



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 10. juni 2005
(OR. fr)**

**9809/1/05
REV 1**

LIMITE

**JAI 208
ECOFIN 187
TRANS 114
RELEX 293
ECO 71
PESC 481
COTER 35
COSDP 371
PROCIV 82
ENER 91
ATO 60**

NOTE

fra: formandskabet/antiterrorkoordinatoren
til: Rådet/Det Europæiske Råd

Vedr.: Iværksættelse af handlingsplanen til bekæmpelse af terrorisme

1. Med denne note imødekommes Det Europæiske Råds anmodning om hvert halve år at få en rapport om iværksættelsen af den handlingsplan til bekæmpelse af terrorisme, der blev vedtaget i juni 2004 (Det Europæiske Råds konklusioner af 17. december 2004, punkt 26).
Noten sammenfatter de fremskridt, der er gjort siden december 2004 (nærmere specificeret i ADD 1) og gør status over ratifikationen af konventioner og gennemførelsen af retsakter, som anses for højtprioriterede (nærmere specificeret i ADD 2).
2. Noten følger prioriteringsordenen for 2005 i 5657/2/05.

3. Retlige og indre anliggender:

3.1. Rådets vedtagelse af retsakter:

Rådet (RIA) har i løbet af første halvår vedtaget adskillige retsakter af stor betydning for terrorismebekæmpelsen:

- Rådets rammeafgørelse om angreb på informationssystemer (EUT L 69 af 16.3.2005, s. 67)
- Rådets rammeafgørelse om konfiskation af udbytte, redskaber og formuegoder fra strafbart forhold (EUT L 68 af 15.3.2005, s. 49)
- Rådets afgørelse om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet, herunder i forbindelse med terrorismebekæmpelse (EUT L 68 af 15.3.2005, s. 44)
- Rådets fælles holdning om udveksling af bestemte oplysninger med Interpol (EUT L 27 af 29.1.2005, s. 61)

Rådet (RIA) har endvidere fastlagt en generel indstilling vedrørende tre udkast til rammeafgørelse, som vil kunne vedtages, så snart de medlemsstater, der har taget parlamentarisk forbehold, ser sig i stand til at hæve disse:

- Udkast til Rådets afgørelse om udveksling af oplysninger fra strafferegistre (opført som A-punkt på dagsordenen for samlingen i Rådet (RIA) den 2. juni 2005) [parlamentarisk forbehold fra UK]
- Udkast til Rådets afgørelse om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger (december 2004) [parlamentarisk forbehold fra NL, UK, IE]
- Udkast til rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser om konfiskation [parlamentarisk forbehold fra IT]

Formandskabet har i øvrigt intensiveret arbejdet i grupper og udvalg for at muliggøre en snarlig vedtagelse af følgende tre lovgivningsudkast:

- Udkast til rammeafgørelse om forenkling af udvekslingen af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder (Det Europæiske Råd ønsker denne afgørelse vedtaget senest ved udgangen af 2005)
- Udkast til rammeafgørelse om opbevaring af data (står på dagsordenen for samlingen i Rådet (RIA) den 2. juni 2005)
- Forslag til rammeafgørelse om en europæisk bevissikringskendelse.

3.2. Peer-evaluering af de nationale antiterrorforanstaltninger:

Alle medlemsstater er blevet evalueret. Artikel 36-Udvalget har taget 19 evalueringsrapporter til efterretning. Den endelige rapport om evalueringsrunden vil som planlagt blive forelagt Rådet i oktober 2005. Indtil nu har 10 medlemsstater underrettet Rådet om de foranstaltninger, de har truffet for at føre henstillingerne i deres respektive rapporter ud i livet. Formandskabet har derfor endnu ikke været i stand til at forelægge Rådet en sammenfattende rapport om opfølgningen af henstillingerne.

