

**Grundnotat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for  
Videnskab og Teknologi**

**Kommissionens meddelelse af 29. juni 2006 om revurderingen af EU's  
regelsæt for elektroniske kommunikationsnet og tjenester – KOM  
(2006) 334**

## 1 Resumé

*I Kommissionens meddelelse præsenteres et katalog over mulige ændringer af teledirektivpakken. Kommissionen finder helt overordnet, at den eksisterende regulatoriske ramme fungerer tilfredsstillende. Kommissionen finder således ikke behov for en mere gennemgribende revision af direktiverne, men en tilpasning til de kommende udfordringer.*

## 2 Baggrund

I 2002 blev regelsættet for elektronisk kommunikation ("teledirektivpakken")<sup>1</sup> vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet. Formålet med regelsættet er at skabe konkurrence på telemarkedet, at skabe favorable rammebetingelser for investeringer og innovation og gennem disse, skabe frit valg, kvalitet og lavere priser for forbrugerne.

I regelsættet indgår tillige Kommissionens henstilling, hvori Kommissionen har udpeget de produkt- og tjenestemarkeder, som bør underlægges forhåndsregulering.<sup>2</sup> I henstillingen er udpeget de markeder, hvor konkurrenceforholdene kan være af en sådan art, at det vil være berettiget af indføre sektorspecifikke konkurrenceregulerende forpligtelser. Kommissionen har afgrænset markederne under anvendelse af principperne i konkurrenceretten. De nationale tilsynsmyndigheder afgrænser under nøje hensyntagen til henstillingen af de relevante markeder tilpasset de nationale forhold og analyser af konkurrenceforholdene på disse markeder.

I EU's strategiske ramme for udvikling af informationssamfundet frem mod 2010, i2010-initiativet<sup>3</sup>, understreges ikt-områdets rolle for opfyldelse af målsætningerne om vækst og beskæftigelse i Lissabon-strategien. I i2010-initiativet ind-

28 . juli 2006

### IT- og Telestyrelsen

Sagsbehandler  
Kasper Nyrup Madsen  
Telefon 3545 0204  
E-post knm@itst.dk

<sup>1</sup> Direktiv 2002/19/EF (Adgangsdirektivet), 2002/20/EF (Tilladelsesdirektivet), 2002/21/EF (Rammedirektivet), 2002/22/EF (EFT L 108 af 24.4.2002, s. 7) (Forsyningspligt-direktivet) og 2002/58/EF (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37) (Teledatadirektivet).

<sup>2</sup> Kommissionens henstilling af 11. februar 2003 om relevante produkt- og tjenestemarkeder inden for den elektroniske kommunikationssektor, som er underlagt forhåndsregulering i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og tjenester, KOM (2003) 497.

<sup>3</sup> "i2010 – Et europæisk informationssamfund som middel til vækst og beskæftigelse", KOM (2005) 229.

går bl.a., at der i 2006 skal igangsættes en revision af regelsættet for elektronisk kommunikation. Overordnet fremgår det endvidere af de enkelte direktiver, at Kommissionen vurderer reglernes brugbarhed og aflægger rapport til Europa-Parlamentet og Rådet herom, første gang senest tre år efter iværksættelsesdato<sup>4</sup>.

Det fremgår endvidere af i2010-initiativet, at der er brug for fremsynede, aktive strategier til at takle de grundlæggende teknologiske ændringer. Den tekniske sammensmeltning (konvergen) kræver sammensmeltning mellem politikker og vilje til at justere lovrammerne, hvor det er nødvendigt, så de passer til den fremspirende digitale økonomi. Målet er at fremme en åben og konkurrencebaseret digital økonomi, idet der lægges særlig vægt på ikt som drivkraft for integration i informationssamfundet og livskvalitet.

På denne baggrund iværksatte Kommissionen allerede i 2005 en gennemgang af rammebestemmelserne for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester for at sikre et konkurrencepræget miljø, øge fordelene for forbrugerne og fremme investeringer og innovation. Meddelelsen med bilag indeholder på baggrund af den foreløbige gennemgang et katalog over mulige ændringer af teledirektivpakken.

