



## Grundnotat vedrørende forslag til Rådets beslutning om EU's egne indtægter 4. april 2006

### 1. Resume

*Kommissionens forslag til Rådsbeslutning om EU's egne indtægter udgør en væsentlig del af udmøntningen af aftalen om de finansielle rammer for EU's budget for 2007-2013, som blev indgået på Det Europæiske Råds møde den 15.-16. december 2005. Hovedændringerne i forhold til i dag vedrører rabatordninger, men der foreslås også en række ændringer af mere teknisk karakter. Fra dansk side støttes aftalen fra Det Europæiske Råd i december 2005. I det omfang rabatordningers konkrete udformning bliver genstand for fortolkning lægges fra dansk side stor vægt på, at rabatordninger begrænses mest mulig.*

### 2. Baggrund

*Dok. KOM(2006) 99 af 8. marts 2006.*

Kommissionen fremlagde i juli 2004 sit samlede udspil til EU's flerårige finansielle rammer, de såkaldte finansielle perspektiver, for 2007-13, herunder også forslag til rådsbeslutning om EU's egne indtægter. Kommissionen har nu fremlagt et nyt forslag som opfølgning på aftalen på Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005. Forslaget udgør således en udmøntning af de omlægninger som blev aftalt på Det Europæiske Råd samt en række justeringer af mere teknisk karakter.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget har hjemmel i traktaten artikel 269, hvorefter Rådet træffer afgørelse med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet, hvorefter Rådet henstiller til medlemsstaterne at vedtage forslaget i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

### 4. Nærhedsprincippet

Da der er tale om forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau, og det er derfor i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

### 5. Formål og indhold

Der foreslås justeringer som følge af aftalen på Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005 samt en række ændringer af mere teknisk karakter.

*Justeringer som følge af Det Europæiske Råds aftale af 15.-16. december 2005:*

EU's indtægtssystem bevares grundlæggende uændret, hvilket betyder, at indtægter betalt som andel af medlemslandenes bruttonationalindkomst (BNI) fortsat vil udgøre den største indtægtskilde. Hertil kommer indtægter betalt som andel af medlemslandenes momsgrundlag samt såkaldte traditionelle egne indtægter i form af told og afgifter.

Det foreslås, at momsindtægten fremover fastsættes ved en fast rate på 0,3 pct. af medlemsstaterne kappede momsregningsgrundlag<sup>1</sup>. Raten på 0,3 pct. er fastsat ud fra,

---

<sup>1</sup> Det kappede momsregningsgrundlag refererer til det forhold, at momsgrundlaget er defineret til højst at måtte udgøre 50 pct. af BNI for hver enkelt medlemsstat.

hvad raten i de seneste år har været i gennemsnit. Forslaget udgør en forenkling i forhold til det nuværende system, hvor raten beregnes årligt ud fra en kompliceret formel, som er koblet op på korrektionen til fordel for UK.

Korrektionen til fordel for UK (UK-rabatten) bevares, herunder også den 75 pct. rabat på finansieringen af UK-rabatten, som Tyskland, Holland, Sverige og Østrig fik ved aftalen om de finansielle perspektiver for 2000-2006. UK-rabatten modificeres imidlertid som opfølgning på EU's udvidelse. Konkret skal bruttobevillingerne, som tilgår de 10 medlemslande som tiltrådte 1. maj 2004 samt bevillinger til kommende medlemslande, fraregnes ved fastsættelse af UK-rabatten. Dog sker der ikke korrektion for landbrugsbevillinger til de nye medlemslande, dvs. direkte støtte, udgifter til markedsordninger samt de landdistriktsmidler, der stammer fra garantisektionen. Den anførte korrektion indføres som anført i tabel 1.

<b>Tabel 1</b>	
<b>Indfasning af korrektion af UK-rabatten</b>	
<b>Budgetteringsåret for korrektion af UK-rabatten</b>	<b>Korrektion af UK-rabatten for udvidelsesomkostninger, som defineret ovenfor</b>
2007-2008	0%
2009	20%
2010	70%
2011 og frem	100%

Der foreslås samtidig et loft på 10,5 mia. euro (2004-priser) for, hvor stor den samlede modifikation af UK-rabatten kan blive i 2007-2013 ved korrektionen for udvidelsesomkostninger, jf. ovenfor. Loftet vil blive opjusteret i tilfælde af nye udvidelser af EU inden år 2013 – ud over Bulgarien og Rumænien. Loftet vurderes kun at kunne få en begrænset effekt.

Ved den forrige korrektion af Rådets beslutning om EU's egne indtægter i forbindelse med aftalen om de finansielle perspektiver for 2000-2006 blev der ligeledes indført en mindre korrektion af UK-rabatten for at tage højde for EU's udvidelse. Denne korrektion foreslås nu at bortfalde efter 2013, idet den anses for at blive erstattet af den nu foreslåede mere omfattende korrektion. Konkret består den eksisterende korrektion i, at UK-rabatten årligt korrigeres for de førtiltrædelsesudgifter, som tiltrædende lande modtog året før tiltrædelse.

