rapporten er positiv, vil der kunne åbnes op for en omfattende vurdering af fremskridtene i Kosovo. Falder denne vurdering, der ventes foretaget i juni-juli 2005, positivt ud, vil man formentlig i september 2005 kunne iværksætte statusprocessen.

EU vil lægge vægt på, at statusløsningen bevarer stabiliteten på det vestlige Balkan og beskytter mindretalsrettigheder.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### 4. Nærhedsprincippet

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### 5. Formål og indhold

Rådet ventes at have en første udveksling af synspunkter på Kommissionens gennemførlighedsstudie vedrørende indledning af forhandlinger med Serbien og Montenegro om en Stabiliserings- og Associeringsaftale. Drøftelsen ventes at munde ud i, at Rådet hilser studiet velkommen og opfordrer Kommissionen til udarbejde et forslag til forhandlingsmandat, med understregning af nødvendigheden af fortsatte reformer og samarbejde med Jugoslavien-tribunalet.

Vedrørende Kosovo ventes formålet at være kort at drøfte den aktuelle situation samt fortsætte arbejdet med at formulere en EU-holdning til spørgsmålet om Kosovos fremtidige status.

### 6. Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### 7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

### 8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

**Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.**

### 9. Høring

Ikke relevant.

### 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man, at der gøres fremskridt med SA-processen med de enkelte lande på det vestlige Balkan i takt med, at de opfylder de krav som denne proces stiller, herunder især om samarbejde med Jugoslavien-tribunalet.

Fra dansk side arbejdes for, at Kosovo fastholdes som et demokratisk og multietnisk samfund med et europæisk perspektiv.

### 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det må forventes, at der blandt medlemslandene vil være et ønske om at honorere Serbien og Montenegros seneste fremskridt med efterlevelse af de krav, der ligger i SA-processen, og at Kommissionens positive gennemførlighedsstudium derfor vil blive budt velkommen som

basis for udarbejdelsen af et forhandlingsmandat, med understregning af nødvendigheden af fortsatte reformer og samarbejde med tribunalen i Haag

Den generelle holdning er, at Kosovo bør fastholdes som et demokratisk og multi-etnisk samfund med et europæisk perspektiv.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Spørgsmålet om Serbien og Montenegro har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Spørgsmålet om Kosovo har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. februar 2005.

## **5. Rusland**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet vil forberede topmødet EU-Rusland den 10. maj 2005, der som hovedemne har vedtagelse af en handlingsplan for de fire fælles rum.*

### **2. Baggrund**

EU og Rusland har siden 2003 forhandlet om en handlingsplan for de fire fælles rum (økonomisk rum, rum for frihed, sikkerhed og retfærdighed, rum for ekstern sikkerhed, rum for viden- skab og uddannelse). Parterne er enige om at sigte mod et resultat på næste topmøde i maj.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Formålet med handlingsplanen for de fire rum er at etablere en samlet ramme og prioriteter for udviklingen af samarbejdet mellem EU og Rusland over et bredt felt af fælles interesse omfattende økonomi, handel, retslige og indre anliggender, internationale politiske problemer samt videnskab og uddannelse.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter udviklingen af et nærmere samarbejde med Rusland på områder af fælles interesse og på grundlag af fælles værdier som respekt for demokratiske principper, men-



neskerettigheder og markedsøkonomi. Formandskabet og Kommissionen har fulgt en forhandlingslinie i tråd med EU's generelle politik over for Rusland.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Formandskabet og Kommissionen forhandler på vegne af EU intetst med Rusland. På tidspunktet for rådsmødet ventes der kun at være få udestående problemer, der kræver politisk stillingtagen. Der har hidtil været generel tilslutning i EU-kredsen til formandskabets og Kommissionens linie i forhandlingerne med Rusland.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. marts 2005.

## 6. Parlamentsvalget i Zimbabwe

### **KOM-dokument foreligger ikke**

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

Det forventes at UK ønsker at kommentere på parlamentsvalget, hvor regeringspartiet ZANU-PF opnåede over 2/3 af mandaterne og derfor kan gennemføre forfatningsændringer. I dagene efter valget er fremkommet stadig flere eksempler på valgsvindel. Det er uklart om der vil være Rådsresolutioner.

#### **2. Baggrund**

Der blev afholdt parlamentsvalg i Zimbabwe den 31. marts 2005. De vigtigste opstillede partier var regeringspartiet ZANU-PF og oppositionspartiet MDC. Zimbabwe var meget selektiv i udpegningen af udenlandske observatører, som primært var fra Southern African Development Community (SADC), African Union (AU) og udvalgte afrikanske organisationer, samt nogle få fra ”venligtsindede” lande uden for Afrika. EU var ikke inviteret.