IT- og Telestyrelsen

Side 2

Kommissionens gennemgang af teledirektivpakken afsluttes i 2006, hvorefter den ultimo 2006 forventes at fremsætte konkrete forslag til ændring af de gældende direktiver samt at vedtage en revideret henstilling om relevante markeder. Forhandlingerne om de konkrete forslag til ændring af direktiverne vil blive påbegyndt i 2007, mens den reviderede henstilling om relevante markeder forventes at træde i kraft i løbet af 1. halvår 2007.

### **3 Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

### **4 Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5 Formål og indhold**

#### Overordnede beskrivelse af meddelelsens formål og indhold

Formålet med Kommissionens meddelelse er at præsentere et katalog over mulige ændringer til teledirektivpakken, og på baggrund af meddelelsen har Kommissionen startet en offentlig høring med svarfrist den 27. oktober 2006.

---

<sup>4</sup> Gælder for direktiv 2002/19/EF (Adgangsdirektivet), 2002/20/EF (Tilladelsesdirektivet), 2002/21/EF (Rammedirektivet) og 2002/58/EF (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37) (Teledatadirektivet). Af forsyningspligt-direktivet fremgår det, at der foretages en nyvurdering af forsyningspligtens omfang første gang senest to år efter den i direktivs artikel 38, stk. 1, andet afsnit, omhandlede iværksættelsesdato og herefter hvert tredje år.

Kommissionens meddelelse følges af to dokumenter – et arbejdsdokument (SEC (2006) 816), der i større detaljeringsgrad beskriver de enkelte ændringer, og et konsekvensanalysepapir (SEC (2006) 817), der afspejler Kommissionens overvejelser om alternativer til de forslag, der er fremsat i selve meddelelsen.

I selve meddelelsen tilkendegiver Kommissionen helt overordnet, at den eksisterende regulatoriske ramme fungerer tilfredsstillende. Kommissionen finder således ikke behov for en mere gennemgribende revision af direktiverne, men en tilpasning til de kommende udfordringer.

Kommissionen peger på to hovedemner og fire sekundære emneområder, hvor ændringer kan tænkes foretaget.

Hovedemnerne er:

- Forvaltning af frekvensressourcerne.
- Reduktion af byrden i forbindelse med markedsanalyser.

**IT- og Telestyrelsen**

Side 3

De fire sekundære områder er:

- Konsolidering af det indre marked.
- Styrkelse af forbruger og brugerinteresser.
- Forbedring af sikkerhed.
- Fjernelse af overflødige bestemmelser.

#### Forvaltning af frekvensressourcerne

Vedrørende forvaltning af frekvensressourcerne lægger Kommissionen op til indførelse af mere fleksible regler. Der er særligt fokus på indførelse af mulighed for at give generelle tilladelser eller gøre anvendelsen af frekvenser tilladelsesfri i så vidt omfang som muligt. Hvor dette ikke er muligt, bør ejere af brugsrettigheder ikke uden grund begrænses i deres brug.

Kommissionen lægger op til, at det – hvor det er muligt – skal sikres såvel tjeneste- som teknologineutralitet ved tilladelsesudstedelsen. Det er samtidig forudsat, at den traditionelle administrationsmodel med udstedelse af tilladelser, tilladelsesfri brug af frekvenser og nye markedsbaserede fremgangsmåder skal eksistere parallelt.

Den hastige udvikling inden for teknologi og konvergens har understreget, at frekvenser er en vigtig ressource, men frekvensanvendelsen inden for EU har ifølge Kommissionen ikke kunne holde trit med denne udvikling. Trådløse elektroniske tjenesteydelser overholder ikke de nationale geografiske grænser, og mange operatører opererer globalt. Der er således behov for at overveje, hvorledes frekvenserne overordnet skal administreres fremover.

