

Folketingets Finansudvalg

Bilag

Journalnummer
46.H.7-3-148.

Kontor
HUM

8. januar 2007

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2007 afgives tilsagn på 53 mio. kr. til Dansk Flygtningehjælp til humanitære indsatser af længerevarende karakter.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. **Baggrund**

Dansk Flygtningehjælp (DFH) fik i 2006 tilsagn om 65 mio. kr. over Akt 88 12/1-2006 til længerevarende humanitære indsatser i en række lande i Afrika, Sri Lanka og Nordkavkasus. Hertil kommer bevillinger til udsendelse af nødhjælpspersonel og særlige nærområdeindsatser samt til aktiviteter finansieret over naboskabsprogrammet. Som paraplyorganisation for 33 danske organisationer samarbejder DFH ofte om opgaverne med en eller flere af medlemsorganisationerne eller relevante FN-organisationer.

Et konsulentfirma gennemførte i 2005 på vegne af Udenrigsministeriet en kapacitetsanalyse af DFH for at afdække organisationens professionelle og administrative kapacitet. Analysen konkluderede, at DFHs programmer var baseret på en velfungerende struktur, og at den strategiske udvikling har gjort organisationen til en stærk og vigtig aktør i det internationale humanitære arbejde.

Programbeskrivelse

DFHs internationale indsatser bidrager primært til afhjælpning af internationale flygtningeproblemer, herunder løsning af repatrieringsopgaver og langsigtet hjælpearbejde for flygtninge og internt fordrevne. Strategien er udvikling af lokal kapacitet gennem støtte til fysisk, økonomisk og social rehabilitering samt beskyttelse af rettigheder for internt fordrevne og hjemvendte flygtninge. Desuden bidrager DFH til at afhjælpe akut nød hos flygtninge og internt fordrevne. Indsatserne søges i høj grad gennemført i de berørte nærområder. Aktiviteterne omfatter typisk uddeling af såsæd og redskaber, genetablering af skoler, vandforsyning og veje samt opbygning af civilsamfundsstrukturer med fokus på menneskerettigheder.

DFHs engagement, hvortil der planlægges støtte fra dansk side, omfatter:

Angola, hvor DFH har været tilstede siden 1996 og støttet ca. 400.000 hjemvendte flygtninge og internt fordrevne med nødhjælp og integrerede projekter. Aktiviteter i Angola forventes afsluttet i 2007.

Sudan. Situationen i Darfur forværres fortsat med over 3,5 mio. mennesker påvirket af konflikten, hvortil kommer mere end 200.000 flygtninge i Chad. DFHs indsats har som mål at støtte basale humanitære behov, beskytte og forbedre levevilkår for den konfliktramte befolkning samt støtte til fremme af menneskerettigheder og fredelig konflikthåndtering.

Mano River regionen (Liberia, Guinea, Sierra Leone og Elfenbenskysten) har været ramt af konflikter med fordrivelse af ca. 15 mio. mennesker til følge. Situationen i Liberia og Sierra Leone er stabiliseret, mens især Elfenbenskysten og også Guinea har oplevet en stigende destabilisering. DFH har arbejdet i Liberia siden 1998 og opbygget kapacitet til at gennemføre programmer for konfliktramte befolkningsgrupper på tværs af grænser. Aktiviteterne i 2007 omfatter Liberia, Guinea og Elfenbenskysten.

Sri Lanka. Sri Lankas regering underskrev i 2002 en våbenhvile med oprørsbevægelsen Liberation Tiger of Tamil Eelam (LTTE), men der er fortsat ikke etableret en varig fredsftale. Den nylige genopblussen af konflikten har resulteret i mere end 200.000 nye internt fordrevne. Udviklingen kræver en løbende tilpasning af programmet for at minimere de operationelle risici. DFH har arbejdet i Sri Lanka siden 1998.

Kaukasus. Nordkaukasus er stærkt mærket af det sidste årtis mange krige og konflikter med op mod 500.000 fordrevne. Stærkest ramt er Tjetjenien, hvor DFH spiller en central rolle som en af de få humanitære aktører, der har adgang. Udover hjælp til flygtninge og internt fordrevne omfatter indsatsen også kapacitetsopbygning af lokale aktører (myndigheder så vel som private) til at tage ansvar for løsning af opgaver for de fordrevne. Et ledelseskifte i Abkhasien i Sydkaukasus i foråret 2005 åbnede nye muligheder for at arbejde i en region, som hidtil har været utilgængelig for humanitære organisationer. DFH ønsker at konsolidere sin indsats overfor de etniske georgiere, der foreløbig er vendt tilbage til området.

I tillæg til de definerede indsatser blev der i 2006 åbnet mulighed for en facilitet til finansiering af akutte indsatser. Denne facilitet vil blive fortsat og give DFH mulighed for at kunne reagere hurtigt i tilfælde af akut opståede flygtningesituationer. Midlerne vil blive udløst efter konkret anmodning til Udenrigsministeriet.

Kapacitetsudvikling. I lighed med tidligere år afsættes en mindre ramme til sikring af løbende udvikling af DFHs faglige kapacitet.

Budget

Budgettet for støtte til ovennævnte aktiviteter i 2007 vil samlet beløbe sig til 53 mio. kr.

Den endelige fordeling af midlerne til de forskellige landeindsatser vil ske på det årlige dialogmøde mellem Udenrigsministeriet og DFH. Fordelingen af midler vil blive afstemt med indsatser, der gennemføres af andre humanitære aktører, der modtager støtte fra dansk side. Med henblik på at sikre fleksibilitet og tage højde for udviklingen i indsatsområderne gives DFH samtidig tilladelse til i løbet af året at omallokere midler fra de enkelte landeindsatser med op til 10 pct. uden forudgående forelæggelse for Udenrigsministeriet. I bevillingen er inkluderet et administrationsbidrag på 5 pct. til DFH.

Tilsagnet vil blive afholdt med 53 mio. kr. under § 06.39.02.10. Ekstraordinære humanitære bidrag.

Væsentlige risikoelementer

Der er ikke identificeret særlige risikoelementer ud over de sædvanligt forekommende risici i forbindelse med gennemførelse af humanitære indsatser, herunder social uro, politisk ustabilitet, manglende sikkerhed for nødhjælpspersonel og manglende lokal opbakning.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2007 afgives tilsagn på 53 mio. kr. til Dansk Flygtningehjælp til humanitære indsatser af længerevarende karakter.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2007 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.