



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



12953/05 (Presse 255)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2684. samling i Rådet

Miljø

Luxembourg, den 17. oktober 2005

Formand

Margaret Beckett

Det Forenede Kongeriges minister for miljø, fødevarer og
landdistriktspørgsmål

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 285 8716 / 6319 Fax: +32 (0)2 285 8026
press.office@consilium.eu.int <http://ue.eu.int/Newsroom>

12953/05 (Presse 255)

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet vedtog i dag:

- en fælles aktion om udnævnelse af **Erwan FOUÉRE** til **Den Europæiske Unions nye særlige repræsentant i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien**
- en forordning om foranstaltninger til gennemførelse af det fælles **merværdiafgiftssystem**
- et direktiv om begrænsning af anvendelsen af **polycykliske aromatiske kulbrinter** (PAH'er) i blødgøringsmidler til gummi og dæk på EU-markedet
- et direktiv om indførelse af regelrammer for **genforsikringsvirksomhed** i EU.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

KEMIKALIER (REACH)	7
KLIMAÆNDRINGER - <i>Rådets konklusioner</i>	9
BEDRE REGULERING	14
EVENTUELT	16

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

MILJØ

– Ozonlaget - Forhandlinger om Montreal-protokollen	18
---	----

EKSTERNE FORBINDELSER

– Euro-Middelhavs-topmødet - Adfærdskodeks vedrørende bekæmpelse af terrorisme	18
– Forbindelserne med Ukraine	18

DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

– EU's krisestyringsøvelse 2006	19
– Ny særlig repræsentant i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien	19

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

– Haiti - AVS-lande - Finansiell bistand	20
--	----

BESKATNING

– Moms - Foranstaltninger til gennemførelse af EU's fælles regler	20
---	----

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://ue.eu.int>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DET INDRE MARKED

- Farlige stoffer - Dæk - Anvendelse af polycykliske aromatiske kulbrinter21
- Genforsikringsvirksomhed - Indførelse af regelrammer i EU*21

ENERGI

- Traktaten om energifællesskabet22

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Kris PEETERS

Flamsk minister for offentlige arbejder, energi, miljø og naturspørgsmål

Den Tjekkiske Republik:

Tomás NOVOTNY

Vicemiljøminister, Kontoret for Internationale Forbindelser

Danmark:

Connie HEDEGAARD

Miljøminister og minister for nordisk samarbejde

Tyskland:

Jürgen TRITTIN

Forbundsminister for miljø, naturbeskyttelse og reaktorsikkerhed

Estland:

Olavi TAMMEMÄE

Vicemiljøminister

Grækenland:

Stavros KALOGIANNIS

Statssekretær for miljø, fysisk planlægning og offentlige arbejder

Spanien:

Cristina NARBONA RUIZ

Miljøminister

Frankrig:

Nelly OLIN

Minister for økologi og bæredygtig udvikling

Irland:

Dick ROCHE

Miljøminister og minister for kultur- og naturarv samt lokalstyre

Italien:

Altero MATTEOLI

Miljøminister og minister for naturbevarelse

Cypern:

Timmy EFTHYMIU

Minister for landbrug, naturressourcer og miljø

Letland:

Raimonds VĒJONIS

Miljøminister

Litauen:

Arūnas KUNDROTAS

Miljøminister

Luxembourg:

Lucien LUX

Miljøminister og trafikminister

Ungarn:

Miklós PERSÁNYI

Miljøminister og minister for vandressourcer

Malta:

George PULLICINO

Minister for miljø og landdistriktsproblemer

Nederlandene:

Pieter van GEEL

Statssekretær for boligspørgsmål, fysisk planlægning og miljøpolitik

Østrig:

Josef PRÖLL

Forbundsminister for landbrug og skovbrug, miljø og vandforvaltning

Polen:

Tomasz PODGAJNIAK

Miljøminister

Portugal:

Francisco NUNES CORREIA

Miljøminister og minister for fysisk planlægning og regionaludvikling

Slovenien:

Janez PODOBNIK

Minister for miljø og fysisk planlægning

Slovakiet:

Juraj NOCIAR

Stedfortrædende fast repræsentant

Finland:

Jan-Erik ENESTAM

Miljøminister

Sverige:

