



25. november 2005  
F12

## Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 6. december 2005

1. Økonomisk reform:
  - a. Globaliseringens udfordringer *side 2* (2004)7  
*Rådskonklusioner*
  - b. Lissabon reformprocessen – nationale reformprogrammer *side 5*  
*Rådskonklusioner (bidrag følger)*
2. Bedre regulering *side 6*
3. Skat:
  - a. Direktiv om nedsat moms *side 9*  
*Politisk enighed*  
KOM(2003)397
  - b. Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning **(evt. A-punkt)** *side 20*
4. Finansielle tjenesteydelser:
  - a. Fremtidig politik for finansielle tjenesteydelser 2005-2010 *side 23*  
*Præsentation ved Kommissionen*  
KOM(2005)177
  - b. (Evt.) Grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i den finansielle sektor **(evt. A-punkt)** *side 26*  
*Rådskonklusioner*
5. Bekæmpelse af terrorisme:
  - a. Finansielle tjenesteydelser – forordning vedr. oplysninger om indbetaler ved pengeoverførsel (SRVII) **(bidrag følger)** *side 29*  
KOM(2005)343
  - b. (Evt.) Bekæmpelse af terrorfinansiering **(bidrag følger)** *side 30*
6. Energi *side 31*
7. Ændring af forordningen om introduktion af euroen *side 34*  
KOM(2005)357

## Dagsordenspunkt 1a: Globaliseringens udfordringer

*Resumé: Den af ECOFIN bestilte rapport om håndtering af udfordringerne fra globalisering ventes fremlagt for Rådet ved mødet den 6. december 2005 med henblik på konklusioner herom. Der ventes enighed om udkastet til rådskonklusioner.*

### Baggrund og indhold

I forbindelse med uformelt økonomi- og finansministtermøde i Manchester den 9.-10. september 2005 bad ministrene om en rapport om globalisering, som særligt skulle behandle 1) øget fleksibilitet på arbejdsmarkedet gennem yderligere reformer, 2) fuldførelse af det indre marked, herunder for så vidt angår serviceydelser, 3) yderligere reguleringsmæssige reformer, og 4) øget ekstern handelsåbenhed. Udkast til rapporten er blevet udarbejdet af en globaliseringsarbejdsgruppe under den Økonomisk-Politisk Komité (EPC). Rapporten er behandlet og tiltrådt af EPC med henblik på fremlæggelse for ECOFIN på mødet den 6. december 2005. I den forbindelse er udarbejdet et udkast til rådskonklusioner, jf. nedenfor.

### Udkastet til rådskonklusioner

Det forventes, at Rådet blandt andet vil bemærke:

- At verdensøkonomien oplever en periode med hurtig og betydelig økonomisk omstilling karakteriseret ved en markant vækst i handel og kapitalbevægelser. Udviklingen er drevet af øget integration af lavtløns, vækstøkonomier i det globale økonomiske system, liberalisering af handel og investeringer samt teknologisk udvikling. Kina og Indien forventes at øge deres andel af verdens produktion i de kommende år med væsentlige konsekvenser for den geografiske fordeling af EU's handel og investeringer.
- Disse ændringer giver betydelige muligheder for de europæiske økonomier. For virksomhederne betyder det nye muligheder for effektivitetsgevinster og produktivitetsvækst, mens forbrugerne opnår fordele i kraft af flere valgmuligheder for varer og serviceydelser, lavere priser og højere disponible indkomster.
- Globaliseringen giver anledning til betydelige udfordringer, som medfører behov for hurtig omstilling af job og aktivitet fra sektorer i tilbagegang til sektorer i vækst for at mindske de potentielle ugunstige virkninger for nogle regioner, sektorer og grupper, herunder de lavtlønnede. Dertil kommer, at selv om der ikke er klare tegn på et væsentligt pres på landenes offentlige finanser som følge af større mobilitet af kapital, virksomheder og arbejdskraft, er det nødvendigt med en effektiv anvendelse af offentlige midler for at støtte vækstfremmende investeringer samtidig med at velfærdsbehov og de finansielle udfordringer fra befolkningsaldringen adresseres.
- De øgede muligheder, globaliseringen bringer med sig, skulle overstige udfordringerne, såfremt de rette politikker er på plads. Der er ikke meget, som indtil videre tyder på, at øget handel har mærkbart berørt den samlede beskæftigelse og lønningerne for de europæiske lønmodtagere, herunder

også de lavtuddannede, da en række faktorer delvist har virket modsat. Men der er ikke plads til bare at læne sig tilbage. Europa vil kun opnå de fulde gevinster af globaliseringen og minimere risikoelementerne gennem yderligere reformer af arbejds- og produktmarkederne, som kan sikre, at ressourcerne hurtigt kan bringes i alternativ anvendelse.

- Arbejdsmarkedsreformer er en prioritet, i særdeleshed som følge af høje niveauer for langtids- og strukturel ledighed i EU. I en global økonomi med øget specialisering og teknologiske fremskridt vil job og beskæftigelse ændres. Alle medlemsstaterne må fortsætte med tiltag, som kan sikre, at arbejdsstyrken er udrustet til at kunne flytte hurtigt til nye områder for økonomisk aktivitet, således at muligheder og fairness udbredes til alle i samfundet.
- Der er ingen enkel arbejdsmarkeds- og social model, som er passende i alle situationer. Forskellige kombinationer af arbejdsmarkedspolitikker kan anvendes med succes til at håndtere udfordringerne fra globaliseringen og opnå de fulde gevinster fra den. Dog tyder erfaringerne på, at strukturreformer i overensstemmelse med de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer har været bedst til at sikre gode resultater på arbejdsmarkedet.
- For at opnå høje og holdbare beskæftigelsesniveauer i lyset af de globale økonomiske ændringer må arbejdsmarkedsreformer fokusere på at beskytte de erhvervsaktive frem for job. Det kræver reformer af skatte- og overførselssystemer, som kan øge incitamenterne til at arbejde, aktive arbejdsmarkedspolitikker, som effektivt er målrettet mod barrierer for beskæftigelse, investeringer i uddannelse, videreuddannelse og livslang læring for at hjælpe de erhvervsaktive til at flytte mellem job, rimelige og veludformede jobbeskyttelsesregler, som kombinerer fleksibilitet og sikkerhed, samt lønfleksibilitet til afspejling af produktivitetsforskelle.
- Produktmarkedsreformer er også nødvendige, og de bør fokusere på at skabe rammebetingelser, som letter vækst i virksomheder og investeringer, og som sikrer, at Europa vedbliver at være et attraktivt sted for mobile virksomheder at flytte hen. I den forbindelse er det nødvendigt med handling, som kan gøre det indre marked i den økonomisk vigtige servicesektor fuldstændigt samtidig med at europæiske sociale mål opretholdes, og som sikrer effektiv kontrol af statsstøtte. Fortsat handling er også nødvendig for at forbedre reguleringsforhold for europæiske virksomheder og for at fremme virksomhedsinnovation, blandt andet gennem nationale strategier for uddannelse og oplæring og forbedrede forskningsinvesteringer.
- Multilateral fjernelse af eksterne barrierer for handel og investeringer kan give nye markedsmuligheder for europæiske virksomheder og har potentiale til at øge vækst og beskæftigelse i Europa markant. Det kræver en ambitiøs og balanceret multilateral handelsaftale, som væsentligt nedbringer niveauerne for handelsforvridende subsidier. Det kræver også forbedret reguleringsmæssigt samarbejde og en mere fremsynet dialog om reguleringen af finansielle markeder for at styrke og udbygge bilaterale

handels- og investeringsrelationer mellem EU og dets store økonomiske partnere.

- Vækst- og stabilitetsorienterede makroøkonomiske politikker hjælper til at tiltrække virksomheder og stimulere private investeringer, forbedre udsigterne for strukturelle tilpasninger, og bringer landene i en stærkere position til at effektivt tilpasse sig globale økonomiske ændringer.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Globaliseringsrapporten og udkastet til rådskonklusioner afspejler generelt dansk holdning og hilses velkommen. Fra dansk side lægges særligt vægt på det betydelige gevinstpotentiale for virksomheder og forbrugere, som globaliseringen giver anledning til. De historiske erfaringer er entydige: øget økonomisk integration med omverdenen er en betydelig bidragende faktor til forøgelsen af levestandarden i det enkelte land. Der kan være omstillingsvanskeligheder for delgrupper, som der skal tages højde for.

