

Folketinget – Europaudvalget

Christiansborg, den 14. marts 2007

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Præsentation af Kommissionens årlige politikstrategi for 2008

Resumé

Kommissionens årlige politikstrategi (APS) 2008 danner rammen for både det foreløbige budgetforslag og arbejdsprogrammet for 2008, der skal ses i forlængelse af Kommissionens femårige strategiske mål. Folketinget afholder en høring om politikstrategien den 19. april.

Politikstrategien indfører fire nye tværgående prioriteter, som ifølge Kommissionen kræver handling på tværs af EU's almindelige politikområder. Det drejer sig om: Bekæmpelsen af klimaændringer, fastsættelsen af en bæredygtig energipolitik, skabelsen af nye arbejdspladser gennem iværksættelsen af Lissabonstrategien og forvaltningen af migration.

Europa-Parlamentets største politiske grupper bakker op om politikstrategien, men efterlyser samtidig et større fokus på genskabelsen af borgernes tillid til EU. Mens de kristelige demokrater mener, at tilliden kan genskabes ved at mindske den administrative byrde som EU har skabt, efterlyser socialisterne en større indsats på det sociale område, og de liberale ønsker et klart signal fra Kommissionen, om hvilken retning EU skal bevæge sig i fremtiden.

Hvert forår præsenterer Europa-Kommissionens sin årlige politiske strategi (APS)¹, som er startskuddet på en struktureret dialog mellem EU's institutioner, samt grundlaget for både vedtagelsen af Kommissionens arbejds- og lovgivningsprogram i oktober² og Kommissionens allokering af personale og finansressourcer i budgettet for 2008.

Politikstrategien blev præsenteret for Europa-Parlamentets medlemmer den 13. marts, og vil blive behandlet i Folketinget den 19. april på en offentlig høring. Dette notat gennemgår de vigtigste elementer i politikstrategien, giver overblik over Europa-Parlamentets politiske gruppers foreløbige meldinger, og opstiller en tidsplan for dens videre behandling.

Politikstrategiens indhold

Politikstrategien for 2008 bekræfter Kommissionens oprindelige politiske målsætninger, som blev fastsat i begyndelsen af Barroso Kommissionens embedsperiode. Som følge heraf er Kommissionens initiativer i 2008 opdelt i følgende fire overskrifter: **Velfærd, solidaritet, sikkerhed og frihed samt EU som partner i verden**. En oversigt over kommissionens konkrete initiativer findes i bilaget til denne note.

Tværgående prioriteter

Udarbejdelsen af politikstrategien for 2008 har også givet Kommissionen anledning til refleksion over resultaterne af de foregående 2 1/2 år. Konklusionen af denne "midtvejsevaluering" har resulteret i fire "**tværgående prioriteter**", som Kommissionen mener, kræver en "tværgående indsats" – både inden for EU's grænser og globalt. Det drejer sig om: **Bekæmpelsen af klimaændringer, fastsættelsen af en bæredygtig energipolitik, skabelsen af nye arbejdspladser gennem iværksættelsen af Lissabon-strategien og forvaltningen af migration.**

¹ (Er der en grund til at dette er med stort?) MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET: Årlig politikstrategi for 2008 (KOM(2007) 65) http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/site/da/com/2007/com2007_0065da01.pdf

² Se også EU-note (06) E 25 - Fastsættelsen af EU's politiske prioriteter foregår i et tæt samspil mellem EU-institutionerne fra 12. januar 2007: http://www.euo.dk/dokumenter/ft/euu/eunoter/2006_2007/25

Kommissionen meddeler i politikstrategien, at netop disse tværgående udfordringer skal takles på en "fleksibel måde" ved samarbejde på tværs af Kommissionens tjenestegrene. I forbindelse med netop disse fire målsætninger, vil Kommissionen forslå "sammenhængende politikker, der går ud over de traditionelle grænser [med] fuld udnyttelse af en lang række finansielle og lovgivningsmæssige politikinstrumenter".

