

Beretning afgivet af Retsudvalget den 20. september 2007

## Beretning

over

### Forslag til folketingsbeslutning om beskyttelse af børn og unge mod seksuelle overgreb

[af Peter Skaarup (DF) m.fl.]

#### 1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 13. marts 2007 og var til 1. behandling den 25. april 2007. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 3 møder.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 20 spørgsmål til justitsministeren til skriftlige besvarelse, som denne har besvaret. Et af udvalgets spørgsmål til justitsministeren og dennes svar herpå er optrykt som bilag 2 til beretningen.

#### 2. Politiske bemærkninger

##### *Strafniveauet i sager om seksuelt misbrug af børn*

Et flertal i udvalget (V, S, DF og KF) henviser til, at justitsministeren har oplyst, at Straffelovrådet for tiden overvejer, om der gennem lovgivning kan være anledning til at ændre eller justere straffniveauet i sager om seksuelt misbrug af børn, herunder om der kan være anledning til yderligere at forhøje straffniveauet ud over den strafforhøjelse, der er gennemført på baggrund af forhøjelsen i 2002 af strafferammerne i straffelovens § 222. Straffelovrådets betænkning vil skulle foreligge, således at eventuel lovgivning på området kan gennemføres i folketingsåret 2007-08.

Flertallet hilser det velkomment, at der i den kommende folketingssamling bliver lejlighed til at vurdere, om straffniveauet i sager om seksuelt misbrug af børn er tilstrækkeligt, og i lyset heraf tage stilling til behovet for ny lovgivning på området.

##### *Grooming*

Et flertal i udvalget (V, S, DF og KF) har bemærket sig, at »grooming« er udtrykkeligt kriminaliseret i Storbritannien, og at der i Sverige overvejes en ny bestemmelse i straffeloven, som udtrykkeligt kriminaliserer det at have kontakt med et barn under 15 år med det formål at begå en seksualforbrydelse.

Justitsministeren har i svar på spørgsmål 7 bl.a. oplyst, at Rigspolitiet i 2006 har iværksat en forstærket indsats med henblik på at forebygge samt efterforske og retsforfølge strafbare forhold i forbindelse med »grooming« på internettet. Justitsministeren oplyser endvidere i svaret, at politirefor-

men, der trådte i kraft den 1. januar 2007, og etableringen af de nye, større og mere bæredygtige politikredse efter Rigspolitiets opfattelse vil give endnu bedre muligheder for at gennemføre en effektiv politiindsats også over for internet-relateret kriminalitet. Rigspolitiet vil derfor i samarbejde med politikredsene løbende følge udviklingen på området for om nødvendigt at træffe foranstaltninger med henblik på at justere og tilpasse den politimæssige indsats. Af svaret fremgår tillige, at Rigspolitiet har taget initiativ til at udbygge samarbejdet mellem politiet og relevante tjenesteudbydere med henblik på at forebygge og bekæmpe »grooming« på internettet.

Flertallet opfordrer justitsministeren til om 2 år at tilsende Retsudvalget en redegørelse om omfanget af »grooming« og udviklingen heri, erfaringer med politiets indsats over for »grooming« og behovet for eventuel lovgivning på området.

P. u. v.

PETER SKAARUP

formand.

**Oversigt over bilag vedrørende B 111**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Meddelelse om udvalgsbehandlingen af forslaget
2	1. udkast til beretning
3	2. udkast til beretning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende B 111**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om de resultater, som Anstalten ved Herstedvester har opnået ved at benytte medicinsk kastration i behandlingen af sædelighedsforbrydere, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om nyere data end Kriminalforsorgens fra 2006 vedrørende de sædelighedskriminelle fra Anstalten ved Herstedvester, der har undergået behandling med kønsdriftsdæmpende medicin, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om der er dokumentation for, at medicin i forbindelse med medicinsk kastration får sædelighedskriminelle til at begå anden alvorlig kriminalitet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om argumenter, der taler imod at indføre tvungen medicinsk behandling af sædelighedskriminelle, hvis resultaterne fortsætter med at være overbevisende, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om gennemsnitslængden for straffe for henholdsvis voldtægt og seksuelle overgreb mod børn, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om en oversigt, der viser gennemsnitsstraffen for henholdsvis voldtægt og seksuelle overgreb mod børn, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om der foreligger undersøgelser, der viser, hvor ofte unge under 15 år bliver kontaktet af pædofile via internettet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvilke metoder der er de mest effektive til at bekæmpe fænomenet »grooming« på internettet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm., om ministeren vil indhente oplysninger om den svenske rigsadvokats udspil i forhold til »grooming«, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvor mange pædofilidomme der er afsagt i løbet af 2006, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om den britiske lovgivning »Sexual Offences Act«, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 
- 12 Spm. om psykologisk behandling af seksuelle krænker efter afsoning af fængselsdom, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om kommentar til kronikken »Dansk Justitsmord – i svensk belysning«, Politiken 16/4-07, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om forældelsesfrister for sexmisbrug af børn i henholdsvis England, Sverige og Norge, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om de danske forsøgsregler i praksis rækker videre end de britiske regler, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvilken holdning ministeren har til en lovændring svarende til forslaget i svensk betænkning, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm., om der tilbydes kønsdriftsdæmpende behandling til alle, som opfylder de gældende kriterier, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om en uddybende redegørelse for kriteriet for kønsdriftsdæmpende behandling om, at seksualforbryderen har begået gentagen eller meget alvorlig personfarlig sædelighedskriminalitet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvad der taler afgørende mod at udvide den målgruppe, som i dag tilbydes kønsdriftsdæmpende behandling, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om forældelsesfrist, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

