



Til Folketingets Europaudvalg

16. januar 2007

EU-sager
1. halvår 2007
på
Familie- og Forbrugerministeriets område

Væsentlige EU-sager på forbrugerområdet	2
Ny forbrugerpolitisk strategi 2007-2013	2
Revision af EU's forbrugerlovgivning (Justitsministeriets ressort)	3
Væsentlige EU-sager på fødevarer- og veterinærområdet	3
Økologi	3
Dyresundhedsstrategi 2007-2013	3
Revision af forordning om novel food	4
Hvidbog om ernæring	4
Revision af de horisontale mærkningsregler	4
Spiritusforslaget	4
4-pakken	5
Mærkning af kalvekød	6
Revision af biproduktsforordningen	6
Revision af reglerne for rester af veterinære lægemidler i animalske fødevarer	6
Markedsordningen for vin	7
Væsentlige EU-sager på familieområdet	7
Lancering af en familiepolitisk alliance	7
Ægtefællers formueforhold	7
Skilsmisse	8
Underholdspligt	8

Det tyske formandskabsprogram er udarbejdet i overensstemmelse med det flerårige strategiske program for de kommende 18 måneder (udarbejdet af Tyskland, Portugal og Slovenien). Det bygger videre på det finske formandskabsprogram og inddrager Kommissionens strategiske arbejdsprogram for 2007.

Familie- og Forbrugerministeriets sager behandles i formandskabets program i forbindelse med følgende temaer:

- Skabelse af Europas økonomiske, sociale og miljømæssige fremtid:
 - o familieområdet
 - o fødevarerikkerhed og ernæring samt forbrugerbeskyttelse
- Et område for frihed, sikkerhed og retssikkerhed.
 - o Forbrugerbeskyttelsespolitik

Ministeriets sager behandles i 1. halvår af 2007 på rådsmøderne (Landbrug og fiskeri), (Konkurrenceevne), (Beskæftigelse, Socialpolitik, Sundhed og Forbrugerbeskyttelse) samt (Retlige og Indre Anliggender).

Desuden er følgende formandskabskonferencer af relevans for Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender:

- Konference om Fødevarekvalitetsordninger (den 5. februar 2007)
- Konference om forebyggelse gennem sund ernæring og fysisk aktivitet (den 25.-27. februar 2007)
- Seminar om aktionsplan for dyrebeskyttelse og –velfærd (28. marts 2007)

Væsentlige EU-sager på forbrugerområdet

Ny forbrugerpolitisk strategi 2007-2013

Kommissionen har tidligere tilkendegivet, at man i slutningen af 2006 ville vedtage en forbrugerpolitisk strategi for årene 2007-2013. På grund af den nye forbrugerkommissær Kunevas tiltrædelse i januar 2007 blev den forbrugerpolitiske strategi alligevel ikke vedtaget inden jul.

Strategien forventes nu vedtaget i Kommissionen senest i marts – måske på den ”Europæiske Forbrugerdag” den 15. marts 2007. Herefter er det Formandskabets hensigt at behandle strategien i en rådsarbejdsgruppe i april eller maj for derefter at få strategien behandlet på rådsmødet, EPSCO i maj. Formandskabet har lagt op til, at Rådet skal vedtage rådskonklusioner, hvori medlemsstaterne tilkendegiver deres holdning til Kommissionens strategi. Såfremt der ikke kan opnås enighed om rådskonklusioner, vil Formandskabet alternativt søge at opnå tilslutning til et sæt formandskabskonklusioner.

Strategien foreligger endnu ikke, men den forventes at bygge på de målsætninger for forbrugerpolitikken, som er indeholdt i det nyligt vedtagne handlingsprogram inden for forbrugerbeskyttelsespolitik (2007-2013).

Revision af EU's forbrugerlovgivning (Justitsministeriets ressort)

Kommissionen har besluttet at foretage en gennemgang af otte forbrugerbeskyttelsesdirektiver for at undersøge, om direktiverne lever op til målsætningen om at skabe tillid hos forbrugerne og virksomhederne på det indre marked ved at etablere et højt fællesskabsniveau for forbrugerbeskyttelse, samt om det er nødvendigt at ændre direktiver for at fjerne hindringer for det indre marked og forenkle lovgivningen.