Kommunikationsprioriteter

Kommissionen har også endnu engang sat **kommunikationen med borgerne** på dagsordenen. Udgangspunktet for Kommissionens kommunikationsstrategier, at kommunikationsprioriteter for 2008 skal afspejle de politiske prioriteter, der er fastsat i den årlige politikstrategi, samt resultaterne af undersøgelser af borgernes interesser. Dette har resulteret i følgende kommunikationsprioriteter for 2008:

- Revision af budgettet
- Evaluering af det indre marked
- Statusopgørelse over den sociale situation
- Migration
- Institutionsspørgsmålet
- Energi og klimaændringer
- EU's rolle i verden

Bedre lovgivning

Bedre lovgivning gennem forenkling og forbedring af EU's lovgivningsmæssige rammer er også stadigvæk et af Barroso Kommissionens vigtigste mål. Kommissionen har fastsat tre prioritetsområder for bedre lovgivning i 2008:

- Implementering af initiativet til måling af administrative omkostninger forbundet med EU-regulering.

- Gennemførelsen af de initiativer, der var fastsat i det flerårige forenklingsprogram.
- Bedre håndhævelse af fællesskabsretten, bl.a. ved en forbedret dialog med medlemsstaterne, der skal sikre, at lovgivningen gennemføres rettidigt og anvendes effektivt og retfærdigt.

Budget 2008

Udgangspunktet for finansallokering i politikstrategien for 2008 er den finansielle ramme for 2007-2013. De fleste programmer opstillet i den finansielle ramme er nu vedtaget, og den finansielle programmering for disse programmer er allerede blevet tilpasset. I visse tilfælde er programmer endnu ikke endeligt vedtaget, hvilket kan have konsekvens for budgetplanlægning for det kommende år.

Politikstrategien forslår yderligere personalebevillinger for at styrke Kommissionens evne til at levere de ønskede resultater på de prioriterede områder. Ifølge politikstrategien vil der blive brug for flere stillinger som følge af den øgede arbejdsbyrde, som udvidelsen har medført, mens behovet på de prioriterede politikområder skal dækkes udelukkende gennem interne personalerokeringer i Kommissionen.

Foreløbige meldinger fra Europa-Parlamentets politiske grupper

Europa-Parlamentets dialog med Kommissionen om politikstrategien finder primært sted i de enkelte stående udvalg og politiske grupper i Parlamentet, men i forbindelse med Kommissionens præsentation af strategien den 13. marts, har de politiske grupper fået mulighed for offentligt, at give deres foreløbige melding til Kommissionen om programmet. Debatten viste, at de fleste politiske grupper generelt bakker op om Kommissionens tilgang, men de beklagede samtidig, at strategiprogrammet ikke retter sig imod en af den største udfordring i EU; borgernes dalende tillid til EU.

Selvom de fleste grupper var enige om problemets omfang, var deres forslag til løsningen præget af deres forskellige politiske tilgange. De kristelige demokrater (EPP-ED gruppen) mener, at der skal fokuseres på bedre lovgivning gennem bl.a. større fokus på nærhedsprincippet. Ifølge EPP-ED gruppen skulle sikring

af kontrollen af nærhedsprincippet være en hjørnesteen i Kommissionens arbejde. Socialisterne (PSE-gruppen) mener, at Kommissionen skal fokusere mere på det sociale område, da den manglende "social komponent" er grunden til borgernes manglende opbakning til EU. Den liberale gruppe (ALDE) klagede over manglende fremtidsudsigter i politikstrategien og efterlyste et klart signal fra Kommissionen, om hvilken retning EU skal bevæge sig i i fremtiden. ALDE gruppen var dog enig med de kristelige demokrater i, at EU skal fokusere mere på nærhedsprincippet – eventuelt gennem inddragelsen af de nationale parlamenter.

Den grønne gruppe (Verts) vil genskabe borgernes tillid til EU gennem et større fokus på klimaændringer og EU's energipakke. De grønne meddelte, at de støtter Kommissionens energipakke og det Europæiske Råds vedtagelse af en handlingsplan, men de advarede samtidig mod, at der allerede er tegn på, at udmøntningen af pakkens enkelte bestemmelser (gennem bl.a. bindende kvoter i de enkelte medlemsstater) vil blive problematisk. Den Europæiske Venstrefløjs Fællesgruppe/Nordisk Grønne Venstre (GUE gruppen) udtrykte skuffelse over, at politikstrategien favnede for bredt og ikke er sammenhængende. De efterlyste samtidig en oversigt over hvilke forslag Kommissionen agter at trække tilbage i forbindelse med initiativet om bedre lovgivning.

