



28. november 2005
F12

Supplerende samlenotat vedr. ECOFIN den 6. december 2005

Dagsordenspunkt 1b: Lissabon reformprocessen – nationale reformprogrammer

Resumé: Den Politisk-Økonomiske Komité (EPC) eksaminerer årligt medlemsstaternes samlede strukturpolitikker i sammenhæng med den makroøkonomiske udvikling. I medfør af den relancerede Lissabon-strategi er det i år sket på baggrund af medlemslandenes nationale reformprogrammer, som blev fremlagt i oktober 2005. EPC's arbejdsgruppe for landeeksaminationer har i den forbindelse udarbejdet en rapport, som på baggrund af de nationale reformprogrammer og Fællesskabets Lissabon program diskuterer henholdsvis medlemsstaternes og Fællesskabets tiltag til at skabe arbejdspladser og vækst. Der ventes enighed om udkastet til rådskonklusioner.

Baggrund og indhold

EPC eksaminerer årligt medlemsstaternes samlede strukturpolitikker i sammenhæng med den makroøkonomiske udvikling. I år er eksaminationerne foretaget på baggrund af landenes nationale reformprogrammer. Disse programmer har som led i relanceringen af Lissabon-strategien afløst en række tidligere rapporter, herunder den nationale beskæftigelsesbehandlingsplan og rapporten om udviklingen på produkt- og kapitalmarkederne ("Cardiff-rapporten").

Arbejdsgruppen for landeeksaminationer i EPC har udarbejdet en rapport, som sammenfatter resultaterne af landeeksaminationerne og giver et overblik over hovedudfordringerne for medlemsstaternes politik samt inkluderer en horisontal vurdering af, i hvilket omfang de nationale reformprogrammer kollektivt adresserer de integrerede retningslinjers mål om at skabe arbejdspladser og vækst. Rapporten indeholder ikke landespecifikke anbefalinger med hensyn til de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG), herunder Cardiff, i modsætning til sidste års EPC rapport, men er tiltænkt at udgøre et bidrag mht. BEPG til Kommissionens første årlige rapport om fremskridt i arbejdet med Lissabon-strategien.

Rapporten er behandlet og tiltrådt af EPC med henblik på fremlæggelse for ECOFIN på mødet den 6. december 2005. Der er udarbejdet et udkast til rådskonklusioner, som afspejler rapportens hovedkonklusioner. Rapporten og udkastet til rådskonklusioner er efterfølgende behandlet på EFC, med mindre rettelser til udkastet til rådskonklusioner til følge.

Udkastet til rådskonklusioner

Det forventes, at Rådet vil tiltræde den foreløbige vurdering af reformprogrammerne foretaget af EPC og bemærke at:

- Introduktionen af de nationale reformprogrammer styrker den overordnede styring af Lissabon-strategien. De nationale reformprogrammer har haft gavn af bidrag fra et vidt spektrum af interessenter, herunder nationale parlamenter, lokale og regionale myndigheder og arbejdsmarkedsparter, og har udsigt til at øge nationalt ejerskab og implementering af økonomiske reformer.
- De nationale reformprogrammer giver generelt et positivt billede af reformudsigterne. Betydelige synergier eksisterer mellem de hovedudfordringer, som medlemsstaterne har identificeret. Hovedparten af de nationale reformprogrammer prioriterer således tiltag til at:
 - Forbedre arbejdsmarkedet. Medlemsstaterne agter at gennemføre reformer til at øge tilpasningsevnen på de nationale arbejdsmarkeder, og hovedparten har opstillet kvantitative mål for beskæftigelsen, som er i overensstemmelse med en overordnet beskæftigelsesfrekvens tæt på EU's mål for 2010 på 70 pct.
 - Forbedre holdbarheden og kvaliteten af de offentlige finanser. I mange medlemsstater tyder fremskrivninger på, at befolkningsaldringen vil give anledning til et betydeligt pres på pensions- og sundhedsudgifter fremover, og de fleste lande er i gang med at implementere eller forbereder yderligere reformer af pensions- og sundhedssystemer for at øge holdbarheden af de offentlige finanser.
 - Fremme viden og innovation. De fleste medlemsstater planlægger at øge de offentlige investeringer i forskning og udvikling og annoncerer tiltag til at stimulere private forskningsinvesteringer.
 - Styrke forholdene for erhverv og iværksætteri. Et stigende antal medlemsstater har gennemført reformer for at forbedre virksomhedspåvirkende reguleringer og har derved komplementeret og forstærket reformerne på fællesskabsniveau samt hjulpet til at forbedre de overordnede forhold for iværksætteri og innovation.
 - Uddannelse og faglige færdigheder. Uddannelses- og læringssystemer af høj kvalitet er afgørende for at skabe en fleksibel arbejdsstyrke, og mange medlemsstater planlægger yderligere politikreformer på dette område.
- Rådet erklærer sig enig i, at en omfattende implementering af nationale reformer fortsat er afgørende for den langsigtede økonomiske succes i Europa. Rådet bemærker, at medlemsstaterne har et fælles ansvar for at være ambitiøse i forhold til at fremføre yderligere reformer, og at de i den forbindelse skal trække på hinandens erfaringer. Rådet erklærer sig enig i, at medlemsstaterne, Rådet og Kommissionen skal foretage en grundig overvågning af implementeringen og virkningen af økonomiske reformer, for at vurdere om reform- og ambitionsniveauet står i forhold til udfordringen. På den baggrund, og på basis af den foreløbige vurdering udarbejdet af EPC, ventes Rådet at erklære sig enig i at fokus skal være på:
 - I hvilket omfang yderligere reformer af skatte- og overførselssystemer samt øget tilpasningsevne på arbejdsmarkedet vil være nødvendigt for at opnå EU's beskæftigelsesmål.