#### *Andre landes holdninger*

Der ventes at kunne opnås enighed om udkastet til rådskonklusioner.

**Dagsordenspunkt 1b: Lissabon reformprocessen – nationale reformprogrammer**

Bidrag følger snarest muligt.

## **Dagsordenspunkt 2:           Bedre regulering**

*Resumé: Rådet ventes at drøfte det videre arbejde med bedre regulering i EU og i den forbindelse tage et program for arbejdet under de kommende to formandskaber til efterretning.*

### **Baggrund og indhold**

I marts 2000 i Lissabon pålagde Det Europæiske Råd (DER) Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne at udarbejde en fælles EU-strategi for bedre regulering. Strategien skal ses i sammenhæng med Lissabon-strategien.

Kommissionen offentliggjorde i 2002 en samlet pakke om bedre regulering, som blev fremlagt på DER Sevilla i juni 2002, og som led i gennemførelsen heraf vedtog Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet i 2003 en interinstitutionel aftale om bedre regulering.

I januar 2004 udarbejdede det daværende samt det foregående og de to kommende EU-formandskabslande (Irland, Nederlandene, Luxembourg og Storbritannien) et "fælles initiativpapir om reform af reguleringen". Papiret, som blev opdateret og udvidet med det østrigske og det finske formandskab i december 2004, vedrører bl.a. regelforenkling, konsekvensvurdering og måling af de administrative byrder i EU.

Kommissionen præsenterede i marts 2005 en ny meddelelse om bedre regulering i EU. Meddelelsen udstikker Kommissionens planer for det videre arbejde med bedre regulering og omhandler bl.a. konsekvensvurderinger, regelforenkling og administrative byrder. Meddelelsen blev drøftet på rådsmøderne (ECOFIN og Konkurrenceevne) i april 2005.

ECOFIN vedtog den 21. oktober 2004 konklusioner, hvor Kommissionen blev opfordret til at udvikle en fælles metode til måling af de administrative byrder i EU. Kommissionen fremlagde i oktober 2005 en meddelelse med forslag til hovedlinierne i en sådan metode og ECOFIN vedtog den 8. november 2005 konklusioner, hvor Kommissionens forslag blev tiltrådt, og hvor Rådet opfordrede til, at metoden snarest tages i anvendelse.

Formandskabet har ønsket en drøftelse af det videre arbejde med bedre regulering, antagelig for at sikre enighed om den videre udmøntning af ovennævnte initiativpapir fra de seks formandskaber. Der foreligger endnu ikke et oplæg til drøftelserne på rådsmødet den 6. december 2005, men det ventes at formandskabet vil fokusere på fortsat styrkelse af konsekvensvurderinger, styrkelse af forenklingsprogrammet, risikobaseret regulering og alternativer til traditionel regulering.

### **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret**

Der er ingen direkte påvirkning af gældende dansk ret.

### **Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Bedre regulering har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser for Danmark, men vil på længere sigt kunne muliggøre forenkling af danske regler, der har deres udspring i EU.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Det er hensigten at forbedre de lovgivningsmæssige rammevilkår i EU med henblik på at fremme vækst og beskæftigelse i Europa. En reduktion af de administrative byrder, som pålægges virksomhederne via EU-regulering kan medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Bedre regulering har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 12. marts 2001, forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 26. november 2001, forud for rådsmødet (Indre Marked, Forbruger, Turisme) den 21. maj 2002, forud for rådsmøde (Generelle anliggender) den 17. juni 2002, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 30. september 2002, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 14.-15. november 2002 til orientering, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 3. marts 2003, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 17. - 18. maj 2004, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 21. oktober 2004, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 25.-26. november 2004, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) og (ECOFIN) henholdsvis den 7. og 8. marts 2005, forud for rådsmødet (ECOFIN) og (Konkurrenceevne) henholdsvis den 12. og 18. april 2005, forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) d. 6.-7. juni 2005, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 8. november 2005 samt forud for rådsmødet (Konkurrenceevne) den 28.-29. november 2005. Folketingets Europaudvalg har desuden modtaget tre grundnotater om Kommissionens meddelelser (bedre regulerings-pakken) den 8. august 2002 samt et grundnotat vedr. Kommissionens meddelelse om bedre regulering i marts 2005.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU. Arbejdet i EU ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for regelforenkling og administrative lettelser i Danmark.

Danmark støtter, at den fælles metode til måling af de administrative byrder i EU tages i anvendelse snarest muligt, da målemetoden er et godt udgangspunkt for systematisk regelforenkling og reduktion af administrative byrder. Danmark lægger vægt på, at metoden anvendes til både konsekvensvurdering og regelforenkling.

Danmark arbejder aktivt for, at der på udvalgte reguleringsområder opstilles kvantitative mål for reduktionen af de administrative byrder i EU.

Danmark støtter endelig, at arbejdet sker ud fra en balanceret og integreret tilgang, som ikke sænker miljøbeskyttelsesniveauet, forbrugersikkerheden eller sundhedsstandarder.

*Andre landes holdninger*

Enkelte lande nærer en vis skepsis i forhold til at indføre nye procedurer til sikring af bedre regulering, idet de frygter, at der skabes mere ufleksible arbejdsgange.



### Dagsordenspunkt 3a:      **Direktiv om nedsat moms**

KOM(2003)397

*Resumé: Der ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 6. december 2005 endnu en drøftelse af forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397]. Drøftelsen forventes at tage udgangspunkt i et løsningsforslag fra formandskabet. Sagen er senest drøftet på ECOFIN den 8. november 2005.*

#### **Baggrund**

Kommissionen har fremsat forslag til ændret direktiv om nedsat moms [KOM(2003) 397] med henblik på at forenkle, rationalisere og reducere området for nedsat moms i EU samt sikre en ensartet behandling af medlemsstaterne.

Rådet (ECOFIN) udskød på mødet den 25. november 2003 beslutningen vedrørende forslaget til ændret direktiv om nedsat moms. Forslaget indebærer bl.a. en ændring af bilag H, der lister de varer og ydelser, hvor medlemslandene har mulighed for at anvende nedsatte momssatser på minimum 5 pct. i modsætning til den ordinære momssats på minimum 15 pct. I stedet enedes Rådet om at opfordre Kommissionen til at fremsætte forslag om at forlænge forsøgsordningen vedrørende såkaldt arbejdskraftintensive tjenesteydelser (bilag K), der ellers udløb den 31. december 2003, i yderligere to år – dvs. til udgangen af 2005. Ordningen angår 9 af de 15 ”gamle” medlemslande. Kommissionens forslag herom blev vedtaget på rådsmødet (ECOFIN) den 10. februar 2004 som A-punkt.

Kommissionen har endvidere i april 2004 fremsat forslag om, at de ”nye” medlemslande, der ønsker det – Polen og Tjekkiet – får mulighed for også at anvende den omtalte forsøgsordning, så længe den løber [KOM (2004) 295 og 296].

Yderligere har Kommissionen i april 2005 foreslået, at direktivet angående normalsatsen for moms, der udløber den 31. december 2005, forlænges med 5 år [KOM 2005 (136)]. Direktivet bestemmer, at normalsatsen mindst skal være 15 pct. og er tidligere blevet forlænget nogle gange. På rådsmødet (ECOFIN) den 7. juni 2005 var der politisk enighed om en forlængelse. Der forventes en vedtagelse af Kommissionens forslag på et kommende rådsmøde efter behandling i Europa-Parlamentet i slutningen af november.

For så vidt angår selve forslaget til ændret direktiv om nedsat moms, herunder bilag H, var der i forbindelse med Det Europæiske Råd den 12.-13. december 2003 en uformel drøftelse herom blandt ECOFIN-ministrene. Drøftelserne fortsatte på rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts og 7. december 2004 samt 7. juni og 8. november 2005.