Lena SOMMESTAD

Miljøminister

Det Forenede Kongerige:

Elliot MORLEY

Viceminister for klimaændringer og miljø

Kommissionen:

Stavros DIMAS

Medlem

De tiltrædende staters regeringer var repræsenteret således:

Bulgarien:

Dzhevdet CHAKAROV

Miljøminister og minister for vandressourcer

Rumænien:

Sulfina BARBU

Miljøminister og minister for vandressourcer

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

KEMIKALIER (REACH)

Rådet havde en orienterende debat om udkastet til forordning og direktiv om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (Reach) og om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur med henblik på at bane vejen for politisk enighed om sagen på samlingen i Rådet (konkurrenceevne) den 28.-29. november.

Reach-forslaget til en ny kemikaliepolitik i EU søger at sikre et højt beskyttelsesniveau for sundhed og miljø og samtidig støtte en konkurrencedygtig, innovativ og jobskabende europæisk industri og et velfungerende indre marked.

Debatten tog især sigte på at finde ud af, om der med den brede strategi, som formandskabet har anlagt i sine bestræbelser på at finde et kompromis, tages passende hensyn til de synspunkter, der er fremlagt under tidligere drøftelser i Rådet. Desuden drøftede man to spørgsmål vedrørende stoffer i artikler¹:

- *Skal der være en særlig ordning for stoffer, der er beregnet til at blive frigivet fra artikler, eller skal de behandles som andre stoffer eller kemiske produkter?*
- *Skal kravet om at anmelde potentielt farlige stoffer i artikler baseres på særligt problematiske stoffers tilstedeværelse, eller skal der også indgå et eksponeringshensyn?*

Ved afslutningen sammenfattede formandskabet debatten således:

"Samlet set er formandskabet tilfreds med den positive reaktion på kompromisforslaget og de konstruktive bidrag fra alle delegationer. Med denne debat er vi kommet et vigtigt skridt nærmere på at nå til enighed om denne sag i november.

Det forekommer formandskabet, at der er ved at udvikle sig bred konsensus om formandskabets kompromis og en erkendelse af, at formandskabet har fundet den rette balance mellem en begrænsning af den foreslåede forordnings følger for industrien og opretholdelse af et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og for miljøet.

1 Formandskabets indledning til debatten samt spørgsmålene findes i dokument 13010/05.

Ganske mange delegationer understregede betydningen af ikke at ændre denne balance yderligere i retning af at begrænse oplysningskravene. Det er vigtigt, at forordningen faktisk giver de krævede fordele, nemlig flere oplysninger om kemikalier.

Flere delegationer understregede, at det er nødvendigt at undgå at overføre ansvar fra industrien til de offentlige myndigheder. Formandskabet mener, at dette ikke vil udelukke, at agenturet kan inddrages i at bidrage til industriens afgørelser.

En række delegationer understregede betydningen af en stærk godkendelsesordning, ikke mindst ved at fremme erstatning mest muligt.

Det forekommer formandskabet, at der er en række delegationer, som går ind for en særordning for stoffer, der forsætligt frigives fra artikler.

Formandskabet noterer sig, at en række delegationer går ind for at bringe disse krav i overensstemmelse med kravene for stoffer alene eller i kemiske produkter, især ved at medtage stoffer, som ikke allerede vides at være farlige.

Det forekommer formandskabet, at der er bred konsensus om forslaget om at anmelde særligt problematiske stoffer, der forekommer i artikler.

Formandskabet noterer sig, at dette ikke vil udelukke muligheden for en undtagelse fra anmeldelseskravet, hvis eksponering af mennesker og miljø kan udelukkes.

Rådet pålægger De Faste Repræsentanternes Komité at undersøge de drøftede spørgsmål nærmere med henblik på at forberede en politisk enighed om Reach på næste samling i Rådet (konkurrenceevne) i slutningen af november 2005."

Der erindres om, at Rådet (konkurrenceevne) på samlingen den 11. oktober 2005 drøftede nogle nøglespørgsmål vedrørende registreringsordningen i Reach-forslaget. Der var bred støtte til formandskabets forslag om en målrettet strategi for oplysningskrav for mængden 1-10 tons, om oplysningskravene for mængden 10-100 tons og om datadeling og fælles fremsendelse af oplysninger efter princippet "ét stof - én registrering" (OSOR)¹.