Resultatet af valget blev 41 mandater til MDC, 78 mandater til ZANU-PF og 1 uafhængigt mandat. Dertil kommer at præsidenten udpeger 30 medlemmer. Af det samlede antal pladser på 150 medlemmer råder oppositionen herefter kun over 42. Regeringen har dermed 2/3 flertal og kan gennemføre forfatningsændringer.

At dømme efter valgforberedelserne var der, selvom der har kunnet konstateres visse forbedringer i form af mindre vold etc. i forhold til valgene i 2000 og 2002, ikke tale om ”et frit og retfærdigt” valg. Således overholdt Zimbabwe ikke SADC’s nye retningslinier for afholdelse af valg, som Zimbabwe selv har været med til at vedtage i 2004. Der er konstateret en række overtrædelser, bl.a. om valgkommissionens sammensætning, 90-dages reglen for akkreditering af valgobservatører og ulige adgang til pressen. Siden valget har MDC kunnet offentliggøre et stigende antal konkrete eksempler på svindel i forbindelse med valghandlingen og optællingen af stemmer.

Efter forhandling af en tekst i COAFR den 4. april 2005, udsendte EU samme dag en erklæring om valget (coreu LUX/0689) hvori valget ikke anerkendes som ”frit og retfærdigt”.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

## **5. Formål og indhold**

Det forventes p.t., at UK ønsker at kommentere på valget, men det er fortsat uklart, om der vil være rådsresolutioner.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

I forhold til valgene i 2000 og 2002 er der tale om visse forbedringer, men langt fra tale om et frit og retfærdigt valg. Endvidere skuffende at Sydafrika og SADC har erklæret valget ”fredeligt, troværdigt, velorganiseret og åbent”. Danmark støtter dermed UKs analyse.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

I forbindelse med forhandling af en erklæring om valget i COAFR, støttede DK – i lighed med SV, NL, IR, og TY – den af UK fremlagte analyse. Her anerkendes, at selve valgdagen var forløbet roligt og ”business like”, men det politiske klima i Zimbabwe og optakten til valget havde været præget af Mugabes politiske manipulation. Overfor denne holdning stod FR, SP, POR og Kommissionen som fandt at en erklæring i høj grad måtte afspejle, at valget havde været mere professionelt gennemført, end det var tilfældet ved tidligere valg.

Fremkomsten af stadig flere eksempler på valgsvindel kan føre til en opstramning af holdningerne.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **7. Sudan**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet vil eventuelt have en drøftelse af situation i Sudan, herunder støtte til Afrikanske Unions indsats i Darfur samt EU-bidrag til opfølgning på FN's Sikkerhedsråds seneste resolutioner. Uvist om der bliver tale om rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Sikkerhedssituationen i Darfur har den seneste måned været rolig, men spændt. Den humanitære situation er fortsat meget alvorlig. Den Afrikanske Unions (AU) fredsforhandlinger for Darfur er fortsat ikke genoptaget. AU's fredsstyrker i Darfur under udvidelse til 3.320 personer. Knap 2.400 er deployeret. Gennemførelsen af fredsaftalen underskrevet 9. januar 2005 mellem regeringen og oprørsbevægelsen i det sydlige Sudan går fremad men trægt.

FN's Sikkerhedsråd har 24., 29. og 31. marts 2005 vedtaget tre resolutioner, der omfatter udsendelse af fredsstøtteoperation (UNMISUD) til støtte for gennemførelse af fredsaftale af 9. januar 2005, samt øget støtte til Afrikanske Union, skærpede sanktioner, og en henvisning af retsforfølgning til den Internationale Straffedomstol (ICC).

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Sudan er sat på dagsordenen på tysk foranledning. Drøftelse af aktuelle situation, forholdet til den Afrikanske Union, samt reaktioner på FN's seneste resolutioner ventes at stå centralt.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.



## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil under drøftelserne i rådet, med udgangspunkt i den seneste udvikling, fokusere på, hvorledes EU i samarbejde med FN aktivt kan deltage i bestræbelserne på at stoppe volden i Darfur og sikre at de skyldige for overtrædelser holdes ansvarlig. Samtidig vil regeringen arbejde for, at EU bidrager til at støtte gennemførelsen af fredsftalen med det sydlige Sudan, samt støtter den Afrikanske Unions bestræbelser i Darfur.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til fredsbestræbelserne i Sudan, samt om formålet med indsatsen, herunder at stoppe volden i Darfur. Der er generelt opbakning til et tæt samarbejdet med FN og AU.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 21. - 22. februar 2005.

