



Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

23. november 2006
J. nr. 52-7

Grundnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring og forlængelse af afgørelse nr. 804/2004 om et EU-handlingsprogram til fremme af aktioner til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser (Hercule II-programmet) (KOM(2006) 339)

1. Resumé

Hercule-programmet, der blev indført i 2004, har til hensigt at bekæmpe svig og sikre en ensartet og effektiv beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser. Der foreslås en begrænset revision af programmet og samtidig forlængelse for perioden 2007-2013 indenfor en samlet ramme på 98,5 mio. euro. Regeringen ser grundlæggende positivt på forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har i juli 2006 til Rådet fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om ændring og forlængelse af afgørelse nr. 804/2004 om et EU-handlingsprogram til fremme af aktioner til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og bekæmpelse af svig (Hercule II-programmet), KOM(2006) 339.

Hercule-programmet, der blev indført i 2004, har til hensigt at bekæmpe svig og sikre en ensartet og effektiv beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og udveksling af eksempler på bedste praksis. Programmet finansierer tilskud inden for teknisk bistand, undersøgelser, konferencer eller uddannelsesforanstaltninger. Desuden kan der ydes driftstilskud til institutioner, som er aktive på området.

Forslaget om ændring og forlængelse af programmet for perioden 2007-2013 er fremlagt på baggrund af en evaluering af det nuværende program. Evalueringen konkluderer overordnet, at programmets målsætning er opfyldt, og det anbefales derfor at videreføre programmet.

3. Hjemmelgrundlag

Forslaget er fremlagt med henvisning til EF-traktatens artikel 280 om foranstaltninger til bekæmpelse af svig, med vedtagelse efter EF-traktatens artikel 251 (fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet) og efter høring af Revisionsretten.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen har i forslaget ikke direkte taget stilling til nærhedsprincippet.

Regeringen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da forslaget vedrører en styrket indsats fra Fællesskabet og medlemslandene til bekæmpelse af svig og beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag indebærer en forlængelse af programmet til at omfatte perioden 2007-2013. Samtidig foreslås en række ændringer af programmet, herunder særligt:

- Muligheden for at yde driftstilskud til institutioner fjernes. Muligheden herfor er ikke blevet benyttet under den nuværende forordning, da man har vurderet det mere hensigtsmæssigt at støtte aktioner frem for institutioner.
- Målene for programmets sektorer defineres klart. Sektorerne er teknisk bistand (1), uddannelse, seminarer og konferencer (2), samt it-support (3). Det præciseres herunder, at et centralt sigte er bekæmpelse af smugling og forfalskning af cigaretter, bl.a. via udbygget samarbejde mellem Fællesskabet og medlemsstaterne, øget erfaringsudveksling mv.
- Offentlige kontrakter/udbud omfattes af programmet. Indgåelsen af kontrakter vedrørende bekæmpelsen af svig muliggør erhvervelse af goder og tjenesteydelser (som forbliver Fællesskabets ejendom) og understøtter koordineringen med medlemsstaterne.
- En udvidelse af de deltagende lande med de kandidatlande, der er associeret med Den Europæiske Union. Herudover vil udgifter til deltagelse af visse tredjelande samt lande omfattet af naboskabspolitikken kunne komme i betragtning.

For perioden foreslås en økonomisk ramme på 98,5 mio. euro svarende til ca. 14 mio. euro årligt. Til sammenligning var der for 2006 under programmet afsat godt 3,9 mio. euro, mens der yderligere var afsat 3,8 mio. euro til initiativer vedr. offentlige kontrakter/udbud, som nu foreslås omfattet af det nye program. I forhold til 2006 er der således samlet tale et løft på godt 6 mio. euro årligt, der i henhold til Kommissionen skal anvendes til svigsbekæmpelse, herunder særligt bekæmpelse af cigaretsmugling og forfalskning, og hvoraf en stor del er forudsat overført som tilskud til de kompetente myndigheder i medlemslandene.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har ikke nogen umiddelbare lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget har statsfinansielle konsekvenser via udgifterne på EU's budget. Den finansielle ramme for gennemførelse af programmet i perioden 2007-2013 er foreslået til 98,5 mio. euro eller ca. 14 mio. euro årligt. Hertil kommer administra-

tive udgifter på 6,3 mio. euro over perioden. Da den sammenlignelige ramme for 2006 var på knap 8 mio. euro, er der isoleret set tale om en årlig merudgift til programmet på godt 6 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 pct. af EU's udgifter.

Forslaget vurderes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på forebyggelse og bekæmpelse af svig og beskyttelse af Fællesskabets og medlemslandenes finansielle interesser. Da Kommissionens forslag har til formål at videreføre og styrke dette arbejde, er regeringens foreløbige generelle holdning til forslaget positiv.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes, at de øvrige medlemslande vil indtage en overordnet positiv holdning til at fortsætte programmet i perioden 2007-2013.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om forslaget.