#### **Indhold**

##### Kommissionens forslag

Det gældende regelsæt for nedsat moms har grundlag i:

- det nuværende bilag H til 6. momsdirektiv
- en række nationale særordninger, der giver visse medlemslande mulighed for at anvende nedsatte satser – i enkelte tilfælde 0-sats – på visse varer eller ydelser
- bilag K.

Kommissionen foreslår, at medlemslandenes mulighed for at anvende nedsatte momssatser på visse varer og tjenesteydelser fremover alene har grundlag i et ændret bilag H, og at såvel de nationale særordninger som bilag K således ophører, idet dog visse af de heri indeholdte varer og ydelser overføres til dette ændrede bilag H.

Visse medlemslande mister således ifølge Kommissionens forslag retten til nedsatte momssatser på varer og ydelser, som ikke fremgår af den nye liste H.

Det følger endvidere af Kommissionens forslag, at visse medlemsstater kan opretholde særligt lave satser i visse områder (øer, fjernt liggende områder – f.eks. Portugal for så vidt angår Madeira og Azorerne), men ordningen begrænses til varer og ydelser, der forbruges i disse områder. Ordningen kan således ikke længere anvendes på salg til forbrug uden for områderne.

Endelig foreslår Kommissionen at præcisere reglerne om anvendelse af bilag H i overensstemmelse med EF-Domstolens praksis. Det betyder, at et medlemsland ikke behøver at anvende nedsat moms for en hel kategori i bilag H, men kan begrænse det til dele heraf i det omfang, dette ikke medfører konkurrenceforvridning.

Forslaget er uddybet i bilag 1. Overordnet er det Kommissionens opfattelse, at bilag H i den foreslåede udformning ikke vil medføre konkurrenceforvridning mellem medlemslandene. Derimod mener Kommissionen, at de særregler om nedsat moms, som bortfalder ved forslaget, har givet anledning til konkurrenceforvridning.

#### Formandskabets løsningsforslag

Formandskabet forventes at præsentere et løsningsforslag, hvor der gennemføres visse udvidelser af landenes muligheder for at anvende nedsatte momssatser, først og fremmest på de såkaldte arbejdskraftintensive ydelser og restaurantydelser.

Nogle af ordningerne foreslås gjort permanente. Det drejer sig bl.a. om reparation af visse bygninger. Andre foreslås gjort midlertidige med udløb den 31. december 2015. Det drejer sig om de 10 nye medlemslandes særordninger (overgangsordninger) med hensyn til nedsat moms.

Forslaget ændrer ikke de ”gamle” medlemslandes særordninger, og der foreslås ingen indskrænkninger i det gældende område, hvor alle lande kan anvende nedsat moms.

Formandskabets forslag er i store træk det samme som det, det tidligere luxembourgske formandskab forelagde på rådsmødet den 7. juni 2005.

### **Retsgrundlag**

Kommissionens forslag har hjemmel i Traktatens artikel 93, som kræver vedtagelse med enstemmighed. Dog har Kommissionen foreslået Tiltrædelsesaktens art. 57 (vedtagelse med kvalificeret flertal) som retsgrundlag for forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet.

### **Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Muligheden for at anvende nedsat moms vil fortsat være frivillig. Vedtagelse af Kommissionens forslag vil ikke kræve ændring af momsloven, idet Danmark ifølge det foreliggende forslag kan opretholde 0-satsen for aviser.

### **Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens forslag betyder, at det stadig er valgfrit for medlemslandene at anvende nedsat moms. Den del af forslaget har derfor som udgangspunkt ingen samfundsøkonomiske, administrative eller statsfinansielle konsekvenser.

Kommissionens forslag ophæver muligheden for fjernsalg med særlig lav moms fra visse territorier i visse medlemslande til forbrugere i andre medlemslande. Det reducerer risikoen for provenutab som følge af et eventuelt stigende grænseoverskridende salg.

Forslaget skønnes ikke at få administrative konsekvenser eller økonomiske omkostninger for erhvervslivet.

Generelt vil en reduktion af forvridding og differentiering i andre lande styrke det indre marked og samhandlen samt øge produktionen. Mindre differentiering af momsen vil derudover reducere de administrative omkostninger hos myndigheder og virksomheder.

### **Nærhedsprincippet**

Kommissionens forslag skønnes ikke at påvirke medlemslandenes afgiftskompetence ud over, hvad der er nødvendigt for det indre markeds funktion. Regeringen skønner derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Høring**

Der er modtaget høringssvar fra Advokatrådet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Dansk Industri, Håndværksrådet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Center for Ligebehandling af Handicappede, Kommunernes Landsforening, Dansk Energi, Danske Fjernvarmeværkers Forening, Horesta og Danske Dagblades Forening.

Det nævnes i flere af de indkomne høringssvar, at man generelt er positiv over for direktivforslaget. Enkelte er kommet med konkrete forslag til udvidelse af listen med omfattede varer og ydelser, for hvilke der kan anvendes nedsatte

moms-satser. Det kan bl.a. nævnes, at Håndværksrådet ønsker forslaget udvidet med anlægsgartnerarbejde og flere andre håndværksfag. Håndværksrådet skriver, at nedsat moms kan bruges som et middel til at bekæmpe sort arbejde. Under alle omstændigheder støtter Håndværksrådet direktivforslaget, uanset om Danmark ønsker at anvende nedsatte satser.

Omvendt anfører Arbejderbevægelsens Erhvervsråd i sit høringssvar, at forsøgsordningen vedrørende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser kun i begrænset omfang har resulteret i lavere priser, og at forsøgsordningen heller ikke har givet nogen signifikant beskæftigelsesvirkning. Derfor mener Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, at beskæftigelses-, sociale og andre formål bør fremmes med andre virkemidler end momsen.

Advokatrådet, Danske Fjernvarmeværkers Forening og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer har ikke bemærkninger til forslaget vedrørende Polens og Tjekkiet's deltagelse i forsøgsordningen. Dansk Industri udtaler, at organisationen ikke har tekniske bemærkninger mens Foreningen af registrerede revisorer støtter forslaget.

#### **Tidligere forelæggelser for Folketinget Europaudvalg**

Grundnotat af 3. september 2003 er oversendt til Folketingets Europaudvalg. Sagen blev endvidere forelagt Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (ECOFIN) den 7. oktober 2003, forud for rådsmødet (ECOFIN) den 25. november 2003 (til forhandlingsoplæg), og forud for rådsmøderne (ECOFIN) den 20. januar, 10. februar, 9. marts, 16. november og 7. december 2004 samt 7. juni og 8. november 2005. Grundnotat og supplerende grundnotat om forslaget vedrørende Polen og Tjekkiet er oversendt til Folketingets Europaudvalg henholdsvis den 30. april og den 28. juni 2004.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Fra dansk side er man principielt fortsat imod udvidelse af anvendelsesområdet i EU for nedsat moms på varer og tjenesteydelser.

Man er fra dansk side enig med Kommissionen i, at et kriterium for anvendelsesområdet for nedsat moms kan være betydningen for det indre markeds funktion. Denne afhænger bl.a. af, hvilke typer varer og ydelser der er tale om.

##### *Andre landes holdninger*

Frankrig har under drøftelserne fremført ønske om, at der gives mulighed for nedsat moms på restaurantydelser. Tyskland har angiveligt givet Frankrig tilsagn om, at man ikke vil modsætte sig, at Frankrig fra den 1. januar 2006 kan indføre nedsat moms på restaurantydelser. Sammen med en mindre gruppe lande presser Frankrig også på for at kunne fortsætte med nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser efter nytår.

I forhold til formandskabets kompromis har en gruppe lande på forhånd oplyst at de kan tiltræde forslaget. Omkring halvdelen af medlemslandene accepterer kompromiset som forhandlingsgrundlag, men ønsker tilføjelser og ændringer, som går i retning af yderligere udvidelser af anvendelsesområdet for nedsat moms. En gruppe lande har tilkendegivet, at de ikke - eller helt overvejende ikke - kan acceptere forslaget som forhandlingsgrundlag.