## **8. Den europæiske naboskabspolitik**

KOM (2005) 72 endelig

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der ventes vedtaget konklusioner, hvori Rådet tiltræder, at der indledes forhandlinger med Georgien, Azerbajdjan, Armenien, Libanon og Egypten om handlingsplaner inden for rammerne af EU's Naboskabspolitik.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen har udarbejdet landerapporter for Armenien, Azerbajdjan, Georgien, Egypten og Libanon. Rådet forventes at tiltræde, at forhandlinger om handlingsplaner med disse lande går i gang på grundlag heraf.

EU har allerede iværksat handlingsplaner under naboskabspolitikken med Ukraine og Moldova, Marokko, Tunesien, Jordan, Den Palæstinensiske Myndighed og Israel.

Handlingsplanerne beskriver i detaljer det gensidigt politisk forpligtende samarbejde mellem EU og nabolandet. EU tilbyder bl.a. gradvis adgang til det indre marked og finansiel støtte til gengæld for bl.a. fremdrift i demokratiske og økonomiske reformer i nabolandene.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Rådet forventes at tiltræde, at forhandlinger om handlingsplaner med de 5 lande går i gang.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter EU's naboskabspolitik, der blev lanceret under det danske EU-formandskab, som et effektivt middel til at fremme demokratiske og økonomiske reformer i EU's nabolande.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generel støtte i Rådet til det fremlagte forslag til konklusioner. Det er muligt, at konklusionerne kan vedtages som a-punkt.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



## **9. Ikke-spredning af masseødelæggelsesvåben**

### **KOM-dokument foreligger ikke**

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Rådet ventes at godkende en fælles EU-holdning til den kommende gennemgangskonference om Traktaten om Ikke-spredning af Atomvåben (NPT).*

#### **2. Baggrund**

Der afholdes i perioden 2. til 27. maj 2005 gennemgangskonference om Traktaten om Ikke-spredning af Atomvåben (Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, NPT) i New York. NPT betragtes som hovedhjørnестenen i det internationale samfunds bestræbelser på at hindre spredning af atomvåben og i sidste ende at afskaffe disse våben. Der gennemføres NPT-gennemgangskonferencer hvert 5. år, hvorunder der gøres status og særlige indsatsområder identificeres.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Traktaten om Den Europæiske Union, Artikel 15 (fælles holdning)

#### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

#### **5. Formål og indhold**

Den fælles holdning vil fastlægge EU-landenes tilgang på gennemgangskonferencen til generelle aspekter vedrørende NPT-traktaten og emner under de tre søjler i traktaten: ikke-spredning, civil udnyttelse af kernekraft samt nedrustning. Der lægges fra EU's side særligt vægt på ikke-spredningsspørgsmål samt spørgsmål om manglende efterlevelse af traktaten.

#### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark lægger vægt på, at NPT-gennemgangskonferencen resulterer i en afbalanceret styrkelse af traktaten. Fra dansk side prioriteres særligt ikke-spredningsaspektet af NPT. En styrkelse af NPT er et centralt element i ønsket om at styrke de internationale ikke-spredningsregimer, som er en prioritet for Danmark under medlemskabet af Sikkerhedsrådet.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være enighed om forslaget, idet det bemærkes, at den fælles holdning bl.a. grundet forskellene i EU-landenes nukleare status og alliancemedlemskab ikke omfatter samtlige emner, som gennemgangskonferencen kan tænkes at berøre.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **10. Godkendelse af tiltrædelsestraktaten for Rumænien og Bulgarien**

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes uden debat formelt at godkende tiltrædelsestraktaten for Rumænien og Bulgarien*

### **2. Baggrund**

Forhandlingerne om tiltrædelsestraktaten afsluttedes i december 2004.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

EU-traktatens artikel 49, der foreskriver enstemmighed.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes efter høring i Europa-Parlamentet formelt at godkende tiltrædelsestraktaten for Rumænien og Bulgarien. Traktaten ventes efterfølgende samme dag at blive underskrevet i Luxembourg.

### **6. Udtalelser**

Europaparlamentet er blevet hørt og ventes at afgive sin samstemmende udtalelse den 12. april 2005.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Tiltrædelsestraktaten vil efterfølgende skulle ratificeres i Danmark ved vedtagelse af en lov om Den Europæiske Unions udvidelse med Rumænien og Bulgarien. Lovforslaget ventes fremsat i næste folketingssamling.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes at have konsekvenser for statsfinanserne og samfundsøkonomien, men formentlig ikke for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil tiltræde godkendelsen af tiltrædelsestraktaten.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Tiltrædelsestraktaten ventes godkendt uden debat.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 13.-14. december 2004.