Gruppen for Selvstændighed/Demokrati (ID) satte spørgsmålstegn ved omkostningerne for borgerne ved implementeringen af klima- og energipakken og påpegede, at anvendelse af nye energikilder vil gøre EU fattigere. Endelig mente gruppen for Identitet, Tradition og Suverænitet (ITS), at en fælles asyl og indvandringspolitik for EU er farlig. EU har ifølge ITS gruppen ikke behov for flere indvandre, og gruppen argumenterede for, at borgerne ønsker, at EU lukker sine grænser.

Politikstrategiens videre behandling

Kommissionen vil nu indlede en dialog med Europa-Parlamentet og Rådet, som vil resultere i arbejds- og lovgivningsprogrammet 2008, som forventes vedtaget i oktober 2007. I forbindelse med den "strukturerede dialog" vil Europa-Parlamentet vedtage en beslutning om de budgetmæssige følger af politikstrategien i forbindelse med samlingen i april. Derefter vil Parlamentets enkelte

udvalg se nærmere på de konkrete initiativer i politikstrategien, som vedrører deres fagområde, og de vil i den forbindelse, bede de relevante kommissærer aflægge besøg i deres udvalg. De enkelte udvalg vil sende deres udtalelser til Parlamentets Konference af Udvalgsformænd, som vil sende dem videre til Kommissionen til sommer. I år er der også en forventning om, at de enkelte politiske grupper vil sende deres holdning til politikstrategien til Kommissionen.

Rådets arbejdsgruppe for generel koordination – den såkaldte "antici-gruppen" – fik også en præsentation af politikstrategien den 13. marts. Medlemsstaternes regeringer vil nu have mulighed for at indsende deres skriftlige kommentarer til Kommissionen i de kommende uger og det forventes, at anti-gruppen vil mødes endnu engang med Kommissionen inden påske. Hverken COREPER eller Rådet forventes, at ville behandle politikstrategien.

De nationale parlamenter vil også behandle politikstrategien på det kommende COSAC møde i Berlin den 15. maj. På mødet vil nationale parlamentarikere have mulighed for at drøfte strategien med Kommissionens formand, José Manuel Barroso.

Resultatet af dialogen mellem institutionerne vil resultere i Kommissionens vedtagelse af dens arbejds- og lovgivningsprogram for 2008 i oktober.

Med venlig hilsen

Mongin Forrest
(tel. 11168 eller 11169)

Bilag: Kommissionens initiativer for 2008

Velstand: vigtigste foranstaltninger i 2008

Lissabon-strategien for vækst og jobskabelse

- Strategirapport og opfølgning af den første cyklus i den fornyede Lissabonstrategi

Energi og transport

- Gennemførelse og opfølgning af energi- og klimaændringspakken
- Iværksættelse af de foranstaltninger, der kræves til etableringen af et europæisk gas- og elforsyningsnet
- Opfølgning af den europæiske strategiplan for energiteknologi, navnlig med henblik på vedvarende energikilder, bæredygtig kulleteknologi og forvaltning af nukleart affald
- Revision af ordningen for EU's olielagre
- EU-handlingsplan om bytransport med henblik på at gøre transportsektoren mere miljøvenlig
- Lovgivningsforslag om begrænsning af flyemissioner af nitrogenoxid (NO_x)
- Lovgivningsforslag om begrænsning af emissioner fra skibe
- Hvidbog om et fælles europæisk havområde med henblik på fremme af søtransport
- Styrkelse af agenturerne for transportsikkerhed med henblik på en udbygning af transportsikkerhedsbestemmelserne

Samlet migrationsstrategi

- Direktiver om arbejdskraftmigration med særligt henblik på indrejse- og opholdsvilkårene for sæsonarbejdere og aflønnede praktikanter

Undervisning, forskning og innovation

- Oprettelse af forvaltningsagenturer med det formål at gøre Det Europæiske Forskningsråd fuldt operationelt og optimere gennemførelse af aktiviteterne under det 7. rammeprogram
- Forberedende arbejde – udpegning af bestyrelse og udvælgelse af de første viden- og innovationssamfund – med henblik på at gøre Det Europæiske Teknologiinstitut operationelt