Kommissionen lægger op til, at forbedringer i den nuværende frekvensanvendelse på EU-niveau skal gøre det muligt for teleudbydere at udnytte det indre marked på en mere effektiv måde. Eksempelvis foreslås, at der indføres større fleksibilitet i frekvensanvendelsen ved at styrke brugen af generelle tilladelser eller gøre anvendelsen af frekvenserne tilladelsesfri i så vidt muligt omfang. Hvor det ik-

ke er muligt, bør tilladelsesindehaverne ikke uden grund indskrænkes i deres brug af frekvensressourcerne. Tilladelsesindehaverne skal have større frihed til at vælge frit mellem teknologier og tjenester (teknologi- og tjenesteneutralitet), og Kommissionen lægger op til, at der indføres regler, der skal sikre dette.

### Reduktion af byrden i forbindelse med markedsanalyser

Reduktion af byrden i forbindelse med markedsanalyser skal ses som en opfølgning på Kommissionens afrapportering af artikel 7-proceduren<sup>5</sup>. I overensstemmelse med den generelle ramme for bedre regulering lægger Kommissionen op til, at notifikationsreglerne lettes på de områder, hvor de nationale myndigheder over tid opbygger erfaring. Det skal være med til at sikre fokusering på de områder, hvor der kan opstå substansproblemer.

På kort sigt lægges der desuden op til en revision af Kommissionens henstilling om relevante markeder, jf. nedenfor. På længere sigt lægges der op til, at alle procedureregler samles i en forordning.

**IT- og Telestyrelsen**

Side 4

Som opfølgning på Kommissionen afrapportering om artikel 7-proceduren<sup>6</sup> fra februar 2006, og i overensstemmelse med den generelle ramme for bedre regulering, lægger Kommissionen op til, at reglerne for notifikation af markedsafgørelser lettes på de områder, hvor de nationale telemyndigheder over tid opbygger erfaring. Det skal være med til at sikre fokusering på de områder, hvor substansproblemer kan opstå.

På kort sigt lægges op til revision af Kommissionens henstilling om notificeringer m.v.<sup>7</sup> På længere sigt lægges op til, at alle procedureregler samles i en enkelt forordning.

### Sekundære emneområder

#### *Konsolidering af det indre marked*

Kommissionen anfører, at for at tiltrække yderligere investeringer på det europæiske marked, må der være en konsistent regulatorisk praksis i de 25 medlemslande. Da et indre marked for elektronisk kommunikation ifølge Kommissionen endnu ikke er en realitet og for at sikre en mere konsistent praksis i forbindelse med pålæggelse af forpligtelser i forbindelse med markedsafgørelser, foreslår Kommissionen bl.a.:

---

<sup>5</sup> Artikel 7-proceduren følger af artikel 7 i direktiv 2002/21/EF (rammedirektivet) – Konsolidering af det indre marked for elektronisk kommunikation. Heraf følger proceduren for den nationale tilsynsmyndighed i relation til tilsynsmyndighedens opgaver i medfør af rammedirektivet og særdirektiverne.

<sup>6</sup> Jf. Kommissionens meddelelse af 6. februar 2006 om markedsanalyser i henhold til EU's rammebestemmelser KOM (2006) 28.

<sup>7</sup> Kommissionens Henstilling af 23. juli 2003 om anmeldelser, tidsfrister og høring i henhold til artikel 7 i Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2002/21/EF af 7. marts 2002 om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester KOM (2003) 2647.

- En udvidelse af Kommissionens vetoret, således at vetoretten ud over – som nu – at gælde de nationale telemyndigheders markedsafgrænsninger og -analyser også vil gælde telemyndighedernes valg af forpligtelser pålagt i forbindelse med markedsanalyser.
- En formulering af visse kriterier på EU-niveau for, hvornår klager over afgørelser skal tillægges opsættende virkning.

Kommissionen foreslår indførelse af komité-procedure i forbindelse med tildeling af tilladelser til tjenester med pan-europæisk/internationalt sigte. Systemet vil skulle fungere parallelt med det eksisterende system.

