

Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 25. april 2007

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.

(Udvidelse af målgruppe for personlig assistance)
[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

1. Ændringsforslag

Enhedslistens medlem af udvalget har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. februar 2007 og var til 1. behandling den 28. februar 2007. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 15. december 2006 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 99. Den 7. februar 2007 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere (LAP).

Beskæftigelsesministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere (LAP) redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 5 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et flertal i udvalget (udvalget med undtagelse af EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Flertallet bemærker, at behovet for støtte til personer med en midlertidig sindslidelse har været drøftet under udvalgets behandling af lovforslaget, herunder ved Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugeres (LAP) foretræde for udvalget.

Flertallet har aftalt, at der iværksættes et forsøg med bevilling af sociale mentorer til personer, der har en midlertidig sindslidelse.

Forsøget skal afdække behovet for støtte hos målgruppen med hensyn til at blive fastholdt og integreret på arbejdsmarkedet. Det kan bl.a. dreje sig om støtte til udførelse af arbejdsfunktioner i svære perioder og ikke mindst funktioner, der har en mere social eller personlig karakter såsom hjælp til stabilitet og fremmøde i forbindelse med et job. I forsøget kombineres således støtte til både socialt rettede behov og behov i forbindelse med arbejdsfunktioner.

En del af disse støttefunktioner svarer til opgaver for en social mentor. Samtidig er der behov for støtte, der kan minde om den eksisterende mentorordning eller personlig assistance-ordningen. Forsøget skal derfor samtidig være med til at afklare behovet for ordningen i forhold til de eksisterende ordninger inden for både Beskæftigelsesministeriets og Socialministeriets områder. Det gælder f.eks. mentorer i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og støtte- og kontaktpersonordningen i serviceloven.

Forsøget vil indgå som en del af regeringens initiativ med forsøg med sociale mentorer i »Nye veje til arbejde« fra marts 2006. Forsøget finansieres af midler, der er afsat til regeringens samlede initiativ med sociale mentorer. Til at dække forsøgsudgifterne i 1½ år reserveres der 4 mio. kr. af de samlede midler på i alt 7 mio. kr. til forsøget.

Forsøget evalueres sammen med de øvrige forsøg, der er iværksat under initiativet med sociale mentorer.

Et *mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Enhedslistens medlem af udvalget opfatter lovforslaget som et skridt i retning af at skabe et mere inkluderende arbejdsmarked, men finder, at lovforslaget har en alt for begrænsende definition af målgruppen, nemlig psykisk handicappede med »varig og betydelig funktionsnedsættelse«. Enhedslisten anerkender, at lovforslaget åbner for, at visse grupper af psykisk handicappede kan få tilskud til personlig bistand, men finder det problematisk, at f.eks. mennesker med diagnosen »stressbettinget angstneurose« udelukkes fra lovforslagets målgruppe.

Dermed sker der også en indsnævring i forhold til den gruppe, regeringen ønskede at omfatte i oplægget til lovforslaget i »Nye veje til arbejde«. Enhedslistens ændringsforslag fjerner denne indsnævring, således at lovgivningen tager højde for, at mange psykiske lidelser ikke følger en bestemt og forudsigelig bane, og at derfor også psykisk syge med betydelig og længerevarende eller periodisk nedsat funktionsevne omfattes.

Dermed tages der også hensyn til, at bestemmelsen af psykisk sygdom som »varig«, dvs. uhelbredelig, kan være direkte skadelig for den syges mulighed for at komme videre i en bedringsproces.

Det vil samtidig bringe loven i bedre samklang med formålsartiklen i FN-konventionen om handicappedes rettigheder (december 2006), der fastslår: »Mennesker med handicap omfatter dem, der har en langvarig (long term) fysisk, mental, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse ...« (DSI's oversættelse – konventionen har endnu ingen officiel dansk oversættelse).

Enhedslisten konstaterer, at satspuljepartierne har besluttet at benytte 4 af de 7 mio. kr., der er afsat til bevilling af sociale mentorer, til et forsøg over 1½ år med bevilling af sociale mentorer til personer, der har en midlertidig sindslidelse. Der er efter Enhedslistens opfattelse ingen grund til at afvente dette forsøg for at udvide målgruppen i dette lovforslag. Enhedslisten beklager derfor, at

satspuljepartierne har valgt at bruge forsøget som en syltekrukke i stedet for med det samme at udvide lovforslagets målgruppe.

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af et *mindretal* (EL):

Til § 1

1) I den under *nr. 1* foreslåede affattelse af § 4 udgår »eller psykisk«, og efter »funktionsnedsættelse« indsættes ordene: »eller på grund af en betydelig og længerevarende eller periodisk nedsat psykisk funktionsevne«.

[Udvidelse af målgruppe]

2) I den under *nr. 2* foreslåede affattelse af § 5, *stk. 2*, udgår »eller psykisk«, og efter »funktionsnedsættelse« indsættes ordene: »eller på grund af en betydelig og længerevarende eller periodisk nedsat psykisk funktionsevne«.

[Udvidelse af målgruppe]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1 og 2

Ændringsforslagene udvider personkredsen, som bliver omfattet af forslaget, således at lovgivningen tager højde for, at mange psykiske lidelser ikke følger en bestemt og forudsigelig bane, og at derfor også psykisk syge med betydelig og længerevarende eller periodisk nedsat funktionsevne omfattes.

Dermed tages også hensyn til, at bestemmelsen af psykisk sygdom som »varig«, dvs. uhelbredelig, kan være direkte skadelig for den syges mulighed for at komme videre i en bedringsproces.

Charlotte Antonsen (V) Ulrik Kragh (V) fmd. Tina Nedergaard (V) Marion Pedersen (V)
Jens Vibjerg (V) Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Lars Barfoed (KF)
Jakob Axel Nielsen (KF) Thomas Adelskov (S) Hüseyin Arac (S) Jytte Andersen (S) nfm.
Anne-Marie Meldgaard (S) Lone Møller (S) Elisabeth Geday (RV) Ole Sohn (SF)
Jørgen Arbo-Bæhr (EL)

Siumut, Tjóðveldisflokkurin, Fólkaflokkurin og Inuit Ataqatigiit havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Siumut (SIU)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Fólkaflokkurin (FF)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 149**Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringssvar og høringsnotat, fra beskæftigelsesministeren
- 2 Henvendelse af 2/3-07 fra Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere (LAP)
- 3 Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 4 Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 5 1. udkast til betækning
- 6 Henvendelse af 17/4-07 fra Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere (LAP)
- 7 2. udkast til betækning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 149**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om kommentar til henvendelsen af 2/3-07 fra Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere (LAP), til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om begrundelsen for, at lovforslaget omfatter en snævrere målgruppe af psykisk handicappede, end det var tilfældet i regeringsoplægget »Nye veje til arbejde«, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om betegnelsen »varig« i lovforslaget udelukker, at psykisk handicappede, der har lidelser, som ikke fuldt kan helbredes, men som ikke konstant oplever betydelig funktionsnedsættelse, kan få personlig assistance, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvordan det kan undgås, at den meget snævre definition af målgruppe (varig betydelig funktionsnedsættelse) kan få en modproduktiv effekt, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om kommentar til henvendelsen af 17/4-07 fra Landsforeningen af nuværende og tidligere psykiatribrugere (LAP), til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå