



Justitsministeriet
Direktoratet for Kriminalforsorgen

Ny udgave

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Att. Hanne Makhholm

København, den 6. februar 2007

Journalnr.: 07-129-64
(Bedes anført ved henvendelse)
Reference tvb
Direkte telefon 72 55 46 13

Vedrørende høring om udkast til lov om røgfri miljøer, Deres j.nr. 2006-1433-269

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 12. januar 2007 sendt udkast til lov om røgfri miljøer til høring blandt andet i Direktoratet for Kriminalforsorgen.

I den anledning skal direktoratet komme med følgende bemærkninger til lovforslaget:

Direktoratet finder generelt, at lovbemærkningerne bør være mere detaljerede, end de er i det eksisterende lovforslag, således at bemærkningerne kan give det bedst mulige fortolkningsbidrag til den efterfølgende håndhævelse af reglerne.

Bemærkningerne vedrørende lovforslagets § 2

Det er direktoratets vurdering, at beslutning om indretning af særlige rygelokaliteter i form af rygerum eller rygekabiner må træffes på de lokale tjenestesteder i overensstemmelse med, hvad der måtte blive aftalt med Kriminalforsorgens personaleorganisationer

Direktoratet forventer i samarbejde med personaleorganisationerne at drøfte fælles rammer for personalets rygning, herunder ensartet fortolkning af reglerne, ensartede sanktioner m.v. for overtrædelse af rygeforbud og lignende. Disse rammer skal danne baggrund for en lokal rygepolitik. Spørgsmålet om tobaksrygning i tjenestebiler samt om rygestopkurser forventes behandlet i denne sammenhæng.

Bemærkninger vedrørende lovforslaget § 7, stk. 1

Som det fremgår af bestemmelsen, må en indsat i Kriminalforsorgens institutioner ryge i eget opholdsrum. Det bemærkes, at rygning i eget opholdsrum som udgangspunkt skal ske bag lukket dør.

Direktoratet finder, at nedenstående fem afsnit bør fremgå af lovbemærkningerne:

”Det bemærkes, at det af kapacitetsmæssige grunde ikke vil være muligt at etablere opholdsrum, som er reserveret til indsatte, der er ikke-rygere, og som ikke må anvendes til indsatte, der er rygere (røgfrie opholdsrum).

Indsatte må foruden i eget opholdsrum ryge på institutionens udendørsarealer, medmindre der er ordens- og sikkerhedsmæssige grunde til hinder derfor, fx brandfare.

Der kan ryges i individuelle besøgsrum, hvor den enkelte indsatte får besøg af familie, venner mv., da disse rum i forhold til rygning er at sidestille med opholdsrum under besøg. I nogle af Kriminalforsorgens institutioner kan indsatte få besøg af familie og venner i eget opholdsrum, mens det i andre institutioner sker i dertil indrettede besøgsrum. Da det ikke skal være tilfæl-

dige omstændigheder, herunder den enkelte institutions fysiske rammer, der afgør, om den indsatte har mulighed for at ryge i samvær med sin familie og venner, vil det være muligt for indsatte at ryge i besøgsrum, som alene anvendes af en enkelt indsat og dennes besøgende.

Det bemærkes, at det ikke vil være muligt at pålægge institutionerne at etablere besøgsrum, hvor der ikke kan ryges. Dette skyldes bygningsmæssige årsager og hensynet til bedst mulig udnyttelse af kapaciteten.

Såfremt besøget er kontrolleret/overvåget af personale, kan der ikke ryges.”

Lovbemærkningerne til § 7, stk. 1 vedrørende definition af betegnelsen ”opholdsrum” foreslås ændret til ental for at præcisere, at der er tale om den enkelte indsattes opholdsrum. Følgende formulering foreslås:

”Kriminalforsorgen anvender betegnelsen ”opholdsrum” for det rum, hvor den indsatte sover, kan tilbringe sin fritid osv. under opholdet i institutionen.”

