

Folketinget – Europaudvalget, Erhvervsudvalget og Miljø- og Planlægningsudvalget

Christiansborg, den 19. april 2007

EU-Konsulenten

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Grønbog om havpolitik

Resumé

Kommissionen har fremlagt en grøn bog, der sigter på at skabe en integreret maritim politik for EU.

Kongstanken i grøn bogen er at integrere alle de EU-politikker og -regler, som berører havene på den ene eller den anden måde. Formålet med dette er at sikre en bæredygtig balance mellem øget vækst og beskæftigelse i maritime erhverv på den ene side og hensynet til og sikringen af det maritime miljø på den anden side.

Europa-Parlamentet har påbegyndt sin behandling af grøn bogen. Blandt ordførerne i de fem involverede udvalg er der generelt opbakning til Kommissionens forslag. Dog udtrykker udvalgene forskellige holdninger til, hvordan balancen bør være mellem økonomisk vækst og beskyttelse af havmiljøet.

I juni 2006 fremlagde Kommissionen en grøn bog om havpolitik med titlen: "Mod en fremtidig maritim politik for Unionen: En Europæisk vision for oceanerne og havene."¹

Grøn bogen sigter mod at skabe én helhedsorienteret maritim politik for EU. Den lægger således op til at integrere de forskellige EU-politikker og -regler, som relaterer sig til havene og som hidtil har været behandlet hver for sig. Det

¹ KOM (2006) 275, Volume II, Annex. Grøn bogen er i skrivende stund ikke udkommet i en dansk sprogversion, men foreligger på engelsk.

drejer sig om så forskellige områder som fiskeri og herunder fødevareproduktion, energiforsyning (olie, gas & vedvarende energi) turisme, miljø, søtransport og havnedrift samt industri med tilknytning til andre maritime erhverv.

Grønbogen lægger dels op til en **revision** og samordning af eksisterende lovgivning, dels til etablering af **ny lovgivning**, såfremt dette findes nødvendigt for at opnå en integreret maritim politik.

Dobbelt målsætning

Kommissionen finder, at en ny integreret politik for havene bør forfølge en dobbelt målsætning. På den ene side skal politikken sikre, at de maritime erhverv i Europa forbliver konkurrencedygtige og bidrager til gennemførelsen af Lissabonstrategien ved at stimulere vækst og beskæftigelse i EU. På den anden side skal en integreret maritim politik sikre, at udviklingen og væksten i de maritime erhverv sker på en bæredygtig måde og under hensyntagen til beskyttelse af de maritime økosystemer. Således skal den integrede havpolitik bygge på to søjler: Lissabon-strategien og Den tematiske strategi for beskyttelse og bevarelse af havmiljøet².

Bred regulering af mange områder

Som beskrevet ovenfor retter grønningen sig mod en ganske bred vifte af erhverv og aktiviteter med tilknytning til havene. Grønbogen berører således også et bredt udsnit af emner, som Kommissionen finder det relevant at diskutere i forbindelse med udviklingen af en integreret maritim politik for havene:

- Arbejdsforhold i søtransportsektoren og andre offshore aktiviteter, som i dag er undtaget fra en række EU-regler om arbejdsmarkedsforhold og social sikring.
- Forebyggelse af miljøskader i forbindelse med søtransport og andre offshore aktiviteter.
- Oprettelse af en fælles EU-kystvagt med henblik på forebyggelse af forurening.
- EU's muligheder for at opnå større gennemslagskraft mht. maritim politik globalt, herunder EU-medlemskab af FN's søfartsorganisation, IMO.

² KOM (2005) 505 (meddelelse fra Kommissionen og KOM (2005) 504 (direktivforslag).

- Oprettelse af et frivilligt EU-skibsregister, bl.a. for at undgå øget registrering under såkaldte bekvemmelighedsflag.
- Havenes rolle i klimaforandringer.
- Mulighederne for at udvikle alternative energiformer på/i havene.
- Forskning som kan øge vores viden om havene.
- Støtte til en bæredygtig udvikling af vækst og beskæftigelse i kystområderne, samt bæredygtig udvikling af turismen i kystområderne.
- Hvordan EU-midler bedst kan understøtte målsætningerne i en integreret maritim politik.

