

**Foreløbigt nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets
Udvalg for Videnskab og Teknologi**

**Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om roaming på
offentlige mobiltelefonnet i Fællesskabet og om ændring af direktiv
2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske
kommunikationsnet og -tjenester – KOM (2006) 382**

Baggrund og indhold

Kommissionen har den 12. juli 2006 (modtaget i dansk sprogversion den 24. juli 2006) fremsat et forslag til en ny EU-forordning på området for international roaming.

International roaming er en betegnelse for en situation, hvor et udenlandsk teleselskab transporterer et opkald for f.eks. en dansk kunde, fordi den pågældende dansker opholder sig i udlandet, hvor hans eget mobilselskab ikke har dækning.

Det er Kommissionens vurdering, at priserne på international roaming generelt er for høje, bl.a. fordi de ligger markant over priserne for at foretage nationale telefonopkald til mobiltelefoner. En række rapporter - og senest Kommissionens 11. implementeringsrapport om elektronisk kommunikation i EU¹ - har dokumenteret, at forbrugerne i Europa generelt drager fordel af fortsat lavere priser på opkald inden for såvel fastnettelefoni som mobiltelefoni. Men ét område er stadig en markant undtagelse – international roaming.

Som led i teledirektivpakken fra 2002² blev international roaming gjort til genstand for nationale markedsanalyser i de respektive medlemsstater. Sigtet var muligheden for national regulering. Imidlertid viser resultaterne af de markedsanalyser, som indtil videre er foretaget på nationalt niveau, at problemet med de høje priser for international roaming ikke kan løses nationalt med de eksisterende EU-regler³. Kommissionen har på den baggrund i længere tid opfordret mobiludbydere i Europa til ad frivillighedens vej at reducere priserne for international roaming.

Kommissionen har imidlertid fundet, at dette ikke i tilstrækkelig grad har fået mobiludbydere til at reducere deres priser og har i erkendelsen heraf fremsat det

28. juli 2006

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

Kathrine Lærke Gertsen

Line Brinch-Nielsen

Telefon 35450287

Telefax 35450020

E-post lbn@itst.dk

¹ Elektronisk Kommunikation i EU: Regulering og Markeder, 2005 (11. rapport), KOM (2006) 68, 20. februar 2006.

² Direktiv 2002/19/EF (Adgangsdirektivet), 2002/20/EF (Tilladelsesdirektivet), 2002/21/EF (Rammedirektivet), 2002/22/EF (EFT L 108 af 24.4.2002, s. 7) (Forsyningspligt-direktivet) og 2002/58/EF (EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37) (Teledatadirektivet)

³ De lande, som har notificeret deres nationale marked for internationale roamingtjenester (marked 17), har ikke kunnet udpege udbydere med SMP.

foreliggende forslag til en EU-forordning vedrørende international roaming. Forslaget indebærer, at de eksisterende regulatoriske rammer for elektronisk kommunikation ændres, så det nødvendige lovgrundlag for at reducere priserne for internationale roamingtjenester i EU tilvejebringes samtidig med indførelse af overvågning af prisudviklingen for internationale roamingtjenester.

Hjemlen til forordningen er artikel 95 i TEF (foranstaltninger vedrørende det indre marked), og forordningen skal derfor vedtages i proceduren for fælles beslutningstagen med Parlamentet, jf. artikel 251 i TEF.

Forordningen indeholder følgende elementer:

Engrosprisregulering

Engrospriser er de priser, som teleselskaberne betaler til hinanden for en ydelse. I tilfældet med international roaming er ydelsen at opsamle og transportere et opkald for en anden mobilnetoperatør. Engrosprisen på international roaming (taleopkald) prisreguleres efter et fælleseuropæisk prisloft. Roamingopkald inddeles i to typer opkald, hvor der gælder et separat prisloft for hver type.