De enkelte medlemsstater er på nuværende tidspunkt ansvarlige for godkendelse af elektronisk kommunikationsnetværk og –tjenesteydelser, men betingelser for at opnå en godkendelse, herunder rettigheder til at bruge numre og frekvenser, varierer fra medlemsstat til medlemsstat. Det foreslås derfor, at en fællesskabs-procedure skal gøre det muligt at koordinere betingelserne for visse pan-europæiske ydelser. Formålet hermed er, at så snart en tilladelse er tildelt i en medlemsstat, skal de øvrige medlemsstater anerkende denne.

**IT- og Telestyrelsen**

Side 5

De øvrige forslags ændringer, beregnet til at styrke det indre marked, har til formål at:

- Sikre, at brugere har adgang til informationstjenester udbudt i andre medlemsstater (f.eks. gratisnumre).
- Udvide omfanget af de tekniske gennemførelsesforanstaltninger Kommissionen kan foretage, f.eks. på nummerområdet.
- Introducere en mekanisme for Kommissionens godkendelse af tiltag fra de nationale telemyndigheders side efter adgangsdirektivets artikel 5, stk. 1<sup>8</sup>.
- Tilskynde de nationale telemyndigheder til på behørig vis at definere de samfundsmæssige interesser gennem fastsættelse af en tidsfrist for vurdering af de nationale ”must carry-regler.
- Indføre en procedure, der gør det lettere at skabe enighed på EU-plan om fælles krav til net og tjenester.

#### *Styrkelse af forbruger og brugerinteresser*

I forbindelse med forårets konsultationer vedrørende revisionen og høringen over revisionen af forsyningspligtens omfang<sup>9</sup> er der rejst en række spørgsmål om forsyningspligt. På den baggrund vil Kommissionen i 2007 offentliggøre en grøn bog om forsyningspligt.

Kommissionen lægger dog også op til, at der foretages ændringer i reglerne allerede i forbindelse med denne revision. Det drejer sig om:

<sup>8</sup> Artikel 5, stk. 1 i adgangsdirektivet bemyndiger de nationale tilsynsmyndigheder til, under visse forudsætninger, at indføre forpligtelser overfor ikke-SMP foretagender, for at sikre den fornødne adgang og samtrafik og sikre interoperabiliteten mellem tjenester.

<sup>9</sup> Kommissionens rapport om resultaterne af nyvurderingen af forsyningspligtens omfang i henhold til artikel 15, stk. 2, i direktiv 2002/22/EF (KOM (2006) 163).

- Øget gennemsigtighed for forbrugere.
- Indførelse af bedre muligheder for at bekæmpe spam.
- Lokationsinformation i forbindelse med nødopkald.
- Forbedrede muligheder for handicappedes adgang til nødtjenester: Kommissionen lægger op til at styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne for at sikre, at handicappede i endnu højere grad kan udnytte mulighederne i den teknologiske udvikling. Derudover lægger Kommissionen op til, at der specifikt fokuseres på handicappedes mulighed for at foretage opkald til alarmtjenester via for eksempel SMS.

#### *Forbedring af sikkerhed*

I i2010-strategien nævnes sikkerhed som en af de fire hovedudfordringer for skabelsen af et fælles europæisk informationsrum. Med henblik på at styrke både virksomheders og privates tillid til elektronisk kommunikation foreslår Kommissionen en række tiltag:

- At teleudbyderne pålægges at oplyse de ansvarlige nationale myndigheder om bestemte brud på netsikkerheden og at underrette brugerne herom.
- At de ansvarlige nationale myndigheder bemyndiges til at kræve bestemte sikkerhedsforanstaltninger implementeret på baggrund af anbefalinger og beslutninger fra Kommissionen.
- Opdatering af bestemmelser om netintegritet.

**IT- og Telestyrelsen**

Side 6

Med forslagene lægges der op til skærpelse af en eksisterende bestemmelse<sup>10</sup> om, at teleudbyderne skal træffe de nødvendige tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at sikre netsikkerheden, hvori det i dag ikke er specificeret nærmere, hvordan og i hvilket omfang netsikkerheden skal sikres.