Det indre marked

- Lovgivningsforslag og andre forslag til opfølgning af konklusionerne på evalueringen af det indre marked
- Opfølgning af den nye EU-patentstrategi
- Forslag, som giver virksomhederne mulighed for at bruge et ensartet konsolideret selskabsskattegrundlag i forbindelse med deres aktiviteter på EU-plan

Den Økonomiske og Monetære Union

- Strategisk evaluering af ØMU'en efter 10 års forløb og fremsættelse af forslag om forbedringer
- Styrkelse af forbrugertilliden og forbrugerbeskyttelsen
- Lovgivningsinitiativer, som skal øge forbrugerbeskyttelsen, f.eks. vedrørende kontraktrettigheder og retsmidler

Havpolitik og tilsyn

- Initiativer til gennemførelse af EU's havpolitik

Solidaritet: vigtigste planlagte foranstaltninger i 2008

Klimaændringer, miljø og beslægtede initiativer

- Med henblik på perioden efter 2012 bør der forud for konferencen i 2009 mellem parterne i FN's konvention om klimaændringer indgås en forpligtelse til at sænke CO₂-emissionerne i EU til et bæredygtigt niveau
- Initiativer til fremme af tilpasningen til miljøudfordringer, bæredygtig produktion og forbrug
- Gennemførelse af REACH-lovgivningen og etablering af EU's Agentur for Kemikalier i Helsinki
- Meddelelse om global miljø- og sikkerhedsovervågning (GMES)

Landbrugs- og fiskeripolitik

- Fremlæggelse af "helbredsundersøgelsen" af reformerne af den fælles landbrugspolitik fra 2003-04
- Gennemførelse af en enkelt fælles markedsordning på landbrugsområdet
- Større omstrukturering af lovrammerne for kontrol og håndhævelse af den fælles fiskeripolitik

Social solidaritet

- Gennemførelse af Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen
- Fremlæggelse af forslag, der skal skabe klarhed over anvendelsen af EU-lovgivningen på sociale tjenesteydelser, evt. omfattende EU-kvalitetskriterier for almene sociale tjenesteydelser, til opfølgning af Kommissionens hvidbog
- Initiativer til modernisering af europæisk arbejdsret, især med henblik på "flexicurity"

Lige muligheder

- Initiativer til bekæmpelse af forskelsbehandling uden for arbejdsmarkedet
- Initiativer med henblik på forening af familie- og arbejdsliv

Samhørighedspolitik

- Strategisk status over resultaterne af samhørighedsprogrammerne for 2000-06

Styrkelse af unionsborgerskabet og beskyttelse af de grundlæggende rettigheder

- Forslag om konsulær beskyttelse af EU-borgere
- Fremme af børns rettigheder gennem Forum for Børns rettigheder
- Iværksættelse af et program om beskyttelse af børn i forbindelse med internettet og de nye medier (2009-2013)

Retlige og indre anliggender

- EU-handlingsplan for narkotika (2009-2012)
- Plan for asylpolitik som forberedelse til den anden fase i den fælleseuropæiske asylordning
- Lovgivningsforslag vedrørende arv og testamenter
- Meddelelse om udlæg i bankindeståender

Tværkulturel dialog og flersprogethed

- Strategi til fremme af flersprogethed i samarbejde med medlemsstaterne
- Foranstaltninger vedrørende Det Europæiske År for Tværkulturel Dialog

Sikkerhed og frihed: de vigtigste foranstaltninger i 2008

Den frie bevægelighed og forvaltningen af EU's ydre grænser

- Gennemførelsen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), som vil gøre det muligt for flere EU-medlemsstater at tilslutte sig Schengenområdet
- Nye foranstaltninger til forvaltning af EU's ydre grænser, herunder udbygningen af det europæiske grænseagentur (Frontex), øget netværkssamarbejde til kontrol ved søgrænserne og et europæisk overvågningssystem, som skal hjælpe medlemsstaterne med at håndtere de voksende strømme af ulovlige migranter
- Iværksættelsen af visuminformationssystemet (VIS) som led i fastlæggelsen af en fælles visumpolitik