Foreslået retsgrundlag: traktatens artikel 95 - fælles beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet - Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

For yderligere oplysninger henvises til Kommissionens forslag (15409/03).

1 Yderligere oplysninger i 12586/05.

KLIMAÆNDRINGER - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet for Den Europæiske Union

1. NOTERER SIG med dyb bekymring konklusionen fra stabiliseringskonferencen i Exeter i februar 2005 om, at der er kraftige beviser for, at der allerede finder globale klimaændringer sted som følge af menneskeskabt emission af drivhusgasser, og at dette vil føre til ændringer i hyppigheden, intensiteten og varigheden af ekstreme fænomener, og tørken og brandene i Sydeuropa, oversvømmelserne i Central- og Østeuropa og andre ekstreme vejr-fænomener i denne sommer, der har vist, hvor store økonomiske skader sådanne fænomener kan afstedkomme; MINDER OM, at Den Europæiske Union er besluttet på at tage hånd om klimaændringsproblemet, hvilket senest kom til udtryk på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2005 og i Europa-Parlamentets beslutning af 12. maj 2005 om seminaret for regeringseksperter, hvori det understreges, at klimaændringer sandsynligvis vil få alvorlige negative globale miljømæssige, økonomiske og sociale konsekvenser, og at farlige klimaændringer kun kan undgås, hvis den årlige globale gennemsnitlige overfladetemperatur ikke stiger med mere end 2°C i forhold til det førindustrielle niveau; og UNDERSTREGER vigtigheden af at gøre Kyoto-protokollen fuldt operationel og opfylde målene heri som et afgørende første skridt i retning af at nå dette mål.
2. MINDER OM og UNDERSTREGER sin støtte til konklusionerne fra Det Europæiske Råds forårsmøde 2005 og fra Rådet (miljø)
3. MINDER OM Det Europæiske Råds tilsagn om at nå EU's mål i henhold til Kyoto-protokollen, og er sig bevidst, at i henhold til Kyoto-protokollens artikel 3, stk. 2, skal hver af bilag I-parterne senest i 2005 have gjort bevisligt fremskridt i retning mod at opfylde deres forpligtelser efter protokollen; NOTERER SIG, at nye data viser, at EU's emissioner i 2003 lå under niveauet for basisåret, men at emissionerne i 2003 i mange medlemsstater var steget i forhold til 2002; UNDERSTREGER, at Det Europæiske Fællesskab og de medlemsstater, der er opført i bilag B til Kyoto-protokollen, efter gennemførelsen af planlagte yderligere politikker og foranstaltninger og med anvendelse af Kyoto-mekanismen fortsat vil være på rette kurs med hensyn til opfyldelse af deres mål inden udgangen af 2012; ERKENDER dog, at der skal gøres en yderligere indsats for at indfri Det Europæiske Fællesskabs og medlemsstaternes ambitioner med hensyn til at imødegå klimaændringer på mellemlang og lang sigt; UDTRYKKER derfor TILFREDSHED MED Europa-Kommissionens beslutning om at overveje yderligere fælles og koordinerede foranstaltninger for at overholde forpligtelserne i Kyoto-protokollen og indlede næste fase af det europæiske klimaændringsprogram; og OPFORDRER Kommissionen til at påbegynde denne proces snarest, så den kan offentliggøre sine konklusioner i det tidlige forår 2006 med henblik på at aflægge rapport til Rådet om, hvor langt man er nået, i juni 2006.