## BILAG

### OVERSIGTER

**1. Bilag K - særordninger for "gamle" medlemslande med udløbsdato den 31. december 2005. Denne kategori omfatter forsøgsordninger med nedsat moms - ned til 5 pct. - på arbejdskraftintensive ydelser.**

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer	
- Cykler	Belgien, Nederlandene og Luxembourg
- Sko og lædervarer	Belgien, Nederlandene og Luxembourg
- Beklædningsgenstande og linned	Belgien, Grækenland, Nederlandene og Luxembourg
2. Reparation og renovering af private boliger	Belgien, Frankrig, Italien, Nederlandene, Portugal, Spanien og UK (kun Isle of Man)
3. Vinduespudsning	Frankrig, Luxembourg
4. Pleje i hjemmet	Grækenland, Frankrig, Italien og Portugal
5. Frisørvirksomhed	Luxembourg, Nederlandene og Spanien

**2. Overgangsordninger for „nye“ medlemslande. Disse ordninger har alle udløbsdato.**

MEDLEMS- LAND	UDLØBS- DATO	VARE/TJENESTE/SATS
Letland	31.12.2004	Varme til husholdninger (0-sats)
Estland	30.6.2007	Varme og brændsel til private og visse organisationer m.v. (ned til 5 pct.)
Tjekkiet	31.12.2007	Varme og brændsel til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5 pct.) Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)
Cypern	31.12.2007	Medicin og fødevarer undtagen is, snacks o.lign (0-sats) Restaurandydelser (ned til 5 pct.)
Ungarn	31.12.2007	Kul, brænde, lokal fjernvarme, restaurandydelser (ned til 12 pct.)
Polen	31.12.2007	Visse bøger og tidsskrifter (0-sats) Restaurandydelser, boligbyggeri og – renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område samt levering af hele eller dele af nye bygninger til boligformål (ned til 5 pct.)
Slovenien	31.12.2007	Restaurandydelser, boligbyggeri og –

		renovering, reparation m.v. (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)
Slovakiet	31.12.2007	Boligbyggeri (ikke materialer) uden for det sociale område (ned til 5 pct.)
Polen	30.4.2008	Fødevarer og varer til landbruget (Bilag H, punkt 1 og 11) (ned til 3 pct.)
Slovakiet	31.12.2008	Energi til varme til private og små ikke-momsregistrerede virksomheder (ned til 5 pct.)
Malta	1.1.2010	Fødevarer og medicin (0-sats)

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.*

### 3. Forslag fra Kommissionen

**3.A. Tidsubegrænsede særordninger for "gamle" medlemslande, som Kommissionen har foreslået ophævet. Det drejer sig om varer og tjenester uden for 6. momsdirektivs bilag H.**

#### 3.A.1. "Parkeringssatser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Belgien	12 pct.	Kul, koks og dæk
Irland	13,5 pct.	Energi til belysning og opvarmning, maskiner og udstyr til anvendelse ved opførelse og vedligeholdelse af fast ejendom, reparation og vedligeholdelse af visse former for maskiner og udstyr, ydelser vedrørende pleje af det menneskelige legeme, visse ydelser til turister, fotografers ydelser, jockey-ydelser samt kunstværker og antikviteter
Luxembourg	12 pct.	Visse brændselsprodukter, herunder olie, træ og blyfri benzin, reklamer, kataloger samt turistbrochurer, rejsebureauvirksomhed, reklamebureauvirksomhed o. lign., liberale erhverv, finans- og opsparingsforvaltning, varer til vask og rengøring, tobak og visse vine
Østrig	12 pct.	Vin leveret i produktionsleddet

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig*

#### 3.A.2. "Super nedsatte satser"

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Luxembourg	3 pct.	Sodavand, børnetøj og -sko.

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig*

**3.A.3. "0-satser"**

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Irland	Børnetøj og –sko, vokslys og visse ydelser leveret af 'Commissioners of Irish Lights'
Italien	Levering af guldbarrer, af arealer, der ikke kan anvendes til byggeformål og metalskrot
UK	Børnetøj og –sko, visse campingvogne og husbåde, støvler og hjelme til anvendelse i industrien samt motorcykel- og cykelhjelme

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.*

**3.B. Særordninger for "gamle" medlemslande, som er tidsubegrænsede<sup>1</sup>. I Kommissionens forslag vil lande med 0-satser og supernedsatte satser kunne videreføre disse satser for varer og tjenesteydelser, der er nævnt i 6. momsdirektivs bilag H. Det gælder eksempelvis for aviser.**

**3.B.1. "0-satser". Nedenstående er kun eksempler på 0-satser.**

MEDLEMSLAND	VARE/YDELSE
Danmark	Aviser
Belgien	Aviser
Irland	varer, såsød m.v., dyrefoder, hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder
Finland	Aviser og tidsskrifter solgt i abonnement af mindst én måneds varighed
Sverige	Receptpligtig medicin samt medicin til sygehuse
UK	Bøger, aviser, tidsskrifter, kort m.v., fødevarer, såsød m.v., vand, receptpligtig medicin, medicinsk udstyr, boligbyggeri uden for det sociale område, velgørende organisationers salg af varer modtaget gratis, båndoptagere og bånd til Blindeinstituttet, kloakrensning, passagertransport samt transport af gods og passagerer til og fra en destination uden for UK
Cypern	Medicin og fødevarer
Polen	Visse bøger og tidsskrifter

**3.B.2. "Supernedsatte satser"**

MEDLEMS- LAND	SATS	VARE/YDELSE
Grækenland	4 pct.	Bøger, aviser, tidsskrifter og entre til kulturelle tjenester og shows (biograf, teater, sport m.v.)
Frankrig	2,1 pct.	Medicin, aviser og tidsskrifter samt radio- og TV-licens
Irland	4,3 pct.	Fødevarer, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger
Italien	4 pct.	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter,

<sup>1</sup> Under forudsætning af at den nuværende momsordning ikke bliver ændret til den "endelige EU-momsordning". Mange medlemslande har forbehold overfor den "endelige EU-momsordning".



		radio- og TV-licens, levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og vedligeholdelse af bygninger, medicinsk udstyr, visse tjenester på det sociale område samt visse kunstgødningsprodukter
Luxembourg	3 pct.	Fødevarer, medicin, bøger, aviser, tidsskrifter, hoteller, spildevandsrensning, persontransport, levering af nye bygninger til boligformål, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri til boligformål samt renovering og vedligeholdelse af boliger, og rå uld
Spanien	4 pct.	Levering af nye bygninger, arbejdsydelser vedrørende nybyggeri samt renovering og reparation af bygninger

*Note: Der tages forbehold for, at oversigten ikke er fuldstændig.*

**3.C. Kommissionens forslag til 6. momsdirektivs bilag H, der omfatter varer og tjenester, hvor alle medlemslande må have nedsatte momssatser. Landene kan maksimalt vælge to forskellige niveauer af nedsatte momssatser og den laveste må ikke være mindre end 5 pct..**

KATEGORI NR.	BILAG H I DAG	ÆNDRINGER FORESLÅET AF KOMMISSIONEN
1.	Levnedsmidler og foder (herunder drikkevarer bortset fra alkoholholdige drikkevarer); levende dyr, frø, planter og ingredienser, der normalt er bestemt til anvendelse ved tilberedning af levnedsmidler eller foder; produkter, der normalt er bestemt til at anvendes som supplement til eller i stedet for levnedsmidler og foder	Uændret
2.	Vandforsyning	Uændret
3.	Farmaceutiske produkter, som normalt anvendes til sundhedspleje, sygdomsforebyggelse og medicinsk og veterinærmedicinsk behandling, herunder svangerskabsforebyggende produkter og hygiejnebeskyttelsesmidler til kvinder	Uændret
4.	Medicinsk udstyr, hjælpemidler og andre apparater, der normalt anvendes til at mindske eller behandle handicaps, udelukkende til handicappedes personlige brug, herunder også reparation af sådanne varer samt børnesæder til biler	”Hjælpemidler til handicappede” indsættes
5.	Befordring af personer og disses bagage	Uændret