Kommissionen planlægger at offentliggøre en grønbog om revisionen af forbrugerretten. Denne var egentlig planlagt til vedtagelse i december, men da den nye forbrugerkommissær Kuneva gerne selv vil fremlægge grønbogen, er vedtagelsen udskudt. Ifølge formandskabets tentative rådsmødedagsorden behandles *acquis*'et muligvis som eventuelt punkt på konkurrenceevnerådsmødet den 19. februar 2007. Der er i givet fald tale om et informationspunkt, hvorimod vedtagelse af rådskonklusioner er på som muligt punkt på rådsmødet, konkurrenceevne den 21. – 22. maj 2007.

Væsentlige EU-sager på fødevarer- og veterinærområdet

Økologi

Kommissionens forslag til Rådets forordning om økologisk produktion samt mærkning af økologiske produkter samt ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 af 24. juni 1991 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler, KOM(2005) 671. Forhandles i samarbejde med Fødevareministeriet.

Et forslag til revision af økologiforordningen var på dagsordenen for Rådsmøde (land og fisk) den 19.-21. december 2006, og Rådet nåede til en generel enighed. Folketingets Europaudvalg tiltrådte forhandlingsoplæg forud for dette møde.

Forslaget indebærer forbedrede mærkningsregler samt omlægning og forbedringer af kontrolsystemet for økologiske fødevarer. Fx bliver det obligatorisk at anvende et EU-logo, men man kan samtidig anvende nationale logo'er, som fx det danske ø-mærke.

Forslaget forventes færdigbehandlet i 2007 efter forventet udtalelse fra Europa-Parlamentet i marts 2007.

Dyresundhedsstrategi 2007-2013

Kommissionens meddelelse om Fællesskabets Dyresundhedsstrategi 2007-2013 (CAHP). Meddelelsen er endnu ikke fremsat.

Kommissionen forventes at udsende en meddelelse om CAHP i februar 2007. Strategien udarbejdes på baggrund af en omfattende evaluering af Fællesskabets dyresundhedspolitik fra 1995-2004. Det er første gang, at man indenfor EU på dette område bestræber sig på at formulere en samlet strategi.

Strategien forventes at sigte på: 1) at formulere klare, fælles mål; 2) at estimere strategiens budgetmæssige effekt; 3) at tilvejebringe et passende finansielt instrument ifm. bekæmpelse af sygdomsudbrud; 4) at mindske den administrative byrde for erhvervet; og 5) at sikre at CAHP koordineres med andre fællesskabspolitikker, herunder den fælles landbrugspolitik (CAP), og internationale aftaler i fx WTO-systemet.

Revision af forordning om novel food

Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 258/97 af 27. januar 1997 om nye levnedsmidler og nye levnedsmiddelingredienser. Forslaget er endnu ikke fremsat.

Revision af novel food-forordningen, som drejer sig om forhåndsgodkendelse af importerede produkter, som ikke kendes på EU's indre marked, er forventet med henblik på dels at præcisere og afgrænse forordningens omfang (særligt efter at GMO-produkter er taget ud af forordningen), dels for at skabe bedre betingelser for nytænkning indenfor fødevarerindustrien, og at fremme handel medlemsstater imellem og med tredjelande.

Man ønsker: 1) at stramme op på og strømline autorisationsprocedurerne for novel food; 2) at tilpasse sikkerhedsvurderinger således at fødevarerprodukter med en "sikker historie" udenfor EU nemmere kan godkendes til videresalg indenfor EU, end det er tilfældet i øjeblikket; og 3) at revisionen tager højde for nye teknologier som fx nanoteknologi og kloning af dyr.

Hvidbog om ernæring

Hvidbogen er endnu ikke fremsat.