Lovbemærkningerne til § 7, stk. 1 vedrørende ”når flere indsatte deler opholdsrum”, foreslås af forståelsesmæssige grunde omformuleret således:

”Hvis flere indsatte deler opholdsrum, påhviler det ledelsen”

Direktoratet finder desuden, at følgende sætning bør fremgå af lovbemærkningerne i tilknytning til ovenstående afsnit vedrørende ”når flere indsatte deler opholdsrum”:

”En indsat der ryger må således tåle i en periode ikke at kunne ryge på eget opholdsrum.”

Bemærkninger vedrørende lovforslagets § 7, stk. 2

Direktoratet finder, at det bør fremgå af § 7, stk. 2, hvem der har kompetencen til at pålægge de indsatte ikke at ryge i deres opholdsrum i den tid, hvor de ansatte opholder sig dér.

Direktoratet finder, at sådanne regler om rygning på cellen, når ansatte er til stede, bør fastsættes centralt. I den forbindelse finder direktoratet, at der i loven skal være en bemyndigelse til generelt at fastsætte regler for de indsattes rygning. Direktoratet skal derfor anbefale, at stk. 2 bliver formuleret som følger:

”Justitsministeren fastsætter nærmere regler for de indsattes rygning. Det kan herunder pålægges de indsatte ikke at ryge i deres opholdsrum i den tid, hvor de ansatte opholder sig dér.”

Direktoratet finder endvidere, at nedenstående to afsnit bør fremgå af lovbemærkningerne:

”Det bemærkes, at der kan opstå situationer, hvor medarbejderne vil være nødsaget til at trænge ind på indsattes opholdsrum uden varsel, således at det forudsættes, at medarbejderne i visse situationer må tåle røg i forbindelse med, at der lige er røget i indsattes opholdsrum. Det kan fx være i tilfælde af visitation af indsattes opholdsrum eller i forbindelse med indgriben i konflikter mellem indsatte og lign. Det kan heller ikke udelukkes, at opholdsrummet i andre situationer vil være tilrøget, fx hvor samtaler med den indsatte sker på dennes opholdsrum. Ligeledes kan det heller ikke undgås, at der siver røg ud fra opholdsrummet i forbindelse med at døren til opholdsrummet åbnes og lukkes.

Det forudsættes endvidere, at der i den enkelte institution fastsættes lokale retningslinier for de indsatte rygning. I sådanne retningslinier vil det bl.a. kunne reguleres nærmere, på hvilke udendørsarealer der må ryges, om de indsatte har adgang til særlige rygerum mv.”

Bemærkninger til lovforslagets § 21

Direktoratet finder det hensigtsmæssigt og naturligt, hvis der i 2. punktum i § 21 udelades sætningen: ”Overtrædelse...bortvisning”. Herved får arbejdsgiveren i højere grad mulighed for at skride ind over for overtrædelser af rygeforbuddet i harmoni med det sanktionsniveau, der i øvrigt er praksis for med hensyn til tjenesteforseelser inden for vedkommende ansættelsesområde.

Bemærkninger til lovforslagets § 22

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen, at der kan være tale om publikum, besøgende, klienter, patienter osv. Direktoratet anbefaler, at det præciseres, at bestemmelsen ikke omfatter indsatte i Kriminalforsorgens institutioner, da disse ikke vil kunne bortvises i tilfælde af, at de ryger, hvor det ikke er tilladt.

Det bør desuden fremgå af lovbemærkningerne, at det er forudsat, at indsatte, der ryger på steder, hvor der er rygeforbud, kan ikendes disciplinærstraf efter straffuldbyrdslovens § 67, nr. 8, hvorefter der kan ikendes disciplinærstraf ved overtrædelse af regler fastsat af institutionens leder, når det i reglerne er bestemt, at overtrædelse kan medføre disciplinærstraf. Det bemærkes i den forbindelse, at der i den enkelte institution fastsættes lokale retningslinier om rygning, jf. nærmere ovenfor under bemærkningerne til § 7, stk. 2.

Med venlig hilsen

Tove Vedige Brøchner