4. UNDERSTREGER desuden, at både Det Europæiske Fællesskab og medlemsstaterne har iværksat omfattende foranstaltninger for at nå vore mål i henhold til Kyoto-protokollen, navnlig gennem Den Europæiske Unions ordning for handel med emissioner (EU ETS) med forbindelse til mekanismen for bæredygtig udvikling (CDM) og fælles gennemførelse (JI); UNDERSTREGER vigtigheden af tildelingsplaner for perioden 2008-2012, som sammen med andre foranstaltninger sikrer, at Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater opfylder deres forpligtelser; ERKENDER, at man i forbindelse med gennemførelsen af EU ETS har høstet værdifulde erfaringer, der bør analyseres og indarbejdes i den fremtidige udvikling af ordningen; NOTERER SIG, at EU ETS fortsat vil være et vigtigt instrument i EU's strategi på mellemlang og lang sigt for at imødegå klimaændringer.
5. BEKRÆFTER PÅ NY, at EU er besluttet på at sikre, at Kyoto-protokollens fleksible mekanismer, navnlig CDM, fungerer effektivt, bl.a. ved at medvirke til at fremskaffe passende og troværdig finansiel støtte til bestyrelsen, og på at afsætte tilstrækkelige midler i 2006 til at sikre, at den internationale transaktionsjournal hurtigt bliver operationel; LOVER fortsat at sikre tilstrækkelig finansiel støtte indtil udgangen af 2008, hvor bestyrelsen for CDM bliver selvfinansierende; og OPFORDRER INDTRÆNGENDE andre parter til at gøre det samme.
6. MINDER OM det tilsagn, der blev givet i Bonn i juli 2001 om hvert år at stille 410 mio. USD til rådighed for udviklingslandene til gennemførelse af konventionen; og UDTRYKKER TILFREDSHED MED, at medlemsstaterne har lovet i Montreal at rede-gøre for, hvilke fremskridt de har gjort med hensyn til at leve op til deres del af tilsagnet.
7. ER FAST BESLUTTET PÅ AT FØLGE den fremgangsmåde for udvikling af en strategi på mellemlang og lang sigt, der blev skitseret på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2005, hvor der lægges vægt på, at alle lande i videst muligt omfang bør samarbejde og deltage i effektive og passende internationale indsatsforanstaltninger i forbindelse med UNFCCC-processen, og hvor EU opfordres til sammen med andre parter at undersøge strategier for at opnå de nødvendige emissionsreduktioner; og UDTRYKKER TILFREDSHED MED følgende initiativer:
 - Gleneagles-handlingsplanen, der lægger stor vægt på gennemførelse af tilsagn om teknologioverførsel og forvaltning af følgerne af klimaændringer i henhold til De Forenede Nationers rammekonventionen om klimaændringer, og SER FREM TIL at samarbejde med G8-lande og andre lande med henblik på gennemførelse af planens foranstaltninger;

- de positive og produktive drøftelser på det forberedende ministermøde i Ottawa om teknologi, tilpasning, fremme af deltagelse, markeds kræfter og bæredygtighed;
- Grønlandsdialogmødet, der gav anledning til en konstruktiv udveksling om, hvordan man kommer videre;
- femte møde i det iberøamerikanske miljøministerforum den 21.-22. september 2005 i Panama;
- Kina-EU-partnerskabet om klimaændringer og Indien-EU-initiativet om bæredygtig udvikling og klimaændringer, der er eksempler på, hvordan økonomier på forskellige udviklingsstadier ved hjælp af teknologioverførsel og kapacitetsopbygning kan samarbejde om at imødegå klimaændringer;
- 16. topmøde mellem EU og Rusland, der er et eksempel på det tætte og voksende samarbejde mellem EU, dets medlemsstater og Rusland om klimaændringer, herunder arbejdet med at gennemføre Kyoto-protokollen og en aktiv dialog om fortsat internationalt samarbejde efter udløbet af Kyoto-protokollens første forpligtelsesperiode;
- den kommende internationale konference om vedvarende energi, der skal afholdes i november 2005 i Beijing, som forhåbentlig vil kunne bidrage positivt til forståelsen af, hvordan der kan skabes teknologisk innovation, og hvor vigtigt det er at anvende de eksisterende teknologier med henblik på at opnå en økonomi med lav kulstofemission;
- beslutningen om at sætte klimaændringer højt på dagsordenen for topmødet med Canada med henblik på forberedelse af ellefte samling i konferencen mellem parterne (COP 11) i De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer og første samling for partskonferencen, der tjener som møde for parterne i Kyoto-protokollen (COP/MOP 1), i december 2005 i Montreal.