Hvidbogen forventes fremsat i 1. halvår 2007 og vil – for første gang nogensinde – skitsere en strategi for ernæring på fællesskabsniveau. Strategiens mål forventes at være at fremme sund livsstil (god ernæring og fysisk aktivitet) med henblik på dels at bekæmpe den stigende tendens til overvægt og dels modvirke kroniske livsstilssygdomme som diabetes, hjerte-karsygdomme mv.

Revision af de horisontale mærkningsregler

Forslaget er endnu ikke fremsat.

EU-Kommissionen udsendte i 2004 en rapport som optakt til en revision af de horisontale mærkningsregler samt en forbedret koordination med de vertikale mærkningsregler, og det er senere fulgt op i 2006 af konsultationsdokumentet "Labelling: Competitiveness, Consumer Information and Better Regulation for the EU". Det er meningen, at området "skal kastes op i luften" og nytænkes. Kommissionen forventes at kunne udsende et forslag til en ny forordning om nye horisontale mærkningsregler i begyndelsen af 2007.

Der er forventet, at forslaget vil erstatte eksisterende horisontal mærkningslovgivning, herunder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/13/EF af 20. marts 2000 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om mærkning af og præsentationsmåder for levnedsmidler samt om reklame for sådanne levnedsmidler samt Rådets direktiv 90/496/EØF af 24. september 1990 om næringsdeklaration af levnedsmidler.

Spiritusforslaget

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af spiritus, KOM (2005)125.

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om definition, betegnelse, præsentation og mærkning af spiritus blev fremsat i december 2005. Forslaget indebærer en revision og sammenskrivning af gældende spiritusforordninger med tilhørende gennemførelsesbestemmelser. Der er tale om ”en varestandard”, som definerer et antal spiritusprodukter og forbeholder betegnelser for disse, fx rom og vodka. Forslaget introducerer bl.a. en kategorisering af forskellige spiritustyper i tre kategorier afhængig af, hvilke råvarer den enkelte spiritustype må baseres på samt hvilke aromastoffer, der må tilsættes. Endvidere stilles forslag om ændring af visse mærkningsregler for spiritus samt til ændring i procedureformen for fremtidige ændringer af lovgivningen på området.

Rådet vedtog en ”generel indstilling” i oktober 2006, som har dannet grundlag for formandskabets videre drøftelser med Europa-Parlamentet, der behandler forslaget på plenarforsamlingen den 19. marts 2007. Det tyske formandskab forventer at opnå enighed om forslaget i 1. læsning, og forslaget er således foreløbigt sat på dagsordenen for rådsmødet (land og fisk) i marts 2007 med henblik på vedtagelse.

4-pakken

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordninger om en fælles godkendelsesprocedure for fødevarerilsætningsstoffer, fødevarerenszymer og fødevareromaer (KOM (2006) 423 endelig), om fødevarerenszymer og om ændring af Rådets direktiv 83/417/EØF, Rådets forordning (EF) nr. 1493/1999, direktiv 2000/13/EF og Rådets direktiv 2001/122/EF (KOM (2006) 425 endelig), om aromaer og visse fødevarer ingredienser med aromagivende egenskaber til anvendelse i og på fødevarer og om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 1576/89, Rådets forordning (EØF) nr. 1601/91, forordning (EF) nr. 2232/96 og direktiv 2000/13/EF (KOM (2006) 427 endelig), og om fødevarerilsætningsstoffer (KOM (2006) 428 endelig)

Kommissionen har fremsat en ”4-pakke” af forordningsforslag, som omhandler aromaer, enzymer og tilsætningsstoffer samt en fælles godkendelsesprocedure for de tre stofgrupper. Indenfor de tre områder bliver der fastsat anvendelsesbetingelser, og senere skal der fastsættes fællesskabslistor over tilladte stoffer for henholdsvis aromaer, enzymer og tilsætningsstoffer – såkaldte positivlister.¹ Den fælles godkendelsesprocedure gør sig gældende for både aromaer, enzymer og tilsætningsstoffer. Der vil således ske en ensretning af godkendelsesproceduren for disse tre områder, som medfører et skift fra rådsprocedure til forskriftskomiteprocedure (dvs. lovgivningsprocesser er delegeret til Kommissionen). Det er vurderingen, at denne udvikling mht. komitologireglerne ikke står til at ændre.