6.	Levering af bøger, herunder udlån på biblioteker (herunder brochurer, foldere og lignende tryksager, billedbøger, tegne- eller malebøger til børn, trykt eller håndskreven musik, geografiske og hydrografiske kort eller tilsvarende), aviser og tidsskrifter, bortset fra materiale, der udelukkende eller hovedsagelig er reklame	Uændret
7.	Entré til forestillinger, teatre, cirkus, messer, forlystelsesparker, koncerter, museer, zoologiske haver, biografer, udstillinger og lignende kulturelle begivenheder og etableringer samt radio- og TV-modtagelse	Uændret
8.	Tjenester ydet af eller honorarer til forfattere, komponister og udøvende kunstnere	Uændret
9.	Levering, opførelse, renovering og ombygning af boliger som led i en socialpolitik	Betingelsen vedr. ”socialpolitik” udgår. Udvides i øvrigt med ”udlejning, reparation, vedligeholdelse og rengøring”
10.	Levering af varer og ydelser, der normalt er bestemt til anvendelse i landbrugsproduktionen, bortset fra kapitalgoder såsom maskiner og bygninger	Uændret
11.	Ophold på hoteller og lignende etableringer, herunder ferieophold og udlejning af pladser på campingpladser og pladser til beboelseskøretøjer	Uændret
12.	Entré til sportsbegivenheder	Uændret
13.	Adgang til brug af sportsfaciliteter	Uændret
14.	Levering af varer og ydelser fra velgørende organisationer, der af medlemsstaterne er anerkendt som sådanne, og som arbejder med sigte på velfærd og social sikring, medmindre disse leveringer er fritaget i henhold til artikel 13	Uændret
15.	Begravelsesvirksomhed og ligbrænding samt levering af goder i forbindelse hermed	Uændret
16.	Lægebehandling, tandlægebehandling og	Uændret

	termoterapi, medmindre disse tjenesteydelser er fritaget i henhold til artikel 13	
17.	Ydelser i forbindelse med renholdelse af gader og renovation samt behandling af affald, som ikke ydes af organer, der er omhandlet i artikel 4, stk. 5	Udvides med "kloakarbejde og genbrug af affald"
		Ny kategori: "Levende planter, blomstervarer og træ til brændsel"
		Ny kategori: "Restaurantydelser"
		Ny kategori: "Levering af el, gas og varme"
		Ny kategori: "Pleje i hjemmet"

### 3.D. Kommissionens forslag vedrørende ophør af nedsat normalmomssats ved salg ud af visse territorier

	MEDLEMSLAND
Mulighed for lavere normalmomssats ophæves for fjernsalg til andre lande	<p>Frankrig: Korsika</p> <p>Grækenland: Lesbos, Chios, Samos, Dodekaneserne, Kykladerne, Thassos, De nordlige Sporader, Samothrake og Skyros</p> <p>Portugal: Azorerne og Madeira</p> <p>Østrig: Kleines Wassertal</p>

### 3.E. Kommissionens forslag om Tjekkiet og Polens 'optagelse' i forsøgsordningen vedrørende arbejdskraftintensive ydelser. Ordningen udløber 31.12.2005.

KATEGORI - YDELSE	MEDLEMSLAND
1. Småreparationer på cykler, sko og lædervarer samt beklædningsgenstande og linned	Polen
2. Vinduespudsning	Tjekkiet
3. Pleje i hjemmet	Tjekkiet

### **Dagsordenspunkt 3b:      Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning**

*Resumé: ECOFIN ventes at tage en rapport fra adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning til efterretning. I rapporten er der redegjort for gruppens arbejde i andet halvår 2005 med at overvåge, at EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om ikke at have skatteordninger, der kan skade andre lande. Rapporten nævner desuden, at gruppen har indledt en drøftelse om gruppens fremtid.*

#### **Baggrund**

Som del af EU's skattepakke indgik EU-landene i 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet, med henblik på at tiltrække udenlandske investeringer. De nye EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den for det første medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau, f.eks. nulbeskatning, i forhold til de skatteregler, der normalt gælder i det pågældende land, og hvis den for det andet er isoleret fra landets egen økonomi. Den sidste betingelse er f.eks. opfyldt, hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk-ejede virksomheder eller transaktioner med udenlandske virksomheder.

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("stand-still"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("roll-back").

ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeks-gruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen undersøgte omkring 270 skatteordninger og identificerede (ved flertalsbeslutninger) 66 ordninger, der blev anset i strid med kodeksen (40 ordninger i EU-lande og 26 i deres tilknyttede områder). Resultatet blev præsenteret til ECOFIN i november 1999. ECOFIN aftalte i november 2000, at de skadelige skatteordninger som hovedregel skal afvikles inden udløbet af 2005. Alternativt kan ordninger forlænges efter godkendelse af Rådet.

Som led i gennemførelsen af skattepakken godkendte ECOFIN den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af de skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne - som beskrevet i rapporten - var tilstrækkelige til, at ordningerne ikke længere blev anset i strid med kodeksen. Rådet gav endvidere tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af flere ordninger efter 2005.

ECOFIN pålagde gruppen at fortsætte arbejdet med at overvåge, at EU-landene gennemfører afvikling og ikke indfører nye skadelige ordninger. Gruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket igen forventes at ske på ECOFIN 6. december 2005.

## Indhold

Adfærdskodeks-gruppen aflægger rapport til ECOFIN om arbejdet i andet halvår 2005 med at overvåge afvikling af skadelige skatteordninger ("roll back") og overholdelse af forpligtelsen til ikke at indføre nye skadelige ordninger ("stand still") samt om arbejdet med anmodninger om forlængelse af skadelige ordninger.

## Roll back

Gruppen har undersøgt afviklingen af følgende ordninger, som tidligere er vurderet som skadelige:

- De Britiske Jomfruøer: International Business Companies Act,
- Gibraltar: Exempt Companies,
- Malta: International Trading Companies,
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income.

Gruppen godkendte, at De Britiske Jomfruøer har afviklet den nævnte ordning.

Gruppen noterede Kommissionens statsstøtte-afgørelse, som Gibraltar har accepteret vedrørende Exempt Companies. Efter afgørelsen har Gibraltar pligt til at afvikle ordningen. Imidlertid kan et begrænset antal foretagender indtræde i ordningen indtil juni 2006, og de omfattede foretagender kan fortsat få fordele efter ordningen frem til udgangen af 2010, hvorefter ordningen afvikles. Gruppen beklagede, at UK, for så vidt angår Gibraltar, endnu ikke har overholdt pligten til roll back.

Malta fremlagde forslag til ændring af dets ordninger. Forslaget ville medføre, at den samlede maltesiske beskatning af overskuddet i et maltesisk selskab og af udbytte fra selskabet til dets aktionærer ville være lavere, hvis aktionærerne var udenlandske, end hvis de var maltesiske. Den lavere kombinerede beskatning var dog betinget af, at selskabet højst havde 30 ansatte. Malta tilbagekaldte forslagene efter forhandlinger med Kommissionen om forholdet til statsstøtteforbuddet. Malta vil forelægge nyt forslag til ændringer til drøftelse i første halvdel af 2006.

## Standstill

Gruppen har drøftet følgende nye ordninger, som potentielt er omfattet af kodeksen:

- Ungarn: Royalty Income
- Ungarn: Interest from Affiliated Companies.

Gruppen var enig om, at royalty-ordningen ikke er i strid med kodeksen.

Rente-ordningen medfører, at Ungarn har halv beskatning af renter, som et ungarnsk selskab modtager fra et koncernforbundet selskab. Hvis det betalende selskab er hjemmehørende i Ungarn, får dette selskab kun halvt fradrag. Ordningen medfører altså ikke skattefordele ved rentebetaling mellem to ungarnske selskaber. Et ungarnsk selskab kan alene opnå fordel ved ordningen,

for så vidt angår transaktioner med udenlandske koncernforbundne selskaber. Adfærdskodeksgruppen anså ordningen som i strid med kodeksen.

