

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

30. januar 2006
Danmarks Statistik/RIO

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om Fællesskabets statistiske program 2008-2012, KOM(2006) 687 endelig, af 16. november 2006

Grundnotat oversendes ligeledes til Folketingets Erhvervsudvalg.

Resumé

Foreliggende forslag til femårsprogram 2008-2012 danner det juridiske og finansielle grundlag for gennemførelse af EU's årlige statistiske arbejdsprogrammer. Formålet med det foreslåede statistiske femårsprogram, der udgør det syvende af sin art, er at angive retningslinier, hovedområder og målsætninger for planlagte aktioner samt at udpege de statistiske indsatsområder, der er nødvendige for gennemførelse af EU's politikker.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte 16. november 2006 ovennævnte forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning. Dansk sprogversion af forslaget blev modtaget i Danmarks Faste Repræsentation ved EU 5. december 2006.

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 285 om udarbejdelse af fællesskabsstatistikker og Rådets forordning (EF) nr. 322/97 om EF-statistikker. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter proceduren om fælles beslutningstagen i henhold til traktatens artikel 251.

Foreliggende forslag til femårsprogram 2008-2012 danner det juridiske grundlag for udarbejdelse af EU's årlige statistiske arbejdsprogrammer de kommende fem år. Programmet udgør samtidig det finansielle grundlag for Eurostats aktiviteter. Formålet med det foreslåede statistiske femårsprogram, der udgør det syvende af sin art, er at angive retningslinier, hovedområder og målsætninger for planlagte aktioner samt at udpege de statistiske indsatsområder, der er nødvendige for gennemførelse af EU's politikker.

Med udgangspunkt i Fællesskabets overordnede prioriteter for EU-politikken i den kommende programperiode 2008-2012 (artikel 2) afstikkes en statistisk sektorstrategi for hvert politikområde i traktaten med baggrund i en vurdering af de forventede politiske tiltag – og heraf afled-

te statistikkraft - i femårsperioden (bilag II). For hvert af disse 21 traktat-afledte politikområder (de såkaldte "titles") anføres:

- en statistisk behovsanalyse for den kommende femårsperiode på det pågældende politikområde,
- en angivelse af påtænkte statistiktiltag og forventelige retsaktionsinitiativer.

Herudover angives de overordnede principper, rammebetingelser, bruger- og samarbejdsrelationer samt produktionsinstrumenter, der lægges til grund for femårsprogrammet (artikel 3, 4, 6 og bilag I).

Endelig fastsættes den finansielle ramme for gennemførelse af programmet til 274,2 mio. € for perioden 2008-2012 (artikel 5).

Det er Kommissionens intention at lancere en række nye initiativer som led i vedtagelsen af femårsprogrammet, der kan afstedkomme ændrede nationale produktionsforhold. Der foreslås i den forbindelse:

- Konkrete forenklingsinitiativer inden for specifikke sagområder - herunder Intrastat (single flow, dvs. indsamling af enten import- eller eksportoplysninger), strukturforordningen, vare- og landbrugsstatistikken.
- Introduktion af nye principper og metoder:
 - højere grad af fokusering på EU-totaler baseret på øget brug af EU-undersøgelser, ad hoc-moduler mv.,
 - mulighed for udveksling af direkte identificerbare data, hvilket muliggør adgang til samt integration og genbrug af mikro-data,
 - øget anvendelse af differentierede statistikkraft - herunder fritagelse for mindre lande/økonomier.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal udtale sig i henhold til traktatens artikel 251 vedr. proceduren om fælles beslutningstagen. Der foreligger endnu ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

3. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at målene for EU's statistiske program 2008-2012 ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemslandene og derfor bedre kan opfyldes på EU-niveau, fordi kun Kommissionen kan koordinere den nødvendige harmonisering på alle de af forslaget omfattede statistikområder. EU kan derfor træffe foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet omtalt i traktatens artikel 5.

På den baggrund er det regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Gældende dansk ret

Lov om Danmarks Statistik.

5. Høring

Forslaget er sendt i høring i Specialudvalget for Vækst og Konkurrenceevne med frist 12. januar 2007.

6. Andre landes holdninger

Forslaget har endnu ikke været behandlet i Rådets arbejdsgruppe for statistik. Det forventes dog, at langt de fleste medlemslande vil stille sig positive overfor forslaget. Samtidig må det dog forudses, at der vil blive fremsat ændringsforslag vedrørende såvel foreslåede konkrete initiativer som med hensyn til de principper og rammebetingelser, som forudsættes lagt til grund for udmøntningen af femårsprogrammet.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark er positiv overfor en række af de nye initiativer, som må antages til en vis grad at styrke indsatsen for omprioritering og en reduceret svarbyrde for virksomhederne i relation til EU-statistikken. Dog er disse initiativer langt fra tilstrækkelige til, at de modsvarer de mange nye indsatsområder, der lægges op til i forslaget. Danmark vil derfor arbejde for, at der i femårsprogrammet indarbejdes yderligere initiativer til at mindske svarbyrden samt at styrke indsatsen for en mere målrettet indsats for gennemførelse af omprioriteringer.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen umiddelbare lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

For EU's budget vil den finansielle ramme for gennemførelse af forslaget for perioden 2008-2012 udgøre 274,2 mio. €. Den danske finansieringsandel udgør ca. 2 pct., hvilket svarer til ca. 5,5 mio. € for perioden 2008-2012. Omkostningerne fordeler sig i store træk ligeligt over programperioden.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen umiddelbare samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen umiddelbare administrative konsekvenser for erhvervslivet i form af øget svarbyrde. Dog kan det ikke udelukkes, at nye statistikretsakter, der iværksættes med udgangspunkt i det foreslåede femårsprogram, vil kunne indebære en forøget svarbyrde, selvom de involverede statistikmyndigheder har betydeligt fokus på at nedbringe svarbyrden. Dette udelukker imidlertid ikke, at der inden for rammerne for femårsprogrammet også kan komme forslag til administrative lettelser. Svarbyrdens omfang vil afhænge af indholdet i de konkrete forslag, der måtte blive fremsat inden for de respektive statistikområder.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.