3.3. Informationsudveksling:

Det Europæiske Råd har gentagne gange understreget betydningen af en højere grad af informationsudveksling mellem medlemsstaternes forskellige kompetente tjenester (efterretningstjenester, sikkerhedstjenester, politi, toldvæsen og retslige myndigheder) og mellem disse og Unionens agenturer og tjenester (Europol, Eurojust, Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser og SITCEN), hvad enten det drejer sig om strategiske informationer eller om operative informationer. Der er gjort betydelige fremskridt i løbet af de seneste måneder:

– Strategiske informationer:

Som generalsekretæren/den højtstående repræsentant (GS/HR) bebudede i sin rapport til Det Europæiske Råd den 17. december 2004, har SITCEN intensiveret sit samarbejde med Terrorismebekæmpelsesgruppen samt med Europol. Styrkelsen af SITCEN's personaleressourcer gennem ansættelse af eksperter fra sikkerhedstjenesterne og den forestående indgåelse af en samarbejdsaftale med Europol vil fremover sætte SITCEN i stand til at forelægge Rådets kompetente grupper trusselsanalyser, der kombinerer informationer indsamlet af efterretningstjenesterne, sikkerhedstjenesterne og politiet. Analysen af fænomenet radikalisering og rekruttering er en første illustration heraf. Udviklingen af denne analysekapacitet vil under det britiske formandskab gøre det muligt at rationalisere arbejdet i Rådets grupper med kompetence på terrorismeområdet, således at der kan fokuseres på udarbejdelsen af politiske henstillinger til forelæggelse for Rådet.

– Operative informationer:

Europol fremhæver i sin rapport til Rådet (9156/05), at Europol's analysedatabase om terrorisme baseret på politidata bliver stadig mere operativ og anvendes i 21 sager, der er under efterforskning i flere medlemsstater. Rapporten gør endvidere status over den seneste udvikling for så vidt angår Taskforcen for Terrorismebejæmpelse, som Det Europæiske Råd besluttede at reaktivere i sin erklæring om bejæmpelse af terrorisme af 25. marts 2004.

Eurojust bemærker i sin rapport til Rådet (9157/05), at Eurojust ganske vist modtager flere og flere informationer, men at informationsstrømmen endnu hverken svarer til det nuværende lovgivningsmæssige krav i Rådets afgørelse af 19. december 2002 om anvendelse af specifikke foranstaltninger inden for rammerne af politisamarbejdet og det retlige samarbejde til bejæmpelse af terrorisme, jf. artikel 4 i fælles holdning 2001/931/FUSP (EFT L 16 af 22.1.2003, s. 68), eller til det fremtidige krav i forslaget til Rådets afgørelse om udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger (15599/04). Formandskabet foreslår, at Rådet behandler dette spørgsmål under det britiske formandskab. To sager giver lejlighed hertil, nemlig gennemgangen af Eurojusts rapport for 2004 og gennemgangen af interimrapporten om peer-evalueringsrunden om metoderne til informationsudveksling mellem medlemsstaterne indbyrdes og mellem medlemsstaterne og Europol.

– Adgang til databaserne:

I afventen af Kommissionens lovgivningsforslag om en konkretisering af tilgængelighedsprincippet (forventet ved udgangen af 2005) pålagde Rådet (RIA) på samlingen den 14. april 2005 Den Tværfaglige Gruppe inden udgangen af 2005 at undersøge, hvilke adgangsmetoder der bør fastsættes for seks typer oplysninger, der findes i databaserne (7641/2/05 REV 2), idet metoderne skal tilgodese tilgængelighedsprincippet.

3.4. Operativt samarbejde:

- Eurojust: I sin rapport til Rådet fremhæver Eurojust, at Eurojust i et opmuntrende antal tilfælde er blevet bedt om at koordinere retsforfølgninger i forbindelse med terrorisme, men den anfører ligeledes, at Eurojust endnu ikke udnyttes i tilstrækkeligt omfang.