- Fortsatte trusler for holdbarheden af de offentlige finanser, givet utilstrækkelig fremgang i forhold til at øge beskæftigelsesfrekvenser og nedbringe gældsbyrder.
 - Det betydelige potentiale for at øge konkurrencen, i servicesektoren og ved at fjerne barrierer inden for netværksindustrier, som skulle fremme effektivitet og jobskabelse. Relativt få nationale reformprogrammer identificerer konkurrence som en hovedudfordring.
 - Effektiviteten af offentlige forskningsudgifter i forhold til at fremme private forskningsinvesteringer, og potentialet for at forbedre forbindelsen mellem videnskab og virksomhed.
 - Den fortsatte udvikling af nationale strategier for reform af reguleringer, givet deres vigtige rolle i forhold til at forbedre forholdene for iværksætteri i Europa.
- Rådet erklærer sig enig i, at Fællesskabets Lissabon-program er centralt for den partnerskabstilgang, som er udtrykt i den relancerede Lissabon-strategi. På Fællesskabsniveau bør prioriteterne være at skabe et egentligt indre marked for serviceydelser, at gennemføre det europæiske energimarked, at reducere byrderne fra EU-regulering, at forbedre innovationsmiljøet, herunder for så vidt angår intellektuel ejendomsret, og at opnå et ambitiøst resultat af multilaterale handelsforhandlinger.
 - Rådet opfordrer Kommissionen til at tage højde for de ovennævnte konklusioner og til at præsentere landespecifikke vurderinger i sammenhæng med de integrerede retningslinier, når den udarbejder sin første årlige rapport om fremskridt i Lissabon-strategien. Rådet vil nøje gennemgå Kommissionens rapport, og Rådet opfordrer EPC og EFC til at assistere sig ved udarbejdelsen af Rådets bidrag til DER i foråret 2006. Rådet ser frem til at vurdere fremskridtene på basis af EPC's 2006-rapport om multilateral overvågning.

Andre bemærkninger

I tilknytning til ovenstående udkast til rådskonklusioner kan endvidere bemærkes, at effektivitet i den offentlige sektor – i lighed med øget konkurrence – angives som en hovedudfordring af forholdsvis få lande.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg. Den danske regerings nationale reformprogram blev sendt til Folketingets Europaudvalg den 20. oktober 2005.

Holdning

Dansk holdning

Rapporten og udkastet til rådskonklusioner afspejler generelt danske holdninger og hilses velkommen. Danmark støtter rapporten og dens konklusioner, herunder at implementeringen af de mange igangværende og planlagte reformer bliver helt centrale for opnåelsen af målene om øget vækst og beskæftigelse samt holdbare offentlige finanser. Danmark støtter, at alle relevante rådsformationer og arbejdsgrupper bidrager til forberedelsen af DER i foråret 2006 med sikring af konsistens mellem eventuelle politikanbefalinger på forskellige områder.

Andre landes holdninger

Der ventes at kunne opnås enighed om udkastet til rådskonklusioner.