Ved siden af UK-rabatten indføres to forskellige typer af bidrags-reduktioner for fire andre lande. Dette sker under henvisning til den såkaldte Fontainebleau-aftale fra 1984, som lå til grund for indførelsen af UK-rabatten, hvori det anføres, at intet medlemsland skal have ekstraordinære omkostninger sammenlignet med deres relative velstand. Den konkrete argumentation relateres til disse landes såkaldte nettostillinger i forhold til EU, dvs. et beregnet forhold mellem indbetalinger og udbetalinger til og fra EU.

For det første bliver Sverige og Holland i årene 2007-2013 tildelt en midlertidig reduktion af deres årlige BNI-bidrag på hhv. 150 mio. euro og 605 mio. euro. (i 2004-priser). Finansieringen heraf fordeles på alle medlemslande via BNI-bidraget, dvs. at Sverige og Holland også selv bidrager. Disse BNI-reduktioner foreslås indføjet efter beregning af UK-rabatten således, at UK ikke får rabat på finansieringen af Sverige og Hollands BNI-reduktioner.

For det andet får fire lande i årene 2007-2013 en midlertidig reduktion af deres momsbidragsrate. I stedet for den normale rate på 0,3 pct. af det kappede momsgrundlag skal Sverige og Holland betale 0,1 pct., Tyskland 0,15 pct. og Østrig 0,225 pct. Finansieringen heraf sker via højere BNI-indtægter fordelt på alle lande. Momsreduktionerne beregnes dog før beregning af UK-rabatten, hvorved UK får rabat på finansieringen af de nedsatte moms-rater.

Endvidere indføres en reference til det review af både indtægts- og udgiftssiden som Kommissionen anmodes om at gennemføre i 2008/2009, herunder at Kommissionen om nødvendigt fremlægger passende forslag til ændringer.

Endelig foreslås, at Rådets beslutning om egne indtægter ved sin vedtagelse skal gælde med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2007. Denne bestemmelse skal ses i lyset af, at sidste ændring af beslutningen om egne indtægter tog ca. 3 år før vedtagelse og ratifikation var tilendebragt.

*Øvrige forslag til justeringer og opdateringer:*

Ud over ændringer som opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2005 foreslår Kommissionen en række mindre ændringer.

Distinktionen mellem landbrugsafgifter og toldafgifter ophæves. Den materielle forskel er forsvundet efter implementering af lovgivning som opfølgning på GATT (WTO)-forhandlingerne under Uruguay-runden.

Der foreslås en opstramning af den eksisterende tekst således, at ændringer i den regnskabsmæssige opgørelse af bruttonationalproduktet (BNI) mere automatisk implementeres i Rådets beslutning om egne indtægter. Konkret foreslås, at Rådet ved enstemmighed ikke længere skal beslutte *om* ændringer i den regnskabsmæssige opgørelse af BNI (den nuværende metode i ENS95) skal implementeres i forordningen om egne indtægter, men derimod *hvornår* ændringer skal implementeres.

Ved skiftet fra regnskabsmæssig opgørelse af BNI fra det såkaldte ENS79 til ENS95 fremlagte Kommissionen i 2001 de deraf følgende nye helt overordnede udgiftslofter på hhv. 1,31 pct. af BNI for forpligtelsesbevillinger og 1,24 pct. af BNI for betalingsbevillinger. Disse indskrives nu direkte i beslutningen om egne indtægter. Det Europæiske Råds aftale i december 2005 anførte eksplicit, at disse lofter skal bevares uændret. Indskrivning af disse lofter i Rådets beslutning om egne indtægter erstatter lofterne som opgjort under ENS79 udgjorde 1,335 pct. af BNI for forpligtelser og 1,27 pct. af BNI for betalinger.

Det foreslås at fjerne eksisterende referencer til, at indtægter til dækning af den monetære EUGFL-reserve, reserven til finansiering af lånegarantifonden samt reserven til nødhjælp til tredjelandereserver først skal opkræves når reserverne tages i anvendelse. Forslaget skyldes, at den monetære reserve er ophørt samt forslag om, at bevillinger til nødhjælpsreserven og lånegarantifonden nu vil blive opført på budgettet, jf. Kommissionens forslag til interinstitutionel aftale om budgetdisciplin og forbedret budgetprocedurer<sup>2</sup>.

Efter kritik fra Revisionsretten er der endvidere indføjet en henvisning til, at Rådet skal vedtage de nødvendige regler til gennemførelse af beslutningen om egne indtægter og sikre inspektioner af midlernes opkrævning, jf. traktatens art. 279.