8. UNDERSTREGER, at forudsætningen for en vellykket indsats er, at politikken vedrørende klimaændringer bliver integreret i beslutningsprocesserne på de vigtigste relevante områder, og SER FREM TIL at aflægge rapport til Det Europæiske Råd i december 2005 om, hvilke fremskridt der er gjort; UNDERSTREGER, at en fremtidig global klimaændringsstrategi bør skabe teknologisk innovation under anvendelse af den bedst mulige blanding af push- og pull-politikker; MINDER på denne baggrund OM den drøftelse, der fandt sted på det uformelle møde mellem EU-ministrene for konkurrenceevne i juli 2005 i Cardiff, hvor man noterede sig, at syvende rammeprogram for forskning bl.a. spiller en vigtig rolle i imødegåelsen af miljøproblemer såsom globale klimaændringer; og NOTERER SIG de oplysninger, der blev forelagt på det uformelle møde mellem EU's miljø- og landbrugsmistre i september 2005 i London, og som vedrørte følgerne af klimaændringer for landbruget og landbrugets muligheder for at bidrage til at reducere emissionerne; NOTERER SIG den nylige offentliggørelse af meddelelsen fra Europa-Kommissionen om reduktion af lufttrafikkens indvirkning på klimaet; UDTRYKKER TILFREDSHED MED, at Kommissionen har lagt vægt på, at der gøres noget ved dette alvorlige og voksende problem; og SER FREM TIL at drøfte indholdet i december 2005.
9. SER FREM TIL det historiske første møde mellem parterne i Kyoto-protokollen og vedtagelsen af Marrakech-aftalerne, herunder den nært forestående operationalisering af overholdelsesmekanismen; TAGER HENSYN TIL parternes forhåbninger, som de kom til udtryk på det forberedende ministermøde i Ottawa; UDTRYKKER TILFREDSHED MED tilsagnet på topmødet mellem EU og Canada i juni 2005 om at nå frem til et positivt resultat på mødet i Montreal. EU LOVER derfor sin fulde støtte til den nye formand for COP og COP/MOP i hans bestræbelser på at nå til enighed, navnlig med hensyn til:
- at få mekanismen for bæredygtig udvikling til at fungere effektivt,
 - at gøre JI-mekanismen operationel, herunder nedsætte et overvågningsudvalg,
 - femårsprogrammet for arbejdet med de videnskabelige, tekniske og socioøkonomiske aspekter af følger, sårbarhed og tilpasning i forbindelse med klimaændringer,
 - vejledning for GEF med hensyn til udestående finansieringsspørgsmål.

10. GLÆDER SIG OVER de positive, fremadrettede bidrag, der er fremkommet i drøftelserne om den fremtidige indsats for at imødegå klimaændringer på UNFCCC-seminaret for regeringseksperter i maj 2005; UDTRYKKER TILFREDSHED MED G8-landenes tilsagn om at gå videre med de globale drøftelser om en langsigtet fælles indsats for at imødegå klimaændringer på FN's konference om klimaændringer i december 2005 i Montreal.
11. ERKENDER, at første partskonference, der tjener som møde for parterne i Kyoto-protokollen, i henhold til protokollens artikel 3, stk. 9, begynder at tage yderligere forpligtelser for de udviklede lande op til overvejelse mindst syv år før udløbet af den første forpligtelsesperiode; og UNDERSTREGER, at COP/MOP derfor bør påbegynde sådanne overvejelser på sit første møde i december 2005 i Montreal; MINDER også OM, at der i henhold til artikel 9 skal foretages en første revision af Kyoto-protokollen på anden samling i partskonferencen, der tjener som møde for parterne i protokollen, og at denne revision skal koordineres med relevante revisioner i henhold til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.
12. SER i forbindelse med forberedelsen af COP 11 - COP/MOP 1 FREM TIL at påbegynde en proces blandt alle parterne i De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer for at undersøge, hvordan gennemførelsen af denne konvention kan bringes videre med henblik på at nå dens endelige mål ved at fastlægge en post-2012-ordning, bygge på hidtidige erfaringer med at imødegå klimaændringer, herunder bl.a. ved hjælp af markedsbaserede instrumenter, især fokusere på miljømæssig effektivitet, forbedre omkostningseffektiviteten, udvide deltagelsen under hensyn til de fælles, men differentierede ansvarsområder og respektive kapaciteter, fremme udviklingsmål på en bæredygtig måde, opbygge et globalt kulstofmarked, udnytte eksisterende teknologiers fulde potentiale og udforske nye teknologiers potentiale samt gennemføre tilpasning til klimaændringer; og UNDERSTREGER behovet for en klar tidsplan for en sådan proces samt en mekanisme til fremme af den, der tager hensyn til sagens hastende karakter og behov for at skabe sikkerhed for private og offentlige investeringer."