### **Forlængelse**

Malta har anmodet om godkendelse til forlængelse af særstilling efter dets to ordninger ud over udgangen af 2005, nemlig frem til 31. december 2015, for de selskaber, der var omfattet af ordningerne, lige før disse bliver lukket for andre selskaber:

- Malta: International Trading Companies,
- Malta: Dividends from (other) Maltese Companies with Foreign Income.

Som nævnt ovenfor havde Malta fremlagt forslag til roll back af de to ordninger, men tilbagekaldte forslagene efter statsstøtte-forhandlinger med Kommissionen.

Behandlingen af anmodningen udsættes derfor til første halvår af 2006.

### **Fremtiden for adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning**

Adfærdskodeksgruppen indledte en drøftelse om behovet for at fortsætte arbejdet med overvågning af, at EU-landene overholder adfærdskodeksens forpligtelser. Gruppen vil fortsætte drøftelsen i første halvår af 2006.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret**

Sagen vedrører ikke gældende dansk ret.

### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Sagen har ikke samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Adfærdskodeksgruppens rapport vedrørende andet halvår 2005 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Aktuelt notat vedrørende tidligere rapporter er blevet forelagt Europaudvalget forud for ECOFIN-møder. Den seneste forelæggelse var den 7. juni 2005.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Danmark kan støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.

#### *Andre landes holdninger*

Der ventes enighed om, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.

**Dagsordenspunkt 4a: Fremtidig politik for finansielle tjenesteydelser 2005-2010**

KOM(2005)177

*Resumé: ECOFIN ventes at drøfte Kommissionens hvidbog vedr. den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser for perioden 2005-2010 i opfølgning på drøftelsen af grønbogen den 11. oktober 2005. Kommissionen har dog endnu ikke fremlagt hvidbogen.*

**Baggrund og indhold**

Kommissionen udsendte den 3. maj 2005 en grønbog om ”Financial Services Policy (2005-2010)” (KOM(2005)177). I grønbogen beskrev Kommissionen sine foreløbige overvejelser om arbejdet med analyser af behovet for nye EU initiativer om finansielle tjenesteydelser og udformningen af nye initiativer.

På mødet den 11. oktober 2005 vedtog ECOFIN konklusioner på basis af Kommissionens grønbog om en fremtidig politik for finansielle tjenesteydelser i perioden 2005-2010. ECOFIN bød grønbogen velkommen og understregede vigtigheden af, at en konsistent og effektiv implementering af allerede vedtagne direktiver prioriteres, og at fremsættelsen af nye EU forslag bygger på princippet om ”bedre regulering”.

I grønbogen lagde Kommissionen op til, at de overordnede målsætninger for den fremtidige politik på det finansielle område bliver:

- Fortsat fremskridt i arbejdet med at skabe et integreret, åbent, konkurrencedygtigt og effektivt finansielt marked.
- Løbende at sikre, at finansielle tjenesteydelser og kapital frit kan passere landegrænserne, betryggende tilsynsmæssige regler, finansiell stabilitet og et højt niveau for forbrugerbeskyttelsen.
- Konstant opfølgning på og evaluering af gældende regler med henblik på at forbedre lov kvaliteten, øge konvergensen og dermed sikre ensartede metoder i tilsynsarbejdet samt styrke den europæiske indflydelse på den globale udvikling under dialogen med USA.

Kommissionen pointerede desuden, at de forslag, der var i handlingsplanen for 1999-2004, som endnu ikke er implementeret, bør fremskyndes mest muligt. Det drejer sig først og fremmest om forslaget til direktiv om kapitalkrav for kreditinstitutter og investeringsselskaber (Basel II direktivet) samt det kommende direktivforslag om kapitalkrav for forsikringsselskaber (Solvens II direktivet).

Kommissionen peger på formueforvaltning (asset management) og detailmarkedet for finansielle tjenesteydelser, herunder realkreditmarkedet, som områder, hvor der især er potentiale for at øge integrationen med de deraf afledte fordele. Den fremtidige politik på det finansielle område vil navnlig fokusere på disse områder, og Kommissionens initiativer vil blive taget efter grundig forberedelse med høring af alle interessenter.

Hvidbogen er endnu ikke fremlagt, men ud fra Kommissionens udtalelser forventes det, at den i vidt omfang vil bygge på emnerne i grønbogen. Hvidbogen ventes dermed ikke at afvige væsentligt fra prioriteringerne i den allerede fremlagte grønbog. Hvidbogen ventes at blive fremlagt umiddelbart op til rådsmødet.

### **Europa-Parlamentets holdning**

Der er tale om en hvidbog. Europa-Parlamentet har derfor ikke medindflydelse på indholdet. Europa-Parlamentet har den 7. april 2005 vedtaget en betænkning om integreringen af finansmarkederne i EU (2005/2026(INI)) A6-0087/2005. I betænkningen opfordrer Europa-Parlamentet Kommissionen til at gennemføre et omfattende arbejde for at integrere finansmarkederne i EU yderligere.

### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **Gældende dansk ret**

Hvidbogen berører ikke i sig selv gældende dansk ret.

### **Høring**

Grønbogen har været sendt i høring i EU-Specialudvalget for den finansielle sektor. Når hvidbogen foreligger, vil den ligeledes blive sendt i høring.

### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens fremlæggelse af hvidbogen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Fremlæggelsen af hvidbogen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Formålet med den proces, der ventes at blive lagt op til i hvidbogen, er en fortsat effektivisering af den finansielle sektor i EU-landene, som kan bidrage til stordriftsfordele og øget konkurrence og derigennem medføre en samfundsøkonomisk gevinst.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Hvidbogen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Grønbogen om finansielle tjenester blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering i forbindelse med ECOFIN-mødet den 11. oktober 2005. Økonomi- og Erhvervsministeren har den 23. maj 2005 fremsendt et grundnotat om grønbogen i Folketingets Erhvervsudvalg – bilag 124.

### **Holdning**

#### *Dansk holdning*

Fra dansk side støtter man en fortsat integration og større effektivitet på de finansielle markeder i EU. Man er desuden enig i, at nye EU-initiativer på det finansielle område skal forberedes grundigt og i tæt samarbejde med alle relevante parter. Det er i den forbindelse bl.a. vigtigt at være opmærksom på evt. øgede administrative byrder.



Danmark støttede rådskonklusionerne og herigennem principperne i grønbogen. Da hvidbogen endnu ikke er fremlagt, må Danmark på rådsmødet tage fremlæggelsen af hvidbogen til efterretning, men det forventes, at man fra dansk side kan støtte principperne i hvidbogen.

*Andre landes holdninger*

De øvrige medlemslande har støttet principperne i grønbogen, og forventes også at støtte hvidbogen.

**Dagsordenspunkt 4b: (Evt.) Grænseoverskridende fusioner og virksomhedsovertagelser i den finansielle sektor**

*Resumé: Rådet ventes i opfølgning på ECOFIN-mødet den 8. november 2005 at vedtage rådskonklusioner, hvori Rådet bl.a. opfordrer Kommissionen til at arbejde videre med at fjerne hindringer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsovertagelser.*

**Baggrund og indhold**

Ministrene opfordrede på uformelt økonomi- og finansministermøde den 11. september 2004 Kommissionen til at undersøge mulige hindringer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsovertagelser i den finansielle sektor.

På ECOFIN den 8. november 2005 forelagde formandskabet et sæt rådskonklusioner vedr. grænseoverskridende fusioner og virksomhedsovertagelser i den finansielle sektor. Alle medlemslande på nær ét støttede rådskonklusionerne, og konklusionsudkastet blev derfor alene godkendt som formandskabskonklusioner. Formandskabet forsøger imidlertid at få tilslutning til teksten fra samtlige medlemslande, og såfremt det lykkes, ventes ECOFIN den 6. december 2005 at vedtage konklusionsteksten endeligt. Der ventes således ikke en egentlig substansdrøftelse på mødet.