Endelig følges rådsbeslutningen af et forslag til opdatering af det dokument som rent beregningsteknisk opstiller metoden for beregning af UKs rabat. Beregningsmetoden justeres i overensstemmelse med ovenstående ændringer.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger inden udtalelse fra Europa-Parlamentet.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Rådets beslutning om egne indtægter udstikker reglerne for EU's finansiering og danner rammerne for Danmarks årlige bidrag til EU.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

De statsfinansielle konsekvenser af Rådets beslutning om EUs egne indtægter skal ses i sammenhæng med vedtagelsen af udgiftsrammerne. Det årlige danske EU-bidrag er således afhængig af indholdet af det endelige kompromis med Europa-Parlamentet om de finansielle perspektiver for 2007-2013, samt hvordan den faktiske årlige budgettering og implementering af budgettet bliver.

Tages udgangspunkt i det foreliggende kompromis fra Det Europæiske Råd i december 2005 samt at implementeringen i gennemsnitlig bliver den samme i 2007-2013 som budgetteret i 2006 opnås en gennemsnitlige merudgift på 0,7 mia. kr. Opgjort som andel af BNI vil det danske EU-bidrag være faldende. Det bemærkes, at der traditionelt er store udsving i implementeringsgraden af udgiftsrammerne i de enkelte år.

UK-rabatten vil på kort sigt stige, men vil i 2013 ende under 2006-niveauet som følge af den fuldt indfasede permanente korrektion af UK-rabatten. Beregning heraf under antagelse af *fuld udnyttelse af udgiftsrammerne* er vist i tabel 2 sammen med konsekvenserne af de midlertidige reduktioner af moms- og BNI-bidrag for Tyskland, Nederlandene, Sverige og Østrig.

Samlet set er der et stigende rabatvolumen i forhold til år 2006 men aftagende over perioden. Endvidere er udgangspunktet for den efterfølgende budgetperiode, at UK-

---

<sup>2</sup> Kom(2006) 36 af 1. februar 2006.

rabatten er omtrent på samme niveau som i dag samtidig med at de øvrige rabatter udløber, idet de er defineret som specifikke for perioden 2007-2013 og ikke videre frem.

<b>Brutorabatter ved fuld udnyttelse af Det Europæiske Råds aftalte udgiftsrammer</b>									
Mio. DKK (2004 – priser)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007-13
UK	40.900	43.800	53.000	53.500	40.500	39.000	36.900	37.700	43.500
Holland		8.100	8.200	8.300	8.400	8.500	8.500	8.600	8.400
Sverige		2.900	3.000	3.000	3.100	3.100	3.200	3.200	3.100
Tyskland		10.800	11.000	11.300	11.500	11.800	12.000	12.300	11.500
Østrig		600	610	630	640	650	670	680	640
Samlede rabatter		66.200	75.800	76.700	64.100	63.000	61.300	62.500	67.100
DKs finansieringsandel	1.340	1.840	2.140	2.160	1.750	1.700	1.640	1.670	1.840

Anm: UK-rabatten er baseret på fuld udnyttelse af udgiftsrammen for 2007-2013. Det betyder, at UK-rabatten i 2007-13 reelt kan blive mindre. Beregning af UK-rabatten er behæftet med betydelig usikkerhed, idet det er påvirket af de aktuelle udbetalinger og fordelingen af disse på de enkelte lande. Beregningerne er baseret på historiske fordelinger og der er forsøgt taget højde for nyere forhold så som WTO-aftalen i december 2005, som udfaser eksportrestitutions til landbrugsprodukter. Den anførte UK-rabat i 2006 er baseret på budgettet. Det er centralt at bemærke, at indfasningen af reduktionen i UK-rabatten starter med *effekt i 2009* og ikke for budgetåret 2009 med effekt året efter, ligesom UK-rabatten beregnes *før* BNI-reduktionerne til Sverige og Holland indregnes, jf. Kommissionens forslag. Der er en vis usikkerhed forbundet ved opgørelsen af moms-reduktionerne, idet de er baseret på fremskrivninger af medlemslandenes momsgrundlag.

Den administrative belastning ved den foreslåede omlægning af systemet for EUs indtægter vurderes at være omtrent uændret.

## 9. Høring

Kommissionens oprindelige meddelelse med forslag til de finansielle perspektiver, herunder også indtægtssiden, blev sendt i ekstern høring. Den konkrete udmøntning i Rådets forordning for EUs egne indtægter har ikke været sendt i høring.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side står man ved indholdet af det kompromis, som blev indgået på Det Europæiske Råd i december 2005. Aftalen bør som udgangspunkt implementeres uændret i Rådets beslutning om egne indtægter. I det omfang de videre forhandlinger viser åbne fortolkningsspørgsmål vil man fra dansk side henholde sig til den allerede klart fastsatte danske holdning ved forhandling om de finansielle perspektiver, dvs. begrænsning af rabatordninger mest mulig.

## 11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I Rådet forventes medlemslandene generelt at fokusere på at fastholde kompromiset fra Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005. Der kan dog opstå uenigheder om fortolkningen af kompromiset.

## 12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg fik tilsendt grundnotat i september 2004 på baggrund af Kommissionens oprindelige udspil. Endvidere har Rådets beslutning om egne indtægter indgået som delelement i de løbende drøftelser om EU's finansielle perspektiver for 2007-2013, som blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for GAERC den 12. juni 2005.