IT- og Telestyrelsen

Den første type roamingopkald er, når en EU-borger opholder sig i et fremmed EU-udland og ringer fra sin mobiltelefon til hjemlandet eller til et tredje EU-land. Prisloftet for denne type roamingopkald foreslås fastsat til tre gange den EU-gennemsnitlige mobiltermineringsafgift⁴ beregnet ud fra afgiften for de mobilnetoperatører, som har en stærk markedsposition (SMP). Prisreguleringen gælder alle mobilnetoperatører.

Den anden type roamingopkald er, når en EU-borger opholder sig i et fremmed EU-land og ringer fra sin mobiltelefon inden for dette EU-lands egne grænser (f.eks. ringer efter en taxi). Prisloftet for denne type roamingopkald foreslås fastsat til to gange den EU-gennemsnitlige mobiltermineringsafgift beregnet ud fra afgiften for de mobilnetoperatører, som har en stærk markedsposition (SMP)). Prisreguleringen gælder alle mobilnetoperatører.

Detailprisregulering

Detailniveauet foreslås fastsat efter et fælleseuropæisk prisloft. Dette prisloft skal udgøre 130% af den relevante regulerede engrosafgift og vil først træde i kraft 6 måneder efter ikrafttrædelsen af forordningen. Dette prisloft er gældende for alle mobiludbydere.

Regulering af detailprisen for at modtage opkald

Kommissionen har foreslået, at den pris, som en forbruger betaler for at modtage opkald, når forbrugeren ”roamer” i udlandet, ikke må overstige 130% af den EU-gennemsnitlige mobiltermineringsafgift beregnet ud fra afgiften for de mobiludbydere, som har en stærk markedsposition. Dette prisloft er gældende for alle mobiludbydere.

⁴ Mobiltermineringsafgiften er en engrospris, som mobiloperatørerne betaler til hinanden for at aflevere et telefonopkald til en mobiltelefon.

Overvågning af roamingtjenester

Kommissionen har foreslået, at de nationale telemyndigheder skal overvåge udviklingen i detail- og engros-priserne på international roaming i forbindelse med tale- og datakommunikationstjenester, herunder SMS (tekstbeskeder) og MMS (billedbeskeder).

Information fra udbydere om deres priser

Hvis det efterspørges, skal mobiludbydere give deres kunder gratis og personlig information om deres detailpriser for international roaming. Kunder kan selv vælge, om de vil have informationen i form af en SMS eller mundtligt over mobiltelefonen. Derudover skal mobiltelefonudbydere give oplysning om roamingtaksterne ved tegning af abonnement, med regelmæssige mellemrum og ved større ændringer af roamingtaksterne.

De nationale myndigheders rolle

Det er de nationale telemyndigheder som skal sikre, at mobiludbydere i de respektive lande overholder forpligtelserne, som det nye forslag indeholder. Det vil sige, at det er IT- og Telestyrelsen, som skal overvåge prisudviklingen hos de danske mobiludbydere, samt sikre, at udbydere holder sig inden for rammerne af den nye forordning.

IT- og Telestyrelsen

I forslaget lægges op til, at reguleringen revideres efter to år.

Nærhedsprincippet

Det er EU-Kommissionens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt. Dette begrundes bl.a. med:

- at der er tale om internationale mobiltjenester på tværs af europæiske grænser
- at de mobilselskaber, som udbyder internationale roamingtjenester på engrosniveau, er lokaliseret i andre medlemslande end det land, hvor forbrugers hjemlige mobilnetoperatør befinder sig
- at det foreslåede tiltag kræver ændring af de eksisterende regulatoriske rammer i EU
- at tiltag af medlemslandene alene ikke er tilstrækkeligt til at opnå de hensyn, som forslaget lægger op til
- at en harmoniseret tilgang på fællesskabsniveau er essentiel for at garantere konsistens i implementeringen og sikre, at forbrugernes og selskabernes interesser er varetaget i alle medlemslande

Regeringen er enig i Kommissionens fremførte argumentation angående overholdelsen af nærhedsprincippet, jf. ovenfor. Efter regeringens vurdering er nærhedsprincippet således overholdt.