



NOTAT

Dato: 21. februar 2006
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2006/4050-767

Suppl. samlenotat til brug for rådsmødet (*almindelige anliggender og eksterne forbindelser*) den 27. februar 2006

Dagsordenspunkt 11): Fransk initiativ til ændring af Rådets beslutning 2003/454/EF af 13. juni 2003 om ændring af bilag 12 i de fælles konsulære instrukser og bilag 14a i Den Fælles Håndbog om visumgebyrer (Schengen visumgebyrer) *

Revideret notat.

Resumé:

Frankrig har den 30. september 2005 fremsat forslag om ændring af gebyret for udstedelse af et Schengen-visum fra 35 til 60 euro. Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Virkningen af gebyrstigningen skal i Danmark ske i sammenhæng med andre ændringer på det konsulære gebyrområde, således at regeringens skatte- og afgiftsstop overholdes. Forslaget er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender, men anses som en videreudvikling af Schengen-reglerne. Inden seks måneder træffer Danmark i henhold til Protokollen om Danmarks stilling afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning.

1. Baggrund

Frankrig har den 30. september 2005 fremsat forslag til ændring af Rådets beslutning 2003/454/EF af 13. juni 2003 om ændring af bilag 12 i de fælles konsulære instrukser og bilag 14a i Den Fælles Håndbog om visumgebyrer.

Forslaget er fremsat under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger samt til Rådets forordning (EF) nr. 790/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførel-

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

sesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og grænseovervågning, der begge er vedtaget med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, artikel 62.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal uden høring af Europa-Parlamentet.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Det fremgår af forslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) og på møde i det blandede udvalg med deltagelse henholdsvis af Norge og Island og af Schweiz den 21. februar 2006 blev sagen drøftet, i hvilken forbindelse der var enighed om at fortsætte drøftelserne på rådsmødet for generelle anliggender og eksterne forbindelser den 27. februar 2006 og derefter på embedsmandsniveau med henblik på forventet vedtagelse af forslaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) i april 2006.

2. Formål og indhold

Den gældende rådsbeslutning 2003/454/EF fastlægger et fælles visumgebyr blandt Schengenlandene på 35 euro til dækning af de administrative udgifter i forbindelse med sagsbehandlingen af en visumansøgning. Samme rådsbeslutning forudser ændringer i gebyrets størrelse med jævne mellemrum.

Der findes at være et behov for en væsentlig forhøjelse af det eksisterende visumgebyr henset til, at det ikke dækker de nuværende omkostninger til visumudstedelsen. Dette har sin baggrund i de større sikkerhedskrav på ambassader og konsulater efter begivenhederne i New York i september 2001.

Endvidere forventes gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS) ifølge franske undersøgelser at medføre en merudgift i de administrative omkostninger på op til 20 euro pr. visum.

Visumgebyret foreslås derfor hævet til 60 euro. Det forventes, at stigningen træder i kraft den 1. januar 2007.

3. Gældende danske ret og forslagets konsekvenser herfor

Efter de gældende regler udgør visumgebyret 35 euro, og en stigning af gebyret medfører ikke lovændringer.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte forslaget, der er begrundet i øgede udgifter i forbindelse med visum-udstedelse.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De fleste øvrige medlemsstater forventes at støtte forslaget.

6. Høring

Sagen har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 10. november 2005.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Ændring af de fælles konsulære instrukser og Den Fælles Håndbog kan kun vedtages i fællesskab, idet der er tale om fælles arbejdsredskaber i forbindelse med visumudstedelse og grænsekontrol inden for Schengen-samarbejdet.

9. Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen skønnes hverken at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen.

En tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Overvejelser om den provenumæssige virkning af en tilknytning til rådsbeslutningen på mellemstatsligt grundlag vil skulle ske i sammenhæng med andre ændringer på det konsulære gebyrområde og således, at regeringens skatte- og afgiftsstop overholdes.

Forslaget skønnes endvidere hverken at have samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen er tidligere forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1. – 2. december 2005 og *forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 21. februar 2006.*