BEDRE REGULERING

Rådet havde en offentlig debat om, hvordan *bedre regulering* kan bidrage til en mere effektiv miljøpolitik og bedre resultater for miljøet generelt, og hvordan *temastrategierne* i *sjette miljøhandlingsprogram*¹ kan udgøre en mulighed for at gennemføre principper for *bedre regulering*.

Debatten var især koncentreret om følgende punkter:

- Rådets rolle som lovgiver i forbindelse med konsekvensanalyser af lovgivningstekster
- det bidrag, som andre redskaber til bedre regulering - som f.eks. høring, gennemgang af modellerne ("screening"), forenkling og tilsyn og rapportering - kan yde til en bedre miljøpolitik
- det bidrag, som bedre regulering kan yde til integrationen af miljøhensyn i alle fællesskabspolitikker.

Ved debattens afslutning sammenfattede formanden de af delegationerne nævnte hovedpunkter således²:

Redskaber til bedre regulering skal hjælpe Fællesskabet med at nå sine økonomiske, sociale og miljømæssige mål på en afbalanceret og effektiv måde.

Bedre regulering skal bidrage til integrationen af miljøhensyn i alle fællesskabspolitikker. Vi har som miljøministre sammen med Europa-Parlamentets Miljøudvalg et stort ansvar for at gøre dette klart.

1 EFT L 242 af 10.9.2002, s. 1.

2 En række delegationers skriftlige svar findes i 13140/05 REV 1 + ADD 1 + ADD 2.

Derfor kan bedre regulering bidrage til en bedre miljøpolitik og bedre miljøresultater uden at undergrave vore miljømål. De redskaber, der skal anvendes, er

- (1) effektive og afbalancerede konsekvensanalyser, herunder omkostningerne ved ikke at gøre noget og langsigtede virkninger
- (2) bred høring af interessenterne
- (3) forenkling og rationalisering af lovgivningen
- (4) praktisk gennemførlige bestemmelser om tilsyn, rapportering og revision.

En grundig konsekvensanalyse foretaget af Kommissionen er et godt udgangspunkt for en effektiv gennemgang af forslag i de øvrige institutioner.

I overensstemmelse med den "fælles indstilling", som de tre institutioner er ved at udvikle, bør Rådet foretage sine egne konsekvensanalyser af væsentlige ændringer i Kommissionens forslag, når det er rimeligt og nødvendigt for lovgivningsprocessen.

Rådet bør samarbejde snævert med Kommissionen og Europa-Parlamentet på en effektiv og rettidig måde for at sikre bred enighed om konsekvenserne af sådanne ændringer.

Hensynet til konsekvensanalyser erstatter på ingen måde en politisk beslutning i den demokratiske beslutningsproces. Beslutningen om at foretage en konsekvensanalyse i Rådet bør afspejle en tilgang, hvor behovet for en yderligere analyse står i forhold til de regulerende virkninger af og formålet med den foreslåede ændring. Konsekvensanalyser bør ikke medføre unødige forsinkelser i lovgivningsprocessen eller misbruges til at modarbejde uønsket lovgivning eller forringe lovgiverens mulighed for at foreslå ændringer.

Temastrategierne for miljøet under sjette miljøhandlingsprogram udgør en mulighed for at give gode eksempler på en tilgang til miljølovgivning, der er baseret på principper om bedre regulering.

Det er ønskeligt, at der finder andre bredere drøftelser om bedre regulering sted i Rådet for fremtiden. Temastrategierne som helhed, tilsyn og rapportering og tilgange til sam- og selvregulering kan være emner for drøftelser.

EVENTUELT

Rådet blev orienteret om:

- en meddelelse fra Kommissionen om mindskelse af klimapåvirkningerne fra luftfarten (12790/05)

Kommissionen forelagde sin meddelelse, hvori det foreslås at integrere luftfarten i EU's emissionshandelsordning¹ for at medvirke til opfyldelsen af emissionsbegrænsningerne i henhold til Kyoto-protokollen.

- EU-strategien for bæredygtig udvikling

Kommissionen orienterede Rådet om sin kommende meddelelse om revisionen af EU-strategien for bæredygtig udvikling, der skal vedtages i december.

- 5. møde i det ibero-amerikanske forum af miljøministre - den 21.-22. september 2005 i Colón, Panama (13198/05)

Den spanske og den portugisiske delegation redegjorde kort for resultaterne af minister-mødet, idet de henviste til de tre spørgsmål, der var blevet drøftet: klimaændringer, integreret forvaltning af vandressourcer og affaldshåndtering.

- europæiske perspektiver for fremtidig anvendelse af genetisk modificerede organismer (13247/05) og genetisk modificerede organismer: beslutningsproces (13254/05)

Den danske delegation anmodede om, at begrænsninger og muligheder i relation til anvendelse af GMO-teknologi tages op til drøftelse på næste samling i Rådet (miljø). Den luxembourgske delegation ønskede, at beslutningsprocessen for EU-tilladelser overvejes yderligere.

1 Direktiv 2003/87/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

- miljøforskning i forbindelse med EU's 7. rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration (13216/05)

Den nederlandske delegation understregede betydningen af også at anvende 7. ramme-program til finansiering af miljørelateret forskning, især med henblik på miljøinnovation.

- de næste skridt i forbindelse med ordningen for handel med emissioner (13226/05)

Den polske delegation slog til lyd for snarlig revision af direktivet om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet med henblik på forberedelsen af anden nationale tildelingsplan (2008-2012) og pegede på en række områder, som efter dens mening bør revideres.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**MILJØ****Ozonlaget - Forhandlinger om Montreal-protokollen**

Rådet vedtog en afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til på vegne af EU at føre forhandlinger om ændringer og tilpasninger til Montreal-protokollen om stoffer, der nedbryder ozonlaget.

Det 17. møde mellem protokollens parter finder sted den 12.-16. december 2005 i Dakar.

EKSTERNE FORBINDELSER**Euro-Middelhavs-topmødet - Adfærdskodeks vedrørende bekæmpelse af terrorisme**

Rådet godkendte et udkast til en Euro-Middelhavs-adfærdskodeks vedrørende bekæmpelse af terrorisme med henblik på topmødet i anledning af Euromed-tiårsdagen, der finder sted den 27.-28. november i Barcelona.

Forhandlingerne med Middelhavspartnerne fortsætter.

Forbindelserne med Ukraine

Rådet vedtog EU's holdning med henblik på ottende møde i Samarbejdsudvalget EU-Ukraine og en afgørelse om den holdning, EU skal indtage i samarbejdsudvalget, til revisionen af den aktuelle struktur i underudvalgene (12079/05).

Mødet finder sted den 19. oktober 2005 i Kiev.

DEN FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK**EU's krisestyringsøvelse 2006**

Rådet godkendte øvelsesspecifikationer for EU's krisestyringsøvelse 2006.

Denne øvelse retter sig særligt mod EU's overordnede krisestyring med civile og militære instrumenter som led i en hurtig reaktion.

Ny særlig repræsentant i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien

Rådet vedtog en fælles aktion om udnævnelse af Erwan Fouéré til Den Europæiske Unions nye særlige repræsentant (EUSR) i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien fra 1. november 2005. Hans mandat løber indtil den 28. februar 2006. (12148/05, se også fælleserklæringen fra den højtstående repræsentant Javier Solana og kommissær Olli Rehn, S 337/05, på <http://ue.eu.int/solana>).

Erwan Fouéré afløser Michael Sahlin som EU's særlige repræsentant. EU har haft en særlig repræsentant i Skopje siden 2001.

Mandatet for EU's særlige repræsentant er baseret på EU's politiske mål, som er at bidrage til konsolideringen af den fredelige politiske proces og den fulde gennemførelse af Ohrid-rammeaftalen og således fremme yderligere fremskridt i retning af europæisk integration gennem stabiliserings- og associeringsprocessen. EU's særlige repræsentant har ansvaret for gennemførelsen af mandatet og handler under den højtstående repræsentants myndighed og under dennes operationelle ledelse.

Denne fælles aktion ophæver fælles aktion 2005/589/FUSP.

Erwan Fouéré udøver også hvervet som chef for Europa-Kommissionens delegation i Skopje.

