

## Notat

### Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

#### **Kommissionens meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om interoperabilitet på området interaktivt digital tv: Fornyet vurdering i medfør af Kommissionens meddelelse KOM (2004) 541 af 30. juli 2004 KOM (2006) 37 endelig**

##### **Resumé:**

*Kommissionen har den 2. februar 2006 godkendt en meddelelse om interoperabilitet på området interaktivt digital tv: Fornyet vurdering i medfør af Kommissionens meddelelse KOM (2004) 541 af 30. juli 2004.*

*I sin meddelelse af 30. juli 2004 om interoperabilitet for digitale interaktive tv-tjenester konkluderede Kommissionen, at der ikke var noget klart behov for obligatoriske standarder for interaktivt digital tv, men at spørgsmålet burde tages op igen i 2005. Endvidere foreslog Kommissionen, at der blev nedsat en arbejdsgruppe, som skulle pege på foranstaltninger, der kunne fremme udbredelsen af MHP-standard (Multimedia Home Platform) på markedet.*

*Nærværende meddelelse, der bygger på vurderingen fra 2004 og efterfølgende analyser, gennemgår udviklingen på markedet siden juli 2004 og konkluderer, at markedet fortsat er bedst tjent med sektorstyrede frivillige standardiseringsinitiativer. Kommissionen agter derfor ikke at fastsætte obligatoriske standarder på digital tv markedet.*

*Kommissionen ser det som sin vigtigste opgave at samarbejde med medlemsstaterne om at sikre en vellykket overgang til digital tv, idet dette er en forudsætning for interaktive digitale tv-tjenester, samt at støtte åbne standarder og det igangværende samarbejde om interoperabilitet og udveksling af bedste praksis mellem medlemsstaterne og mellem interessenterne.*

##### **Baggrund**

I juli 2004 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse i medfør af artikel 18, stk. 3, i direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (rammedirektivet), hvori den gjorde rede for sin holdning i spørgsmålet om interoperabilitet på området interaktive digitale tv-tjenester.

Kommissionen konkluderede, at der ikke var noget klart behov for obligatoriske standarder for interaktivt tv, men at spørgsmålet burde tages op igen i 2005. Endvidere foreslog Kommissionen, at der blev nedsat en arbejdsgruppe, som skulle pege på foranstaltninger, der kunne fremme udbredelsen af den åbne

VTUT 0170

2. marts 2006

**Ministeriet for Videnskab,  
Teknologi og Udvikling**

Bredgade 43  
1260 København K  
Telefon 3392 9700  
Telefax 3332 3501  
E-post vtu@vtu.dk  
Netsted www.vtu.dk  
CVR-nr. 1680 5408

Sagsnr. 61162  
Dok-id 418287

Internationalt og Telepolitisk  
Center  
Mette Lauridsen  
Telefon 33927994  
Telefax 72265577  
E-post mla@vtu.dk

programmeringsgrænseflade for applikationer, MHP-standarden (Multimedia Home Platform), på markedet for interaktivt tv.

I konklusionerne, som blev vedtaget på rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 9. december 2004, hilste Rådet både Kommissionens meddelelse fra 2004 og de foreslåede foranstaltninger som Kommissionens planer om at tage spørgsmålet om interoperabilitet inden for interaktive digitale tv-tjenester op igen i anden halvdel af 2005 velkomne. Desuden opfordrede Rådet Kommissionen til at foreslå tiltag vedrørende andre standarder (ud over MHP) og offentliggøre disse i Den Europæiske Unions Tidende i overensstemmelse med artikel 17, stk. 1 i rammedirektivet med det formål at stimulere udviklingen af interaktivt digital tv.

### **Hjemmelsgrundlag**

Efter rammedirektivets<sup>1</sup> artikel 18, stk. 3 har Kommissionen beføjelser til at gøre anvendelse af bestemte standarder obligatorisk, hvis der ikke er opnået tilstrækkelig interoperabilitet på området interaktivt digital tv.