I udkast til konklusionerne, støtter Rådet bl.a. Kommissionens undersøgelser af de barrierer, der skyldes tilsynsregler i både kreditinstitut- og forsikringssektoren. Rådet opfordrer Kommissionen til, at:

- tilvejebringe et klart og begrænset sæt af tilsynsmæssige betingelser for at skabe større gennemsigtighed og en konsistent tilgang i den tilsynsmæssige vurdering af aktionærernes kontrol i de enkelte medlemslande
- samarbejde med tilsynsmyndighederne for at opnå en ensartet og klar procedure for vurderingen af ”kvalificerede ejerandele”
- sikre et tilstrækkeligt samarbejde i vurderingen af en planlagt grænseoverskridende fusion, samt
- udarbejde en procedure, der skal følges i det tilfælde, hvor den overtagende virksomhed er fra et tredje land (dvs. et ikke EU-land).

Rådet understreger desuden vigtigheden af konsistens på tværs af den finansielle sektor i forhold til regler, der vedrører fusioner og opkøb. Endelig anmoder Rådet om, at Kommissionen foretager en omfattende høring af undersøgelsens resultater som led i gennemførelsen af principperne om bedre regulering.

Kommissionen har i sit arbejde indtil nu fokuseret på bl.a. analyse af barrierer for konsolidering inden for den finansielle sektor og gennemgang af tilsynsmæssige beføjelser ved godkendelse af fusioner i bl.a. bank- og forsikringssektoren. Kommissionen fremlagde forud for mødet den 8. november 2005 en fremskridtsrapport. Kommissionens undersøgelse præsenteres heri, og den viser bl.a. at næsten halvdelen af det samlede antal fusioner i de ikke-finansielle sektorer har været grænseoverskridende siden 1999, medens kun en femtedel af alle fusioner i den finansielle sektor har fundet sted på tværs af grænserne i EU.

Kommissionen peger bl.a. på høje omkostninger som eksempel på barrierer for konsolidering i den finansielle sektor. Derudover er processen i forbindelse med tilsynsgodkendelse ved grænseoverskridende fusioner mv. ofte lang, besværlig og til tider uigennemsigtig. Der opfordres til, at tilsynsteori og -praksis i højere grad konvergerer.

Kommissionens undersøgelser gennemføres med udgangspunkt i Kreditinstitutdirektivets artikel 16 (direktiv 2000/12/EF). Artikel 16 foreskriver, at enhver fysisk eller juridisk person, der påtænker direkte eller indirekte at komme i besiddelse af en "kvalificeret andel" i et kreditinstitut, forinden skal underrette de kompetente myndigheder herom med angivelse af størrelsen af den påtænkte kapitalandel. Enhver fysisk eller juridisk person skal ligeledes underrette de kompetente myndigheder, hvis de påtænker at forøge deres kvalificerede deltagelse<sup>2</sup>.

Disse beføjelser giver medlemslandene (de finansielle tilsynsmyndigheder) mulighed for at stille betingelser og i sidste ende at modsætte sig, at en udenlandsk bank overtager en bank i det pågældende medlemsland.

#### **Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om rådskonklusionerne.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret**

Udkastet til rådskonklusioner berører ikke dansk ret.

#### **Høring**

Udkastet til rådskonklusioner har ikke været i høring.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Kommissionens præsentation af det foreløbige arbejde og vedtagelse af rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Formålet med Kommissionens undersøgelser og initiativer er at nedbryde barrierer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i EU. Dette kan bidrage til stordriftsfordele og øget konkurrence.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 4. november 2005, forud for ECOFIN-rådsmødet den 8. november 2005.

---

<sup>2</sup> I Danmark er en kvalificeret andel 10 % eller derover.

## **Holdning**

### *Dansk holdning*

Danmark støtter rådskonklusionerne og Kommissionens bestræbelser på at fjerne hindringer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb.

### *Andre landes holdninger*

Alle medlemslande på nær ét kan tilslutte sig konklusionsteksten. Formandskabet forsøger bilateralt at opnå tilslutning til rådskonklusionerne fra det land, som på rådsmødet den 8. november ikke kunne tilslutte sig vedtagelsen af rådskonklusionerne.

**Dagsordenspunkt 5a:      Finansielle tjenesteydelser – forordning vedr.  
oplysninger om indbetaler ved pengeoverførsel  
(SRVII)**

KOM(2005)343

Bidrag følger snarest muligt.

**Dagsordenspunkt 5b: (Evt.) Bekæmpelse af terrorfinansiering**

Bidrag følger snarest muligt.

## **Dagsordenspunkt 6: Energi**

*Resumé: Rådet ventes som opfølgning på uformelt ECOFIN i september 2005 og uformelt møde mellem stats- og regeringscheferne på Hampton Court i oktober at drøfte energirelaterede emner, herunder bl.a. status og udfordringer for energieffektiviteten i EU samt udsigterne på energimarkedene.*

### **Baggrund og indhold**

På uformelt økonomi- og finansministermøde den 9.-10. september 2005 i Manchester drøftede man betydningen af de stigende oliepriser, og der var politisk enighed om en fælles udtalelse om oliepriserne.

Udtalelsen fokuserer på behovet for en fortsat og styrket dialog med de største olieproducerende regioner, vigtigheden af energieffektivitet og øget gennemsigtighed på oliemarkederne samt at undgå forvridende finanspolitiske tiltag, der forhindrer de nødvendige tilpasninger som følge af en højere oliepris. Desuden blev vigtigheden af strukturreformer med henblik på at gøre den europæiske økonomi modstandsdygtig over for stød fremhævet.

Som opfølgning på det uformelle økonomi- og finansministermøde i september og uformelt møde mellem stats- og regeringscheferne på Hampton Court i oktober har den Økonomisk-Politisk Komité (EPC) drøftet EU's udfordringer på energiområdet samt status og forbedringsmuligheder for energieffektiviteten i EU. ECOFIN ventes på rådsmødet den 6. december 2005 med udgangspunkt i oplægget fra henholdsvis EPC og Kommissionen at drøfte energirelaterede emner.

### **Energimæssige udfordringer**

Udfordringerne for EU på energiområdet er bl.a. vedvarende højere energipriser, risici for forsyningssikkerheden og faktorer relateret til klimaændringer. Risici for forsyningssikkerheden er bl.a. EU's eksterne afhængighed af olie og gas, muligheden for udfald/nedbrud i infrastrukturen, forældede olieraffinaderier, terrortrusler mv. Faktorer relateret til klimaændringer vedrører realisering af Koyoto-målene, introduktionen af omsættelige emissionstilladelser i EU og vedtagelsen af direktiv om vedvarende energi.

### **Status for energieffektiviteten i EU**

Energiforbruget i EU15 er siden starten af 1970'erne vokset langsommere end den økonomiske vækstrate, hvorfor energiforbruget i forhold til BNP er faldet med ca. 1/3 i perioden 1971-2003. Der er betydelige forskelle i energieffektiviteten i medlemslandene ifølge det Internationale Energi Agentur. Således er energiintensiteten betydeligt højere i de nye central- og østeuropæiske medlemslande trods kraftige forbedringer siden starten af 1990'erne. Danmark havde ifølge det Internationale Energi Agentur i 2003 den laveste energiintensitet blandt EU's medlemslande.

Samtidig har der været et skift i sammensætningen af energiforbruget efter energikriserne i 1970'erne. Olie udgør stadig den største andel af det samlede

primære energiforbrug (knap 40 pct. i 2003), men olien er nu kun den dominerende energikilde i transportsektoren, idet øvrige sektorer (industri, service og husholdninger) har skiftet forbruget over mod en højere anvendelse af gas og elektricitet. EPC vurderer, at EU dog fortsat er følsom over for ændringer i olieprisen bl.a. fordi olieprisen også er bestemmende for gasprisen.

Energipriserne påvirker energiforbruget og energieffektiviteten direkte gennem udbuds- og efterspørgselsændringer og indirekte gennem politiktiltag, der påvirker udbud og/eller efterspørgslen. Lave energipriser i 1960'erne og igen i 1990'erne var således sammenfaldende med små – eller negative – fremskridt i energieffektivitet, mens høje priser i 1970'erne og 1980'erne omvendt var ledsaget af kraftigere fremskridt i energieffektiviteten.

