

Skov- og Naturstyrelsen

Naturområdet

Jnr. SNS-227-00012

Den 4. september 2006

piv/sotni/kne

REVIDERET GRUNDNOTAT

Meddelelse fra Kommissionens til Rådet og Europa-Parlamentet om Rapport om EU skovhandlingsplan¹

KOM(2006) 302 endelig

Resumé

Meddelelsen er Kommissionens svar på Rådets anmodning om en EU skov handlingsplan.

Meddelelsen opstiller en fælles vision for skovbruget og skovenes rolle i EU "Skov i samfundets tjeneste: et langsigtet, flersidigt skovbrug, der opfylder nuværende og fremtidige samfundsbehov og støtter skovrelaterede eksistensmuligheder" og fastsætter fire hovedmål samt en række nøgletiltag. Tiltagene foreslås udført af Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne. Handlingsplanen foreslås at virke fra 2007 til 2011, med en midtvejsevaluering i 2009. Handlingsplanen medfører ikke bindende forpligtelser for medlemsstaterne.

1. Status

Kommissionen sendte den 15. juni 2006 ovennævnte meddelelse til Rådet (landbrug og fiskeri) og meddelelsen blev præsenteret på Rådsmødet 19. juni 2006.

Fødevarerministeren orienterede på miljøministerens vegne Folketingets Europaudvalg om meddelelsen d. 16. juni 2006 i forbindelse med forberedelsen af Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 19. juni 2006, hvor Kommissionen præsenterede meddelelsen.

Der er oversendt et grundnotat om meddelelsen til FEU og FMPU den 14. juli 2006.

Rammenotatet er sendt i høring i EU Miljøspecialudvalget 28. juli 2006 med frist til 11. august 2006.

Det forventes, at formandskabet vil bringe sagen op i Rådets arbejdsgruppe for skov i efteråret 2006.

2. Formål og indhold

Meddelelsen er et svar på Rådets anmodning om, at Kommissionen udarbejder en EU skov

¹ Der er en række forskelle i den danske og den engelske version af meddelelsen, således at det i den engelske version hedder en **EU skovhandlingsplan** og ikke en **Handlingsplan for skovbruget**. Tilsvarende i nøgletiltag 3, 4, 5 og 18 står der, at medlemsstaterne **skal**, mens det i den engelske version står **will**, der skal oversættes til **vil**. Kommissionen har oplyst, at det er den engelske version, der er den korrekte.

handlingsplan for at skabe en sammenhængende ramme for implementeringen af skovrelaterede tiltag på fællesskabs- og medlemsstatsniveau og skal virke som et instrument til koordination mellem forskellige fællesskabshandlinger og mellem fællesskabshandlinger og medlemsstaternes skovpolitik (EFT C 56 af 26.2.1999).

I anmodningen fra Rådet blev der lagt vægt på, at et forslag til en handlingsplan udarbejdes i tæt samarbejde med medlemsstaterne og i dialog med interessegrupper, og at resultatet præsenteres for Rådet midt 2006.

Det blev endvidere understreget, at handlingsplanen skal være afbalanceret og imødekomme både den økonomiske, biologiske og sociale dimension af bæredygtig skovdrift. Og det anbefales at handlingsplanen skal bidrage med sammenhængende handlinger i overensstemmelse med Lissabon og Gøteborg strategierne, baseret på klare mål, som skal bidrage til opfyldelse af andre fællesskabspolitikker samt opfyldelse af internationale skov-relaterede forpligtigelser.

Handlingsplanens overordnede formål er, at støtte og forbedre bæredygtig skovdrift og skovenes flersidige rolle og er baseret på følgende principper:

1. De nationale skovprogrammer er passende rammer for implementering af internationale forpligtelser.
2. Den voksende vigtighed af globale og tværgående aspekter i skovpolitikken kræver øget samarbejde og koordination.
3. Nødvendigheden af at styrke EU's skovsektors konkurrenceevne og god forvaltning af EU's skove
4. Respekt for princippet om subsidiaritet.

Handlingsplanen foreslår en fælles vision for skovbruget: ”*Skov i samfundets tjeneste: et langsigtet, flersidigt skovbrug, der opfylder nuværende og fremtidige samfundsbehov og støtter skovrelaterede eksistensmuligheder.*”

På den baggrund opstilles der fire hovedmålsætninger, som hver indeholder et antal nøgletiltag, som Kommissionen vil udføre sammen med medlemsstaterne. Der foreslås også supplerede foranstaltninger som medlemsstaterne kan udføre afhængig af deres særlige forhold og prioriteringer. Handlingsplanen foreslås gældende for perioden 2007-2011 med en midtvejs-evaluering i 2009. De fire hovedmålsætninger og nøgletiltag er:

1. **Forbedre konkurrenceevnen på længere sigt** (fem nøgletiltag)
 - Undersøge globaliseringens virkninger på skovbrugets økonomiske bæredygtighed og konkurrenceevne i EU
 - Fremme forskning og teknologisk udvikling for at øge skovbrugets konkurrenceevne