Derudover bemærkes det, at forslaget indeholder en ”sundhedsklausul”, som giver medlemsstaterne og Kommissionen mulighed for at foretage hasteindgreb, såfremt stoffer, som er angivet på fællesskabslisten, viser sig at indebære hidtil upåagtede sundhedsmæssige betænkeligheder.

Behandlingen af forslagene i Europa-Parlamentet er under opstart. Europa-Parlamentet er generelt positivt stemt overfor pakken og har udtrykt ønske om at opnå en løsning i 1. læsning. Det tyske formandskab håber at kunne opnå politisk enighed om forslagene i maj.

¹ Optagelse af stofferne på listen sker på baggrund af en vurdering fra EU’s fødevarer videnskabelige organ, Den Europæiske Fødevarer autoritet, EFSA. Ved anvendelse af positivlister, der indeholder mængdemæssige eller anvendelsesmæssige begrænsninger for stofferne på listen, tilstræbes det at sikre, at de videnskabeligt fastlagte grænser for indtag uden sundhedsmæssige risici ikke overskrides.

Mærkning af kalvekød

Kommissionens forslag til Rådets forordning om afsætning af kød fra kvæg, som højst er tolv måneder gammelt, KOM(2006) 487.

Kommissionens forslag til Rådets forordning om afsætning af kød fra kvæg, som højst er tolv måneder gammelt, blev fremsat i september 2006 og indebærer en regulering af omsætningen af kalvekød i EU. Ifølge forslaget skal alt kød fra op til tolv måneder gammelt kvæg mærkes som enten "lyst kalvekød" (0-8 måneder på slagtetidspunktet) eller "kalvekød" (9-12 måneder på slagtetidspunktet), ligesom der skal indføres en registreringsordning for kødet.

Forslaget er foranlediget af, at der i medlemsstaterne sker salg af kalvekød under samme betegnelser, uagtet at disse dyrs kendetegn på slagtetidspunktet ofte varierer fra den ene medlemsstat til den anden, hvilket Kommissionen finder forstyrrelse af og fremmer illoyal konkurrence.

På seneste møde i Specialkomitéen for landbrug (CSA) i december 2006 tegnede der sig blandt medlemsstaterne et kvalificeret flertal for forslaget. Europa-Parlamentet, der skal høres om forslaget, forventes at udtale sig om forslaget i februar 2007. Det tyske formandskab har foreløbigt sat forslaget på dagsordenen for rådsmødet (land og fisk) i maj 2007 med henblik på vedtagelse.

Revision af biproduktsforordningen

Kommissionens forslag til ændring af Europa-Parlamentet og Rådets forordning 1774/2002 om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter, som ikke er bestemt til konsum. Forslaget er endnu ikke fremsat.

Efter biprodukt-forordningens vedtagelse i oktober 2002 har det vist sig, at medlemsstaterne og erhvervet har haft svært ved at leve op til alle forordningens bestemmelser, hvilket Kommissionen dokumenterede i 2005 i en evalueringsrapport. Kommissionen ventes på den baggrund i 1. halvår 2007 at fremsætte et forslag til revision af biproduktsforordningen.

Formålet med forslaget er bl.a. at tydeliggøre forordningens anvendelsesområde og der sigtes i forslaget mod:

- 1) at fjerne uforholdsmæssige bestemmelser i forhold til produkter med lav risiko;
- 2) at undgå overlap med anden fællesskabs lovgivning; og
- 3) at indføre en fleksibilitet i forordningen indenfor nogle områder uden at kompromittere menneske- og dyresundheden.

Revision af reglerne for rester af veterinære lægemidler i animalske fødevarer

Revision af reglerne for fastsættelse af grænseværdier for rester af veterinære lægemidler i animalske fødevarer. Forslaget er endnu ikke fremsat.