#### *Fjernelse af overflødige bestemmelser*

Kommissionen peger på bl.a. følgende områder, hvor der er overflødige bestemmelser, som kan fjernes:

- Minimumssættet af faste kredsløb<sup>11</sup> i forsyningspligtdirektivet: Der har hidtil været krav om regulering af et minimumssæt af faste kredsløb, hvorved der skulle pålægges udbydere med en stærk markedsposition visse forpligtelser i fravær af reel konkurrence på markedet. Kommissionen konstaterer, at en regulering af faste kredsløb i detailledet ikke længere er relevant, og at reguleringen derfor kan fjernes.

<sup>10</sup> Direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation), artikel 4.

<sup>11</sup> I markedsundersøgelserne definerer IT- og Telestyrelsen i overensstemmelse med Kommissionens henstilling af 11. februar 2003 om de produkt- og tjenestemarkeder, som bør underlægges forhåndsregulering, detailmarkedet for minimumssættet for faste kredsløb, der er dedikerede forbindelser mellem to geografiske punkter, som omfattende analoge 2- og 4-trådkredsløb i båndbredde til almindelig og særlig talekvalitet samt digitale kredsløb med kapacitet på 64 kbit/s, 2.048 kbit/s (ustruktureret) og 2.048 kbit/s (struktureret).

- ULL-forordningen: Kommissionen foreslår ULL-forordningen<sup>12</sup> (der regulerer adgang til det rå kobber) ophævet, da denne ikke vil have virkning, når der er truffet afgørelse på markedet for rå kobber i samtlige lande.
- ETNS-reglerne<sup>13</sup> i forsyningspligt-direktivet: Kommissionen foreslår, at afskaffe bestemmelserne om det europæiske telefonnummerregistreringsområde (ETNS) i forsyningspligt-direktivet og diverse forældede artikler med den begrundelse, at der ikke er opstået et klart forretningsgrundlag, der sikrer deltagelse af de nuværende netoperatører.

### Henstilling om relevante markeder

Som en del af den samlede revision af telepakken lægger Kommissionen med dokumentet SEC (2006) 837 også op til revision af sin henstilling fra 11. februar 2003 om relevante markeder<sup>14</sup>. I henstillingen identificeres de markeder, hvor der kan være grundlag for de nationale teledirektiver til at pålægge udbydere med stærk markedsposition (SMP) forpligtelser. Medlemsstaterne er forpligtet til at tage hensyn til henstillingen, men skal i øvrigt selv definere hvilke markeder, der er relevante inden for eget område.

IT- og Telestyrelsen

Side 7

Der opstilles – fortsat – tre kriterier for, hvornår et marked skal medtages i henstillingen. Udgangspunktet er desuden fortsat, at indgreb på detailmarkedet alene skal foretages, hvis indgreb på engrosmarkedet ikke virker. Der fastsættes ikke nogen fast revisionstermin for den nye henstilling. Kommissionen lægger op til, at den revideres afhængigt af udviklingen på markedet.

## **6 Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentets holdning kendes endnu ikke.

## **7 Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Teledirektivpakken vedrører primært forhold omfattet af lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet. Ved implementeringen af teledirektivpakken var det dog også nødvendigt at foretage mindre ændringer i enkelte andre love.

De love, der blev berørt af lovændringen, var følgende:

<sup>12</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2887/2000 af 18. december 2000 om ubundet adgang til abonnentledninger.

<sup>13</sup> European Telephony Numbering Space (ETNS). ETNS vedrører regler om adgang til et europæisk nummersystem der eksisterer parallelt med nationale nummersystemer. ETNS er tænkt til brug for paneuropæiske tjenester, men systemet bliver ikke anvendt.

<sup>14</sup> Kommissionens henstilling af 11. februar 2003 (2003/311/EF) om relevante produkt- og tjenestemarkeder inden for den elektroniske kommunikationssektor, som er underlagt forhåndsregulering i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og – tjenester.