- Udveksle og vurdere erfaringer i forbindelse med værdisætning og afsætning af andre skovprodukter og ydelser end træ
- Fremme udnyttelsen af skovbiomasse til energifremstilling
- Fremme samarbejdet mellem skovejere og forbedre skovbrugsuddannelserne

2. **Forbedring og beskyttelse af miljøet** (tre nøgletiltag)

- Fremme EU's opfyldelse af forpligtelser i UNFCCC og Kyoto protokollen til at modvirke klimaændringer og fremme tilpasning til klimaændringens virkninger
- Medvirke til at opfylde Fællesskabets ændrede målsætninger for biodiversitet inden 2010 og derefter
- Arbejde for indførelse af et europæisk skovovervågningssystem

3. **Bidrage til livskvaliteten** (fire nøgletiltag)

- Styrke beskyttelsen af skovene i EU
- Fremme miljøundervisning og miljøinformation
- Bevare og forøge skovenes beskyttelsesfunktioner
- Undersøge mulighederne for skov i byområder og bynære områder

4. **Fremme samordning og kommunikation** (seks nøgletiltag)

- Styrke den Stående Skovbrugskomités rolle
- Styrke samordningen mellem de forskellige politiske områder, der berører skovbruget
- Anvende den åbne koordinationsmetode (ÅKM) til de nationale skovprogrammer
- Styrke EU's profil i de internationale skovrelevante processer
- Fremme anvendelsen af træ og andre skovprodukter fra bæredygtigt drevne skove
- Forbedre kommunikationen og udvekslingen af oplysninger

På medlemsstatsniveau foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne:

- vil fremme undersøgelser og pilotprojekter i forbindelse med værdiansættelse og innovativ markedsføring af skovprodukter og tjenester
- vil bedømme det nationale potentiale for træ til energifremstilling.
- vil støtte uddannelse af skovejere og skovarbejdere samt udviklingen af konsulenttjenester for skovejere og deres sammenslutninger.
- vil sikre at skovbrugsoplysninger er tilgængelige på Internettet.

Desuden opfordres medlemsstaterne til:

- at vurdere effekten af klimaændringer
- regelmæssigt at arrangere møder mellem skovstyrelserne i EU
- at synliggøre skovbruget f.eks. gennem en skovdag

Endelig forslår Kommissionen, at de sammen med medlemsstaterne vil:

- fremme udviklingen af teknologiplatformen for skovbruget
- udveksle erfaringer og viden om hvordan markedsudbuddet af træ til industriformål kan øges
- samarbejde om at oprette et europæisk skovovervågningssystem

Hertil kommer en række selvstændige initiativer fra Kommissionen f.eks. undersøgelser, erfaringsudvekslinger, koordinering og samordning samt fortsættelse af en række eksisterende programmer som en del af de 18 nøgletiltag. Meddelelsen indeholder ikke forslag om nye finansieringsmekanismer.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Europa Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Konsekvenser for Danmark

Meddelelsen har ikke i sig selv nye lovgivningsmæssige, administrative, miljømæssige eller økonomiske konsekvenser for Danmark, ligesom handlingsplanen ikke har indvirkning på beskyttelsesniveauet.

6. Høring

Forslaget er udsendt i almindelig høring 21. juni 2006 med frist til 18. juli 2006 til medlemmerne af Skovrådet og medlemmerne af kontaktgruppen for international skovpolitik.

Der er modtaget høringssvar fra Dansk Skovforening, Skov & Landskab KVL, Dansk Træforening og Union of European Foresters.

Fra EU Miljøspecialudvalget kom der høringssvar fra Fagligt Fælles Forbund.

Kommentarerne kan opdeles som følger:

Alle påskønner udarbejdelsen af en samlet EU-handlingsplan for skovbruget og støtter op om den, særligt vigtigheden af samarbejde og koordinering.

Dansk Træforening ser med stor interesse på de nøgleaktiviteter der kan styrke træforbruget og understøtteudviklingen af en 'grøn økonomi', navnlig nøgletiltag 4 og 6 der vedrører forholdene

omkring træ som bæredygtig energikilde, som alternativ til fossile brændstoffer, samt træets positive rolle i kampen mod klimaændringer. Samtidig bakker de op om nøgletiltag 2 der taler for at fremme forskning og teknologisk udvikling. De ser ydermere med stor interesse på nøgletiltag 17, der taler om at 'fremme anvendelsen af træ og skovbrugsprodukter fra bæredygtigt forvaltede skove', selvom de savner konkrete initiativer. I den forbindelse påpeger Dansk Træforening at det er vigtigt at EU fortsat støtter udviklingen af bæredygtigt skovbrug og bæredygtigt producerende træprodukter fra lande uden for EU, ikke mindst gennem FLEGT handlingsplanen, herunder stræber mod at skabe mere ensartede krav til træprodukter når offentlige institutioner i de enkelte EU lande køber træ.