**Ministeriet for Videnskab,  
Teknologi og Udvikling**

### **Nærhedsprincippet**

Efter rammedirektivets artikel 18, stk. 3 har Kommissionen beføjelser til at gøre anvendelse af bestemte standarder obligatorisk. Kommissionen vurderer i meddelelsen, at udviklingen bekræfter den tidligere analyse og konklusion, nemlig at indførelse af obligatoriske standarder ikke vil bidrage væsentligt til væksten inden for interaktivt digital tv i Europa, men derimod vil kunne få betydelige negative virkninger. Kommissionen vælger derfor ikke at fastsætte obligatoriske standarder på digital tv området, men vil støtte åbne standarder og det igangværende samarbejde om interoperabilitet og udveksling af bedste praksis mellem medlemsstaterne og mellem interessenterne.

Det er regeringens vurdering, at Kommissionens overvejelser om indførelse af fælleseuropæiske standarder er omfattet af fællesskabskompetencen i medfør af rammedirektivets artikel 18, stk. 3. Regeringen finder således, at meddelelsen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen er endvidere enig i, at der for nærværende ikke på europæisk niveau skal fastsættes obligatoriske standarder på digital tv området.

### **Formål og indhold**

Nærværende meddelelse, der bygger på den tidligere vurdering i meddelelsen KOM (2004) 541 af 30. juli 2004, gennemgår udviklingen på markedet siden juli 2004. I løbet af de forløbne 18 måneder har Kommissionen ført en intensiv dialog om interoperabilitet på digital tv området med interessenterne i både den offentlige og den private sektor inden for rammerne af 'Gruppen vedrørende MHP-implementering'. Denne gruppe har fået forelagt rapporter om situationen i

---

<sup>1</sup> Direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og tjenester.

ti medlemsstater og har fungeret som forum for udveksling af ideer og bedste praksis.

Om markedsudviklingen for MHP (Multimedia Home Platform) skriver Kommissionen, at efterspørgslen efter interaktive tv-tjenester har vist sig at være lavere end generelt forventet for nogle år siden, og kommercielt er interaktivt digital tv fortsat en begrænset succes.

Udviklingen på markedet, især i Italien, har vist, at der kan opnås interoperabilitet, når interessenterne agerer samordnet med det fælles mål at indføre en teknisk standard, men at dette ikke i sig selv er tilstrækkeligt til at sikre, at interaktive digitale tv-tjenester vinder frem på markedet. Der skal yderligere markeds-mæssige og tekniske tiltag til.

Om udviklingen i Skandinavien skriver Kommissionen, at MHP, på trods af en bred konsensus blandt tv-selskaberne og de offentlige myndigheder, ikke har vundet stor udbredelse, først og fremmest på grund af de højere priser sammenlignet med prisen på dekodere uden interaktive eller andre særlige funktioner. Selv om de skandinaviske lande er velstående, er markederne her forholdsvis små, og prisforskellen, som ikke, i modsætning til i Italien, er blevet udlignet af en statslig støtteordning, har været den vigtigste hindring for en vellykket indførelse af MHP.

**Ministeriet for Videnskab,  
Teknologi og Udvikling**

Om udviklingen af andre standarder skriver Kommissionen, at den nu har taget skridt til, at Kommissionens liste for anbefalede (men ikke obligatoriske) standarder for interaktivt digital tv tilføjes to nye standarder (MHEG-5 og WTVML).

Hvad angår privatejede standarder, pålægger rammedirektivet medlemsstaterne at tilskynde indehavere af API<sup>2</sup>-grænseflader til – på retfærdige, rimelige og ikke-diskriminerende vilkår og mod en passende betaling – at stille alle oplysninger til rådighed, der er nødvendige for at give udbydere af interaktive digitale tv-tjenester mulighed for at udbyde alle de tjenester, der understøttes af API-grænsefladen, i fuldt funktionsdygtig form. Kommissionen har observeret situationen omkring privatejede teknologier og producenternes mulighed for at få licens til disse og har ikke modtaget nogen klager over licensaftaler.

Kommissionen konkluderer i sin meddelelse, at markedet fortsat er bedst tjent med sektorstyrede frivillige standardiserings-initiativer.

Kommissionen vil fremover navnlig gøre en indsats på følgende områder:

- *Samarbejde med medlemsstaterne om at sikre en vellykket overgang til digital tv som en forudsætning for interaktive digitale tv-tjenester*

Kommissionen vil følge op på meddelelsen af maj 2005<sup>3</sup> om overgangen til digital tv og følge udviklingen i medlemsstaterne nøje. Oplysninger om

---

<sup>2</sup> Applications Program Interface (programmeringsgrænseflade for applikationer).