### Et af udvalgets spørgsmål til justitsministeren og dennes svar herpå

Spørgsmål og svar er optrykt efter ønske af V, S, DF og KF.

#### *Spørgsmål 7:*

Ministeren bedes oplyse, om der foreligger undersøgelser, der viser, hvor ofte unge under 15 år bliver kontaktet af pædofile via internettet. Såfremt der ikke er udarbejdet sådanne undersøgelser, bedes ministeren vurdere, om der er tale om et stigende problem (der kan bl.a. henvises til DR-programmet Magasinet Søndag, den 3. september 2006, hvor problemet blev belyst).

#### *Svar:*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

»Internet-relaterede overgreb mod børn - også kaldet »grooming« - omfatter tilfælde, hvor en voksen opbygger et tillidsforhold til et barn, typisk via internet-chat, med henblik på senere at begå overgreb mod barnet.

Omfanget af »grooming« via internet-chat og mobiltelefoni kan kun vanskeligt opgøres, og sagerne registreres ikke selvstændigt af politiet. Antallet af anmeldelser og sigtelser vedrørende seksuelle overgreb på børn har i de senere år udvist en stigende tendens. Der kan dog ikke - bortset fra antallet af anmeldelser og sigtelser vedrørende børnepornografi - entydigt peges på en sammenhæng med udbredelsen af internet-chat og mobiltelefoni. Det bør i den forbindelse bl.a. have for øje, at antallet af anmeldelser og sigtelser ikke nødvendigvis tegner et retvisende billede af kriminalitetsudviklingen. Andre faktorer, herunder især anmeldelsestilbøjeligheden, har betydning for udviklingen i antallet af anmeldelser og sigtelser.

Rigspolitiets nationale IT-efterforskningscenter, der yder bistand til politikredsene som led i efterforskningen af kriminalitet, der begås under anvendelse af moderne informations- og kommunikationsteknologi, har som led i de tekniske undersøgelser af beslaglagte computere konstateret flere eksempler på, at personer, der har været involveret i ulovlig distribution af børnepornografi, tillige har søgt kontakt med børn via internettet. Herudover har Rigspolitiet kendskab til sager, hvor børn er blevet udsat for fuldbyrdede seksuelle overgreb efter forudgående »grooming« på internettet.

Det er imidlertid ligeledes vurderingen, at det, der i visse tilfælde umiddelbart kan forekomme at være eksempler på »grooming« på internettet, efter en nærmere undersøgelse ofte viser sig at være en del af børns chat med hinanden via internettet. Mange børn udgiver sig således - uden seksuelle hensigter - for at være ældre eller yngre personer af det modsatte køn, når de kommunikerer anonymt via internettet, ligesom mange børn anvender mediet til anonymt at forhøre sig om andres erfaringer med sex og kærlighed. Herudover er kommunikationen i chatrooms på internettet præget af et vist frisprog på grund af kommunikationens anonyme karakter.

Ved rundskrivelse af 31. juli 2006 iværksatte Rigspolitiet en forstærket indsats med henblik på at forebygge samt efterforske og retsforfølge strafbare forhold i forbindelse med »grooming« på internettet.