Kommissionen påbegyndte i 2003/2004 overvejelser om en revision af de regelsæt, der regulerer kontrol og fastsættelse af grænseværdier for rester af veterinære lægemidler i animalske fødevarer. I perioden op til 2006 har Kommissionen afholdt møder med nationale eksperter med henblik på at identificere og udvikle løsningsforslag til problemer i det gældende regelsæt.

Reglerne om fastsættelse af grænseværdier for rester af veterinære lægemidler i animalske fødevarer administreres primært af Lægemiddelstyrelsen, men med væsentlige bidrag fra Fødevarestyrelsen.

Markedsordningen for vin

Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa Parlamentet "Mod en bæredygtig Europæisk vinsektor", KOM (2006) 319. Forhandles i samarbejde med Fødevareministeriet.

Kommissionen har den 22. juni 2006 fremsendt en meddelelse til Rådet og Europa Parlamentet med titlen "Mod en bæredygtig europæisk vinsektor". Meddelelsen skal ses i forlængelse af de gennemførte reformer af den fælles landbrugspolitik i 2003, 2004 og 2006, som har omfattet alle de store landbrugssektorer, bortset fra vin samt frugt og grønsager. Meddelelsen har senest været drøftet på Rådsmødet den 18. september 2006.

Kommissionen forventes at fremsætte en forslag til en ny forordning om markedsordningen for vin i juni 2007.

Markedsordningens bestemmelser om vinfremstillingsmetoder, mærkning og geografiske betegnelser er Familie- og Forbrugerministeriets ansvarsområde.

Væsentlige EU-sager på familieområdet

Lancering af en familiepolitisk alliance

I det tyske formandskabs program, præsenteres Europas demografiske udvikling som en af EU's udfordringer. Under overskriften "Chance und Herausforderung des demografischen Wandels" udpeges familiepolitikken som en forudsætning for, at den faldende fertilitetsrate kan vendes til et stigende antal børnefødsler. For at belyse de familiepolitiske muligheder vil det tyske formandskab iværksætte en erfaringsudveksling på europæisk niveau, og stræbe efter at skabe en familiepolitisk alliance. Dette initiativ vil blive præsenteret på Rådsmødet (EPSCO) den 22. februar 2007. En nærmere konkret udmøntning af eventuelle initiativer, som udspringer heraf, vil blive drøftet på rådsmødet (EPSCO) den 30.-31. maj 2007.

Desuden afholder det tyske formandskab et uformelt ministermøde for ligestillings- og familieministre i 15.-16. maj 2007.

Ægtefællers formueforhold

Grøn bog om lovkonflikter i sager vedrørende formueforholdet mellem ægtefæller, herunder spørgsmålet om retlig kompetence og gensidig anerkendelse (KOM (2006) 400).

Grundnotat blev oversendt til Europaudvalget den 17. oktober 2006. Grøn bogen blev besvaret den 19. december 2006, og besvarelsen blev sendt til Europaudvalget den 21. december 2006.

Afventer initiativ fra Kommissionen på baggrund af besvarelsene.

Skilsmisse

Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 2201/2003 for så vidt angår kompetence og om indførelse af lovvalgsregler i ægteskabsager (KOM (2006) 399).

Grundnotat blev oversendt til Europaudvalget den 5. september 2006. Arbejdsgruppen har i efteråret 2006 gennemgået forslaget, og forslag fra formandskabet til ændring af Kommissionens forslag forventes fremlagt foråret 2007.

Underholdspligt

Forslag til Rådets forordning om kompetence, gældende ret, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og om samarbejde vedrørende underholdspligt (KOM (2005) 649).

Arbejdsgruppen har i løbet af 2006 gennemgået forslaget. På baggrund af disse drøftelser fremlagde det finske formandskab sammen med det kommende tyske formandskab den 20. december 2006 forslag til ændring af Kommissionens forslag. Dette ændringsforslag skal drøftes på en række arbejdsgruppemøder i løbet af 1. halvår af 2007.

Det tyske formandskab påtænker at forelægge enkelte elementer af forslag til politisk drøftelse på rådsmøderne i april eller juni 2007.

Ovenstående 3 forslag mv. er alle omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.