Dansk Skovforening finder særligt følgende 3 nøgletiltag vigtige: Udveksling og vurdering af erfaringer i forbindelse med værdisætning og afsætning af andre skovprodukter og ydelser end træ (nøgletiltag 3), Fremme af og udnyttelsen af skovbiomassen til energifremstilling (nøgletiltag 4) og Fremme af forskning og teknologisk udvikling for at øge skovbrugets konkurrenceevne (nøgletiltag 2). Derudover fremhæver de Fremme af miljøundervisning og miljøinformation (nøgletiltag 10) som et væsentligt punkt. Skovforeningen glæder sig ligeledes over nøgletiltag 16 om at styrke EU's profil i de internationale skovrelevante processer og fremhæver FLEGT handlingsplanen som et betydende værktøj i arbejdet for at fremme en bæredygtig forvaltning af skovressourcerne i stedet for en ensidig fokusering på nationale indkøbspolitikker. Også nøgleaktion 17 om Fremme af anvendelsen af træ og andre skovbrugsprodukter fra bæredygtigt drevne skove finder de hænger godt sammen med denne tanke. Dog savnes initiativ til direkte at fremme træforbruget. Til slut nævnes det, at der savnes en mere tydelig understregning for en samlet bæredygtig udvikling i handlingsplanen.

Skov & Landskab KVL anbefaler, at man fra Danmarks side støtter aktivt op omkring handlingsplanen, både i forholdt til koordinering og i forhold til, at fremme finansiering af tiltag inden for de forskellige nøgletiltag. Specielt fremhæves tiltag der støtter forskning (nøgletiltag 2,4,6,9 og 12), undervisning (nøgletiltag 5,10 og 11), rådgivning (nøgletiltag 5) og overvågning (nøgletiltag 8). Mht. overvågning bemærkes det, at der er behov for en harmonisering af skovbrugsoplysninger for hele EU med grundlag i eksisterende skovdatabaser og overvågningssystemer for at kunne opfylde rapporteringsforpligtelser i forholdt til internationale aftaler og som grundlag for gennemførelse af flere af EU's direktiver vedr. klimaændringer, skove og biodiversitet. Der udtrykkes bekymring for sikring af eksisterende data, anvendelsen af disse og fremtidig koordinering af indsamling med nedlæggelsen af Forest Focus. Endvidere udtrykkes bekymring i forholdt til Life+ som hensigtsmæssigt finansieringsinstrument til langsigtede opgaver, som overvågning af natur er.

Union of European Foresters finder at handlingsplanen på mange måder lever op til deres forventninger og ønsker, men påpeger enkelte forhold. De udtrykker bekymring for at en styrkelse

af den Stående Skovbrugskomité, som nævnt i nøgletiltag 13, vil ske på bekostning af de øvrige interessegrupper, og føre til en polarisering mellem statsskovbrugsinteresser og øvrige interesser. Desuden fremhæver Union of European Foresters nøgletiltag 5, der taler for at fremme samarbejdet mellem skovarbejdere og forbedre skovbrugsudannelserne, som et væsentligt ønske, men tilføjer et ønske om at teksten, udover skovejere og skovbrugsarbejdere, også omtaler de øvrige medarbejdergrupper i erhvervet.

Fagligt Fælles Forbund finder, at handlingsplanen tydeligere skal understrege behovet for en bæredygtig udvikling og at en bedre uddannelse af de ansatte og inddragelse af medarbejderne indenfor sektoren vil medvirke til at fremme denne udvikling.

7. Forhandlingssituationen

Rådet (landbrug og fiskeri) havde den 19. juni 2006 en indledende udveksling af synspunkter om Kommissionens meddelelse om en EU-handlingsplan for skovbrug. Rådet gav generel støtte til handlingsplanen.

8. Dansk holdning

Danmark hilser overordnet Kommissionens handlingsplan velkommen og er enig i behovet for en EU skovhandlingsplan, hvis formål er at støtte og fremme bæredygtigt skovbrug og skovens flersidige funktioner.

Det er Danmarks holdning,

- at handlingsplanen i sine hovedmålsætninger og nøgletiltag bør støtte og fremme udviklingen af alle dimensioner af bæredygtigt skovbrug både indenfor EU og internationalt herunder anvendelsen af bæredygtigt producerede træprodukter og andre skovbrugsprodukter fra bæredygtigt drevne skove
- at Kommissionen i videst muligt omfang bør anvende allerede vedtagne politikker og redskaber og ikke lægger op til etablering af nye institutioner og parallelle procedurer

Danmark støtter, at Kommissionen i implementeringen af sin meddelelse styrker EU's eksterne politikker, især bistandspolitikken, herunder lægger større vægt på mainstreaming af skovpolitikken i udviklingsarbejdet. Ligeledes støttes, at bæredygtigt skovbrug integreres i EU's sektorpolitikker.

Danmark kan generelt støtte de fire hovedmålsætninger og de tilhørende nøgletiltag i handlingsplanen.