Bekæmpelse af organiseret kriminalitet og terrorisme

- Oprettelse af en centraliseret database med fingeraftryk
- Iværksættelse af en politik til bekæmpelse af voldelig radikaliserings
- Styrkelse af medlemsstaternes samarbejde via EUROJUST om efterforskning og retsforfølgning af alvorlig grænseoverskridende og organiseret kriminalitet

Civilbeskyttelse

- Styrkelse af EU's civilbeskyttelsesordning og udvikling af en integreret strategi til forebyggelse af katastrofer, der opstår inden for EU eller i de lande, der deltager i ordningen

Sundhed og sikkerhed

- En henstilling om patientsikkerhed og sundhedstjenesteydelsernes kvalitet
- Sikring af overholdelsen af EU's standarder for fødevarsikkerhed, dyresundhed og -velfærd samt plantesundhed
- Udvikling af rammebestemmelser for Den Europæiske
- Fødevarsikkerhedsautoritetens (EFSA) risikovurdering af genmodificerede fødevarer og foderstoffer
- Revision af rammebestemmelserne for lægemidler
- Modernisering af lovgivningen for medicinsk udstyr med henblik på at forbedre patient- og brugersikkerheden og sikre klare lovgivningsmæssige rammer
- Et initiativ inden for telemedicin til forvaltning af kroniske sygdomme (patientovervågning i hjemmet).
- Udvikling af infrastrukturer til kriseberedskab på områderne sundhed og sikkerhed

Beskyttelse af kritiske informationsinfrastrukturer og styrkelse af borgernes tillid

- Et initiativ til beskyttelse af kritisk kommunikations- og informationsinfrastruktur
- Et initiativ vedrørende beskyttelse af privatlivets fred og tillid i informationsområdet

Europa som verdenspartner: de vigtigste foranstaltninger i 2008

Udvidelse

- Videreføre tiltrædelsesforhandlingerne med Kroatien og Tyrkiet på grundlag af EU's nye udvidelseskonsensus
- Håndtere følgerne af en løsning på spørgsmålet om Kosovos fremtidige status og konsekvenserne for forbindelserne til landene i området.

- Gennemføre det eksisterende netværk af stabiliserings- og associeringsaftaler og opnå fremskridt med stabiliserings- og associeringsprocessen med Serbien

Den europæiske naboskabspolitik og Rusland

- Opnå betydelige fremskridt med eller gennemføre en ny aftale med Rusland
- Opnå betydelige fremskridt med indgåelsen af en bredere aftale med Ukraine
- Indlede forhandlinger om nye aftaler til afløsning af partnerskabs- og samarbejdsaftalerne med Armenien, Aserbajdsjan, Georgien og Moldova
- Udbygge forbindelserne med Algeriet, Belarus, Libyen og Syrien, afhængig af den politiske udvikling
- Fortsætte EU's bidrag til fredsprocessen i Mellemøsten og støtte Den Palæstinensiske Myndighed

Den øvrige verden

- Afslutning og gennemførelse af Doha-udviklingsrunden
- Opfølgning af resultaterne fra topmødet mellem EU og AU i 2007
- Iværksættelse af implementeringen af de økonomiske partnerskabsaftaler og 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF)
- Udbygning af samarbejdet med AVS-landene og andre udviklingslande, specielt på områderne energi og migration på linje med EU's handlingsplan om klimaændringer og udviklingssamarbejde og den samlede migrationsstrategi
- Opfølgning af resultaterne af topmødet mellem EU og USA i 2007 og styrkelse af de politiske, økonomiske og handelsmæssige forbindelser med USA.
- Fremskridt med eller afslutning af forhandlinger om aftaler med EU's strategiske partnere Kina og Indien samt med andre partnere i Asien (ASEAN, Sydkorea) og Latinamerika (Det Andinske Fællesskab, Mellemamerika)
- Revision af forbindelserne med Brasilien under hensyntagen til forhandlingerne om en associeringsaftale, herunder en frihandelsaftale, med MERCOSUR og indgåelse eller gennemførelse af associeringsaftaler med Det Andinske Fællesskab og Det Centralamerikanske Fællesskab
- Styrkelse af samarbejdet med de største producent-, transit- og forbrugerlande, herunder fremme af bæredygtig energi og energieffektivitet
- Videreførelse af EU's engagement i Afghanistan og fortsættelse af bidraget til stabiliteten i Golf-regionen med særlig vægt på Iran og Irak.