– Taskforcen af Politichefer:

Inden for rammerne af COSPOL (Comprehensive Operational Strategic Planning for the Police) har Taskforcen af Politichefer givet sin tilslutning til et udkast til britisk initiativ, der sigter mod en bedre uddannelse af nærpolitiet for så vidt angår forebyggelse af terrorisme (6425/05).

- Toldsamarbejde: Medlemsstaternes toldmyndigheder spiller en nøglerolle for så vidt angår sikkerhed i forsyningskæden. I den forbindelse opfordres Rådets kompetente instanser til på grundlag af Kommissionens forslag at undersøge, hvordan kontrollen med varestrømmen kan forbedres og forenkles, især ved at intensivere indsamlingen og analysen af oplysninger om den internationale handel.
- Den Stående Komité for den Indre Sikkerhed: Formandskabet har med henblik på at forberede forfatningstraktatens ikrafttræden forelagt Artikel 36-Udvalget og Rådet (RIA) et diskussionsoplæg om sammensætning, kompetence og funktionsmåde for Den Stående Komité for den Indre Sikkerhed, som er foreskrevet i artikel III-261 i forfatningstraktaten (6626/05). Den 13. maj 2005 blev der som fastlagt i Haag-programmet afholdt et møde mellem den nuværende og den kommende formand for henholdsvis Artikel 36-Udvalget, Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl, Taskforcen af Politichefer, Eurojusts kollegium samt direktørerne for Europol og SITCEN.

3.5. Iværksættelse:

Selv om der, som det fremgår af tabellen i ADD 2, er sket visse fremskridt med ratifikation/gennemførelse, bør det dog bemærkes, at flere af de frister, som Det Europæiske Råd fastsatte i erklæringen om bekæmpelse af terrorisme fra marts 2004, ikke er blevet overholdt. Uden at være udtømmende kan man pege på følgende instrumenter:

- konventionen af 29. maj 2000 om gensidig retshjælp i straffesager mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union (frist fastsat af Det Europæiske Råd: december 2004; 15 ratifikationer er blevet meddelt Rådet)

- protokollen af 16. oktober 2001 til konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union (frist fastsat af Det Europæiske Råd: december 2004; 13 ratifikationer er blevet meddelt Rådet)
- Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om fælles efterforskningshold (frist fastsat af Det Europæiske Råd: juni 2004; antal medlemsstater, som endnu ikke har gennemført rammeafgørelsen: 4)
- Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om bekæmpelse af terrorisme: Ikke alle medlemsstater har overholdt gennemførelsesfristen. Visse medlemsstater har fremsendt ufuldstændige oplysninger. En række medlemsstater har slet ingen oplysninger fremsendt om den nationale gennemførelse af rammeafgørelsen. Kommissionen agter at forelægge en ny rapport ved udgangen af 2005.

Disse instrumenters ikrafttræden vil gøre det muligt for medlemsstaterne og for Unionen at bekæmpe terrorisme mere effektivt. Som eksempel kan nævnes:

- Så snart anden protokol om ændring af Europol-konventionen er blevet ratificeret af alle medlemsstater, bliver det juridisk muligt for Europol at deltage i fælles efterforskningshold.
- Så snart tredje protokol om ændring af Europol-konventionen er blevet ratificeret af alle medlemsstater, kan Europol samarbejde med USA's kompetente organer og give dem adgang til analysedatabaser med henblik på at studere tidligere transaktioner på indefrosne bankkonti som fastsat i Dromoland-erklæringen fra topmødet mellem EU og USA den 26. juni 2004.

4. Finansieringen af terrorisme:

Formandskabet har sørget for implementeringen af den strategi, som Det Europæiske Råd vedtog på mødet den 17. december 2004. Konkret har det navnlig givet sig udslag i følgende:

- På det lovgivningsmæssige plan er de indledende drøftelser forud for vedtagelsen af henholdsvis tredje direktiv om bekæmpelse af hvidvaskning og forslaget til forordning om kontrol med likvide midlers bevægelser over de ydre grænser blevet afsluttet.