<sup>3</sup> KOM (2005) 204.

medlemsstaternes planer for overgang til digital tv vil blive offentliggjort på Europa-webstedet<sup>4</sup>.

- *Fremme af åbne standarder og interoperabilitet*

I forbindelse med overgangen til digital radio/tv-spredning vil Kommissionen fortsat støtte brugen af åbne standarder, der er udarbejdet af de europæiske standardiseringsorganisationer, for at fremme interoperabiliteten inden for digitale tv-tjenester og -teknologier.

- *Støtte til samarbejdet mellem medlemsstaterne og mellem interesseparterne*

Kommissionen vil fortsat samle repræsentanter for medlemsstaterne i Kommunikationsudvalgets gruppe vedrørende radio-/tv-spredning, der fungerer som et forum for udveksling af bedste praksis vedrørende digital tv generelt og interaktivt digital tv i særdeleshed. Gruppen vedrørende MHP-implemtering har vist, hvor værdifuldt det er at have et forum for udveksling af synspunkter mellem interessenterne, og sektoren har taget initiativ til at videreføre koordineringen mellem interessenterne. Koordineringen vil blive baseret på den vellykkede model for hdtv<sup>5</sup>, hvor blandt andet European Broadcasting Union har oprettet et europæisk forum for hdtv.

Ministeriet for Videnskab,  
Teknologi og Udvikling

Kommissionen støtter sådanne sektorbaserede initiativer og vil sørge for koordinering mellem de to ovennævnte aktiviteter, hvor der er behov for det.

- *Fremme af internationalt samarbejde om åbne standarder og interoperabilitet på digital tv-området*

Kommissionen vil fortsætte med at støtte åbne, interoperable standarder for digital tv, der gør det muligt at udveksle indhold globalt. Derfor har Kommissionen iværksat og finansieret en række foranstaltninger for at fremme det internationale samarbejde om forskning, udvikling og standardisering vedrørende digital tv. Dette samarbejde kunne udvides til at omfatte implementeringen af digital tv og produktion af digitale tv-programmer.

- *Overvågning af brugen af privatejede teknologier*

Det vil også fremover blive undersøgt, om privatejede teknologier anvendes i overensstemmelse med konkurrencereglerne.

## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet er ikke kommet med nogen udtalelser.

## **Gældende dansk ret**

Meddelelsen påvirker ikke i sig selv dansk ret.

---

<sup>4</sup>[http://europa.eu.int/information\\_society/policy/ecommm/todays\\_framework/digital\\_broadcasting/switchover/national\\_swo\\_plans/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/information_society/policy/ecommm/todays_framework/digital_broadcasting/switchover/national_swo_plans/index_en.htm)

<sup>5</sup> **H**igh **D**efinition **T**ele**V**ision (højopløsnings-tv). Det giver en bedre billedkvalitet end den, der traditionelt ses.

## **Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

## **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

## **Høring**

Meddelelsen har været i høring i EU-Specialudvalget for it- og telekommunikation.

Der indkom høringssvar fra DANSK IT og ITEK/DI, som havde følgende bemærkninger:

**Ministeriet for Videnskab,  
Teknologi og Udvikling**

DANSK IT finder ikke Kommissionens forslag om at lægge op til en satsning på sektorstyrede, frivillige standardiseringsinitiativer, når det gælder digital tv - en satsning, der uvilkårligt vil medføre nye og flere standarder - hensigtsmæssig.

DANSK IT finder, at det dels må forventes at resultere i en yderligere udbredelse af især billige og simple digitale settopbokse, der reducerer den merværdi, brugeren kan opnå ved digital tv. Dels vil en mere ukoordineret strategi for standardisering fremstå som en generel barriere for den digitale udvikling på området.

Det er derfor DANSK IT's overordnede anbefaling, at der fastlægges en mere entydig forpligtende standardiseringsstrategi, der baseres på et grundlæggende krav om åbne standarder.

En sådan strategi skal bl.a. sikre, at man undgår en underskov af divergerende formater. Ikke mindst, fordi det vil medføre en stærkt uønsket begrænsning for forbrugeren, der bestemmes af digitale bokse under et givent format og kanaludbydernes evne til at udbyde tilhørende services.

Samtidig finder DANSK IT, at strategien bør tilrettelægges, så den understøtter en hurtigere udbredelse af de interaktive funktioner, der skaber reel merværdi ved digital tv frem for mindre intelligente zapperbokse.