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Haiti - AVS-lande - Finansiell bistand

Rådet vedtog en afgørelse om forlængelse af den finansielle bistand til Haiti, der blev delvis stillet i bero i 2001 (12336/05).

Med denne afgørelse genoptager EU fuldt ud samarbejdet med Haiti og ophæver afgørelse 2001/131/EF om at afslutte konsultationsproceduren med Haiti i henhold til AVS-EF-partnerskabsaftalen (artikel 96).

BESKATNING

Moms - Foranstaltninger til gennemførelse af EU's fælles regler

Rådet vedtog en forordning om foranstaltninger til gennemførelse af det fælles merværdiafgiftssystem (11384/05).

Forordningen fastsætter visse aspekter af det grundlæggende momsdirektiv ("sjette momsdirektiv": 77/388/EØF) med det formål at sikre, at anvendelsen af momsordningen stemmer bedre overens med målsætningen for det indre marked i de tilfælde, hvor der forekommer eller risikerer at forekomme forskelle i gennemførelsen, der er uforenelige med et velfungerende indre marked.

De nye foranstaltninger, der træder i kraft i juli 2006, har til formål at sikre en præcisering af momsloven, navnlig med hensyn til:

- leveringsstedet, og derfor beskatningsstedet, for forskellige typer varer og ydelser
- momsfritagelse for visse varer og ydelser
- beskatningsgrundlaget
- definitionen af elektronisk leverede ydelser
- regnskabsmæssige detaljer for forenklede ordninger for momsopkrævning foretaget af ikke-EU-leverandører af elektroniske tjenesteydelser.

DET INDRE MARKED

Farlige stoffer - Dæk - Anvendelse af polycykliske aromatiske kulbrinter

Rådet vedtog et direktiv om begrænsning af anvendelse af polycykliske aromatiske kulbrinter (PAH'er) i blødgøringsmidler til gummi og dæk på EU-markedet (3641/05).

Formålet med direktivet, som ændrer direktiv 76/769/EØF, er at opnå et højt beskyttelsesniveau for menneskers sundhed og miljøet ved at fastsætte grænser for anvendelsen af PAH'er ved fremstilling af dæk for at nedbringe afgivelsen af disse stoffer til miljøet.

Dæk til personbiler, lastbiler, landbrugskøretøjer og motorcykler bør regummieres med gummi indeholdende blødgøringsmidler med lavt indhold af PAH efter den 1. januar 2010.

Ved fremstilling af dæk benyttes der blødgøringsmidler, der kan indeholde PAH'er, som er klassificeret som kræftfremkaldende og toksiske. Under produktionsprocessen kan PAH'erne blive indarbejdet i gummimassen og kan derfor være til stede i varierende mængde i det færdige produkt.

Genforsikringsvirksomhed - Indførelse af regelrammer i EU*

Rådet vedtog et direktiv om indførelse af regelrammer for genforsikringsvirksomhed i EU (3639/05, 13116/05 ADD1).

Direktivet fastsætter de nødvendige minimumsbetingelser for at opnå officiel tilladelse til at udøve genforsikringsvirksomhed. Ifølge betingelserne skal selskaber have en bestemt retlig form, og de skal endvidere fremlægge en driftsplan og råde over en minimumsgarantifund.

Direktivet følger samme harmoniserede fremgangsmåde som den, der allerede benyttes inden for direkte forsikring, og som sikrer gensidig anerkendelse af tilladelser og tilsynsordninger mellem medlemsstaterne. Det finder anvendelse på alle selskaber, som udelukkende udøver genforsikringsvirksomhed.

EU's direktiver om livsforsikring, skadesforsikring og forsikringsgrupper tilpasses i tråd med tilsynsreglerne for genforsikringsselskaber.

For yderligere oplysninger se pressemeddelelse 13386/05.

ENERGI**Traktaten om energifællesskabet**

Rådet vedtog en afgørelse om undertegnelse af traktaten om energifællesskabet, som finder sted den 25. oktober i Athen. Rådet vil vedtage en afgørelse om indgåelse af denne traktat på et senere tidspunkt, når Europa-Parlamentet har afgivet samstemmende udtalelse.

Formålet med traktaten er at oprette et integreret marked for naturgas og elektricitet i Sydøsteuropa mellem Det Europæiske Fællesskab og landene i området.