Der er høringsfrist på grønbogen den 30. juni 2007. Ultimo 2007 vil Kommissionen fremlægge en meddelelse, der samler op på resultatet af høringen.

Regeringens holdning

Den danske regering skriver i sit samlenotat om grønbogen³, at Danmark først og fremmest støtter en revision af de eksisterende regler på området og forholder sig mere skeptisk til Kommissionens ønske om at supplere revisionen med nye lovgivningsmæssige tiltag.

Europa-Parlamentets holdning

I skrivende stund har Europa-parlamentet påbegyndt sin behandling af grønbogen. Det hovedansvarlige udvalg i Parlamentet er Udvalget om transport og turisme⁴. Ordføreren⁵ på grønbogen har omdelt sit første udkast til betænkning, som bl.a. prioriterer kontrol med klimaændringerne som en del af den integrerede havpolitik, herunder udvikling af alternativ energi og muligheden for at indfange og binde CO₂ i havbunden. Udkastet lægger desuden vægt på bedre regulering af søtransporten mht. både energieffektivitet og arbejdsforhold, øget

³ Omdelt til Europaudvalget som bilag: KOM (2006) 0275 – bilag 1

⁴ Danske MEP'ere i udvalget: Anne E. Jensen (ALDE), Dan Jørgensen (PSE) og Margrete Auken (VERTS). Sidstnævnte er skyggeordfører på forslaget om den integrerede havpolitik.

⁵ Willi Piecyk fra De Europæiske Socialdemokraters Gruppe (PSE).

indsats i forhold til IMO-konventionerne⁶ og udvikling af såkaldte "motorveje til søs".

Grønbogen behandles parallelt i fire andre (rådgivende) udvalg⁷. Alle ordførerne støtter Kommissionens forslag om at basere politikken på to hensyn; Lissabon-strategien og Den tematiske strategi til beskyttelse og bevaring af havmiljøet. Imidlertid har ordførerne også fremhævet forskellige særinteresser for deres respektive udvalg og vægter derfor balancen mellem de to søjler forskelligt.

Det kommende formandskab

Portugal har meddelt, at den integrerede havpolitik vil have høj prioritet under det kommende portugisiske formandskab⁸. Portugal er imødekommende over for Kommissionens tilgang til politikken og understreger nødvendigheden af at indgå i internationalt samarbejde for at opnå resultater. Portugal vil arbejde for, at en ny integreret maritim politik supplerer eksisterende lovgivning.

Processen fremover

På baggrund af høringssvarene om grønningen samt behandlingen i Parlamentet vil Kommissionen udarbejde en handlingsplan for det videre arbejde med en integreret maritim politik. Handlingsplanen skal danne grundlag for fremsættelse af konkrete forslag.

Med venlig hilsen

Signe Riis Andersen & Anders Johnsen
(36 96 & 111 73 (Bruxelles))

⁶ "Convention on International Maritime Organisation" (IMO-konventionerne) omhandler standardiseringer for shipping-industrien og har blandt andet til formål at sikre regeringer ikke diskriminerer og fastsætter unødvendige restriktioner for den internationale handel.

⁷ Miljøudvalget, Fiskeriudvalget, Regionaludvalget og Udvalget for industri, forskning og energi.

⁸ Portugal har EU-formandskabet i andet halvår af 2007.

Tidsplan for den fremtidige behandling af en integreret maritim politik:

Primo maj 2007:	Forslag til betænkning fra ordføreren EP's udvalg for transport og turisme.
2.-4. maj 2007:	Konsulterende konference i Bremen v/ det tyske formandskab og Kommissionen.
11. maj 2007:	Frist for ændringsforslag i EP's Udvalg for transport og turisme.
Juni 2007:	Endelig betænkning i EP's Udvalg for transport og turisme.
14.-15. juni 2007:	Konference i EP om maritim politik afholdt af den socialistiske gruppe.
9.-12. juli 2007:	Behandling i plenarforsamlingen i EP.
20. juli 2007:	Konference i Lissabon om "maritim governance" afholdt af det portugisiske formandskab.
10. oktober 2007:	Kommissionen fremlægger sin plan for den fremtidige behandling af en integreret maritim politik.
22. oktober 2007:	Konference om maritim politik i Lissabon afholdt af det portugisiske formandskab.
December 2007:	Forventet vedtagelse af de første rådskonklusioner om den integrerede maritime politik.