ITEK ønsker at sikre en vellykket overgang fra analogt TV til digitalt TV samt tilskynde til udviklingen af flere interaktive digitale tjenester - herunder, at også mobilt TV tages med som en del af "pakken", når man taler om digitalt TV. I dag foregår TV-distributionen via en lang række platforme og flere kommer til. Det er derfor vigtigt både at sikre interoperabilitet og sikre teknologineutralitet, så ingen TV-plattform umiddelbart favoriseres frem for andre.

Digitalt TV har været tilgængeligt i Danmark siden 1997 (DVB-S) og indførelse af jordbaseret digitalt TV er blot endnu en broadcastplatform - som vil blive tilgængelig i april 2006 for danskerne. Dertil kommer mobilt TV som i øjeblikket

testsender i en række lande (bla. Finland). Kommende digitale TV sendenet bør gennemføres på en måde, der ikke forvrider konkurrencen med kommercielle aktører og nuværende digitale TV-broadcastplatforme.

ITEK kan tilslutte sig arbejdet med åbne standarder mhp. at fastholde det igangværende samarbejde om interoperabilitet. ITEK vil gerne pege på, at det er relevant at arbejde for åbne TV-grænseflader for applikationer - herunder MHP-standarden i Skandinavien. Derudover vil ITEK gerne tilslutte sig, at der generelt arbejdes for at understøtte de europæiske standardiseringsorganisationer og de standarder, der her fastlægges.

ITEK anbefaler, at samarbejdet om interoperabilitet sker ihht. udveksling af erfaringer inden for digitalt TV generelt - og efter princippet "*bedste praksis mellem medlemsstaterne og mellem interessenterne*". Dette er især relevant set i lyset af, at mediemarkedet internationaliseres og nye og hidtil ukendte broadcastplatforme og teknologier vil se dagens lys. I det lys er det afgørende at sikre interoperabilitet.

Ministeriet for Videnskab,  
Teknologi og Udvikling

Endvidere vil et arbejde mod fælles europæiske standarder afhjælpe interoperabilitetsudfordringerne og dermed også forbrugerne mod at skulle tage stilling til, om deres terminal kan håndtere de forskellige underliggende teknologiplatforme.

Endelig rejser ovennævnte konvergensudvikling spørgsmålet om en tættere samordning af medie- og telereguleringen i EU-regi, hvilket ITEK vil anbefale at man arbejder for.

### **Generelle forventninger til andres lande holdning**

I konklusionerne, som blev vedtaget på rådsmøde for transport, telekommunikation og energi den 1. december 2005, opfordrer Rådet Kommissionen til:

- at støtte medlemsstaternes planer om fremme af digital radio-/tv-spredning
- at ajourføre oplysningerne på Kommissionens websted om de nationale planer for overgangen og tilsende Kommunikationsudvalget en regelmæssigt ajourført liste over de nationale overgangsdatoer på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne
- fortsat at støtte udviklingen af nye og innovative radio-/tv-spredningsteknologier og trådløse teknologier gennem EU's FoU-programmer.

Det forventes på denne baggrund, at medlemsstaterne vil tage Kommissionens meddelelse til efterretning.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Generelt finder regeringen det vigtigt, at der internationalt arbejdes for at fremme standardisering og sammenhæng. Konkret støtter regeringen en vidtgående, løbende standardiseringsproces på radio- og tv-området.

Regeringen kan støtte de initiativer vedrørende interoperabilitet på området interaktivt digitalt tv, som Kommissionen lægger op til i sin meddelelse, herunder at Kommissionen skal støtte udviklingen af åbne standarder og det igangværende samarbejde om interoperabilitet og udveksling af bedste praksis mellem medlemsstaterne og mellem interessenterne.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Europaudvalget har tidligere modtaget grundnotat af 26. august 2004 og rammenotat af 15. november 2004 om den tidligere meddelelse om interoperabilitet for digitale interaktive tv-tjenester KOM (2004) 541. Endvidere modtog Folketingets Europaudvalg den 14. maj 2004 til orientering det danske høringssvar til Kommissionens arbejdspapir om interoperabilitet for interaktive digitale TV-tjenester forud for fremsendelsen.

**Ministeriet for Videnskab,  
Teknologi og Udvikling**