## 11. Sikkerhedssektorreform i den Demokratiske Republik Congo

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at vedtage fælles aktion for oprettelsen af en rådgivnings- og bistandsmission vedrørende reformen af sikkerhedssektoren i Den Demokratiske Republik Congo.*

### **2. Baggrund**

EU har givet tilsagn om at undersøge forskellige muligheder for at støtte reformen af sikkerhedssektoren i DRC, der blev betegnet som et spørgsmål af væsentlig betydning af Rådet den 13. december 2004 i forbindelse med EU's støtte til udvikling og demokrati i De Store Søers område generelt.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Fælles aktion i henhold til art. 14 i EU-traktaten.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Siden 2003 befinder DRC's sig i en overgangsfase i løbet af hvilken det bl.a. er hensigten at oprette en integreret national hær. Overgangsfasen skulle afsluttes med afholdelsen af valg i juni 2005. EU's fact-finding missioner i DRC har fastslået, at der er utilstrækkelig koordination mellem de forskellige nationale congolesiske instanser, der er involveret i den nationale plan for afvæbning, demobilisering og reintegration ( PNDDR) samt med tilrettelæggelsen af reformen af sikkerhedssektoren (SSR). Et fornyet engagement fra det internationale samfunds side er nødvendigt for at mindske risikoen for, at de første forsigtige resultater fra disse to overgangsår går tabt. Der foreslås derfor etableret en rådgivnings- og bistandsmission inden for de congolesiske forsvarsstrukturer med henblik på så konkret som muligt at bidrage til SSR. Missionen, der planlægges som en civil operation, skal yde rådgivning og bistand til de kompetente congolesiske myndigheder på forsvarsområdet og samtidig fremme politikker, som er forenelige med menneskerettighederne og humanitær folkeret, demokratiske normer og principperne for god regeringsførelse samt respekt for retsstaten. Missionen skal bestå af i alt otte personer og ledes af en højtstående officer. Missionen baseres i Kinshasa og er tilknyttet forsvarsministerens kabinet, generalstaben og hærens generalstab. Missionschefen aflægger rapport til GS/HR Solana gennem EU's særlige repræsentant. Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité sikrer den politiske kontrol og den strategiske ledelse.

### **6. Udtalelser**

Europaparlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

**9. Høring**

Sagen sendes ikke i høring.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støttes internationalt engagement, der har til hensigt at sikre stabiliserings- og overgangsprocessen i DRC. Muligheden for eventuel dansk deltagelse i missionen undersøges.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er i EU-kredsen bred interesse i at sikre, at SSR processen ikke forsinkes yderligere. Der er enighed om behovet for en EU-mission.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **12. EU's holdning ved første møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet med Kroatien**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes uden debat at godkende EU's positioner til første møde i EU-Kroatien Associerings- og Stabiliseringsrådet den 26. april 2005.*

### **2. Baggrund**

Der er tale om det første møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet efter indgåelsen af Stabiliserings- og Associeringsaftalen med Kroatien. Aftalen, som er led i Stabiliserings- og Associeringsprocessen på Det vestlige Balkan trådte i kraft 1. februar 2005.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke gjort rede for hjemmelsgrundlaget, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **5. Formål og indhold**

Rådet skal godkende EU' positioner til første møde i Stabiliserings- og Associeringsrådet med Kroatien. EU vil kommentere udviklingen i samarbejdet under Stabiliserings- og Associeringsprocessen. Der vil blive gjort status for reformarbejdet i Kroatien inden for alle områder omfattet af denne proces – økonomi, retlige og indre anliggender, menneskeret-tigheder, regionalt samarbejde, politisk samarbejde, finansielt samarbejde m.m.

EU vil i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 16. marts 2005 understrege nødvendigheden af samarbejde med den Internationale Krigsforbryderdomstol vedrørende det tidligere Jugoslavien som forudsætning for indledning af optagelsesforhandlinger. Stabiliserings- og Associeringsrådet er imidlertid ikke forum for forhandling om dette spørgsmål.

EU-positionerne omfatter endelig en fælleserklæring om bekæmpelse af spredning af masseødelæggelsesvåben og terrorisme, til vedtagelse i Stabiliserings- og Associeringsrådet i overensstemmelse med EU's generelle politik på disse områder. Endelig vil skulle vedtages en forretningsorden for rådet.