### **Tiltag for at forbedre energieffektiviteten**

Udviklingen af alternative energikilder og en øget energieffektivitet bidrager til at reducere olieafhængigheden og øge modstandsdygtig over for prisstød.

Kommissionen har i juni 2005 fremlagt en grønbog om energieffektivisering, der skitserer et ambitiøst program for at sikre realisering af omkostningseffektive energibesparelser svarende til 20 pct. af EU's nuværende energiforbrug. Kommissionen ventes at fremlægge en handlingsplan for energieffektivitet i 1. halvår 2006.

EPC konkluderer, at stort set alle medlemslandene har gennemført tiltag for at øge investeringer i alternativ energi. EPC vurderer til gengæld, at der mangler politiktiltag for at overkomme barrierer for en øget energieffektivitet. EPC anbefaler, at sådanne tiltag fra et økonomisk-politisk perspektiv bør sikre øget markedsgennemsigtighed, så markedsmekanismerne kan virke og klare og konsistente prissignaler tilgår udbydere og efterspørgere af energi, at tiltag baseret på markedsmæssige løsninger så vidt muligt tilstræbes samt at egentlige energieffektivitetsprogrammer og energispareprogrammer med kvantitative mål fremmes. Løsninger bør generelt søges såvel på nationalt-, EU- og globalt-niveau. EPC ser et behov for at forstærke arbejdet på EU-niveau med henblik på at forbedre gennemsigtigheden på energimarkederne og fremme forskning og udvikling i energisektoren.

Konkret peger EPC på en hurtigere liberalisering af energimarkederne i EU, bedre incitament for investeringer i miljømæssige teknologier ("clean technologies") og en yderligere udvikling af handlen med emissionstilladelser i EU, for så vidt som det ikke unødvendigt øger elektricitetsprisen i forhold til tredjelande, som forslag med størst potentiale for at begrænse økonomiens afhængighed af udviklingen på oliemarkedet. Endvidere peges på, at der særligt er behov for at øge energieffektiviteten i transportsektoren.

### **Udsigterne på energimarkederne**

Kommissionen ventes på ECOFIN-mødet at informere om de mere langsigtede udsigter for energimarkederne samt at give en status for dialogen med olieproducerede lande og status for forbedring af statistikken for olielagre mv.



**Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Høring**

Sagen har ikke været i høring.

**Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Drøftelserne ventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Grundnotat vedr. grønbogen om energieffektivitet er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 25. oktober 2005.

**Holdning***Dansk holdning*

I energipolitikken lægges fra dansk side overordnet vægt på omkostningseffektivitet.

Fra dansk side kan man generelt støtte internationale initiativer, herunder EU-initiativer, til fremme af energieffektivisering og energibesparelser på en omkostningseffektiv måde. Særligt på transportområdet er der behov for internationalt koordinerede initiativer med henblik på at øge energieffektiviteten, evt. i form af skrapere krav til effektiviteten i nye køretøjer.

Fra dansk side støtter man ligeledes liberalisering af energimarkedene. Markedsmekanismerne bør virke effektivt, så klare og konsistente prissignaler slår igennem både hos udbydere og efterspørgere af energi. Virkningerne af olieprisernes stigning bør ikke søges kompenseret gennem tiltag, der forhindrer de nødvendige tilpasninger af oliemarkedet.

*Andre landes holdninger*

Andre landes holdning til EPC's oplæg kendes endnu ikke.

## Dagsordenspunkt 7: Ændring af forordningen om introduktion af euroen

KOM(2005)357

*Resumé: Kommissionen har den 2. august 2005 fremsat forslag til ændring af forordning 974/98 om introduktion af euroen. Formålet er at tilpasse forordningen, således at der ikke skal ændres i selve forordningsteksten, når et nyt medlemsland skal optages i eurosamarbejdet. Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.*

### Baggrund og indhold

Forordningen om introduktion af euroen (974/98) indeholder en række definitioner og retningslinjer, som blev udarbejdet i forbindelse med introduktion af euroen i de nuværende eurolande<sup>3</sup>. Da forordningen blandt andet refererer til konkrete datoer, der var relevante, da de nuværende eurolande skulle introducere euroen, har Kommissionen den 2. august 2005 fremsat forslag om at ændre forordningsteksten (KOM(2005)357), således at nye medlemsstater kan optages i eurosamarbejdet, uden at forordningen skal ændres. Ændringsforslaget har således karakter af en teknisk opdatering af den oprindelige forordning.

Ændringsforslaget indebærer blandt andet, at forordningens konkrete datoangivelser bliver erstattet af definitioner<sup>4</sup>. De konkrete datoer vil i stedet fremgå af et bilag til forordningen. Dermed vil der kun være behov for at ændre denne bilagsliste med deltagerlande, når der fremover optages nye lande i eurosamarbejdet. For hver kommende udvidelse af euroområdet vil der således blive udstedt en separat forordning, der tilpasser forordning 974/98's bilagsliste over eurodeltagerlande og deres scenario for introduktion af euroen.

Da eurosedler og -mønter allerede er i cirkulation, er der også behov for at tilpasse forordningens bestemmelser vedrørende overgangen fra national valuta til euro. Ændringsforslaget giver de enkelte medlemslande mulighed for at vælge mellem tre scenarier: en *"traditionel overgang"* som den de nuværende eurolande havde, hvor euroen i første omgang kun indføres som kontovaluta og først efter en periode introduceres i sedler og mønter; et *"big bang"-scenario* hvor introduktionen af euro og indførelsen af eurosedler og -mønter vil ske samtidigt; eller et *"big bang"-scenario med en udfasningsperiode*, som er et "big bang"-scenario, hvor der er mulighed for fortsat at referere til national valuta i visse tilfælde i en nærmere angivet periode.

I ændringsforslaget er det derudover indskrevet, at de finansielle institutter gebyrfrit skal ombytte nationale sedler og mønter til eurosedler og -mønter op til en grænse, som kan fastsættes ved national lovgivning. Bankerne kan i øvrigt stille krav om varsling, hvis beløbet som skal veksles overstiger et loft fastsat af banken.

<sup>3</sup> To andre forordninger vedrører også introduktion og brug af euro – forordningerne 2866/98 og 1103/97. Kun førstnævnte, som vedrører omregningskurserne mellem euro og de nationale valutaer, vil også skulle ændres. Ændringsforslaget er endnu ikke fremsat.

<sup>4</sup> Eksempelvis er 'euro adoption date' angivet som værende 'either the date on which the respective Member State enters the third stage under Article 121(3) of the Treaty, or the date on which the abrogation of the respective Member State's derogation under Article 122(2) of the Treaty enters into force, as the case may be'.

Endelig er der i ændringsforslagets artikel 11 indsat en henvisning til Traktatens artikel 111 for at anerkende den juridiske status for euromønter udstedt af tredjelande (Vatikanet, Monaco og San Marino) under monetære aftaler med Fællesskabet.

Forordningen har hjemmel i Traktatens artikel 123 stk.4, tredje sætning. Det er således kun eurolandene, der deltager i vedtagelsen af ændringsforslaget. Danmark deltager som følge af forbeholdet vedr. Den Økonomiske og Monetære Union ikke i euroen, og deltager dermed ikke i vedtagelsen af forslaget. Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

#### **Europa-Parlamentets holdning**

Sagen skal ikke forelægges for Europa-Parlamentet.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Gældende dansk ret**

Danmark deltager som følge af forbeholdet vedr. Den Økonomiske og Monetære Union ikke i euroen.

#### **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen indebærer ingen statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Der vurderes at være engangsomkostninger for bankerne forbundet med en eventuel omveksling af national valuta til euro.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Ændring af forordningen om introduktion af euroen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg fik det oprindelige forordningsforslag forelagt til forhandlingsoplæg den 8. november 1996 og den 29. november, samt til orientering den 6. juni 1997 og den 24. april 1998.

#### **Holdning**

##### *Dansk holdning*

Fra dansk side tages ændringsforslaget til efterretning.

##### *Andre landes holdninger*

Der synes generelt at være støtte til ændringsforslaget.