I den forbindelse har Rigspolitiet over for politikredsene understreget vigtigheden af, at der i forbindelse med modtagelsen af anmeldelser om »grooming« på internettet iværksættes en nærmere undersøgelse med henblik på om muligt at sikre oplysningerne i sagen, identificere de involverede

---

personer og afdække, om der er grundlag for at indlede en egentlig efterforskning og retsforfølgning af et eventuelt strafbart forhold - også i tilfælde, hvor egentlige seksuelle overgreb ikke har fundet sted.

Rigspolitiet har endvidere henledt politikredsene opmærksomhed på mulighederne for at søge bistand i sager vedrørende »grooming« på internettet fra Rigspolitiet, ligesom man har anmodet politikredsene om at underrette Rigspolitiet om alle anmeldelser vedrørende »grooming« på internettet, der modtages direkte i politikredsene.

Rigspolitiet har modtaget et begrænset antal indberetninger. Det er imidlertid ikke umiddelbart muligt at fastslå, hvorvidt det begrænsede antal anmeldelser til politiet er udtryk for omfanget af »grooming« på internettet eller manglende anmeldelse af »grooming-sager«.

Politireformen, der trådte i kraft den 1. januar 2007, og etableringen af de nye, større og mere bæredygtige politikredse vil efter Rigspolitiets opfattelse give endnu bedre muligheder for at gennemføre en effektiv politiindsats også overfor internet-relateret kriminalitet. Rigspolitiet vil derfor i samarbejde med politikredsene løbende følge udviklingen på området for om nødvendigt at træffe foranstaltninger med henblik på at justere og tilpasse den politimæssige indsats.

Rigspolitiet har taget initiativ til at udbygge samarbejdet mellem politiet og relevante tjenesteudbydere med henblik på at forebygge og bekæmpe »grooming« på internettet. Dette udbyggede samarbejde indebærer bl.a. en dialog mellem politiet og relevante tjenesteudbydere om den information i form af advarsler og vejledninger vedrørende »grooming«, som er tilgængelige i chatrooms på internettet, om administratorers løbende tilsyn med den kommunikation, der finder sted i chatrooms på internettet, om anvendelsen af særlige filtre i chatrooms på internettet, om logning af identitet og videregivelse af oplysninger til politiet samt om de særlige forhold, som tjenesteudbydere og administratorer i øvrigt skal være opmærksomme på i forbindelse med »grooming« på internettet. Rigspolitiet vil ligeledes i samarbejde med relevante tjenesteudbydere undersøge mulighederne for et skærpet tilsyn med den kommunikation, der finder sted i lukkede kommunikationssystemer.

Forudsætningen for, at »grooming« kan finde sted, er, at det udsatte barn foretager sig noget aktivt. Det er derfor afgørende, at voksne, der har ansvaret for børns velfærd og trivsel, ligeledes ser det som en opgave at sikre, at børn lærer nogle grundlæggende regler om kommunikationen med andre via bl.a. internettet, så de kan forholde sig kritisk til de mange muligheder og er opmærksomme på de risici, som denne kommunikation indebærer. Børn bør således sættes i stand til at gennemskue og sige fra over for potentielle krænkere, og især forældre bør interessere sig for deres børns kommunikation via internettet, bl.a. ved selv at danne sig et indtryk af de chatrooms, som børnene anvender, og det materiale, som eventuelt lagres på computeren. Voksne, der har det daglige ansvar for børn, bør ligeledes være opmærksomme på børns internet-forbrug, herunder hvor og hvornår samt under hvilke omstændigheder et barn har adgang til internettet, og på barnets ændrede adfærd i forbindelse hermed, f.eks. om barnet taler meget om seksuelle emner eller om en chatven, som ikke siden nævnes.

Allerede i dag er nærmere vejledning om emnet tilgængelig på hjemmesiden [www.sikkerchat.dk](http://www.sikkerchat.dk), der er udarbejdet af Det Kriminalpræventive Råd i samarbejde med Red Barnet. På hjemmesiden kan børn og unge finde en række gode råd, interaktive spil og tests, historier fra det virkelige liv samt et debatforum m.v. Hjemmesiden indeholder desuden oplysninger, dialogredskaber og undervisningsmateriale til brug for forældre og lærere.

Det Kriminalpræventive Råd har ligeledes udgivet publikationen »Overgreb mod Børn. Ser du det? Gør du noget?«. Publikationen retter sig mod faggrupper, der arbejder med børn og unge, og formidler viden om, hvordan overgreb mod børn, herunder i forbindelse med kommunikation på internettet, forebygges.

Det Kriminalpræventive Råd er ligeledes inddraget i politiets samarbejde med relevante tjenesteudbydere med det sigte yderligere at styrke den kriminalpræventive indsats på området.«