- En række initiativer med henblik på at forbedre effektiviteten af systemet med finansielle sanktioner over for terrorister og terrororganisationer, hvad enten det drejer sig om det system med indefrysning af aktiver, der er foreskrevet i FN's Sikkerhedsråds resolution 1267 (1999), eller om Den Europæiske Unions eget system, som er en gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1373 (2001). I den forbindelse kan man nævne andet ad hoc-møde med landene i Golfens Samarbejdsråd den 5.-8. marts 2005 i Abu Dhabi, det seminar om restriktive foranstaltninger, som formandskabet organiserede i New York den 22. marts 2005, det EU-USA-seminar om indefrysning af terroristaktiver, som formandskabet organiserede i Luxembourg den 28.-29. april 2005, Relex -Gruppens arbejde med iværksættelsen af de restriktive foranstaltninger mod terrorisme, ajourføringen den 14. marts og 6. juni 2005 af listen over terrorister og terrororganisationer, der er opstillet på grundlag af fælles holdning 2001/931/FUSP, og den regelmæssige ajourføring af den liste, der er opstillet på grundlag af forordning nr. 881/2002.
- De Faste Repræsentanternes Komité skal ved udgangen af juni 2005 evaluere iværksættelsen af Unionens strategi vedrørende finansieringen af terrorisme på grundlag af en rapport fra antiterrorkoordinatoren og Kommissionen, en analyse fra SITCEN og en rapport fra Europol.

5. Civilbeskyttelse og beskyttelse af kritisk infrastruktur

- Kommissionen er blevet opfordret til at fremsende sin anden rapport om vurderingen af den kapacitet, som medlemsstaterne vil kunne stille til rådighed for civilbeskyttelsesordningen i tilfælde af terrorangreb, til Rådet. Det vil derefter være op til Rådet at tage stilling og op til medlemsstaterne at påtage sig deres solidaritetsforpligtelser. Rådet bør allerede nu gøres opmærksom på nødvendigheden af at forbedre udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne om disponible lagre af vaccine i tilfælde af et bioterroranslag.
- Rådet har vedtaget afgørelser om godkendelse af indgåelsen af konventionen om hurtig anmeldelse af kernekraftuheld og konventionen om bistand i tilfælde af kernekraftuheld eller strålingsfare.

I løbet af andet halvår af 2005 skal Rådet:

- behandle Kommissionens meddelelse om forbedring af civilbeskyttelsesordningen for at muliggøre en indsats med meget kort varsel og påbegynde drøftelser med henblik på at udforme en modulær hurtig reaktion, baseret på nationale civilbeskyttelsesmoduler
- behandle Kommissionens forslag om et program til beskyttelse af kritisk infrastruktur med potentielle virkninger på tværs af grænserne
- behandle et forslag om intermodal sikkerhed

- vedtage et direktiv om havnesikkerhed.

Der peges endelig på nødvendigheden af at forbedre samarbejdet mellem politiet/sikkerhedstjenesterne/efterretningstjenesterne og beredskabstjenesterne, så førstnævntes trusselsanalyser kan bidrage til udarbejdelsen af sidstnævntes risikoanalyser.

6. Eksterne forbindelser

For så vidt angår de eksterne forbindelser har EU bekræftet sin støtte til De Forenede Nationer og denne organisations nøglerolle i terrorismebekæmpelsen. I den forbindelse glæder EU sig over vedtagelsen af konventionen om bekæmpelse af nuklear terrorisme og er rede til at støtte vedtagelsen af en verdensomspændende konvention snarest muligt. I dialogen med sine partnere fortsætter EU med at tale for universel ratifikation og effektiv gennemførelse af De Forenede Nationers instrumenter om terrorismebekæmpelse.

Unionen har også fortsat de meget positive kontakter med FN's Eksekutivdirektorat for Bekæmpelse af Terrorisme (CTED). I den forbindelse har EU med henblik på bedre at koordinere sine initiativer på internationalt plan deltaget i tre af CTED's missioner (Marokko i marts 2005, Kenya i maj 2005 og Albanien i juni 2005) til evaluering af gennemførelsen af resolution 1373 (2001).