- Lov om konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet, jf. LBK nr. 784 af 28/07/2005 med senere ændringer.
- Lov om graveadgang og ekspropriation m.v. til telekommunikationsformål, jfr. LBK nr. 662 af 10/07/2003.
- Lov om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål m.v., jf. LBK nr. 681 af 23/06/2004 med senere ændringer.
- Lov om standarder for transmission af tv-signaler m.v. LBK nr. 664 af 10/07/2003.
- Lov om markedsføring, Jfr. LOV nr. 1389 af 21/12/2005 med senere ændringer.

Tilladelsesdirektivet og dele af rammedirektivet er endvidere implementeret ved lov om radiofrekvenser, jf. LBK nr. 680 af 23/06/2004 med senere ændringer.

## **8 Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

IT- og Telestyrelsen

Side 8

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Konkrete forslag til ændring af direktiverne om elektronisk kommunikation vil imidlertid kunne have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Sådanne forslag vil skulle underkastes selvstændig behandling og vedtagelse.

## **9 Høring**

Meddelelsen er sendt i bred høring, herunder i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

## **10 Regeringens foreløbige generelle holdning**

Generelt støtter regeringen Kommissionens analyser.

Der er imidlertid tale om regler, som må forventes implementeret nationalt i et 5-10-årigt markeds-mæssigt og teknologisk perspektiv. Derfor bør den teknologiske udvikling være det styrende princip for revisionen.

Konvergenstemaet, og navnlig fremkomsten af ip-baserede net (Next generation Network – NGN), er et vigtigt tværgående tema, som bør analyseres som led i revisionen. Dette er særligt nødvendigt for at understøtte innovation og konkurrence på fremtidens europæiske it-, tele- og mediekommunikationsmarked. I forhold til konvergens er det også centralt, at elektronisk indhold kan modtages via mange forskellige teknologier (platforme).

Styrende principper bør således fortsat være teknologineutralitet og interoperabilitet, og i videst mulige omfang tilpasset den nuværende og fremtidige markeds-mæssige og teknologiske udvikling. Dette er nødvendigt for it-, tele- og mediemarkedernes udvikling som bidrag til opfyldelsen af Lissabon-målsætningerne om vækst og konkurrenceevne.



For så vidt angår de to hovedemner i relation til Kommissionens revision af regelsættet for elektroniske kommunikationsnet og tjenester, lægges der fra dansk side lægges vægt på følgende:

#### Forvaltning af frekvensressourcerne:

- Indtil nu har der været tilfredshed med den regulatoriske ramme på frekvens og tilladelsesområdet, men i lyset af den fremtidige teknologiske udvikling kan det være relevant at evaluere området i et fremadrettet perspektiv.
- Regeringen er enig i, at der bør findes en balance mellem effektiv anvendelse af frekvenser, introduktion af markedsmekanismer, politiske målsætninger og de fysiske begrænsninger ved brugen af frekvenser.
- Effektiv frekvensanvendelse bør som princip veje tungt, idet frekvenser er en knap, samfundsmæssigt relevant ressource, som efterspørges til mange typer tjenester med betydning for vækst og innovation. Dette princip må forventes at få endnu større betydning med den tiltagende udbredelse af trådløse tjenester og teknologier. Ændringer af den nuværende regulatoriske ramme bør således være styret af markeds-mæssige og teknologiske behov. Hvor det er nødvendigt at prioritere mellem hensynet til reel konkurrence og hensynet til effektiv frekvensudnyttelse, er udgangspunktet, at hensynet til konkurrence bør prioriteres højst. Kun hvor radiofrekvenserne er så begrænsede, at udstedelse af tilladelser til flere forskellige tilladelsesindehavere vil gøre det umuligt at sikre alle brugere adgang til de pågældende tjenester, bør frekvens effektiviteten vægtes tungest.
- Regeringen lægger vægt på, at fordele og ulemper ved henholdsvis øget harmonisering og anvendelse af markedsbaserede mekanismer analyseres og drøftes nationalt og på EU-plan, før der træffes politiske beslutninger. Aspekter af almen, politisk interesse bør inddrages i analysearbejdet, f.eks. hensynet til national sikkerhed, kulturpolitik mv. Kommissionen bør initiere dette analysearbejde hurtigst muligt som en del af revisionsprocessen.