I tilknytning til mødet ventes i øvrigt afholdt første møde i den nye Kroatien-Task Force nedsat på Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005 bestående af Kommissionen, Den Høje Repræsentant, formandskabet samt de to kommende formandskaber.

**6. Udtalelser**

Europaparlamentet skal ikke høres.

**7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

**9. Høring**

Ikke relevant.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan tiltræde EU-holdninger, der er i overensstemmelse med EU's politik på de omhandlede områder.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-positionerne ventes godkendt uden debat.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



## **13 EU's holdning til 44. møde EU-Tyrkiet Associeringsrådet**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes uden debat at godkende EU's positioner til 44. møde i EU-Tyrkiet Associeringsrådet.*

### **2. Baggrund**

Det 44. EU-Tyrkiet Associeringsråd holdes som led i den løbende møderække mellem EU og Tyrkiet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Der er ikke redegjort for hjemmelsgrundlaget i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete lovgivningsforslag.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet skal godkende EU's positioner til EU-Tyrkiet Associeringsrådet. EU vil kommentere udviklingen i samarbejdet EU-Tyrkiet i lyset af beslutningen om indledning af optagelsesforhandlinger den 3. oktober 2005 og inden for rammen af Associeringsaftalen og Toldunionen. Der vil blive gjort status for reformarbejdet i Tyrkiet inden for alle områder omfattet af disse processer – politiske samarbejde, økonomi, retlige og indre anliggender, menneskerettigheder, regionalt samarbejde, finansielt samarbejde m.m.

EU vil lægge vægt på fortsættelse af den tyrkiske reformproces og understrege de områder, hvor man særligt finder behov for fremskridt.

### **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan tilslutte sig EU-holdninger, der er i overensstemmelse med EU's politik på de omhandlede områder.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-positionerne ventes godkendt uden debat.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**  
Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **14. Kommissionens forslag til Rådets forordning om indførelse af tillægstold på importen af visse produkter med oprindelse i USA**

KOM (2005) 103 final

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at vedtage Kommissionens udkast til rådsforordning om indførelse af tillægstold på importen af visse produkter med oprindelse i USA, som følge af WTO's tvistafgørelse i den såkaldte "Byrd amendment"-sag om amerikansk anti-dumpinglovgivning.*

### **2. Baggrund**

Den amerikanske anti-dumpinglov "Byrd-loven" blev i 2003 kendt i strid med WTO's regler, fordi den gør det muligt, at indtægten fra en anti-dumping bøde og udligningsudgift kan tilfalde de amerikanske virksomheder, der har rejst sagen. Ifølge Kommissionen blev der i 2002 og 2003 overført henholdsvis USD 231 mio. og USD 330 mio. til amerikanske virksomheder. Da USA ikke efterfølgende bragte sin lovgivning i overensstemmelse med WTO-dommen godkendte WTO i 2004, at EU, Canada, Brasilien, Chile, Indien, Korea, Japan og Mexico kan pålægge amerikanske produkter straftold.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktatens artikel 133 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

### **4. Nærhedsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der er tale om et tiltag under den fælles handelspolitik..

### **5. Formål og indhold**

Med henblik på, at "udligne" de negative konsekvenser af USA's Byrd-lov og tilskynde USA til at overholde sine WTO-forpligtelser foreslår Kommissionen, at der pr. 1. maj 2005 indføres en straftold.

Kommissionen foreslår, at der indføres en straftold på 15 procent på udvalgte amerikanske produkter. Det drejer sig bl.a. om visse tøj- og beklædningsgenstande, grøntsager og arbejdsmaskiner inden for byggebranchen. Den årlige handel med disse produkter udgør en samlet værdi der ikke overstiger USD 27,81 mio.

Såfremt USA ikke ændrer sin lovgivning i overensstemmelse med WTO-dommen, vil Kommissionen årligt tilpasse straftolden med henblik på at udligne den skade, som Byrd-loven på det pågældende tidspunkt påfører EU.

Rådet vil træffe beslutning om ophør af straftolden når USA efterlever WTO-dommen.

**6. Udtalelser**

Ikke relevant

**7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

**8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Ikke relevant.

**9. Høring**

Høring af relevante danske organisationer mv. er afsluttet, og der er ikke fremkommet bemærkninger til forslaget.

**10. Regeringens foreløbige holdning**

Fra dansk side kan man tilslutte sig Kommissionens forslag til forordning med henblik på at tilskynde USA til fuldt ud at overholde sine WTO- forpligtelser.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige EU-lande ventes at kunne støtte Kommissionens forslag.

**12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.