Terrorismebekæmpelsens regionale dimension er også et aspekt, der tages højde for i EU's eksterne forbindelser. EU har fortsat dialogen med de relevante regionale organisationer samt med Euro-middelhavs-partnerne. Samarbejde på terrorismebekæmpelsesområdet er blevet indføjet i de handlingsplaner, som Unionen og dens partnere har godkendt som led i den nye naboskabspolitik. Antiterrorkoordinatoren og Kommissionen har tilskyndet til regional koordinering på dette område.

Samarbejdet med USA har været yderst positivt. Unionen og USA har intensiveret deres dialog om finansieringen af terrorisme. Der blev i maj 2005 i Bruxelles holdt et formelt trojkamøde om terrorisme og et uformelt trojkamøde om finansieringen af terrorisme mellem EU og USA. Ekspertes fra medlemsstaterne har ud fra et ønske om koordinering deltaget i en USA-organiseret mission til evaluering af behovene for teknisk bistand i bekæmpelsen af finansieringen af terrorisme. Deltagelse i en lignende mission finder sted inden længe.

Kommissionen og formandskabet bistået af antiterrorkoordinatoren har haft møde med repræsentanter fra Homeland Security Department og State Department som led i den politiske dialog om grænser og transportsikkerhed.

Foranstaltninger til styrkelse af samarbejdet på antiterrorområdet er blevet indføjet i "køreplanerne" for skabelsen af de fire rum, som Den Europæiske Union og Rusland har aftalt. Rusland, Europol og Eurojust har på antiterrorkoordinatorens initiativ aftalt at styrke deres indbyrdes forbindelser.

For så vidt angår samarbejdet med tredjelande og teknisk bistand yder Fællesskabet en væsentlig støtte til tredjelande for at bistå dem med at gennemføre de respektive FN-resolutioner. Derudover fortsætter EU dialogen med et antal prioriterede lande med henblik på at styrke samarbejdet om terrorismebekæmpelse såvel på det politiske plan som inden for teknisk bistand. Der vil i løbet af juni blive gennemført evalueringsmissioner i to prioriterede lande.

I anledning af etårsdagen for attentaterne den 11. marts 2004 i Madrid støttede EU afholdelsen af et internationalt topmøde om demokrati, terrorisme og sikkerhed, hvor Madrid-dagsordenen blev vedtaget. Principperne og henstillingerne i denne dagsorden bør fremmes, idet dette kan medvirke positivt til at styrke det internationale samarbejde om terrorismebekæmpelse.

7. ESFP

Den 23. maj 2005 godkendte Rådet den første rapport om iværksættelse af rammekonceptet for ESFP-dimensionen af terrorismebekæmpelse som et arbejdsdokument, der skal ajourføres med regelmæssige mellemrum. Rapporten udstikker konkrete henstillinger, der hurtigst muligt skal gennemføres for de enkelte aktionspunkter, der nævnes i rammekonceptet. I øvrigt afholdt EU's Institut for Sikkerhedsstudier efter anmodning fra formandskabet den 7. marts 2005 et seminar om ESFP's bidrag til terrorismebekæmpelsen.

8. Radikalisering og rekruttering

På baggrund af navnlig en analyse fra SITCEN har Rådet indkredset en række retningslinjer, som skal uddybes under det britiske formandskab med henblik på formulering af den strategi, som Det Europæiske Råd den 17. december 2004 udbad sig af Rådet. En meddelelse fra Kommissionen om voldelig radikalisme og en rapport fra Europol vil berige de kommende ugers debat.

9. Konklusion

Rådet opfordres til at gennemgå denne rapport og de to addendummer hertil og til at forelægge rapporten for Det Europæiske Råd med alle de henstillinger, det måtte finde hensigtsmæssige.