IT- og Telestyrelsen

Side 9

#### Reduktion af byrden i forbindelse med markedsanalyser

- Generelt er vurderingen, at direktivpakken på konkurrenceområdet fungerer efter hensigten og generelt har bestemmelserne om notifikation over for Kommissionen af afgrænsning af relevante markeder, markedsanalyser og afgørelsesudkast om pålæggelse af forpligtelser været værdifulde elementer i teledirektivpakken.
- Der bør sikres reel teknologineutralitet.
- Artikel 7-notifikationsproceduren er ganske tids- og ressourcekrævende, hvorfor der arbejdes for en reduktion af de administrative byrder for både telemyndighederne og teleselskaberne i forbindelse med den kommende revision af teledirektivpakken.

For så vidt angår de fire sekundære områder i relation til Kommissionens revision af regelsættet for elektroniske kommunikationsnet og tjenester, lægges der fra regeringens side vægt på følgende:

#### Konsolidering af det indre marked

- Kommissionens forslag om veto i forbindelse med pålæggelse af forpligtelser i forbindelse med markedsafgørelser kan ikke umiddelbart støttes. Hensynet til ensartet regulering sikres ved Kommissionens vetoret i forbindelse med markedsdefinitioner og -analyser. Men den konkrete udmøntning af nationale forpligtelser bør alene foretages af de nationale telemyndigheder, der har det mest indgående kendskab til de nationale markedsforhold.

#### Styrkelse af forbruger og brugerinteresser

- Forbrugertillid er et væsentligt omdrejningspunkt for udviklingen af it-, tele- og mediemarkederne.
- Regeringen kan støtte, at der med revisionen sikres en tilpasning af beskyttelsen af forbrugerne under hensyntagen til den teknologiske udvikling.
- Regeringen kan desuden støtte, at der fortsat er fokus på at skabe gennemsigtighed for forbrugerne med henblik på at sikre rationelle forbrugervalg og dermed styrkelse af konkurrencen.
- Fra regeringens side bakkes der tillige op om et styrket samarbejdet mellem medlemsstaterne, så det sikres, at handicappede i endnu højere grad kan udnytte mulighederne i den teknologiske udvikling.

IT- og Telestyrelsen

Side 10

#### Forbedring af sikkerhed

- Kommissionens forslag om sikkerhed skal ses i forlængelse af Kommissionens strategi for et sikkert informationssamfund<sup>15</sup>, som peger på nødvendigheden af den rette balance mellem teknologisk udvikling, selvregulering og lovgivningsmæssige retningslinjer.
- Kommissionens forslag om netsikkerhed er i tråd med danske overvejelser om netsikkerhed i relation til et beredskab på it- og teleområdet.

#### Fjernelse af overflødige bestemmelser

- Regeringen er enig i, at en fjernelse af forældede bestemmelser fremmer en bedre regulering på EU-plan.
- De nationale tilsynsmyndigheder efter teledirektivpakken er forpligtet til at analysere rå kobber markedet og pålægge passende forpligtelser, såfremt der ikke er reel konkurrence på markedet. Det betyder, at den hidtidige gældende forordningen om ubundet adgang til abonnentledninger, bliver overflødig, når disse markedsanalyser er gennemført. Når dette er sket, kan forordningen ophæves.
- Regeringen kan tillige støtte Kommissionens forslag om at afskaffe bestemmelserne om det europæiske telefonnummereringsområde (ETNS), da teleudbydere, i de ti år ETNS har eksisteret, ikke har vist interesse for området.

## **11 Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Eftersom der endnu ikke foreligger endelige forslag fra Kommissionen til ændring af de gældende direktiver, har medlemsstaterne ikke fremlagt faste positioner.

---

<sup>15</sup> KOM (2006) 251.

ner på nuværende tidspunkt. Kommissionens overordnede tilgang til og intentioner med revisionen er dog generelt blevet hilst velkommen af medlemsstaterne.

## **12 Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Kommissionens meddelelse har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.